

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 123 DE 2020

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO,
SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2020-2024
“UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI”**

Doctor
NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO
Subsecretario de Despacho
Comisión Primera Permanente del Plan y Ordenamiento Territorial
Concejo de Bogotá D.C.
Ciudad

REFERENCIA: Ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo *“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2020-2024. “UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI”*

Respetado Doctor:

Por designación efectuada mediante sorteo público por el Presidente de la Corporación y Estando dentro de los términos reglamentarios, me permito rendir ponencia con modificaciones para primer debate al proyecto de la referencia, en los siguientes términos:

I.- OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En cumplimiento a lo consagrado en la Constitución Política de Colombia y Ley 152 de 1994, que reglamenta la materia, la Alcaldesa Mayor de Bogotá, radicó ante la Corporación, el presente Proyecto de Acuerdo, mediante el cual tiene por objeto adoptar el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá para el período 2020 – 2024, “Un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Plan de Desarrollo Distrital que no solamente se funda, en gran parte, en la agenda programática presentada como candidata a la Alcaldía de Bogotá, sino que además, lo considera como una herramienta para superar la crisis de salud pública, social y económica que generó la pandemia con el contagio del COVID-19.

La propuesta se enmarca en 5 grandes propósitos, de los que se desprenden 30 logros, pero para llegar a ellos, se trazan 58 programas generales que obligan al cumplimiento de 513 metas. De los 58 programas generales 17 tienen carácter de estratégicos con sus respectivos indicadores (79).

Toda esa estructura del Plan, tiene como fin único, lograr la **CONSOLIDACION DE UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL, PARA LA CIUDAD DEL SIGLO XXI.**

II.- MARCO LEGAL

El Proyecto de Acuerdo, determina que esta iniciativa, se enmarca dentro de la siguiente normativa:

“a. De orden constitucional:

El artículo 339 de la Constitución Política de 1991 determina:

“Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el Gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal.

Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo”. (Subraya fuera del texto original).

Por su parte, el artículo 313 Constitucional fija las competencias de los Concejos municipales y distritales, determinando que corresponde a estos, entre otras funciones, la de “2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La misma Carta Política determina en su artículo 315 que son atribuciones de los alcaldes, entre otras:

“5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio”.

a. De orden nacional y distrital.

*La Ley 152 de 1994 “Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo” tiene como propósito establecer los **procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo**, así como la regulación de los demás aspectos contemplados por el artículo 342, y en general por el artículo 2 del Título XII de la constitución Política y demás normas constitucionales que se refieren al plan de desarrollo y la planificación.*

La misma norma define en su artículo 31 el contenido de los planes de desarrollo de las entidades territoriales y señala:

*“Los planes de desarrollo de las entidades territoriales estarán conformados por una **parte estratégica y un plan de inversiones a mediano y corto plazo**, en los términos y condiciones que de manera general reglamenten las Asambleas Departamentales y los Concejos Distritales y Municipales o las autoridades administrativas que hicieren sus veces, siguiendo los criterios de formulación, establecidos en la presente Ley.*

Las autoridades de las entidades territoriales indígenas definirán en los alcances y los procedimientos para la elaboración, aprobación, ejecución, evaluación y seguimiento de los planes, de acuerdo con sus usos y costumbres, atendiendo los principios generales de esta Ley y haciendo compatibles los tiempos de presentación y la articulación con los procesos presupuestales, de tal manera que se logre la coordinación y concertación de la planeación con las autoridades de las demás entidades territoriales y con la Nación”.

Por su parte, el artículo 32 ídem, fija el “Alcance de la planeación en las entidades territoriales”, determinando que “Las entidades territoriales tienen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les han atribuido la Constitución y la Ley.

Los planes de desarrollo de las entidades territoriales, sin perjuicio de su autonomía, deberán tener en cuenta para su elaboración las políticas y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo para garantizar la coherencia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La misma norma determina como antes se ha señalado los contenidos, procedimiento e instancias competentes para la formulación, revisión y aprobación de los planes de desarrollo de las entidades territoriales,

Así el artículo 38 ídem determina que los Planes “Se adoptarán con el fin de garantizar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de sus funciones. (...)”.

Y a su turno el artículo 39 de la misma Ley 152 de 1994 define que para la elaboración del proyecto del plan, se observarán en cuanto sean compatibles las normas previstas para el Plan Nacional, y en todo caso deberá tenerse especialmente en cuenta lo siguiente:

“1. El Alcalde o Gobernador elegido impartirá las orientaciones para la elaboración de los planes de desarrollo conforme al programa de gobierno presentado al inscribirse como candidato.

2. Una vez elegido el Alcalde o Gobernador respectivo, todas las dependencias de la administración territorial y, en particular, las autoridades y organismos de planeación, le prestarán a los candidatos electos y a las personas que éstos designen para el efecto, todo el apoyo administrativo, técnico y de información que sea necesario para la elaboración del plan.


Los programas y proyectos de cofinanciación de las entidades territoriales tendrán como prioridad el gasto público social y en su distribución territorial se deberá tener en cuenta el tamaño poblacional, el número de personas con necesidades básicas insatisfechas y la eficiencia fiscal y administrativa.

3. El Alcalde o Gobernador, presentará por conducto del secretario de planeación o jefe de la oficina que haga sus veces en la respectiva entidad territorial, a consideración del Consejo de Gobierno o el cuerpo que haga sus veces, el proyecto del plan en forma integral o por elementos o componentes del mismo.

Dicho Consejo de Gobierno consolidará el documento que contenga la totalidad de las partes del plan, dentro de los dos (2) meses siguientes a la posesión del respectivo Alcalde o Gobernador conforme a la Constitución Política y a las disposiciones de la presente Ley.

4. Simultáneamente a la presentación del proyecto de plan a consideración del Consejo de Gobierno o el cuerpo que haga sus veces, la respectiva administración territorial convocará a constituirse al Consejo Territorial de Planeación.

5. El proyecto de plan como documento consolidado, será presentado por el Alcalde o Gobernador a consideración de los Consejos Territoriales de Planeación, a más tardar dentro de los dos (2) meses siguientes a la fecha de su posesión, para análisis

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y discusión del mismo y con el propósito de que rinda su concepto y formule las recomendaciones que considere convenientes.

En la misma oportunidad, la máxima autoridad administrativas (sic) deberá enviar copia de esta información a la respectiva corporación de elección popular.

6. El respectivo Consejo Territorial de Planeación deberá realizar su labor antes de transcurrido un (1) mes contado desde la fecha en que haya presentando (sic) ante dicho Consejo el documento consolidado del respectivo plan.

Si transcurriere dicho mes sin que el respectivo Consejo Territorial se hubiere reunido o pronunciado sobre la totalidad o parte del proyecto del plan, considerará surtido el requisito en esa fecha.


Tanto los Consejos Territoriales de Planeación, como los Concejos y Asambleas, verificarán la correspondencia de los planes con los programas de gobierno que hayan sido registrados al momento de la inscripción como candidato por el Alcalde o Gobernador electo (...).

Finalmente, es importante señalar que conforme a lo dispuesto en el artículo 313 de la Constitución, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 4 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 12, numeral 2 del Decreto Ley 1421 de 1993¹ la aprobación del Plan Distrital de Desarrollo corresponde al Concejo de la ciudad, dentro del mes siguiente a su presentación.

A nivel territorial, los Acuerdos 12 de 1994 “Por el cual se establece el Estatuto de Planeación del Distrito Capital y se reglamenta la Formulación, la Aprobación, la Ejecución y la Evaluación del Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, y se dictan otras disposiciones complementarias”, y 13 de 2000 “Por el cual se reglamenta la participación ciudadana en la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan de Desarrollo Económico y Social para las diferentes localidades que conforman el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones regula los procedimientos aplicables a la aprobación de los planes de desarrollo”, regulan el procedimiento de aprobación de los planes de desarrollo en garantía de los derechos de participación de la ciudadanía y el logro de los objetivos propuestos, a fin de contar con instrumentos de planeamiento que permitan un desarrollo adecuado de los derechos de la ciudad y sus habitantes.”²

¹ ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: (...). Adoptar el Plan General de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas. El plan de inversiones, que hace parte del Plan General de Desarrollo, contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos y la determinación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.

² proyecto de acuerdo “por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2020-2024: “un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo xxi”, págs. 4-10.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

III.- JUSTIFICACION

El Proyecto de Acuerdo, en el acápite de las justificaciones, transmite de manera concisa las razones por las que se pretende establecer UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI, con la adopción del plan de desarrollo para la ciudad, en el periodo constitucional 2020-2024, en los siguientes términos:

“Conforme a las normas Constitucionales, nacionales y distritales citadas, se presente a consideración del Concejo de la ciudad, la formulación del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024: Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI, que será la hoja de ruta que seguirá el Distrito Capital para cumplir con los propósitos que se ha trazado durante este periodo.

En el Plan están descritos los caminos a manera de propósitos y metas de ciudad a 2030, y programas y metas de gobierno que reflejan el avance en el cumplimiento de las metas de ciudad en este cuatrienio; así como los mecanismos financieros para lograrlo.

El Plan expresa la manera en que el gobierno de Bogotá concibe el nuevo contrato social, la convivencia, la innovación, el emprendimiento, el cuidado del medio ambiente, la cultura ciudadana, la reconciliación, los cambios en los hábitos de vida y para hacer de Bogotá una ciudad, más cuidadora, incluyente, sostenible y consciente.

El Plan de Desarrollo se organiza en torno a una visión, unos enfoques y atributos, con un objetivo general y unos estratégicos articulados a hacer de Bogotá un ejemplo nacional y global de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el 2030, estableciendo los programas, recursos y mecanismos de coordinación intersectorial en cadena de valor que la administración distrital debe lograr al 2024.

Se presenta una visión de ciudad, la ciudad-región que será un ejemplo global de reconciliación, cultura ciudadana, y desarrollo sostenible. Este texto expresa la visión de una Bogotá-Región que durante los próximos cuatro años habrá institucionalizado su área metropolitana y reverdecerá en todos los sentidos; que habrá trabajado con empeño para sellar un nuevo contrato social, ambiental e intergeneracional y, así, ser ejemplo global de reconciliación, acción colectiva, desarrollo sostenible e inclusión social y productiva.

Para esto Bogotá Región debe transformarse, necesita superar todas las formas de violencia; brindar mejor salud y educación más pertinente; gestionar y regular mejor los espacios donde hay informalidad; promover la participación y orientarla a la acción colectiva, y habitar el territorio de manera más ordenada y consciente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Para transformar a Bogotá, el Plan propone un nuevo contrato social, un acuerdo entre el Estado, el mercado y la ciudadanía para cuidar a quienes están en mayor grado de desprotección, especialmente las mujeres, las niñas, los niños, los jóvenes, los adultos mayores y las personas en condición de discapacidad, discriminación o exclusión. Se trata de un pacto entre las instituciones, el sector privado y las comunidades, para saldar la deuda histórica con quienes han estado siempre en situación de desventaja y vulnerabilidad.

Al finalizar el año 2024 Bogotá habrá generado más y mejores oportunidades, en particular para los jóvenes y las mujeres; los ciudadanos: hombres, mujeres, niñas, niños, jóvenes y adultos mayores, tendrán mayor inclusión social, productiva y política, y por lo tanto mayor capacidad y libertad para incidir y decidir sobre su presente y su futuro, y tendrán una mayor consciencia sobre la importancia de cuidar lo público, no solo los recursos, sino todo aquello que pertenece a todos y que es patrimonio colectivo: la calle, los parques, las instituciones, la educación, la salud, el agua, el aire, entre otros. Para reverdecer a Bogotá y enrutarla hacia un nuevo contrato social y ambiental y al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-, este Plan contempla la implementación de políticas públicas integrales, innovadoras e incluyentes.

La Bogotá-Región que se proyecta, es una ciudad región con características y atributos muy concretos, se trata de una ciudad-región que cuida todas las formas de vida, en donde todas y todos podamos vivir sin miedo, una ciudad-región cuidadora, incluyente, sostenible, con ciudadanos conscientes de su capacidad para aprender, cambiar, construir y transformar.

En el Plan se plasma la visión de la Alcaldía sobre aspectos claves para transformar a Bogotá en una ciudad cuidadora, incluyente, sostenible y consciente y expresa unos enfoques para ver y entender a Bogotá con sus problemáticas, intereses y necesidades.

El enfoque de género permite reconocer, entender y atender la situación de desventaja en la que se encuentran millones de mujeres y niñas en la ciudad. El enfoque diferencial permite identificar las barreras que segregan, excluyen o discriminan a grupos de personas porque pertenecen a una etnia o a una raza, o en razón de su orientación sexual, o su identidad de género, o su ubicación geográfica; o porque presentan alguna discapacidad, o por su situación socioeconómica. Este enfoque también permite identificar formas de pensar que discriminan: ideas, prejuicios, imaginarios y estereotipos que justifican comportamientos violentos como el machismo, el racismo, el clasismo, la homofobia y la xenofobia.

El enfoque de cultura ciudadana concibe las creencias, los hábitos y los comportamientos como construcciones culturales que pueden aprenderse y desaprenderse, por eso este plan confía en la capacidad de los ciudadanos de aprender otras maneras de relacionarse y de cambiar para construir una mejor ciudad.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Finalmente, el enfoque territorial permite reconocer diferentes realidades, según cada localidad o contexto territorial. Esta ciudad es enorme y cada territorio expresa unas necesidades distintas. Las rutas trazadas en este plan reconocen esta complejidad y proponen caminos diferenciados sin perder el norte de los propósitos comunes.”³

IV.- ANALISIS Y CONSIDERACIONES A LA INICIATIVA

ANALISIS

i.- VIABILIDAD LEGAL

Antes de entrar a desarrollar el análisis de la iniciativa, debemos revisar si ésta cumple con los requisitos de ley para determinar su viabilidad jurídica:

Debemos partir analizando lo que establece nuestra norma superior, contemplada en el artículo 339, que a la letra reza:

ARTICULO 339 CONSTITUCION NACIONAL:

“Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el Gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal.

Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo”⁴

Nota: lo subrayado es fuera del texto original.

³ Proyecto de Acuerdo “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo xxi”, págs. 11-14.

⁴ Artículo 339 de la Constitución Política de Colombia

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Frente a esta exigencia Constitucional y revisado el Proyecto de Acuerdo que contiene el Plan de Desarrollo propuesto, para el periodo constitucional 2020-2024, se puede constatar que se cumple este requisito, ya que su estructura está conformada por programas generales y estratégicos y plan de inversiones, con proyección de ejecución a mediano y a corto plazo.

Teniendo claro que se entiende a corto plazo, las inversiones que tienen una duración aproximada de hasta un año y a mediano plazo, corresponde a las inversiones realizadas entre uno y cinco años.

Así las cosas el PDD formulado por la Alcaldesa, está proyectado de tal manera que los propósitos, logros, programas y metas que lo conforman, se cumplan del 2020 al 2024.

En complemento a la anterior disposición, el artículo 342 ibídem, determina la reglamentación de los planes de desarrollo a través de Ley Orgánica, en los siguientes términos:

***“Artículo 342.** La correspondiente ley orgánica reglamentará todo lo relacionado con los procedimientos de elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo y dispondrá los mecanismos apropiados para su armonización y para la sujeción a ellos de los presupuestos oficiales. Determinará, igualmente, la organización y funciones del Consejo Nacional de Planeación y de los consejos territoriales, así como los procedimientos conforme a los cuales se hará efectiva la participación ciudadana en la discusión de los planes de desarrollo, y las modificaciones correspondientes, conforme a lo establecido en la Constitución”⁵.*

LEY ORGANICA DEL PLAN DE DESARROLLO – 152 DE 1994

En cumplimiento a lo ordenado por el artículo 342 de la Carta Magna, se expidió la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo 152 de 1994, que los planes de desarrollo de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones a mediano y corto plazo, siguiendo los criterios de formulación establecidos en dicha Ley.⁶

⁵ Artículo 342 ibídem.

⁶ Artículo 31 de la Ley 152 de 1994. **ARTÍCULO 31. CONTENIDO DE LOS PLANES DE DESARROLLO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES.** Los planes de desarrollo de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones a mediano y corto plazo, en los términos y condiciones que de manera general reglamenten las Asambleas Departamentales y los Concejos Distritales y Municipales o las autoridades administrativas que hicieren sus veces, siguiendo los criterios de formulación establecidos en la presente Ley.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Pero, además del anterior requisito, ordena que los planes de desarrollo deben formularse bajo los criterios contemplados en la ley 152 de 1994.

Criterios o principios que se encuentran enunciados en el artículo 31 de la referida ley, a saber:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS GENERALES. *Los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales, en materia de planeación son:*

a) *Autonomía. La Nación y las entidades territoriales ejercerán libremente sus funciones en materia de planificación con estricta sujeción a las atribuciones que a cada una de ellas se les haya específicamente asignado en la Constitución y la ley, así como a las disposiciones y principios contenidos en la presente Ley orgánica;*

b) *Ordenación de competencias. En el contenido de los planes de desarrollo se tendrán en cuenta, para efectos del ejercicio de las respectivas competencias, la observancia de los criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad;*

c) *Coordinación. Las autoridades de planeación del orden nacional, regional y de las entidades territoriales, deberán garantizar que exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que realicen a su interior y en relación con las demás instancias territoriales, para efectos de la formulación, ejecución y evaluación de sus planes de desarrollo;*

d) *Consistencia. <Literal modificado por el artículo 9 de la Ley 1473 de 2011. Rige a partir del 1o. de enero de 2012; ver en Legislación Anterior el texto vigente hasta esta fecha. El nuevo texto es el siguiente:> Con el fin de asegurar la estabilidad macroeconómica y financiera, los planes de gasto derivados de los planes de desarrollo deberán ser consistentes con las proyecciones de ingresos y de financiación, de acuerdo con las restricciones del programa financiero del sector público y de la programación financiera para toda la economía que sea congruente con dicha estabilidad. Se deberá garantizar su consistencia con la regla fiscal contenida en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

e) *Prioridad del gasto público social. Para asegurar la consolidación progresiva del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, en la elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo de la Nación y de las entidades territoriales se deberá tener como criterio especial en la distribución territorial del gasto público el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población y la eficiencia fiscal y administrativa, y que el gasto público social tenga prioridad sobre cualquier otra asignación;*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

f) Continuidad. Con el fin de asegurar la real ejecución de los planes, programas y proyectos que se incluyan en los planes de desarrollo nacionales y de las entidades territoriales, las respectivas autoridades de planeación propenderán porque aquéllos tengan cabal culminación;

g) Participación. Durante el proceso de discusión de los planes de desarrollo, las autoridades de planeación velarán porque se hagan efectivos los procedimientos de participación ciudadana previstos en la presente Ley;

h) Sustentabilidad Ambiental. Para posibilitar un desarrollo socio-económico en armonía con el medio natural, los planes de desarrollo deberán considerar en sus estrategias, programas y proyectos, criterios que les permitan estimar los costos y beneficios ambientales para definir las acciones que garanticen a las actuales y futuras generaciones una adecuada oferta ambiental;

i) Desarrollo armónico de las regiones. Los planes de desarrollo propenderán por la distribución equitativa de las oportunidades y beneficios como factores básicos de desarrollo de las regiones;

j) Proceso de planeación. El plan de desarrollo establecerá los elementos básicos que comprendan la planificación como una actividad continua, teniendo en cuenta la formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación;

k) Eficiencia. Para el desarrollo de los lineamientos del plan y en cumplimiento de los planes de acción se deberá optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos necesarios, teniendo en cuenta que la relación entre los beneficios y costos que genere sea positiva;

l) Viabilidad. Las estrategias programas y proyectos del plan de desarrollo deben ser factibles de realizar, según, las metas propuestas y el tiempo disponible para alcanzarlas, teniendo en cuenta la capacidad de administración, ejecución y los recursos financieros a los que es posible acceder;

m) Coherencia. Los programas y proyectos del plan de desarrollo deben tener una relación efectiva con las estrategias y objetivos establecidos en éste;

n) Conformación de los planes de desarrollo. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 339 de la Constitución Nacional, los planes de desarrollo de los niveles nacional y territorial estarán conformado por una parte general de carácter estratégico y por un plan de inversiones de carácter operativo. Para efectos de la elaboración de los planes de inversión y con el propósito de garantizar coherencia y complementariedad en su elaboración, la Nación y las entidades territoriales deberán en <sic> mantener actualizados bancos de programas y de proyectos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PARÁGRAFO. Para efecto de lo previsto en el literal d) de este artículo se entiende por:

Concurrencia. Cuando dos o más autoridades de planeación deban desarrollar actividades en conjunto hacia un propósito común, teniendo facultades de distintos niveles su actuación deberá ser oportuna y procurando la mayor eficiencia y respetándose mutuamente los fueros de competencia de cada una de ellas.

Subsidiariedad. Las autoridades de planeación del nivel más amplio deberán apoyar transitoriamente a aquellas que carezcan de capacidad técnica para la preparación oportuna del plan de desarrollo.

Complementariedad. En el ejercicio de las competencias en materia de planeación las autoridades actuarán colaborando con las otras autoridades, dentro de su órbita funcional con el fin de que el desarrollo de aquéllas tenga plena eficacia”.

Analizado el Plan de Desarrollo de la ciudad, a la luz de los principios antes enunciados, podemos concluir que, conforme lo indica el título que identifica el programa de gobierno “NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL...”, los propósitos sobre los que se fundan sus programas, logros y metas, cumple con los principios a que hace referencia los literales e) y h).

Le da Prioridad al gasto público social, como se evidencia en 2 de los 5 propósitos en los que se fundan los programas:

“El primer propósito: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política, protege a quienes están en mayor desventaja; busca que tengan mayores ingresos, más seguridad social, más salud, más educación y más oportunidades. Quienes viven en extrema pobreza, las mujeres, las niñas, los niños; los jóvenes que no tienen acceso al trabajo y a la educación y los adultos mayores, son prioridad. Se trata de construir las condiciones para que cada quien pueda realizar sus sueños y sea lo que quiera ser.

El tercer propósito: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación, busca hacer de Bogotá una ciudad cuidadora que proteja a las mujeres, niñas y niños, una ciudad de ciudadanos que confíen entre sí y en las instituciones, que respeten las normas y aprendan a convivir mejor en el espacio público, en las calles, en los parques, en el transporte público; pero también en las casas y en los entornos privados. Una ciudad que sea epicentro de paz y reconciliación porque se cumplen los acuerdos de paz con memoria, verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición para las víctimas y toda la ciudadanía. Se trata de hacer de Bogotá una ciudad segura porque regula la informalidad y disminuye la ilegalidad y la criminalidad, una ciudad segura porque

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

protege especialmente a las mujeres, niñas y niños, los adultos mayores, los peatones y en general los que se movilizan en diferentes modos de transporte”⁷.

Respecto al principio de sustentabilidad ambiental, que debe contener todo plan de desarrollo con criterios que les permitan estimar los costos y beneficios ambientales para definir las acciones que garanticen a las actuales y futuras generaciones una adecuada oferta ambiental; también se en el plan de desarrollo, objeto de estudio:

“El segundo propósito: *Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática, y pretende corregir todo aquello que causa daño a la vida y al medio ambiente, para hacer de esta una ciudad sostenible. Proteger el agua, los páramos, los humedales, los bosques, los ríos y todos los seres que allí habitan; ocupar el territorio de una manera más ordenada y sostenible; cambiar la forma en que nos movilizamos: caminar, montar en bici, usar transporte público y utilizar energías limpias; que las industrias contaminen menos y que los ciudadanos produzcan menos residuos y, en todo caso, los reduzcan, reciclen y reutilicen”⁸.*


En cuanto al principio del Desarrollo armónico de las regiones, que deben contemplar los planes de desarrollo, cuyo objetivo es la distribución equitativa de las oportunidades y beneficios como factores básicos de desarrollo de las regiones, también lo aporta esta iniciativa:

“El cuarto propósito: *Hacer de Bogotá-Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible, busca tener en Bogotá el mejor hogar, atraer talento y generar oportunidades, se empeña en hacer de esta ciudad un buen lugar para vivir, para innovar y para crear. Pretende mejorar la experiencia de viaje al recorrer la ciudad, especialmente para las mujeres, las niñas y los niños; y para quienes deben recorrer largos trayectos. Se trata de mejorar la calidad del aire y respirar mejor, de promover la movilidad en bicicleta y caminata para no quemar combustibles, de fortalecer el sistema de transporte con nuevos buses que disminuyan la contaminación y sean más cómodos, de fortalecer el sistema de transporte con la red de Metro y de integrar a la ciudad con los municipios vecinos. Se trata de reorganizar la ciudad para que los desplazamientos sean más cortos, de brindar más opciones para disfrutar la oferta cultural y deportiva, y de crear un ambiente propicio para atraer al mejor talento. Se trata de hacer de Bogotá el mejor lugar para vivir, producir, crear, innovar y responder a las necesidades y demandas del siglo XXI”⁹.*

⁷“Proyecto de Acuerdo “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo xxi”.

⁸ *Ibíd*em

⁹ “Proyecto de Acuerdo “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo xxi”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“El quinto propósito: Construir Bogotá-Región con gobierno abierto, transparente, y ciudadanía consciente, propone unirnos y luchar contra la corrupción, construir una ciudad donde somos capaces de confiar en nosotros y en los otros, hacer más transparente y efectiva la gestión pública con la generación de mecanismos que permitan un mayor control ciudadano, a través del sistema de Gobierno Abierto de Bogotá – GABO. Se trata de unirnos con los vecinos y consolidarnos como una Bogotá Región que sea sostenible social, económica, ambiental e institucionalmente. Unirnos y aprovechar la inteligencia colectiva, hacer de Bogotá una ciudad que toma decisiones basadas en datos, información y evidencia, que aprovecha la tecnología y la transformación digital para el beneficio colectivo”¹⁰.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DISCUSION DEL PLAN DE DESARROLLO

De conformidad con la exposición de motivos de la iniciativa, se dio cumplimiento al requisito indicado en el literal g) del mismo artículo que establece que durante el proceso de discusión de los planes de desarrollo, las autoridades de planeación velarán porque se hagan efectivos los procedimientos de participación ciudadana previstos en la ley.

Cumplimiento que se evidencia con la información suministrada en las páginas 18 a 26 del Proyecto de Acuerdo:

“FASE DE ALISTAMIENTO:

Este primer momento fue desarrollado entre el 1 y el 21 febrero, mediante reuniones con 15 grupos focales poblacionales, la participación de 296 y 733 ideas. Una estrategia de la Secretaría de Educación Distrital con niños, niñas y jóvenes que hicieron sus aportes desde los colegios públicos y privados. De la misma manera, se recibieron 24 requerimientos ciudadanos en la sede de la Secretaría Distrital de Planeación.

B. FASE DE PARTICIPACIÓN:

Teniendo en cuenta las medidas adoptadas por el Gobierno nacional y distrital en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, referidas al aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia. Para la implementación de esta etapa, se llevaron a cabo una serie de acciones, fundamentadas en el despliegue de actividades virtuales a través de los siguientes mecanismos:

¹⁰ *Ibídem*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ESTRATEGIA	ACTIVIDADES	No. DE APORTES (CORTE 23 DE ABRIL)
Portal Bogotá (Instrumento)	4 instrumentos de preguntas de información sobre conocimiento del PDD, corresponsabilidad y emergencia COVID 19.	1.894
Portal Bogotá (foros)	5 foros por propósito en los que se recogen ideas ciudadanas.	374
Audiencias Públicas CTPD	Desarrollo de espacios de encuentro con diversos sectores de la ciudadanía que permitieron recoger preguntas para la Administración Distrital en el marco del PDD.	445
Correo electrónico plandesarrollobogota@sdp.gov.co	Medio de comunicación exclusivo para recoger ideas ciudadanas en torno al PDD.	603
Requerimientos a través de correspondencia	Se han recibido 36 oficios en relación a propuestas o solicitudes ciudadanas en el marco del PDD.	597
Eventos sectoriales	Se definieron 58 actividades virtuales de socialización y participación ciudadana por parte de las Secretarías de la Mujer, Movilidad, Desarrollo Económico, Educación, Planeación, General y Cultura, Ambiente, Hábitat, Seguridad, Salud, Integración Social..	16.725

Fuente: Exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo 123 de 2020

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

CUMPLIMIENTO PROCEDIMIENTO PARA ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

La ley 152 de 1994, en el artículo 39 y 40 determina el procedimiento que deben cumplir las entidades territoriales para la elaboración y aprobación del PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL.

Revisado el procedimiento que ha cumplido la Alcaldesa en la elaboración del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo xxi”, se puede colegir que ha dado cumplimiento a los parámetros legales, así:

“Dando cumplimiento a esta disposición, la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) ha instalado una Secretaría Técnica para el CTPD, la cual se encargó de brindar a esta instancia el apoyo administrativo y logístico, así como conceptual y metodológico. Además de esto, la SDP firmó un convenio interadministrativo con una institución de educación superior para acompañar las diferentes actividades del CTPD; en esta anualidad, el proceso está a cargo de la Universidad Nacional de Colombia.

El 27 de febrero del presente año se instaló oficialmente el CTPD para la vigencia del periodo constitucional que inició el primero de enero. Al día siguiente, la Alcaldesa de Bogotá entregó el borrador de Proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo Distrital sobre el cual, el Espacio Autónomo emitió su concepto el pasado 31 de marzo.

El CTPD tardó un mes para estudiar el PDD; en este lapso de tiempo se fortaleció el consenso colectivo que la Alcaldía Mayor ha propuesto para trabajar de manera conjunta las problemáticas, los intereses y las necesidades de la población y el territorio durante los próximos cuatro años.

Durante este proceso, específicamente desde el 15 de marzo, las entidades Gubernamentales de orden Distrital y Nacional iniciaron a decretar medidas relacionadas con la emergencia pública ocasionada por el COVID-19. En este contexto la SDP, en el marco de sus funciones, apoyó la estrategia de participación propia del CTPD. Inicialmente se trasladaron todas las actividades del Consejo a la sede de la Alcaldía Mayor con el objetivo de evitar aglomeraciones en lugares que pudieran ser focos de transmisión del virus. En este espacio se realizó la Plenaria Ordinaria el 16 de marzo, en la que se decidió iniciar el proceso de trabajo virtual para la elaboración del concepto. La SDP acompañó todas las sesiones realizadas, brindando los espacios virtuales y el acompañamiento constante de la Secretaría Técnica y la Universidad Nacional”¹¹.

¹¹ Proyecto de Acuerdo “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo xxi”. Págs.23-24.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

CORRESPONDENCIA PROGRAMAS DEL PLAN Vs PROGRAMAS DE GOBIERNO COMO CANDIDATA:

La misma ley 152 de 1994, en el artículo 39, determina:

“Tanto los Consejos Territoriales de Planeación, como los Concejos y Asambleas, verificarán la correspondencia de los planes con los programas de gobierno que hayan sido registrados al momento de la inscripción como candidato por el Alcalde o Gobernador electo”.

Verificación que se ha realizado y se puede concluir que hay correspondencia entre lo planteado en el programa de gobierno cuando se surtió la inscripción como candidata, con la variación de la situación presentada por la pandemia ocasionada por el contagio del COVID 19.

El documento final del concepto del Consejo Territorial del Planeación Distrital – CTPD - , respecto al proyecto del PLAN DE DESARROLLO de la ciudad, es el resultado de haber agotado esta etapa.

Como etapa final para la aprobación del Plan de Desarrollo, la Alcaldesa debe someter para su aprobación el plan de gobierno ante el Concejo de Bogotá, como así lo ha hecho, dentro de los primeros cuatro (4) meses del inicio del periodo constitucional :

“ARTÍCULO 40. APROBACIÓN. *Los planes serán sometidos a la consideración de la Asamblea o Concejo dentro de los primeros cuatro (4) meses del respectivo período del Gobernador o Alcalde para su aprobación. La Asamblea o Concejo deberá decidir sobre los Planes dentro del mes siguiente a su presentación y si transcurre ese lapso sin adoptar decisión alguna, el Gobernador o Alcalde podrá adoptarlos mediante decreto. Para estos efectos y si a ello hubiere lugar, el respectivo Gobernador o Alcalde convocará a sesiones extraordinarias a la correspondiente Asamblea o Concejo. Toda modificación que pretenda introducir la Asamblea o Concejo, debe contar con la aceptación previa y por escrito del Gobernador o Alcalde, según sea el caso.”¹²*

CONCLUSION

Con fundamento en lo expuesto, se concluye que el Proyecto de Acuerdo “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “Un nuevo Contrato Social y Ambiental para

¹² *Ibídem*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

la Bogotá del siglo XXI”, ha cumplido con todos los requisitos que la Constitución Política de Colombia y la Ley establecen, para proceder a su debate.

ii.- VIABILIDAD PRESUPUESTAL

La misma Ley Orgánica de Planes de Desarrollo (Ley 152 de 1994), reglamenta el aspecto presupuestal de los planes de Desarrollo.

En primera instancia en el artículo 3° que habla sobre los principios que rige los planes de desarrollo, contempla el denominado de CONSISTENCIA PRESUPUESTAL Y VIABILIDAD FINANCIERA DE LAS ESTRATEGIAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS GENERALES. Los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales, en materia de planeación son:

d) Consistencia. <Literal modificado por el artículo 9 de la Ley 1473 de 2011. Rige a partir del 1o. de enero de 2012; ver en Legislación Anterior el texto vigente hasta esta fecha. El nuevo texto es el siguiente:> Con el fin de asegurar la estabilidad macroeconómica y financiera, los planes de gasto derivados de los planes de desarrollo deberán ser consistentes con las proyecciones de ingresos y de financiación, de acuerdo con las restricciones del programa financiero del sector público y de la programación financiera para toda la economía que sea congruente con dicha estabilidad. Se deberá garantizar su consistencia con la regla fiscal contenida en el Marco Fiscal de Mediano Plazo”

l) Viabilidad. Las estrategias programas y proyectos del plan de desarrollo deben ser factibles de realizar, según, las metas propuestas y el tiempo disponible para alcanzarlas, teniendo en cuenta la capacidad de administración, ejecución y los recursos financieros a los que es posible acceder”¹³

Esta consistencia y viabilidad financiera de los programas y proyectos, que debe tener todo plan de desarrollo, es la que considero que no es clara en esta iniciativa, ya que, de acuerdo a la exposición de motivos y a lo contemplado en el Acta No. 6 del CONFIS, parece que los egresos superan a los ingresos.

¹³ Proyecto de Acuerdo “por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras públicas del Distrito Capital 2020-2024. “un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo xxi”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Mas sin embargo, encuentro que en la exposición de motivos se determina sobre la estrategia financiera, en el evento de darse una reducción de ingresos:¹⁴

“Adicionalmente, el Plan de Desarrollo incorpora en su estrategia financiera una previsión de reducción de ingresos, la búsqueda de otras fuentes como endeudamiento y una reasignación de presupuesto entre los sectores”.

Esa Estrategia financiera que plantea el proyecto de acuerdo del plan de desarrollo de la ciudad está contemplada en el Capítulo II, denominado “ESTRATEGIA FINANCIERA DEL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO”, conformadas por i) 1. Optimización de los Ingresos Tributarios, ii).- Cofinanciación con recursos del nivel nacional. iii) Gestión de recursos adicionales (cobros por congestión, contribución a parqueaderos, instrumentos de financiación de desarrollo urbano, etc.).- iv) Asociaciones público- privadas – APP. , v).- Concurrencia y complementariedad con la gestión local. Bajo estas premisas y la constancia por parte de la Secretaría de Hacienda, Entidad Asesora de las finanzas del Distrito, sobre la viabilidad presupuestal del plan de Desarrollo, me da tranquilidad, para continuar con el análisis del proyecto de acuerdo para su debate.


iii.- **CONSIDERACIONES :**

Antes de entrar a presentar mi análisis y consideraciones frente a la propuesta del PLAN DE DESARROLLO, con todos sus componentes (Propósitos, logros, programas y metas), considero importante determinar que dicho análisis lo realizaré a la luz de los principios rectores de los planes de desarrollo, que son un imperativo legal, en virtud de la ley orgánica que los reglamenta 152 de 1994.

De manera especial, me enfocaré al principio de coherencia. Término que señala que debe existir una relación lógica entre dos cosas o entre las partes o elementos de algo, de modo que no se produce contradicción ni oposición entre ellas. Así mismo debe existir una relación lógica entre cada programa, cada proyecto del plan de desarrollo y las estrategias y objetivos del mismo.

Así lo consagra el artículo 3 de la ley 152 de 1994, en su literal m):

¹⁴ *Ibídem. Página 36*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS GENERALES. *Los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales, en materia de planeación son:*

m) Coherencia. Los programas y proyectos del plan de desarrollo deben tener una relación efectiva con las estrategias y objetivos establecidos en éste”

Para abordar el estudio del Plan de Desarrollo en sus propósitos, logros, metas, programas, es necesario tener la visión comprensiva de la forma como está presentada la estructuración del plan:

PROGRAMAS, METAS CUATRENIO:

- 1.- Metas y logros
- 2.- Programas Estratégicos
- 3.- Programas cumplimiento de ODS
- 4.- Articulación PDD con el POT
- 4.1.- Proyectos sistema movilidad
- 4.2.- Proyectos Vinculados a la Estructura Ecológica
- 4.3.- Proyectos Vinculados a la Estructura Funcional y de Servicios
- 4.4.- Estrategias para el manejo impacto social y económica del COVID 19
- 5.- Plan Plurianual de Inversiones

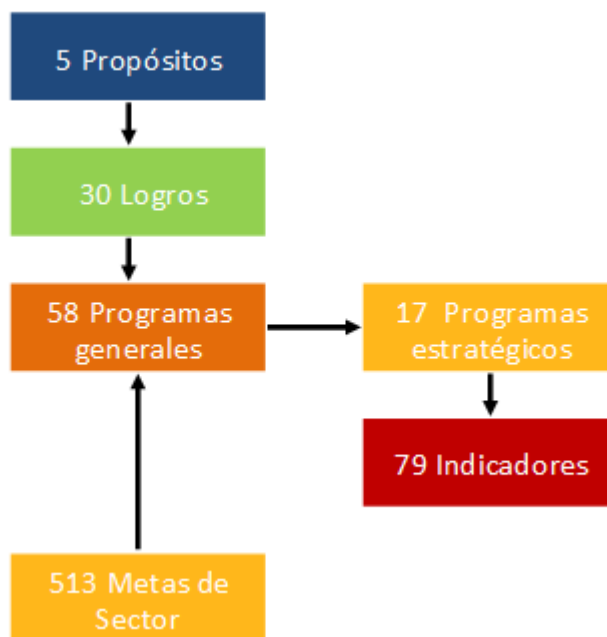
Bajo este panorama, realizaremos un análisis armónico de cada uno de los propósitos que de alguna manera se replica en una de las anteriores estructuras, las que pueden ser objeto de modificación, con fundamento en las proposiciones presentadas por los diferentes concejales *y que, desde ahora colocamos a consideración del Señor Alcalde, para su aceptación, en aplicación del artículo 40 de la ley 152 de 1994:*

“ARTÍCULO 40. APROBACIÓN. *Los planes serán sometidos a la consideración de la Asamblea o Concejo dentro de los primeros cuatro (4) meses del respectivo período del Gobernador o Alcalde para su aprobación. La Asamblea o Concejo deberá decidir sobre los Planes dentro del mes siguiente a su presentación y si transcurre ese lapso sin adoptar decisión alguna, el Gobernador o Alcalde podrá adoptarlos mediante decreto. Para estos efectos y si a ello hubiere lugar, el respectivo Gobernador o Alcalde convocará a sesiones extraordinarias a la correspondiente Asamblea o Concejo. Toda modificación que pretenda introducir la Asamblea o Concejo, debe contar con la aceptación previa y por escrito del Gobernador o Alcalde, según sea el caso.”*

Nota: La negrilla es fuera del texto.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Esta es la presentación global de la estructura del PDD propuesto:



**“Bogotá hacia la Nueva Normalidad,
un Contrato Social y Ambiental para el siglo XXI”**

Los programas y retos que ha exigido la emergencia sanitaria derivada de la crisis por el Covid-19 y la prioritaria atención a sus efectos socioeconómicos imponen históricamente el mayor de los retos para impulsar todas las acciones al alcance de una nueva normalidad y deben ser el punto de partida. Por ello, se propone que se adopte con este énfasis el Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas y el Plan Plurianual de Inversiones para Bogotá D. C., para el período 2020-2024, como la **“Bogotá hacia la Nueva Normalidad, un Contrato Social y Ambiental para el siglo XXI”**, porque solo así se pone de manifiesto la visión, la ruta y el eje central de la ciudad para los próximos cuatro años.

Es necesario que esta se mencione en la Adopción del Plan (artículo 1) y que se incluya en el orden de prioridad en el Objetivo General (artículo 3). Por reglamentación de la Ley del Plan, es a partir de aquí que se establecen sus objetivos, estrategias, metas e indicadores de resultados (Ver Anexo Coherencia de Estructura del Plan).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Justificación

El Plan Distrital de Desarrollo para el período de 2020–2024, es necesariamente el plan para mitigar los impactos de la pandemia y así debe adaptarse y ser visibilizado. A su vez, se hace necesario capitalizar los aprendizajes de esta situación, como lo menciona la Administración al poner de manifiesto las necesidades que obligan a fortalecer o abordar nuevos programas.

La señora Alcaldesa lo ha dicho: “hay que definir y encaminar la ciudad hacia la “nueva normalidad””. Este es el centro de la política pública en el inmediato, corto y mediano plazo, por lo cual se sugiere incluir este acápite en el título del Plan como “Bogotá hacia la Nueva Normalidad, un Contrato Social y Ambiental para el siglo XXI”.

El Plan tiene que ir atado a este reto histórico de superar la pandemia del COVID-19, la prioritaria atención a sus efectos socioeconómicos debe ser la acción angular y debe estar manifiesta en artículos trascendentales de marco y punto de partida:

- Adopción del Plan (artículo 1).
- Objetivo General del Plan (artículo 2).
- Estructura (artículo 3).
- Visión de ciudad (artículo 4).

La puesta en marcha y la recuperación de la actividad socioeconómica y cultural, asociada al control de la pandemia del Covid-19, debe definirse desde la adopción del Plan en el artículo 1.

Aunque se haya abierto el Título IV de Estrategias para el manejo de los impactos social y económico del virus Covid-19 y parte importante del Propósito 1 se le asigne a sus causas y consecuencias, estas deben traducirse en objetivos, estrategias, acciones y metas prioritarias, claramente expresadas en el Plan de Desarrollo, el Plan Plurianual de Inversiones, el Presupuesto del primer año. Los aprendizajes de esta emergencia deben ser enumerados para cotejarlos con programas específicos. Muchas políticas venían a un ritmo que la pandemia cambió considerablemente (ambiental, salud, informalidad, investigación biomédica, hacinamiento, etc.).

Hoy la Visión de Ciudad necesariamente tiene que darle prioridad al inmediato plazo, en primera instancia, seguido del corto y mediano plazo para poder pensar en el más largo plazo. Razón por la cual la visión de Bogotá debe estar de cara a la atención de los efectos del COVID-19, sin desconocer como válido y complementario el denominado Nuevo Contrato Social y Ambiental y la búsqueda de cumplimiento de buena parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Plan de Ordenamiento Territorial y la Consolidación de la RAPE.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Es importante que el papel de la Administración Distrital también se transforme para enfrentar la realidad de cara a "la nueva normalidad". El Distrito debe dejar de ser un ente meramente protector y benefactor, dando paso a uno más dinámico e innovador que genere oportunidades de desarrollo social, económico y cultural para la población.

Es por esto por lo que, siendo importantes los subsidios, hoy más allá, hay que acompañar una gran apuesta en el proceso de construcción de una nueva economía desde lo local, que aproveche las ventajas comparativas del territorio para impulsar al sector productivo, sin desconocer que hay profundas desigualdades en la estructura socioeconómica de nuestra sociedad que colocan en vulnerabilidad a diferentes poblaciones, las cuales deben ser atendidas por el Distrito con el fin último de que puedan agenciar su propio desarrollo y dar tránsito hacia la superación de la pobreza, concepto que no puede circunscribirse solo a lo monetario o al tema de género, pues la pandemia evidenció la necesidad de ampliar las acciones ante realidades como la informalidad, pobreza oculta, los nuevos vulnerables o vulnerables ocultos y de quienes están en riesgo de caer en empobrecimiento, porque aún teniendo capacidades, la nueva realidad de situaciones como el desempleo o la pérdida de empresa, ya no les favorece.

¿Cuáles son los principales retos a los que debe responder este Plan de Desarrollo?

Enfrentar la Pandemia. El mundo entero afronta una Pandemia de alto riesgo e impacto para el total de la población. Dada la incertidumbre respecto a su duración, y la forma de superarla, esta debe ser el centro de atención del Plan Distrital de Desarrollo durante los próximos cuatro años. Ello significa que las acciones de la Administración se deben encaminar hacia la preparación, prevención, mitigación y atención de las consecuencias que traerá a la ciudad el COVID-19.

(Cartografía) Mapeo y georeferenciación de los más vulnerables y de los nuevos vulnerables o vulnerables ocultos. Es necesario que la Administración tenga identificadas las poblaciones vulnerables para que pueda hacer la focalización de las ayudas que requieran para su subsistencia y el desarrollo de sus actividades económicas. Durante la implementación del programa Bogotá Solidaria en Casa ha sido necesario utilizar diferentes bases de datos que son independientes, están desarticuladas y en repetidas ocasiones desactualizadas, por lo que se debe aprender de esa situación e institucionalizar la recolección y análisis de la información (distinta a la encuesta multipropósito), para lograr identificar a las poblaciones más vulnerables o los nuevos vulnerables o vulnerables ocultos, no visibilizados y en riesgo de empobrecimiento. De allí que la creación de una Agencia Distrital Analítica sea un gran acierto de ciudad.

Formulación e implementación de una Estrategia de Atención y Prevención en Salud. La disponibilidad de infraestructura, elementos de bioseguridad para el cuerpo médico, la transformación de los hábitos de higiene y la promoción de entornos saludables, deben ser temas prioritarios. Debemos trabajar por consolidar el espacio público, los equipamientos, el sistema TransMilenio y los diferentes centros de aglomeración, como espacios

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

saludables, esto significa transformarlos en espacios sanos y seguros, libres de violencia (abuso físico, verbal y emocional, libres de violencia intrafamiliar). Uno de los grandes retos es el posicionamiento y atención de la salud mental, separarla del consumo de sustancias psicoactivas y darle el espacio, promoción y seguimiento que debe tener.

Seguridad alimentaria y cobertura plena de servicios públicos y sociales. Esto debe ir más allá del mero abastecimiento de alimentos, tiene que ver con la cobertura universal para una población diversa y desigual, que no tiene las mismas capacidades de acceder al alimento y cumplir los mínimos de nutrición. En Bogotá conviven personas que hacen parte de la población más rica y productiva, con personas de menores ingresos, afectadas por pobreza monetaria, multidimensional, pobreza oculta, desplazados, inmigrantes. El reto para la ciudad está en generar la capacidad para dar respuesta al derecho que estas poblaciones tienen de una adecuada alimentación y nutrición.

Asimismo, por las dinámicas sociales, la ciudad debe enfrentar los retos que impone la rápida urbanización, los asentamientos humanos subnormales y el establecimiento territorial de las poblaciones inmigrantes (tanto nacionales como internacionales). Es fundamental diseñar e implementar estrategias que frenen el crecimiento descontrolado, pues esto pone a las personas en situaciones de alta vulnerabilidad, creando condiciones precarias de habitabilidad, en donde los servicios públicos domiciliarios, son inexistentes y precarizan las condiciones de vida.

Recuperación económica y social. No se debe pasar por alto que la economía de la ciudad tiene un gran componente de prestación de servicios, muchos vinculados al turismo (de negocios, cultural, educativo, religioso, de naturaleza, gastronómico, de salud, entre otros). Igualmente, se debe identificar cuáles son aquellas nuevas actividades con las que la ciudad puede reactivar la economía. Un punto crucial es la puesta en marcha de un gran paquete de construcción de infraestructura pública, el respaldo a nuevos emprendimientos de economía colaborativa, con agenda verde y el apoyo a la reinversión de modelos de negocio a partir del uso de la tecnología y la innovación social. De allí que juegue un papel fundamental la inversión en materia de investigación y la articulación entre universidades, centros de estudio, tanques de pensamiento y el sector público.

En lo social, además de apoyo con ayudas humanitarias, es necesario diseñar e implementar programas dirigidos a educación ciudadana que transformen el comportamiento social y que se traduzca en solidaridad, comunicación, fundamentales para asumir los nuevos estilos de vida, las estrictas normas de bioseguridad y autocuidado que nos impuso la pandemia y que será un nuevo comienzo para Bogotá.

La crisis provocada por el COVID se está prolongando, lo cual exige de parte de la administración esfuerzos y acciones concretas en proyectos de mediano y largo plazo con una mayor demanda de recursos en inversión del gasto público y social, orientado a la mitigación económica.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Educación virtual. Es de reconocer el esfuerzo que ha venido adelantando la SED para garantizar el derecho a la educación de los niños, niñas y adolescentes por medios virtuales. No obstante, las limitaciones de cobertura y baja capacidad de adquisición de herramientas tecnológicas como computadores o tabletas generan brechas de desigualdad y es claro que uso de plataformas electrónicas post COVID, será cada vez más necesarias e imprescindibles en todos los ámbitos. Entre otras cosas, porque hoy nos enfrentamos a un gran reto en materia de comunidad educativa y que ha sido una deuda con la construcción de tejido familiar que es el involucramiento profundo de padres y madres de familia en respaldo a la labor hecha desde la pedagogía de los colegios.

Seguridad y convivencia pacífica y ciudadana. A pesar de que delitos como el homicidio, según las estadísticas de la ciudad, han disminuido, otros como el hurto, los delitos informáticos y el atraco callejero han incrementado, lo cual se evidencia en estos días de cuarentena. En el Plan de Desarrollo falta describir acciones concretas encaminadas específicamente a frenar la acción delictuosa, resultado de la difícil situación económica que afronta la ciudad por el aislamiento social obligatorio que hizo que la población que vive del rebusque diario, salga de alguna manera a buscar la supervivencia. De otra parte, un tema que preocupa es el crecimiento de las situaciones de violencia intrafamiliar, por lo que es fundamental consolidar la ruta de atención que atiende estos casos y garantizar acciones de prevención y control.

Garantía de movilidad segura. Se reconoce la intención de buscar que la gente opte por medios de transporte alternativo, pero aún no están dadas las condiciones para que el ciudadano las adopte. Buena parte de la población no está preparada para recorrer largos trayectos en bicicleta, o no cuenta con los medios físicos para hacerlo, además, la ciudad carece de la infraestructura suficiente y en condiciones óptimas que ofrezca seguridad vial al usuario, aunque exista la intención de mejorarla, se hace necesaria la puesta en marcha de una estrategia de movilidad segura para cientos de peatones y biciusuarios, ciudadanos que le apostarán a un espacio mayor de participación en los sistemas de micromovilidad.

Es fundamental el mejoramiento de un Sistema Integrado Público que sigue teniendo falta de reconocimiento y sentido de pertenencia por la ciudadanía, la construcción de una primera línea de metro y la consecución de una ampliación que de garantías al compromiso de la administración de llegar a las localidades de Suba y Engativá, pero además, de reconocer lo construido hasta este momento y garantizar las rutas alimentadoras de Transmilenio, los cables aéreos y la construcción de una propuesta clara que recoja la demanda de miles de ciudadanos que se mueven hoy por diferentes medios en el corredor la carrera séptima.

Sostenibilidad ambiental. El reto de sostenibilidad ambiental está en el título del Plan, pero la situación actual obliga una acción inmediata, como es el caso del reciclaje y la crisis actual que se presenta en el Relleno Sanitario Doña Juana y también la problemática causada por las malas prácticas del ciudadano común en la disposición final de elementos

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de bioseguridad, especialmente guantes, tapabocas y máscaras, que gran parte terminan en las calles o las alcantarillas.

Ni qué decir de nuevo del uso indiscriminado de plásticos que van a dar al Río Bogotá. Los programas de reciclaje, no han logrado el impacto esperado, persiste el desecho de residuos desde la fuente, sin separarlos correctamente. Es fundamental profundizar en toda la cadena de valor de la Economía Circular, impactar desde los más pequeños actores, que son nuestros niños, en la educación ambiental, en las campañas de cultura ciudadana con los adultos, así como exigir a los prestadores y operadores de la recolección de basuras que hagan lo propio, para que finalmente el enterrar basura cada día sea una opción menos contemplada.

Defensa de la vida en todas sus manifestaciones. El ser humano, los seres sintientes, la naturaleza en general deben ser defendidos en toda su integridad e integralidad. En un primer orden garantizar la salud de todos los ciudadanos, pero también la construcción de proyectos de vida y de familia en la que se inculque el respeto por la mujer, por el padre, el adulto mayor, el niño, donde se luche por la disminución de embarazos adolescentes en una tarea integral de un proyecto de vida y de familia, no meramente de educación sexual, así en la defensa del medio ambiente y de todos los seres sintientes, desde la sanción social, para que no exista maltrato en contra de ellos y se den garantías para su correcta atención

Cultura y participación ciudadana. Es necesario que el discurso de administración distrital en relación a la cultura ciudadana como eje transversal, se evidencie en una propuesta y acciones de promoción, de tal manera que logre transformar positivamente las conductas y el comportamiento de las personas. El reto actual, exige a la administración preparar y formar a ciudadanos que viven una realidad desconocida y llena de incertidumbre. Por esto, es necesario la formulación de programas que conlleven a la adaptación de nuevos estilos de vida con estrictas normas de bioseguridad permanentes y de obligatorio cumplimiento, promoviendo el autocuidado en casa y fuera de ella. De la misma manera, se debe crear conciencia que “la nueva normalidad” no significa una ciudad libre de virus, sino una ciudad que debe aprender vivir con él, por lo tanto, la salud pública seguirá siendo el principal frente de atención que requiere de la solidaridad y corresponsabilidad de la población.

Ordenamiento Institucional Eficiente. Es importante revisar los mecanismos de articulación institucional. El éxito de muchas acciones en territorio responde a la debida articulación y coordinación entre entidades, pero también al debido seguimiento de la cabeza de la administración para que no se de ningún tipo de error de acción y omisión a la hora de atender cualquier problemática.

Sentido de urgencia y camino a la nueva normalidad. Se hace imprescindible enfocar acciones que minimicen los efectos colaterales resultado de la pandemia, principalmente el pánico provocado por la desinformación debido al uso irresponsable de las redes sociales,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

que desencadena trastornos directos e indirectos, tanto en la salud de los ciudadanos, como en la economía de la ciudad. La administración distrital deberá diseñar e implementar sistemas de comunicación permanentes, ágiles, efectivos y eficaces, que contengan información transparente y asertiva, enmarcados en el Plan de Seguridad y Privacidad de la Información del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones.

El llamado a la administración es a que concentre los esfuerzos y recursos en la atención urgente de las necesidades surgidas de la nueva realidad durante estos próximos cuatro años, así como seguir enfocados para que situaciones previsibles de contagio por COVID-19, en lugares de alta afluencia de personas como Corabastos, no se repitan. Los objetivos trazados a largo plazo como 2030 o 2038, pueden esperar, que no se convierta en distractor.

Desarrollo económico y oportunidades. La administración distrital debe fortalecer sus capacidades y adaptabilidad para enfrentar los nuevos desafíos que afronta la ciudad de cara a la “nueva normalidad”. Dejar de ser un ente protector y benefactor, dando paso a uno más dinámico e innovador de generación de oportunidades de desarrollo social y económico de la población. Más allá de los subsidios, es necesario acompañar el proceso de construcción de una nueva economía desde lo local y las ventajas comparativas del territorio que es algo que debería ser parte fundamental del nuevo POT. Esta nueva realidad, exige fortalecer la integración horizontal a través de cooperativas en cadenas de producción y suministro, que conlleve a la cooperación entre todos los actores y sectores, trazando objetivos comunes que promuevan el fortalecimiento de las economías y mercados regionales, los cuales se pueden enmarcar dentro de la iniciativa Bogotá-Región del plan de gobierno, en complementariedad con la Gobernación de Cundinamarca.

Descentralización. Es importante que un Plan de Desarrollo con propósitos tan grandes y ambiciosos, considere el desarrollo y fortalecimiento de la descentralización parte importante para el éxito de la gestión y el alcance de resultados y metas que se traduzcan en logros tangibles. Sin localidades fuertes, eficientes y transparentes no será posible avanzar en el desarrollo social, económico y ambiental. Sin localidades fuertes no hay participación ni democracia. Cada localidad le ofrece a la ciudad ventajas diferenciales que deben ser aprovechadas por el gobierno central de Bogotá.

Seguimiento de metas. Finalmente, es prioritario que el Plan de Desarrollo de Bogotá, contenga herramientas claras que permitan y faciliten a los órganos de control y al ciudadano del común ejercer el seguimiento, monitoreo y evaluación cualitativo y cuantitativo pertinente. Es fundamental para desarrollar cualquier plan, programa o proyecto, que la administración distrital elabore la cartografía de la situación real de la ciudad, que sirva como georreferenciación para identificar el nuevo panorama de Bogotá y así mismo enfocar las acciones.

Para finalizar, “no podrá haber regreso a la normalidad, si eso significa actuar como si el Coronavirus no hubiera existido; no va a suceder”. (Anthony Fauci. El Mundo 2020)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Iniciaremos con un análisis y consideraciones, respecto a cada uno de los Sectores de la Administración Pública del Distrito y su correlación con la estructura del plan de desarrollo propuesto:

ANÁLISIS DE LOS SECTORES

SECTOR GOBIERNO

Dentro de la estructura del Plan de Desarrollo Distrital para el Propósito 3, y en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se encuentra que el número 5 “Igualdad de género” y el número 16 “Paz, justicia e instituciones sólidas”.

A continuación, están desagregadas las diferentes entidades que participan en el Sector Gobierno:

ENTIDADES	RECURSOS (EN MILLONES DE PESOS)
Secretaría Distrital de Gobierno	6.131.207
Fondos de Desarrollo Local	4.393.204
Sector Gobierno sin localidades	1.783.003

Cifras tomadas en millones del Plan Plurianual de Inversiones

Secretaría Distrital de Gobierno

ENTIDADES	RECURSOS (EN MILLONES DE PESOS)
Secretaría Distrital de Gobierno	443.790
DADEP	1.154.333
IDPAC	139.880

Cifras tomadas en millones del Plan Plurianual de Inversiones

Analizando las cifras de las diferentes entidades se presenta una gran incongruencia, al solo destinar para el Instituto Distrital para la Participación Ciudadana – IDPAC, el 0,13% en el total del Plan Plurianual de Inversiones, siendo un indicador fundamental para la Administración, como lo es la empatía con los bogotanos, fortalecimiento de los comunales entre otras funciones.

Plan Desarrollo “BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS”	Plan Desarrollo “UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL	Incremento	Porcentaje
---	---	------------	------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI”		
324.207.000.000	1.783.003.000.000	1.413.796.000.000	550%

Cifras tomadas en millones del Plan Plurianual de Inversiones

Igualmente, es evidente un incremento sustancial que no tiene explicación en las funciones que tiene el sector gobierno en el Distrito. lo que se observa es una centralización de varias de las actividades y las metas. La pregunta que se hace aquí es si el sector gobierno tiene la estructura organizacional y el personal técnico para desarrollar todas las actividades que le van a asignar. Esto, a toda luz, es un riesgo muy alto, como ya fue visto en anteriores administraciones, con la contratación de la malla vial local por parte de la Secretaría de Gobierno.

El propósito 3 del articulado en el proyecto, en el cual se propone la recuperación de los Centros de Seguridad y Justicia, tiene relación directa con la convivencia, el comportamiento de los ciudadanos y el respeto a la normatividad positiva que refleja su incumplimiento en los altos índices de violencia, delitos en la ciudad y la región; cifras que terminan por generar miedo e inseguridad.

Sin embargo, se debe tener en cuenta que para hablar de inseguridad se deben considerar los índices delincuenciales. Que siendo la violencia un fenómeno de naturaleza multidimensional que apela a los actos que se consideran contrarios a la convivencia, son estos tan diversos en sus causas y consecuencias, que el abordaje de esta materia debe ser articulado con las políticas públicas del orden nacional y departamental.

Así, se deben revisar los orígenes, causas y elementos que permitan comprender, evaluar y monitorear cada una de las conductas que generan inseguridad y miedo en la comunidad, escalando el estudio a cada localidad, unidades de Planeación Zonal - UPZ y al barrio en particular desde el mismo contexto psicosocial, cultural, oportunidades de formación y trabajo de cada uno de los habitantes.

En ese sentido, surge la necesidad de involucrar el direccionamiento central en los campos de la investigación, desde la prevención hasta la sanción por parte de la Administración Distrital o de la Rama Judicial, según sea la infracción.

Si revisamos las estadísticas y mediciones de **Bogotá Cómo Vamos 2019**¹⁵, en materia de percepción de seguridad, se encuentra que el 73% de la población se encuentra víctima del miedo. Razón por la cual, los temas de seguridad y convivencia que generan miedo están íntimamente relacionados con la política criminal, que es del orden nacional, así como con la implementación de más Unidades de Reacción Inmediata – URI, que corresponde a la Fiscalía General de la Nación, y que, por cierto, son insuficientes. En este sentido, se

¹⁵ Bogotá Cómo Vamos (2019) “Seguridad Ciudadana” <https://bogotacomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana-2019/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

considera que se requiere por lo menos una por cada localidad, lo cual significa que tenemos un déficit de catorce (14 URI), sin incluir la localidad de Sumapaz.

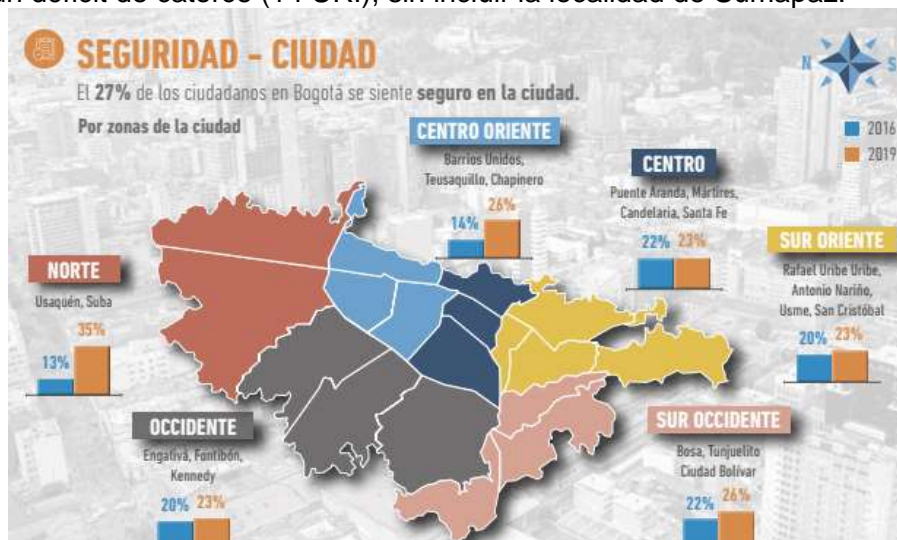



Imagen tomada de Bogotá Cómo Vamos 2019

En cuanto a Centros de Atención Inmediata – CAI, que corresponde a la Policía Nacional, se considera necesario coordinar con la Alcaldía la implementación de otros fijos y móviles, según la dinámica de los delitos de más alto impacto en las localidades. Lo mismo ocurre frente a la generación de un “programa de justicia restaurativa” contemplado en el articulado Propósito 3., pues se hace necesario coordinar y articular estos programas con la Fiscalía General de la Nación, La Rama Judicial, El Consejo Superior de la Judicatura, Ministerio de Justicia y Consejo de Política Criminal.

También en materia de seguridad se debe tener en cuenta que Bogotá ha sido el epicentro de la migración venezolana y se debe atender esta problemática, tratándola con todas sus aristas. En este sentido, se requiere de una acción coordinada entre la Administración Distrital y el Gobierno Nacional a través del Ministerio del Interior, Cancillería y Migración Colombia.

Otro aspecto que no se puede pasar por alto, es la importancia que ha cobrado la ciudad capital para las organizaciones al margen de la ley dedicadas a delincuencia da transnacional, pues Bogotá, según informa Naciones Unidas, es el puerto principal de tránsito de migrantes de América del Sur hacia Estados Unidos, Europa, Asia y Oceanía, en su orden. La misma situación ocurre en lo referente a la Trata de Personas, toda vez que las bandas criminales organizadas de ámbito internacional, están encontrando menos arriesgado traficar con seres humanos que hacerlo con drogas, delito para el que también

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

utilizan la ciudad de Bogotá como el puerto principal de tránsito desde América del Sur al resto del mundo; anteriores aseveraciones son ratificadas por la Agencia Efe¹⁶. Se debe tener en cuenta que la ciudad cuenta con un alto número de personas trabajando en la informalidad, prostitución, el microtráfico y el trabajo forzoso, trabajo no regulado, e incluso, la servidumbre. (Bogotá Cómo Vamos, 2019).

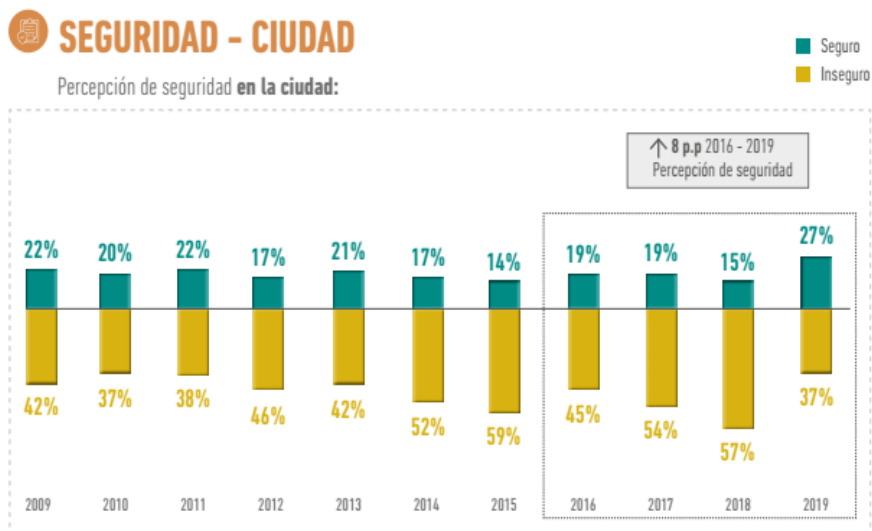



Imagen tomada de Bogotá Cómo Vamos 2019

¹⁶ Agencia Efe (2015) "El tráfico de personas mueve casi tanto dinero como el de drogas, asegura una ONG" : <https://www.efe.com/efe/espana/sociedad/el-trafico-de-personas-mueve-casi-tanto-dinero-como-drogas-asegura-una-ong/10004-2672063>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

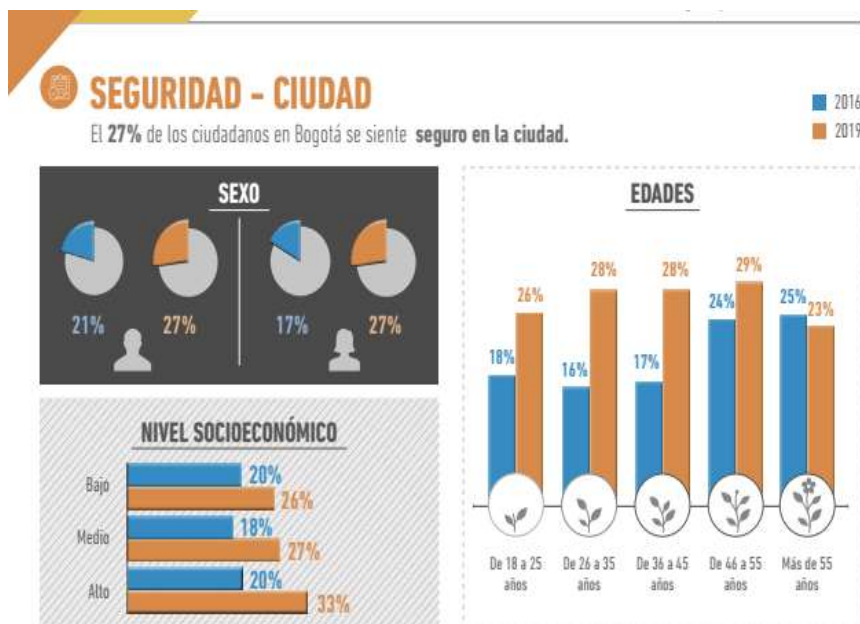


Imagen tomada de Bogotá Cómo Vamos 2019

Para atender la violencia intrafamiliar y todas las formas de maltrato y violencias en el Distrito, operan los Centros Locales de Atención a Víctimas de la Violencia – CLAV, en donde se recibe orientación, atención, asesoría y apoyo cuando se trata de las víctimas del conflicto armado interno. Estos centros fueron creados en el marco de la Ley 1448 de 2011 (Ley De Víctimas Y Restitución De Tierras). En ellos, se encuentra la oferta Institucional Distrital y Nacional de las Entidades que tienen responsabilidad en el restablecimiento de los derechos de los afectados, es decir, todas las personas que individual o colectivamente hayan sufrido daños dentro del marco del conflicto armado interno a partir del 1 de enero de 1985 entre otras conductas:

- Desaparición Forzada.
- Secuestro.
- Despojo De Tierras.
- Delitos Contra La Integridad Sexual.
- Desplazamientos.
- Minas Anti-Persona.
- Actos Terroristas.
- Reclutamiento Ilícito.
- Homicidio y masacres.

Actualmente en Bogotá hay en funcionamiento nueve (9) CLAV fijos y dos (2) Unidades Móviles, lo cual nos indica que tenemos un déficit de 8 para cubrir las localidades que más lo requieren, como San Cristóbal, Usme, La Candelaria y Santa Fe, dada la alta afluencia de víctimas con la implementación del nuevo acuerdo de paz (Acuerdo de la Habana), posterior a la expedición de la Ley 1448 de 2011, que originó su creación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Los Centros de Atención a Víctimas de violencia Sexual – CAIVAS, actúan coordinadamente con las Unidades de Atención Pre-procesal – UAP de la Fiscalía General de la Nación, ofreciendo a las víctimas de delitos contra la libertad sexual y la dignidad humana, la adecuada y oportuna atención en las áreas de psicología, trabajo social, jurídica, médico legal y de protección, agilizando el procedimiento legal de manera que se produzca el restablecimiento de los derechos y se activen los mecanismos de prevención del delito (SDIS, 2018)¹⁷. Bogotá cuenta con la Ruta Única de Atención para mujeres víctimas de violencias, la cual nació con el Acuerdo 676 de 2017 del Concejo de Bogotá, partiendo de los cuatro tipos de violencias consignados en la Ley 1257 de 2008 (física, sexual, psicológica y económica). Su trabajo tiene en cuenta que, en ocasiones, estos tipos de violencia pueden aumentar o presentarse de manera simultánea contra una mujer y poner en peligro su vida o su integridad, buscando también prevenir el delito de feminicidio o cualquier otra expresión de violencia en contra de las mujeres.

Para la atención en salud, contamos con los Centros de Atención Prioritaria - CAPS, Unidades de Servicio de Salud-USS, Puntos de Atención Primaria en Salud-PAPS o en las Instituciones Prestadoras de Salud-IPS. Uno de los derechos de las mujeres víctimas de violencias es poder solicitar a la autoridad competente que ordene las medidas específicas e inmediatas necesarias (medidas de protección) para proteger su vida e integridad personal, asistir a sus hijos e hijas y evitar que los hechos violentos se repitan. En este sentido, para acceder a las medidas de protección se cuenta con Las Comisarías de Familia y su articulación con los defensores de familia del Instituto de Bienestar Familiar – ICBF; para casos de violencia intrafamiliar, delitos sexuales en el ámbito familiar y delitos contra niños, niñas y adolescentes, se cuenta con los Jueces de Control de Garantías de la Fiscalía General de la Nación.

+

Logro 3 de Ciudad: Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local, 9 metas en total:

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Sistema Distrital de cuidado	Fortalecer tres (3) rutas de promoción, prevención, atención y protección a defensores y defensoras de Derechos Humanos, sectores sociales LGBTI y Víctimas del Delito de Trata de Personas, producto de la posible vulneración de los derechos a	9.900

¹⁷ IDECA (2018) "Atención Víctimas Violencia Sexual CAIVAS. Bogotá D.C." <https://www.ideca.gov.co/recursos/mapas/atencion-victimas-violencia-sexual-caivas-bogota-dc>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	la vida, libertad, seguridad e integridad.	
Sistema Distrital de cuidado	Implementar una (1) estrategia de cultura ciudadana para disminuir el racismo, la xenofobia y la marginación social en Bogotá.	3.200
Sistema Distrital de cuidado	Implementar una (1) política pública para el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en la ciudad.	4.500
Sistema Distrital de cuidado	Reformular una (1) política pública de discapacidad, en el marco de la Secretaría Técnica distrital de discapacidad.	2.000
Sistema Distrital de cuidado	Fortalecimiento del 100% de los espacios de atención diferenciada y participación para comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueros, pueblos indígenas y pueblo gitano, para promover el goce de los derechos de los grupos étnicos y mitigar afectaciones al tejido social.	7.200
Sistema Distrital de cuidado	Implementar cuatro (4) Planes de Acciones Afirmativas - PIAA para grupos étnicos, que permitan su ejecución en articulación con los Sectores de la administración Distrital	3.500
Sistema Distrital de cuidado	Implementar el 100% de las acciones que articulen la ejecución de un (1) plan de vida de la comunidad Muisca de Bosa, a partir de la coordinación técnica de los sectores de la administración Distrital.	6.000
Sistema Distrital de cuidado	Reformular cuatro (4) políticas públicas étnicas	11.000
Sistema Distrital de cuidado	Implementar una (1) Política Pública Integral en Derechos Humanos para la superación de escenarios de vulneración de derechos.	6.394
Sistema Distrital de cuidado	Contribuir con acciones enfocadas al proceso de reactivación y adaptación económica de la ciudad a través de las intervenciones priorizadas por las Alcaldías Locales.	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 3 de Ciudad: Implementar el Sistema Distrital de Cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local

Programa Estratégico 3: Sistema Distrital de Cuidado

Programa 4: Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual.

Meta 25: Fortalecer tres (3) rutas de promoción, prevención, atención y protección a defensores y defensoras de Derechos Humanos, sectores sociales LGBTI y Víctimas del Delito de Trata de Personas, producto de la posible vulneración de los derechos a la vida, libertad, seguridad e integridad.

Dentro del articulado solo aparece en la meta estratégica 73 *“Diseñar e implementar una (1) solución tecnológica que le permita a la ciudadanía reportar en tiempo real los casos de violencia, trata, maltrato y posible vulneración de derechos de los distintos grupos poblacionales”*. Sin embargo, carece de la creación de los lineamientos de una política pública para la lucha contra la trata de personas, la creación de un protocolo de atención a las víctimas de trata de personas, así como las estrategias de información y sensibilización para prevenir este flagelo, las cuales son necesarias para enfrentar este delito.

+

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 3 de Ciudad: Implementar el Sistema Distrital de Cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local

Programa Estratégico 3: Sistema Distrital de Cuidado

Programa 4: Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual.

Meta 30: Reformular una (1) política pública de discapacidad, en el marco de la Secretaría Técnica distrital de discapacidad.

Más allá de reformular la política pública, se debe garantizar una verdadera inclusión a esta población. Vale la pena resaltar que, dentro de la gran mayoría del articulado y anexos, se hace más hincapié en las mujeres, jóvenes y población LGTBI, que en la población en condición de discapacidad. En esta línea, dentro del articulado, la palabra mujer aparece 95 veces, 69 veces género, 29 veces familia y 7 veces discapacidad.

Finalmente, es importante dejar un informe de cumplimiento del Decreto 470 del 2007 “Política Pública de Discapacidad para el Distrito Capital”, para a partir de ahí, realizar acciones afirmativas en pro de esta población en condición de discapacidad, la cual, según

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

el último censo realizado por el DANE en el 2015, es de cerca de 288 mil personas¹⁸ en Bogotá.

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 3 de Ciudad: Implementar el Sistema Distrital de Cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local

Programa Estratégico 3: Sistema Distrital de Cuidado

Programa 4: Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual.

Meta 35: Reformular cuatro (4) políticas públicas étnicas.

Es preocupante el presupuesto que dan a cada una de las formulaciones o reformulaciones en políticas públicas sobre determinados temas. En esta meta, por ejemplo, se contempla un recurso de 11 mil millones de pesos, mientras en el sector de Desarrollo Económico se destinan presupuestos menores para dar respuesta a metas de impacto mayor. En este sentido, se debe partir de una línea base de las anteriores acciones que haya tomado el Distrito, que permita identificar las acciones afirmativas que se realizaron, convirtiéndose en entregables reales.

Logro 6 de Ciudad: Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía, 6 metas en total:

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Fortalecer un (1) observatorio del espacio público mediante la implementación de la política Distrital de Espacio Público.	5.000
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Incorporar 3.500.000 m2 de espacio público al inventario general de espacio público y bienes fiscales.	7.000
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Recuperar 1.000.000 m2 de Espacio Público.	36.883
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Sanear y/o titular 1.500.000 de M2 de bienes públicos.	8.500

¹⁸ Salud Capital, 2016 "Caracterización Socio Demográfica de la Población con Condición de Discapacidad" <http://www.salud-capital.gov.co/DSP/Discapacidad/CARACTERIZACION%20%20POBLACION%20CON%20DISCAPACIDAD%20DIS-TRITO%20%202004-2015.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Gestionar el 100% de las iniciativas públicas y/o privadas para la administración del patrimonio inmobiliario distrital y el espacio público	1.048.849
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Desarrollar una (1) estrategia de pedagogía para promover la cultura ciudadana en el espacio público.	4.701

Se debe comenzar por señalar que, si bien se relacionan las obras y proyectos que se proponen ejecutar en vías y ambiente, como la recuperación de humedales, no se relacionan obras de espacio público, las cuales son de gran importancia por ser tejedor de sociedad. En esta línea, aunque se pretende aumentar la oferta del espacio público, no se menciona de qué manera, ni se referencian las obras infraestructura pública que se realizarían, de las cuales depende poder garantizar dicho aumento de oferta institucional.

El incremento de la oferta del Espacio Público se logra mediante la generación de nuevo Espacio Público y la recuperación del ya existente, el cual ha sido ocupado. Sin embargo, el presente Plan de Desarrollo no se menciona la ejecución de obras para la creación de nuevo espacio público, ni se menciona la manera como se realizará la recuperación de Espacio Público para su posterior regularización urbanística.

Por otro lado, se propone el manejo y la recuperación ambiental, pero no se mencionan temas que se requieren en este componente urbanístico, como es la arborización, el paisajismo, entre otras, las cuales deben tomarse en cuenta para el mejoramiento de las condiciones urbanísticas.

Es importante, tener en cuenta que para la realización de intervenciones urbanísticas es necesario considerar no sólo la planeación de los proyectos, sino también la gestión y, especialmente, el establecimiento de los instrumentos de financiación urbanísticos, los cuales se aplicaran para poder obtener la financiación de lo propuesto.

Así mismo, se manifiesta el propósito de llevar a cabo obras y proyectos que puedan beneficiar e incentivar la reactivación económica y productiva de la ciudad. Igualmente, se menciona a nivel general dicha intención y propuesta, sin embargo, no se mencionan que obras o qué tipo de obras se podrán llegar a ejecutar para alcanzar los objetivos propuestos.
Logro 16 de Ciudad: Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.

Sistema de movilidad sostenible	Mejorar el estado de la malla vial local a través de las intervenciones de las Alcaldías Locales, en el marco del proceso de reactivación económica de la ciudad.	N.A.
---------------------------------	--	-------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Este indicador preocupa en el sentido del control técnico y presupuestal por parte de los Fondo de Desarrollo Local, teniendo como antecedente varias investigaciones realizadas por los entes de control para las Alcaldías Locales, evidenciando actos de corrupción en las diferentes localidades. Según la Personería de Bogotá¹⁹, para mayo del 2019, se había adelantado 856 investigaciones en los últimos 3 años, sancionando a 18 alcaldes locales. Esto, sumado a los casos que, a la fecha, tenían lugar en la Contraloría de Bogotá, los cuales daban cuenta de 252 procesos fiscales, sumando 1.108 procesos en las dos entidades de control.

Logro 23 de Ciudad: Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el dialogo social generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre esta y las instituciones, en total 9 metas:

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Cambio cultural y diálogo social	Implementar un (1) Observatorio de conflictividad para el monitoreo y seguimiento a los fenómenos de diálogo social, movilización y conflictividad a partir de estrategias de participación ciudadana incidente, construcción de confianza y reconocimiento de las ciudadanías activistas.	4.170
Cambio cultural y diálogo social	Implementar un (1) plan estratégico de descongestión de las actuaciones administrativas.	6.545
Seguridad, convivencia y justicia	Implementar un (1) plan de fortalecimiento institucional de las autoridades de policía.	200.497
Cambio cultural y diálogo social	Implementar un (1) Programa de iniciativas ciudadanas juveniles para la promoción y generación de espacios de participación en Derechos Humanos, Diálogo, Convivencia, movilización social y cultura ciudadana potenciando liderazgos sociales, la innovación	12.500

¹⁹ El Tiempo (2019) "Contrataciones, la pesadilla de los alcaldes locales de Bogotá" <https://www.eltiempo.com/bogota/alcaldes-locales-de-bogota-investigaciones-y-sanciones-por-contratacion-354764>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	social, la inteligencia y acción colectiva.	
Cambio cultural y diálogo social	Implementar una (1) estrategia para la elección, formación y fortalecimiento del Consejo Distrital de Juventud que promueva nuevas ciudadanías y liderazgos activos.	800
Cambio cultural y diálogo social	Implementar una (1) estrategia para promover expresiones y acciones diversas e innovadoras de participación ciudadana y social para aportar a sujetos y procesos activos en la sostenibilidad del nuevo contrato social.	28.148
Cambio cultural y diálogo social	Desarrollar un (1) Programa de diálogo social constructivo y cercano, a través de estrategias de acción coordinada e inmediata frente a las conflictividades sociales para el fortalecimiento de la convivencia, la cultura ciudadana y la gobernabilidad en la ciudad.	17.632
Cambio cultural y diálogo social	Implementar una (1) Estrategia para el desarrollo de acuerdos de convivencia y legitimidad (pactos de acción colectiva), para la resolución y seguimiento de conflictos socialmente relevantes.	3.500
Cambio cultural y diálogo social	Implementar un (1) Programa de barrismo social que promueva territorios en paz, convivencia en el fútbol, el cuidado de la ciudad y la cultura pacífica en Bogotá	1.500

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 23 de Ciudad: Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre esta y las instituciones.

Programa Estratégico 10: Cambio cultural y diálogo social

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Programa 43: Cultura ciudadana para la confianza, la convivencia y la participación desde la vida cotidiana.

Meta 275: Implementar un (1) Programa de barrismo social que promueva territorios en paz, convivencia en el fútbol, el cuidado de la ciudad y la cultura pacífica en Bogotá.

Para esta meta se tienen destinados 1.500 millones de pesos, sin embargo, es importante establecer responsables, tales como las empresas de fútbol, para que, a través de sus protocolos y propagandas, incentiven a la cultura pacífica y una sana convivencia entre barristas, de forma tal que se amplíe el indicador correspondiente al “programa de barrismo social”. Por ejemplo, dentro del cuatrienio, se considera pertinente vincular a 10 mil jóvenes, censándolos en los clubes, y por medio del IDPAC.

En cuanto a implementar un plan de fortalecimiento a la Policía, se debe acudir a las necesidades de la comunidad, recomendaciones de la academia, experiencias internacional y vivencias locales, para así, evaluar y ejecutar estrategias integrales a corto, mediano y largo plazo que puedan impactar los indicadores en las buenas prácticas de convivencia y seguridad ciudadana; todo esto de la mano con liderazgos públicos y privados, que permitan a las entidades y organizaciones distritales el manejo de los procesos y riesgos asociados a las acciones públicas, así como la previsión, prevención y control de las dinámicas delincuenciales.

Por otra parte, la Secretaría carece de personal de planta suficiente para atender las funciones de forma eficiente, eficaz y efectiva, lo que lleva a que la cantidad de contratistas de prestación de servicios sean mayor que la contratación de funcionarios de planta. En este sentido, se hace necesario un ajuste a la planta de personal, así como la apertura de una discusión abierta con los grupos de interés, los ciudadanos y la Administración.

Concluyendo este logro, es importante saber en qué va a consistir este fortalecimiento institucional, teniendo indicadores y metas base medibles, con el fin de poder cuantificar resultados veraces en los próximos cuatro años. En cuanto al trabajo articulado con la Policía Metropolitana de Bogotá, vale la pena preguntarse qué va a pasar con el plan de seguridad por cuadrantes, así como con la misma policía comunitaria. Finalmente, se debe plantear el interrogante si dentro de este Plan de Desarrollo Distrital se llevará a cabo una separación real de independencia, en cuanto a las competencias entre la Secretaría de Gobierno y la de Seguridad. Esto debido a que en temas transversales es difusa esta separación de funciones, situación que perjudica la operatividad y el marco de la institucionalidad.

Logro 24 de Ciudad: Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Cambio cultural y diálogo social	Implementar una (1) estrategia de prevención de conductas contrarias a lo establecido en el código de seguridad y convivencia ciudadana.	16.520

Adicionalmente, es importante que se haga una revisión de las conductas incívicas, comportamientos que atentan contra la seguridad, convivencia y actividades que pueden ser delito o están en potencia de serlo, debido a la mutación que estas tienen entre la legalidad y la ilegalidad. Lo anterior, incidiendo en gran parte en la percepción de inseguridad; ejemplo de ello es la venta de partes usadas de automotores, comercio informal de teléfonos móviles, venta de mercancía exportada sin la debida nacionalización, entre otras.

Logro 26 de Ciudad: Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la red de metro regional y la de ciclorutas.

Programa	Meta	Presupuesto
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Mejorar el estado del espacio público local, zonas verdes y parques vecinales a través de las intervenciones de las Alcaldías Locales.	

En este aspecto preocupa la competencia, operatividad y recursos en general, la delegación de funciones de malla vial a los Fondos de Desarrollo Local. Como se ha visto en el pasado, los recursos para las Alcaldía Locales son ínfimos, represando muchas funciones, y poco presupuesto y personal técnico acorde a las necesidades. Adicionalmente, los conocidos casos de corrupción dentro de dichas alcaldías ponen en riesgo la sostenibilidad en los próximos 4 años del espacio público, y con ello, de las intervenciones de parques vecinales y de bolsillo.

Logro 27 de Ciudad: Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno, en total 7 metas.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Desarrollar una (1) estrategia (Plataforma) de democracia digital, como parte integral de GABO, que facilite la participación de la	8.800

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	ciudadanía y sus causas dando respuesta a los retos sociales de forma creativa, incluyente y sostenible.	
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Fortalecer los medios comunitarios y alternativos de comunicación.	3.900
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar el 100% del Observatorio de la Participación	2.000
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar la Escuela de Formación ciudadana Distrital	22.000
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar un (1) Laboratorio de innovación social y participación que aporte recursos y metodologías de hacer, pensar y proyectar acerca de los derechos humanos y el diálogo social, promoviendo la confianza, la cercanía con las nuevas ciudadanías y la modernización de la gestión pública tradicional.	14.680
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar una (1) estrategia para fortalecer a las organizaciones sociales, comunitarias, de propiedad horizontal y comunales, y las instancias de participación.	46.553
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Reformular la Política Pública de Participación Incidente	1.500

La meta propuesta para implementar una Escuela de Formación Ciudadana Distrital cuenta con un presupuesto de 22 mil millones de pesos, el cual es menester aclarar. Para ello, se considera pertinente explicar cuál será su funcionamiento e innovación, teniendo en cuenta que estas Escuelas ya existen, con el programa “Escuelas de Participación”²⁰ de manera presencial y virtual por parte del IDPAC. En este sentido, la gran problemática que subyacía estaba en el poder de la convocatoria para estas temáticas, ya que lamentablemente no se aseguraban los mínimos, incumpliendo la línea de formación. En este sentido, se debe establecer una línea base o meta trazadora, por ejemplo, para asegurar la participación de 20 mil jóvenes en estas escuelas de participación.

Logro 28 de Ciudad: Promover procesos de integración y ordenamiento territorial en la ciudad-región sostenibles social, económica, ambiental e institucionalmente.

²⁰ IDPAC (2020) “Escuelas de Participación – Portafolio Línea de Formación” <http://www.participacionbogota.gov.co/portafolio-de-formacion>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Acompañar el 100% de los espacios de la democracia representativa a través del apoyo de los procesos electorales que convoque la Autoridad Electoral.	536
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Desarrollar el 100% de las líneas de investigación del Observatorio de Asuntos Políticos de acuerdo con los lineamientos de la Red de Observatorios.	2.510
Integración regional	Cuatro (4) Agendas participativas concertadas con el Comité de Integración Territorial – CIT, que generen articulación con planes, programas y proyectos de la gestión Distrital.	860
Integración regional	Realizar cinco (5) procesos de apoyo para el fortalecimiento de las relaciones entre la Administración Distrital y los actores que integran las corporaciones de elección popular del nivel nacional, regional, distrital y local.	5.238

En la última meta, relacionada al fortalecimiento de las relaciones entre la Administración Distrital y los actores que integran la corporación de elección popular del nivel nacional, regional, distrital y local, se considera que el objetivo se establece de manera bastante amplia. En este sentido, es pertinente precisar sobre los siguientes interrogantes:

- ¿Cómo va a funcionar?
- ¿Bajo qué metodología se van a ejecutar estos recursos?
- ¿Dónde quedan el fortalecimiento de los Consejos Locales en cada una de las localidades?
- ¿Cómo se va a asegurar la participación ante la apatía de la ciudadanía por lo público?

Logro 30 de Ciudad: Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar una (1) estrategia para fortalecer y modernizar la capacidad tecnológica del Sector Gobierno.	32.246

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar una (1) estrategia para fortalecer la capacidad operativa y de gestión administrativa del Sector Gobierno.	26.845
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar una (1) estrategia para la sostenibilidad y mejora de las dimensiones y políticas del MIPG en el Sector Gobierno	63.855
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar un (1) modelo local de gestión transparente, incluyente, participativo y colaborativo local.	6.560
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar un (1) sistema de gestión local que permita mejorar la gestión en la planeación, contratación y ejecución presupuestal de las alcaldías locales y la territorialización de la inversión, informando a la ciudadanía sobre los bienes y servicios en cada localidad	26.980
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar una (1) estructura interna de operación y funcionamiento para las alcaldías locales	15.200
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar una (1) estrategia de asesoría y/o acompañamiento técnico orientada a las 20 alcaldías locales, a las instituciones del distrito y a la ciudadanía, en el proceso de planeación y presupuestos participativos.	1.301
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Fortalecer la gestión territorial a través de las intervenciones de las Alcaldías Locales.	

A nivel de Secretaría de Gobierno y Fondos de Desarrollo Local, preocupa la alta demanda de procesos por la implementación del Código de Convivencia y Seguridad Ciudadana, generando un aumento de trabajo considerable a los inspectores de policía, que, por ende, solicita una nivelación salarial.

En el pasado se buscó un reconocimiento por compensación para inspectores de policía, a partir de la vigencia del 2019, en la que los funcionarios públicos que ostenten los cargos de Inspectores de Policía Urbano en propiedad o en temporalidad, percibirán como pago adicional como reconocimiento por compensación en contraprestación directa y retributiva.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Es importante resaltar que el total de actuaciones pendientes de acuerdo SIACTUA II y ARCO, a corte de mayo del presente año, es de 1.157.928 actuaciones pendientes en su totalidad: 728.632 actuaciones de policía pendientes de fallo, 429.296 actuaciones sin repartir al inspector y 230.791 actuaciones de policía falladas (casos cerrados).

Creación o reformas de entidades dentro del articulado:

Logro de Ciudad 1:

En los artículos 8 como 16 entre otros, se encuentra la expresión “Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares”. En este sentido, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Ley 1421, en su art.12 Atribuciones del Concejo de Bogotá numeral 3, establece que la reforma de tributos corresponde a este organismo; teniendo en cuenta el principio de unidad de materia, las mismas deben ser presentadas en proyecto de acuerdo por separado, con el fin de que sea puntualmente estudiada por el Concejo cada rediseño o reforma de los mismos. Por ende, se debe suprimir.

Artículo 24 Ingreso Mínimo Garantizado

Dentro del texto del artículo se crean contribuciones que deben retirarse. Lo anterior, toda vez que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Ley 1421, art.12 atribuciones del Concejo de Bogotá numeral 3, establece que la creación de tributos, contribuciones, impuestos y demás, corresponde a este organismo, y teniendo en cuenta el principio de unidad de materia, las mismas deben ser presentadas en proyecto de acuerdo por separado con el fin de que sea puntualmente estudiado por el Concejo cada uno de ellos.

Artículo 56. La política de paz, reconciliación, convivencia y no estigmatización en Bogotá

Los anteriores programas, consagrados también en el proyecto, aunque son Distritales, requieren igualmente la articulación con el gobierno nacional y regional, puntualmente con la Fiscalía General de la Nación, (Ley, 434 de 1998 sobre acuerdos de Paz; Ley 1448 de 201 para la atención y reparación a las víctimas de la violencia; Ley 975 de 2006 de Justicia y Paz o Justicia Transicional y acuerdos de la Habana de 2016 con la Jurisdicción Especial para la Paz - JEP. Estas normas como básicas con sus respectivas modificaciones y reglamentaciones). Todo con el mismo fin, convivencia, armonía, reparación y reconciliación, lo que requiere una cultura de paz, que implica un cambio en los paradigmas culturales para el acercamiento entre unos y otros sin importar raza, credo o partido político, solo así, con el cambio para vivir en paz lograremos la construcción de este “Nuevo Contrato social”.

Todo lo dicho con el propósito de generar las condiciones y capacidades institucionales, políticas y ciudadanas para el fortalecimiento de lo público, generando sinergia entre el Gobierno Nacional, departamental, el Distrito y su tejido social. Esto, buscando el diálogo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

abierto desde los diferentes saberes, la concertación entre los diferentes actores y la construcción colectiva de procesos ciudadanos de paz territorial y local, desde el conocimiento colectivo del territorio, la instalación de capacidades locales e institucionales para la gestión y protección de lo público, el uso de datos y la información (Centro de Estudios e Investigaciones del Distrito) como activo público que otorga valor y la articulación intra e interinstitucional y territorial.

Artículo 65 CONPES Distrital.

Importante tener en cuenta la creación del Consejo de Política Económica y Social Distrital – CONPESD, que deberá funcionar como **ENTIDAD AUTÓNOMA** y que puede estar adscrita a la Secretaría Distrital de Planeación para la articulación de todos los proyectos de inversión debidamente sincronizados con los aprobados y proyectados en el CONPES NACIONAL 3918.

REESTRUCTURACIÓN DE LA SECRETARÍA DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA.

El artículo 64, concede facultades “pro-tempore” a la alcaldesa por el término de 6 meses, lo cual se debe acordar, pero se visualiza la necesidad de crear un gran centro de estudio e investigación social con laboratorio de recomendaciones para la construcción de políticas públicas sobre la prevención y previsión de la comisión de conductas que no solo afectan la convivencia ciudadana sino también las violencias y delitos en las localidades. Este ente debe contar con autonomía al interior de la Secretaría de Convivencia y Seguridad Ciudadana para mayor eficiencia en la generación de resultados. El articulado contiene un propósito, que es el de “generar 12 estudios de Política Pública”, los cuales podrían generarse de dicho ente. También contiene la creación de “un banco de Proyectos”, el cual igualmente surge además de recopilar los ya existentes, con los estudios que adelante dicho Centro de Estudios e Investigaciones. Del mismo modo, allí se puede elaborar el estudio de armonización de los Planes de Ordenamiento Territorial Regionales – POTR, y la implementación del Plan de Seguridad Regional propuesto en el Proyecto.

Igualmente, el referido Centro de Estudios, puede adelantar los análisis de innovación en políticas públicas, innovación social, nuevas tecnologías, virtualidad en los desarrollos gubernamentales, emprendimiento para el pequeño industrial y artesano, impuso a las pymes, ideas para la generación de empleo, creatividad productiva y en general toda clase de desarrollo que genere crecimiento y oportunidad de empleo. Así mismo, la creación de la “Asociación para el Desarrollo Económico” y de la “Agencia Analítica de Datos”, contemplados en el artículo 101 del proyecto, se recomienda, en cuanto a esta última, crear una Sociedad de Economía Mixta, lo cual genera un crecimiento desbordado de la Administración, pudiendo claramente ser objeto y función del mencionado Centro de Estudios e Investigaciones, optimizando recursos y austeridad en gasto público.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

También es importante que se haga una revisión de las conductas incívicas, comportamientos que atentan contra la seguridad y convivencia y actividades que pueden ser delito o están en potencia de serlo debido a la mutación de estas entre la legalidad y la ilegalidad, situación que incide en gran parte en la percepción de inseguridad, ejemplo la venta de partes usadas de automotores, comercio informal de teléfonos móviles, venta de mercancía sin la debida nacionalización, entre otras.

Meritocracia

Artículo 93. Contemplada en el articulado del proyecto como un propósito autónomo, debe ser articulado directamente con el Departamento Administrativo del Servicio Civil en lo Nacional con el Distrito.

Este es el análisis efectuado en relación con el Sector de Gobierno en el marco del Plan de Desarrollo propuesto por la Administración Distrital. Acto seguido se procederá a hacer el análisis del Sector Hacienda y cómo desde el presente Proyecto de Acuerdo, se plantea gestionar, definir y ejecutar las finanzas y recursos disponibles del Distrito.

SECTOR HACIENDA

Este sector en cabeza de la Secretaria Distrital de Hacienda, nunca había jugado un papel tan importante como en estos momentos en que no sólo la ciudad de Bogotá, sino el planeta, están atravesando por una de las crisis más profundas de la Historia.

En este orden de ideas, la preocupación por la economía es muy equiparable a la actual preocupación por la salud. Hasta el Fondo Monetario Internacional (FMI), en una de las últimas publicaciones, señala que las economías del primer mundo, se van a enfrentar para final de año a una deuda pública económica astronómica, de 66 billones de dólares que supone, de acuerdo al FMI, el 122% del PIB. Este escenario da lugar a plantear como soluciones, como lo expone el FMI: subir los impuestos, negociar con los acreedores o esperar que la inflación vaya bajando con el tiempo.

De esta crisis ningún país se salvará, incluyendo Colombia, por lo que todas las , administraciones territoriales, en armonía con el Gobierno Nacional, se verán obligadas a establecer estrategias, tanto para atender en primer orden la emergencia de salud pública, como la de emergencia económica.

Dentro del Plan de Desarrollo propuesto, se ha abordado esta crisis acompañada de estrategias para la reactivación económica.

En este sentido la Secretaria Distrital de Hacienda, realiza un diagnóstico sobre los efectos económicos de la ciudad en los siguientes términos:

“En particular, la reducción del precio internacional del petróleo disminuye los términos de intercambio del país y ello, a su vez, contrae el ingreso disponible de los agentes

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

económicos, lo cual conduce a caídas en la demanda agregada que afectan especialmente a sectores no transables, como comercio, transporte y servicios, actividades que representan cerca del 92% del PIB en Bogotá.

Además del choque petrolero, las medidas de aislamiento social que sea necesario adoptar para contener la propagación del COVID-19, le restarán dinamismo a la actividad económica de la ciudad.

En este sentido, teniendo en cuenta los estimativos realizados por la Secretaría Distrital de Hacienda en un escenario con un período de aislamiento obligatorio de un mes, el crecimiento del PIB en el año 2020 podría ser de -0,3%. Si el período de aislamiento obligatorio es de 2 meses el crecimiento del PIB tendría una reducción de 4,2%. En el caso que se extienda la medida de aislamiento obligatorio por 3 meses se presentaría una disminución más profunda en el crecimiento del PIB de 8,0%.

De esta manera, luego de la reducción que presentaría la actividad económica en Bogotá en 2020, se presentaría una recuperación del crecimiento económico en 2021 cuya magnitud dependería, en gran medida, de la intensidad y duración del desplome de los precios internacionales del petróleo iniciada en la primera semana de marzo de 2020.

La caída del PIB distrital en 2020 ocasionaría una elevación del desempleo; que en el escenario más pesimista podría duplicar la tasa de desempleo evidenciada en 2019.

Sin duda el impacto de la emergencia suscitada por la propagación del COVID-19 resalta la importancia de impulsar medidas de recuperación económica que, a partir de 2020, enfoquen todos sus esfuerzos, a través de este Plan de Desarrollo, en la puesta en marcha de planes, programas y proyectos que guíen a la ciudad hacia modelos de desarrollo económico que permitan superar las secuelas económicas de la pandemia. Para ello, es necesario el fortalecimiento de las ramas de actividad como las actividades financieras, administración pública y profesionales, servicios administrativos y de apoyo, las cuales han presentado un crecimiento favorable en los últimos años en Bogotá²¹

Continuando el análisis sobre el Sector de Hacienda y del impacto económico en la ciudad debido a la emergencia sanitaria, con ocasión de la pandemia, se puede observar que dependiendo del tiempo de aislamiento que determine el Gobierno Nacional y Entes Territoriales, con ocasión del COVID 19, se vislumbrará el fuerte impacto económico como producto de la actual coyuntura.

En la siguiente gráfica elaborada por la Secretaría Distrital de Hacienda (SDH), podemos evidenciar la proyección del crecimiento del PIB de la ciudad:

²¹²¹ Bases del Plan de Desarrollo.- Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI. 2020-2024.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Tabla 151. Estimaciones crecimiento PIB 2020 – Efecto COVID-19

Escenario	2020
MFMP 2019	3,5%
30 días aislamiento	-0,3%
60 días aislamiento	-4,2%
90 días aislamiento	-8,0%

Fuente: Cálculos SDH-DEEF con base en la matriz insumo-producto para Bogotá.

IMPLICACIONES FISCALES POR EMERGENCIA SALUD PUBLIC (COVID 19) :

El impacto económico sufrido por la emergencia de salud pública del COVID 19, lleva a una afectación de las finanzas del Distrito, de tal manera que, de acuerdo a la proyección de la SDH, se estiman reducciones de ingresos entre los años 2020-2024 entre 7,3 billones a \$ 9,5 billones. Cifras muy preocupantes para la ciudad.

Frente a este impacto Fiscal, la propuesta para hacer frente a esta situación en el Plan de Desarrollo, gira alrededor de estas gestiones:

“• Concentrar el esfuerzo de gasto de 2020 en programas y proyectos que contribuyan a la mitigación social y económica de la emergencia, y en la respuesta a las necesidades del Sector Salud.

• Buscar la máxima efectividad y eficiencia del gasto público de tal manera que se puedan conseguir las metas y los objetivos del Plan de Desarrollo maximizando los resultados y el impacto sobre la población con la utilización de los recursos asignados.

• Ampliar el cupo de crédito del Distrito central para acceder a nuevos recursos que permitan suavizar el impacto de la emergencia sobre las finanzas y el gasto público, de una manera responsable y fiscalmente sostenible.

• Coordinar esfuerzos y contar con el apoyo del Gobierno Nacional para la mitigación social y la reactivación económica de la ciudad, la cual representa el 27% del PIB nacional, y es por lo tanto central en la reactivación de la economía colombiana”.²²

Estos serían los resultados si se llegasen a materializar o si se llegan a obtener los resultados esperados son las gestiones propuestas en el plan de Desarrollo, para hacerle frente a la crítica situación económica de la ciudad y del país:

²² Bases del Plan de Desarrollo.- “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI. 2020-2024.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Tabla 153. Ingresos de la administración central, 2020 – 20204, en millones de \$

Concepto	Plan de Desarrollo 2020 - 2024		
	Recursos Admón. Central	Recursos con emergencia COVID-19	Diferencia
Total Ingresos	97.344	98.506	1.161
Ingresos Corrientes	59.217	54.799	-4.418
Transferencias	19.437	19.640	204
Ingresos de Capital*	18.690	24.066	5.375

Fuente: Elaboración Secretaría de Hacienda.

* Incluye cupo adicional de crédito por \$3,9 billones y transferencias de capital por \$1,3 billones esperadas del Gobierno Nacional (FOME).

Los resultados de esta estrategia sobre los ingresos proyectados de la administración central para el período 2020 – 2024 se reflejan en la Tabla 153, en el cual, los ingresos de capital para este período aumentan en \$5,3 billones compensando la caída en \$4,4 billones de los ingresos corrientes. El aumento en los ingresos de capital se explica por una ampliación del cupo de endeudamiento por \$3,2 billones, y supone, adicionalmente, una contribución de los recursos del FOME a las finanzas distritales por cerca de \$1,32 billones. De esta manera, el aumento en los ingresos de capital compensa la caída en los ingresos corrientes del Distrito y permiten cubrir una parte de los mayores gastos asociados con la emergencia COVID-19, tanto en las necesidades de recursos del sector Salud, como para la mitigación del impacto social y económico, y la reactivación económica de la ciudad.²³

ESTRATEGIAS PARA REACTIVACION SOCIAL Y ECONOMICA DE LA CIUDAD

Las siguientes son las estrategias trazadas en la iniciativa del Plan de Desarrollo, para el próximo cuatrienio 2020-2024 y contempladas en el documento base del proyecto de acuerdo:

1. *“Atención en salud, como continuación de la atención de la emergencia sanitaria y fortalecimiento de los sistemas de atención de emergencias, para tener capacidad de respuesta ante la evolución de la pandemia y su impacto en el sistema territorial de salud, y se ejecuta bajo el marco del plan de preparación y respuesta que coordina la SDS. Esta estrategia se desarrolla desde la declaratoria de pandemia mediante acciones de preparación, contención y mitigación, entre actores públicos, privados y las entidades distritales articuladas en el Sistema de Comando de Incidentes y el sistema de activación de emergencias de la línea 123.*

²³ *Ibídem.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. *Ingreso mínimo garantizado, enfocada en un esquema de subsidios (mediante transferencias monetarias, bonos, subsidios en especie, tarifa diferenciadas, entre otros) y contribuciones que garantizará, progresivamente, un ingreso mínimo a los hogares residentes en Bogotá D.C., para lo cual empleará la focalización del Sistema de Bogotá Solidaria en Casa. Esta estrategia se complementa con el Sistema de Bogotá Solidaria en Casa y el Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y la Reactivación Económica, dado que estos hacen parte del esquema de subsidios.*
3. *Sistema Distrital Bogotá Solidaria, que hace parte del Sistema de Subsidios y Contribuciones, mediante tres canales: 1) Transferencias monetarias. 2) Bonos canjeables por bienes y servicios y 3) Subsidios en especie. A partir de la experiencia del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa creado por el Decreto Distrital 093 de 2020, se plantea la permanencia e institucionalización de esta estrategia como mecanismo para asegurar la subsistencia, salud y bienestar de la población vulnerable, durante las fases de la emergencia del COVID-19 (incluyendo post-pandemia) y otros eventos de esta misma magnitud que requieran medidas masivas de redistribución y manejo de contingencias.*
4. *Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y la Reactivación Económica, a partir del sistema homónimo creado en el Decreto 108 de 2020, con el fin de mitigar las consecuencias de la crisis y reactivar la economía. 559 Se enfoca en preservar empleos y el tejido empresarial, en especial de la micro, pequeña y mediana empresa; potencializar el emprendimiento, la creación y reinversión hacia modelos de negocio que aprovechen las nuevas oportunidades de mercado; fortalecer los sistemas productivos locales, desarrollar la comercialización digital, impulsar nuevas competencias y habilidades para el trabajo, la economía circular, el teletrabajo y los empleos verdes.*

De manera complementaria al Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Plan de Desarrollo Distrital prevé como mecanismos de reactivación económica y social: a) Impulsar, estructurar y ejecutar proyectos urbanísticos e inmobiliarios para la generación de empleo y fomento de actividades económicas, b) Mantenimiento de la sostenibilidad ambiental para prevenir el agravamiento de la crisis climática y el deterioro ambiental durante la reactivación, c) Nuevo modelo de abastecimiento inteligente y sostenible articulado con la RAPE, d) Fondo de reconversión tecnológica, e) Agricultura urbana y periurbana, f) Emprendimiento y empleabilidad para las mujeres, g) Casa de Todas para personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Además de las cuatro estrategias referidas, el Plan de Desarrollo incorpora otras líneas de acción en las metas sectoriales orientadas al sostenimiento y bienestar de sus poblaciones de interés, ahorro y eficiencia del gasto, la promoción de infraestructura para generar

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

empleo y la adecuación de su quehacer institucional a la virtualidad y las estrategias de recuperación mencionadas.

Estas estrategias están planteadas de manera transversal en las metas del Plan de Desarrollo, en 58 programas generales del plan, pero que de acuerdo a lo consignado, la reducción en el gasto en los diferentes sectores.

Analicemos esta reducción en cada uno de ellos, de acuerdo a la gráfica elaborada por la misma SDH, dentro de su exposición argumentada en Documento base del PDD:


Tabla 155. Niveles de ajuste presupuestal en los sectores por COVID-19

Nivel de ajuste	Sector	% ajuste de recursos
Reducción mayor a 5%, hasta 11%	Gestión Pública	-11,1%
	Jurídica	-10,1%
	Planeación	-9,4%
	Ambiente	-9,1%
	Cultura	-8,5%
	Mujer	-8,8%
Reducción menor a 5%	Desarrollo Económico	-0,2%
	Educación	-0,9%
	Hacienda	-1,3%
	Hábitat	-2,5%
	Movilidad	-2,6%
	Integración Social	-3,3%
	Seguridad	-4,3%
	Gobierno	-4,4%
	Otras transferencias*	-4,5%
Sin modificación	Veeduría Distrital	0,0%
Aumento mayor al 7%	Salud	7,2%
Consolidado PDD	Total	-1,6%

(*) Transferencias FDL, CAR, Empresas y Otras

CUESTIONAMIENTO

Realizado el análisis de la gráfica vemos con beneplácito que el sector Salud, tan importante y vital para la atención de emergencia de salud pública en la ciudad, se incrementó su presupuesto en un 7.2%, pero no coincido en la reducción de presupuesto al Sector Educación, que aunque fue, poco (-0.9%), es un sector de gran relevancia para la atención de niños, niñas, jóvenes y adolescentes, otros sectores que en lugar de reducir su presupuesto se debió incrementar o al menos mantener, dada la misión social que cumplen, es Secretaria de Integración Social y Mujer. En este momento de crisis de COVID19, la población más vulnerable como habitantes de calle, representados en la población de niños, niñas, jóvenes, adolescentes, adultos y adultos mayores, (incluyendo misionalidad del IDIPRON), resulta más exigente la intervención de la SDIS . En cuanto a la Secretaría de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

la Mujer, creo que su papel es fundamental en el escenario social, de apoyo, orientación, ayuda a las mujeres, que además de llevar un rol de madre cabeza de familia, se ven atropelladas en sus derechos por violencia psicológica y física, con mayor frecuencia, dado el aislamiento vivido.

PROPÓSITOS DEL PDD VS. REACTIVACIÓN ECONÓMICA

Propósito 1.

Este propósito es al que se le asignó el mayor presupuesto, cuenta con 6 Logros y 23 programas, para atender la emergencia económica ocasionada por el COVID. En el siguiente cuadro se puede apreciar las estrategias económicas frente a cada programa:

Fuente Gráfica: Documento Base del PDD

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Tabla 156. Programas fortalecidos en el propósito 1

Aporte a estrategia	Programa	Principales énfasis del refuerzo del programa
Atención en salud	Mejora de la gestión de instituciones de salud	Infraestructura y dotación de infraestructura Aseguramiento al SGSSS Ajustar el modelo de salud con enfoque poblacional
	Prevención y cambios para mejorar la salud de la población	Control de morbilidad y mantener baja mortalidad de enfermedades transmisibles y controlar la pandemia por COVID-19
	Salud para la vida y el bienestar	Atención de la pandemia por COVID-19 y modelo de salud con enfoque poblacional diferencial
Ingreso Mínimo Garantizado	Movilidad social integral	Contribución al mínimo vital de la población vulnerable*
Sistema Distrital Bogotá Solidaria	Subsidios y transferencias para la equidad	Fondeo para el SITP y el sector movilidad
Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico	Bogotá región productiva y competitiva	Formalización empresarial para reducir vulnerabilidad económica Financiación para fortalecimiento, liquidez y mantenimiento de empleos en mipymes Sistemas productivos locales solidarios Abastecimiento regional y distrital
	Bogotá y región, el mejor destino para visitar	Las metas se reorientan a apoyar la recuperación del sector del turismo
	Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural	Competencias laborales para la reactivación Colocación laboral Apoyo al emprendimiento de subsistencia, habilidades financieras y digitales Comercialización en espacio público con construcción social
	Sistema Distrital del Cuidado	Mantenimiento y dotación de infraestructura* para la reactivación económica
	Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural	Mejoramiento integral de barrios Alternativas de financiación para acceso a la vivienda y promoción de inicio de VIS y VIP Plan terrazas, curaduría pública social

(*) A través de las alcaldías locales.

Propósito 2.

La reactivación económica de este programa se centra en los siguientes programas:

- i).- La adecuada disposición de los residuos, que valga la oportunidad, para plantear a la Administración Distrital, de realizar gestión para que se apliquen modelos similares que existen en Suecia y Noruega, en donde se utilizan los desechos en un proceso de planta para generar electricidad, abonos, calefacción urbana. Como ellos consideran que es un servicio importan basura para su transformación. Mientras la ciudad se prepara para llegar a esa meta, debería de pensar en la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

posibilidad de poner en venta la basura, y de esta manera se aliviaría la problemática del Relleno Doña Juana.

Pero para ello, es necesario adelantar una fuerte campaña de cultura ciudadanía, para realizar desde la fuente la separación de desechos, como los hacen en esos países.

En la Gráfica se muestra las separaciones de desechos realizadas por los ciudadanos:

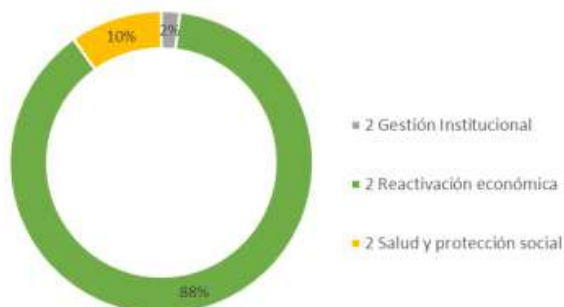


- ii).- Mantenimiento del medio ambiente e infraestructura, como generadora de empleo y saneamiento del Río Bogotá. los recursos para la atención de la emergencia por COVID-19, sin dejar en todo caso de atender de manera especial el saneamiento del río Bogotá en el marco del POMCA.

El gasto de este propósito y los propósitos del plan No. 3, 4 y 5 y su distribución se puede apreciar con mayor claridad en el siguiente gráfico, suministrado por la SDH:

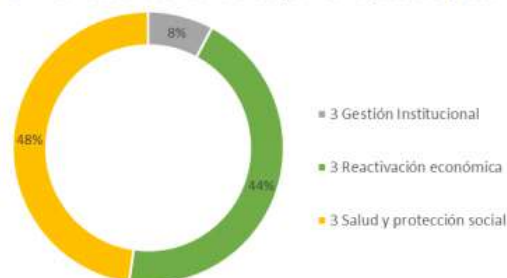
PROPÓSITOS 1 y 3

Gráfico 172. Distribución de los valores por conceptos de gasto Propósito 2



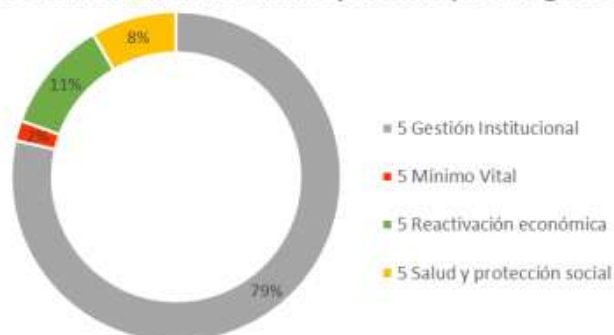
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Gráfico 173. Distribución de los valores por conceptos de gasto Propósito 3



PROPOSITO 4.-

Gráfico 175. Distribución de los valores por conceptos de gasto Propósito 4



PROPOSITO 5

Propósito 5. Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

¿Qué busca?

Garantizar un gobierno empático, íntegro, participativo y transparente que permita la integración del Distrito con la región, a través de la promoción de alianzas orientadas a la acción colectiva y al sentido de la corresponsabilidad, la concurrencia y la subsidiaridad entre todos los actores de Bogotá - Región.

Estrategias del Propósito 5. Alcanzar este propósito implica implementar las estrategias que permiten a la administración caracterizarse por ser proba, transparente e íntegra y por ejecutar procesos de participación ciudadana programas y proyectos de gobierno abierto y de territorios inteligentes, así

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

como alianzas públicas y privadas y de integración regional para el logro de sus propósitos.

Logros de ciudad	27	<i>Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá – GABO</i> – como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.
	28	Promover procesos de integración y ordenamiento territorial en la Bogotá -Región sostenibles social, económica, ambiental e institucionalmente.
	29	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).
	30	Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

El propósito 5


Este propósito se enfoca en el soporte institucional. Es decir su objeto es el cumplimiento de las metas del PDD, por lo tanto el mayor gasto es la gestión institucional. Necesario para el cumplimiento de las demás metas del plan y por lo tanto el énfasis del gasto es la gestión institucional. Presenta un aumento en los recursos del programa de Gestión pública local, hacia la reactivación económica.

De conformidad con lo plasmado en el Documento Base, la SDH, indica que los recursos de los fondos de desarrollo local, se distribuyen entre el propósito 1, para infraestructura de espacio público, parques, del mejoramiento de la malla vial (Propósito 4 y el 5).

Bajo este panorama, de la crisis económica por la que atraviesa el país y la ciudad y la financiación del programa de gobierno propuesto, no genera la seguridad de poder alcanzar las estrategias de reactivación económica y cumplimiento de los programas y metas, trazadas en el Plan de Desarrollo para Bogotá, son muy inciertas. Lo único cierto es que, todos como ciudadanos y la suscrita como vocera de ella, en mi calidad de Concejal, solo esperamos que las iniciativas que son beneficiosas para la ciudad y sus habitantes, puedan lograr la meta de cumplirse.

Una vez hecho el análisis del Sector de Hacienda en el marco del Plan de Desarrollo propuesto por la Administración Distrital, se procede a hacer el análisis del Sector Planeación, con el objetivo de poder comprender como se efectuará la planeación de la ciudad bajo lo propuesto por el presente Proyecto de Acuerdo.

SECTOR PLANEACIÓN

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Una vez realizado el análisis de lo que propone el Plan de Desarrollo en lo tocante a la Planeación Distrital, y como éste pretende enmarcar las acciones del Sector Planeación, se procede ahora a hacer una revisión de las políticas de orden económico por parte del Sector de Desarrollo Económico del Distrito, en el marco del Proyecto de Acuerdo en discusión.

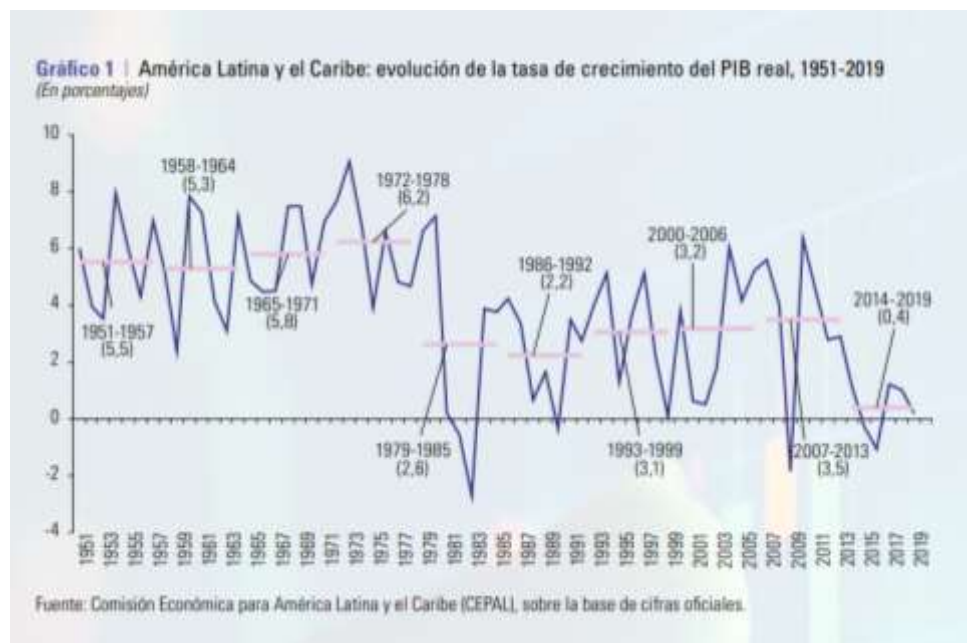
SECTOR DESARROLLO ECONÓMICO

Sin duda alguna, uno de los sectores llamados a liderar la reactivación económica en la capital es la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), ya que sus políticas, estrategias y lineamientos tienen, en general, la labor de impulsar los principales segmentos económicos en Bogotá, especialmente en los sectores comercial y de los servicios, de los cuales depende la mayoría del empleo formal en la ciudad.

Para la Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL- la pandemia del Covid-19 llegó en un momento de debilidad económica y de vulnerabilidad macroeconómica para la región, que venía afrontando una reducción en su crecimiento económico del 6% en el 2010 al 0.2% para el 2019; siendo el periodo comprendido entre el año 2014 y el 2019, el de menor crecimiento desde 1950. Lo anterior, permite concluir que, la región atravesará la mayor crisis económica y social, teniendo efectos negativos en el empleo, la lucha contra la pobreza y la reducción en la desigualdad (CEPAL, 2020)²⁴

²⁴ CEPAL (2020) Informe Especial Covid.19 "Dimensionar los efectos del Covid-19 para pensar en la reactivación" https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45445/4/S2000286_es.pdf


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



También es preocupante el alto nivel de endeudamiento por parte del sector privado, lo cual genera nerviosismo sobre los efectos de la crisis actual de las empresas. Según la CEPAL, por ejemplo, la deuda privada en Argentina, Brasil, Colombia y México aumentó de 688 a 2.445 millones de dólares. Igualmente, tomando como muestra unas 2.241 empresas de la región, la rentabilidad disminuyó entre un 47% a un 62% entre el año 2010 y el 2016. Así mismo, el estudio señala que la unión entre la pandemia y los efectos económicos en América Latina y el Caribe traerá “la peor contracción de la actividad económica que la región haya sufrido desde que iniciaron los registros, en 1900”.

En el contexto internacional es preocupante el choque externo, entendido esto como el decrecimiento en -2% a nivel mundial; situación que se torna preocupante por las principales relaciones comerciales del país. Estados Unidos, por ejemplo, presenta un decrecimiento de - 3.8% y cerca de 30 millones de desempleados; China, por su parte, presenta un crecimiento de 1.8%, cifra que rondaba el 6% antes de la pandemia; la Unión Europea con - 5.7%, hoy es oficialmente declarada en recesión, con grandes impactos en Italia, Francia o Alemania, incluso similares a la Segunda Guerra Mundial.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Mundo	2,6	2,8	2,8	2,6	3,2	3,1	2,4	-2,0
Estados Unidos	1,8	2,5	2,9	1,6	2,4	2,9	2,3	-3,8
Japón	2,0	0,4	1,3	0,6	2,0	0,8	0,7	-4,2
Eurozona	-0,3	1,4	2,1	1,9	2,5	1,9	1,2	-5,7
China	7,8	7,3	6,9	6,7	6,9	6,6	6,1	1,8
India	6,4	7,4	8,0	8,2	7,2	6,8	5,8	3,4

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Fuente: Datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) 9 de abril del 2020, tabla elaborada por el autor.

En lo referente al comercio mundial, se estima que caiga entre el 13% y el 32% en el 2020, de acuerdo con la Organización Mundial del Comercio –OMC–, generando un colapso en el volumen del comercio internacional.

El ámbito exterior no es la excepción. Este también se verá fuertemente golpeado por el decrecimiento del Sector Turismo en América Latina y el Caribe, dependiendo en gran medida de la apertura de fronteras a nivel mundial; lo cual reducirá el número de turistas entre un 20% y un 30%, generándose una caída mucho mayor a la observada en el 2009, del 4%. Los efectos se sentirán particularmente en las microempresas, cuyo peso está vinculado a la industria de los hoteles y restaurantes, representando el 99% de las empresas y el 77% del empleo (CEPAL, 2020).


De acuerdo con la CEPAL el sector más afectado será el comercio al por mayor y al menor, reparación de bienes, hoteles, restaurantes, transporte, almacenamiento, comunicaciones y servicios, en general, el cual representa para Colombia cerca del 22.2%.

En líneas generales, según estudios de la CEPAL, en América Latina habrá un decrecimiento del 5.3%, y en Colombia del 2.6%. Pronostica también que el desempleo en la región alcanzará los 37.7 millones de personas, ubicándose alrededor del 11,5%, es decir, cerca de 11.6 millones de nuevos desempleados. Por otra parte, la tasa de pobreza aumentaría del 30,3% al 34.7%, lo que significa un incremento de 28.7 millones de personas en situación de pobreza, con un total de 214 millones. (CEPAL, 2020).

Para el director de Fedesarrollo, Luis Fernando Mejía, Bogotá va a decrecer al – 5.0%; contemplando tres posibles escenarios: el primero, un escenario positivo, en el que se presentaría un crecimiento del – 3,2%; el segundo, un escenario promedio con un crecimiento del – 5,6%; el tercero, un escenario negativo, en el que se daría un crecimiento del – 8.7%. Adicional, según la cabeza de la entidad, en Bogotá se estaría hablando de una tasa de desempleo del 17,5 %, la cual podría llegar a un 21,5%; así como una tasa de pobreza entre el 27% y el 33%, perdiendo los avances alcanzados en lucha contra la pobreza de los últimos 10 años.

Según el DANE (marzo de 2020), actualmente, en Bogotá, se puede estar hablando de una tasa de desempleo del 11.8%²⁵. En este escenario, vale la pena preguntarse ¿cómo se

²⁵ DANE (2020) "Principales indicadores del mercado laboral" https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_mar_20.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

mantendrá y se enfatizará las oportunidades laborales para las mujeres y jóvenes denominados NINI²⁶?

Respecto a lo anterior, lo primero que se debe mencionar es que, si bien se redujo el desempleo en 1.6% en el periodo inmediatamente anterior, pasando de 13.4% al 11.8%, cifras que ubicaron a Bogotá por debajo del promedio nacional (12.6%), esto no es suficiente ni garantiza un pronóstico favorable.

Según Guy Ryder, Director General de la Organización Internacional del Trabajo – OIT.²⁷, el riesgo en Latinoamérica en términos empleo oscila alrededor del 44%, particularmente en los siguientes sectores:

- Hotelero y de alimentación
- Inmobiliario y las actividades administrativas
- Fábricas, servicios de reparación, los comercios y tiendas
- El área de los negocios y el sector artístico.

Esta cifra pronosticada por Ryder es superior al promedio mundial, que es del 38%. En el caso particular de Colombia, la OIT calcula un riesgo en los trabajadores de un 46.8%, en lo que se refiere a la economía formal.

Del mismo modo, la ONU proporcionó cifras que resultan alarmantes, advirtiendo que 4 de cada 5 trabajadores a nivel mundial ya están sufriendo la consecuencia de los confinamientos. En este sentido, teniendo en cuenta que, actualmente, el desempleo en Bogotá está en un 11.8%, y que esta cifra se doblará al superarse la pandemia, se concluye que la meta trazadora de mantener en un 10.9% el desempleo, está desfasada.

Con el anterior escenario debemos mirar cuáles serán las alternativas para reactivar la economía, perdiendo el menor número posible de empleos y sostener el aparato productivo de la ciudad, en especial, a las pymes, que para 2018, representaban el 71.4%²⁸ del empleo formal en Colombia, y ponen en riesgo por la coyuntura cerca de 1.6 millones de empleos en la capital, según ACOPI. Por otra parte, en cuanto a la informalidad, se prevé

²⁶ NINI'S: Los NINI son personas jóvenes que en un momento del tiempo no se encuentran trabajando ni estudiando, estando en condiciones de hacerlo. (PNUD, 2015) [https://www.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Repository/Chile/UNDP-RBLAC-Los\(NINI\)CL.pdf](https://www.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Repository/Chile/UNDP-RBLAC-Los(NINI)CL.pdf)

²⁷ Guy Rayder – Director General OIT (2020) "Coronavirus: "Se perderán 195 millones de empleos en solo 3 meses" por la pandemia, el alarmante informe de la OIT (y cómo afectará a América Latina)" <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52220090>

²⁸ ACOPI (2018) "Las pymes en Colombia" <https://acopi.org.co/wp-content/uploads/2018/10/Ministra-de-trabajo-Alicia-Arango.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

naturalmente un mayor riesgo a los cerca de 1.7 millones de trabajadores informales en Bogotá, según cifras proporcionadas por el DANE²⁹.

Una de las recomendaciones de la CEPAL es solicitar créditos de emergencia a instituciones internacionales como Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) para las naciones, y por qué no, para ciudades como Bogotá, las cuales tengan mayor liquidez, particularmente en proyectos de gran impacto, tales como la financiación de la Primera Línea del Metro de Bogotá.

Por otro lado, para la CEPAL³⁰:

“El modelo de globalización basado en redes internacionales de producción con una elevada dispersión geográfica mostraba signos de agotamiento visibles en el estancamiento secular de muchas economías, la pérdida de dinamismo del comercio y la alta volatilidad desde la crisis financiera mundial.”

Por lo anterior, debemos potencializar y mirar nuevas estrategias de mercado en el comercio intrarregional, basados en la Comunidad Andina (CAN) y la Alianza del Pacífico, representando dos bloques económicos de carácter cooperativista entre países hermanos: el primero con más de 50 años de historia con 220 millones de personas y el segundo con lazos comerciales en el Sudoeste Asiático y el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca - TIAR, como lo son Chile, México, Perú y Colombia. Por ende, se deben fortalecer las oficinas de internacionalización de las entidades, en cooperación internacional, no solo con los bloques anteriormente nombrados, sino con todos los tratados de libre comercio que tiene Colombia con el mundo. Por ejemplo, alianzas estratégicas con Mercosur, UE, Estados Unidos o países que van a salir primero de la pandemia que en esta región como el Gobierno de Corea del Sur con el cual tenemos tratado.

En cuanto a la recuperación social, surgen otras alternativas que, de acuerdo con Deloitte³¹, se exponen de la siguiente manera:

1. Generar mecanismos efectivos de identificación de las industrias más golpeadas a través de las TIC's.

²⁹ DANE (2020) “Medición informal y seguridad social” https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_nov19_ene20.pdf

³⁰ CEPAL (2020) “Efectos estructurales de la pandemia: el mundo posterior al Covid – 19” https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45445/4/S2000286_es.pdf

³¹ Deloitte (2020) “Government’s response to Covid-19 – From pandemic crisis to a better future” https://www2.deloitte.com/content/dam/insights/us/articles/6724_government-response-to-covid-19/6724_Government-response-to-covid-19-exec-summ.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. Identificar las prácticas sanitarias de las industrias no esenciales. El gobierno debe generar alianzas con gremios para desarrollar políticas de reactivación claves. En el 2004 el gobierno de Taiwan, después de haber superado el pico del SARS, construyó una estrategia de mercadeo transversal en el sector del turismo para atraer mercados específicos (USA, HK y Japón). Su resultado fue un aumento del 8% a fin de ese año.
3. Adaptar los activos públicos claves como aeropuertos, puertos, sistemas de transporte, entre otros, para facilitar la normalización de la vida de la sociedad.
4. Evaluar las cadenas de abastecimiento claves para identificar sus vulnerabilidades y fortalecerlas para posibles rebrotes u otras contingencias de impacto mundial.
5. Liderar la digitalización de procesos públicos para ser ejemplo en las prácticas empresariales con estructuras que no permitan el fraude.
6. Las instituciones públicas y ONG's deben guiar y promocionar ampliamente el proceso de reconstrucción de prácticas de interacción social para que el sector comercial incentive el consumo.

Entre las variadas estrategias implementadas a nivel mundial, se destacan las recomendadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI)³², entre las que se destacan:

1. El éxito del ritmo de la recuperación dependerá fundamentalmente de las políticas adoptadas durante la crisis. Si las políticas ayudan a garantizar que los trabajadores no pierdan sus empleos, los arrendatarios y propietarios de viviendas no sean desalojados, las empresas eviten la quiebra y las redes económicas y comerciales se preserven, la recuperación tendrá lugar antes y con más suavidad.
2. Extensión de los vencimientos de préstamos bancarios.
3. Si se dan transferencias o préstamos subsidiados a una gran corporación, estas deben ser condicionales al mantenimiento de los empleos y la limitación de las recompras de acciones, los dividendos y la remuneración de su Director Ejecutivo.
4. Si el problema es la liquidez, la concesión de crédito por parte de los bancos centrales (mediante programas de compra de activos) u otros intermediarios financieros controlados por el gobierno (a través de préstamos y garantías), una opción intermedia y eficaz es que el gobierno tome una participación en empresas.

³² Fondo Monetario Internacional (2020) "Políticas económicas para la guerra contra el Covid – 19" <https://blog-dialo-goafondo.imf.org/?p=13126>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. Surgen muchas cuestiones prácticas en la identificación y el apoyo a pequeñas y medianas empresas, así como a trabajadores independientes, gravemente afectados. Para estos, deben considerarse transferencias directas basadas en pagos de impuestos anteriores

Según el Foro Económico Mundial –FEM-³³, es importante planificar el aparato productivo, en ese sentido, dentro de las cadenas de abastecimiento, las decisiones estratégicas deben apuntar a la diversificación de riesgos en la relación con proveedores, colaboraciones transversales con industrias afines y descentralización de procesos críticos. Adicionalmente, se deben involucrar procesos con alto grado de Inteligencia artificial y análisis Big Data.

Del mismo modo, el FEM recomienda el desarrollo de "burbujas viajeras" para incentivar el comercio entre zonas que tengan un largo historial de comercio y contagios, llevándolas desde lo local a lo internacional. En este sentido, Lituania, Letonia y Estonia son los primeros países en buscar reactivar su comercio internacional con estrictas políticas de aislamiento y seguimiento a extranjeros que desarrollan negocios en sus países, presupuestando su reactivación, en una primera fase, con el turismo de negocios, y en una fase tardía, con el turismo de ocio (Foro Económico Mundial, 2020)³⁴. En este sentido, esta estrategia resulta importante, teniendo en cuenta que Bogotá encabeza el turismo de negocios a nivel nacional.

Finalmente, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico – OCDE-, destaca lo siguiente³⁵:

1. Una recuperación justa, resiliente y con un nivel cero de emisiones netas debería crear nuevas oportunidades para todos y reducir las desigualdades, por ejemplo, en materia de salud, ámbito en el que podrían conseguirse grandes rendimientos económicos con la mejora del capital humano. Una mejora en la calidad del aire, el agua, la infraestructura de saneamiento, la biodiversidad y la gestión de residuos podría reducir la vulnerabilidad de la población a las pandemias.
2. Adecuar las respuestas inmediatas diseñadas durante la situación de emergencia a la consecución, a largo plazo, de los objetivos económicos, sociales y medioambientales, y al cumplimiento de las obligaciones internacionales (el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible). A corto plazo, esto incluye asegurar puestos de trabajo, evitando al mismo tiempo la concesión de subvenciones incondicionales a actividades contaminantes.

³³ Foro Económico Mundial (2020) "How to rebound stronger from COVID-19 – Resilience in manufacturing and supply systems" http://www3.weforum.org/docs/WEF_GVC_the_impact_of_COVID_19_Report.pdf

³⁴ Foro Económico Mundial (2020) "Coronavirus: Letonia, Lituania y Estonia crean una "burbuja de viaje" para aliviar las restricciones" <https://www.weforum.org/agenda/2020/05/baltic-states-to-create-travel-bubble-as-pandemic-curbs-eased/>

³⁵ OECD (2020) "Afrontar el coronavirus (COVID-19) Unidos en un esfuerzo global" <http://www.oecd.org/coronavirus/es/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. Evitar la consolidación de actividades de altas emisiones y el empeoramiento del bienestar de las personas comprendidas en el 40% inferior de la distribución de rentas. Los esfuerzos por construir un futuro inclusivo y sostenible deben priorizar una transición justa hacia una economía baja en emisiones de carbono.
4. Integrar sistemáticamente consideraciones medioambientales y de equidad en el proceso de estímulo y recuperación de las economías. Apoyar a los sectores más afectados y someter las inversiones en infraestructuras a pruebas que verifiquen su contribución a una economía baja en emisiones de carbono de cara al futuro.

Finalmente, respecto al empleo, hay que revisar sus principales indicadores en época de pandemia, para poder identificar nuevas estrategias de cara a la reactivación económica. Partiendo de ello, se revisa la información suministrada por Fedesarrollo³⁶, analizando la siguiente caracterización:

	Termino indefinido	Asalariados formales no termino indefinido	Asalariados informales	Independientes	Total
Prioritarios (24 de marzo)	373,781	154,272	152,889	368,411	1,049,353
No prioritarios, adaptables	744,514	220,338	87,620	332,657	1,385,129
Prioritarios 2 (27 de abril)	184,146	96,920	141,942	391,877	814,885
No prioritarios, no adaptables, no pertenecientes a los sectores liberados	172,313	86,155	225,346	453,122	936,935
Total	1,474,755	557,684	607,796	1,546,066	4,186,301

Cifras tomadas de Fedesarrollo, basadas en la Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH, diseñada por el DANE.

Como podemos observar en la anterior tabla, los sectores que se encuentran en asilamiento y no están trabajando, a medida que va transcurriendo los días, crece el riesgo de perder sus empleos, en ese orden de ideas, estarían en riesgo 936 mil personas, igualmente, cerca

³⁶ Fedesarrollo (2020) "Impacto del Covid-19 sobre el Desempleo" https://www.fedesarrollo.org.co/sites/default/files/DocumentosTrabajo/impacto_del_covid_sobre_el_empleo_cf.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de 814 mil empleos que esperan el ajuste del Distrito a protocolos emitidos por el Gobierno Nacional.

Los empleos que más riesgo tienen, corresponden a los sectores del comercio y los servicios. Según la GEIH, 491.992 personas están vinculadas en comercio bienes no agrícolas, y 444.943 personas a la prestación de servicios no prioritarios, es decir, más de 930 mil empleos están en riesgo latente. Ahora, si se tienen en cuenta las cifras arrojadas por Fedesarrollo, el desempleo en la ciudad podría estar alrededor del 20%.

Estructura dentro del Plan de Desarrollo Distrital – Sector de Desarrollo Económico

Dentro de la estructura del PDD, el sector se ubica en el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 8 “trabajo decente y crecimiento económico”, el número 9 “industria, innovación e infraestructura” y el número 11, denominado “ciudades y comunidades sostenibles” de acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo³⁷. Así mismo, se sitúa en el Propósito 1 “Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política”, donde tienen lugar 29 de las 35 metas totales del sector. Sus otras 6 metas se encuentran divididas entre el Propósito 3 “Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación”, y el Propósito 5 “Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.”

Cabe indicar, según información suministrada por la Secretaría Distrital de Planeación, que en los Planes de Desarrollo sólo se incluye el componente de inversión del presupuesto de la Administración (Art. 6° y 7° - Ley 152 de 1994), razón por la cual los 30 billones para funcionamiento y servicio a la deuda, se descuentan de los 139 billones de ingresos proyectados, generándose un total de 109 billones de inversión, valor sobre el cual se formularon todos los programas y metas incluidas en el actual Plan de Desarrollo.

Dentro de los logros, programas estratégicos, generales y metas, se presentan varios interrogantes, particularmente, como se van a lograr los indicadores, teniendo en cuenta la escasez de los recursos y el desafío que plantea la reactivación económica en una etapa pos-Covid-19.

Entidad	Presupuesto (en millones de pesos)	% Sector	%PDD
SDDE	441.377	56,7%	0,40%
IDT	99.340	12,8%	0,09%
IPES	237.471	30,5%	0,22%
TOTAL	778.188	100%	0,71%

³⁷ PNUD (2015) “Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo” <https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Presupuesto tomado del Plan Plurianual de Inversiones 2020 – 2024, análisis realizado por el autor.

Partiendo de este escenario resulta difícil no sólo la reactivación de la economía en la capital, sino también, la posibilidad de garantizar la no pérdida de empleos, quiebras de pymes y el apoyo a nuevos emprendimientos.

Entre los principales logros de ciudad que le competen al sector se encuentra:

Logro 2 de Ciudad: Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza.

De acuerdo con el Informe de Calidad de Vida 2018³⁸, Bogotá pasó de una pobreza multidimensional del 5.4% para el año 2014 a un 4.4% en el 2018, y de una pobreza monetaria de 10.1% en el 2014 a una del 12.4% en el 2018; siendo alrededor de un millón de personas que no superaron el ingreso per cápita de los \$283.828 pesos mensuales.


En esta línea, se considera difícil cumplir este logro, en términos de reducir la pobreza monetaria y multidimensional. Lo anterior, teniendo en cuenta las implicaciones de la emergencia sanitaria a raíz del Covid -19, así como otros sucesos coyunturales como la caída de los precios internacionales del petróleo, afectando directamente al país en su economía, y al Distrito en sus regalías.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres.	Colocar laboralmente a 70.000 mujeres, con énfasis en sectores de oportunidad y sectores afectados por la emergencia, con servicios diferenciales	47.262

En general, en lo concerniente a las metas de generación de empleo, preocupa, en el marco de la actual coyuntura, el amplio desafío de emplear a 200 mil personas, que focalizaría a 70 mil mujeres. También se percibiría como una oportunidad la actual emergencia sanitaria. Sin embargo, tras las cifras expuestas por Fedesarrollo, al hablar de una tasa de desempleo de alrededor del 18%, se estarán generando falsas expectativas, teniendo en cuenta, además, la austeridad de recursos.

Logro 6 de Ciudad: Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.

³⁸ Informe de Calidad de Vida (2018) "Presentación" <https://assets.documentcloud.org/documents/6306267/Informe-Calidad-De-Vida-2019.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI.	Colocar laboralmente a 50.000 jóvenes con focalización en NINIs, énfasis en sectores de oportunidad y en sectores afectados por la emergencia, en donde mínimo el 60% deben ser mujeres.	28.750


Lo mismo que se percibe en el logro anterior, sucede en este escenario correspondiente a los NINI³⁹. El PDD tiene como objetivo emplear cerca de 50 mil jóvenes, sin tener en cuenta que, según cifras del DANE, Bogotá hoy tiene una tasa de desempleo del 20,5% en esta población⁴⁰; situación que se agudizará tras la pandemia. En este sentido, quedan abiertas varias preguntas, entre ellas ¿qué proyectos se podrían viabilizar para cumplir esta meta?, ¿se proyecta una participación del sector privado para alcanzar la meta?, ¿a través de qué mecanismo o estrategia se llevará a cabo?

Logro 7 de Ciudad: Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional-diferencial, territorial y de género, en 6 de sus metas.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Crear vehículos de financiación para 72.900 negocios, pequeños comercios, unidades productivas aglomeradas y emprendimientos por subsistencia, que permitan su liquidez por medio de acompañamiento para la reinversión y el crecimiento empresarial que permitan la reactivación económica de la ciudad.	42.000

³⁹ PNUD (2015) "Los NINI desde sus trayectorias educativas y laborales" - Los NINI son personas jóvenes que en un momento del tiempo no se encuentran trabajando ni estudiando. Su nombre deriva de "NI trabaja NI estudia". En inglés NEET (Young people not in education, employment or training). [https://www.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Repository/Chile/UNDP-RBLAC-Los\(NINI\)CL.pdf](https://www.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Repository/Chile/UNDP-RBLAC-Los(NINI)CL.pdf)

⁴⁰ DANE (2020) "Tasa de desempleo población joven (14 a 28 años) 23 ciudades y áreas metropolitanas" https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/pres_web_empleo_resultados_mar_20.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Colocar laboralmente a 80.000 personas, con énfasis en sectores de oportunidad y en empleos verdes.	46.000
Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Desarrollar habilidades financieras y digitales a 72.900 emprendedores de subsistencia o pequeños empresarios, con especial énfasis en sectores afectados por la emergencia.	7.290
Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Formar 50.000 personas en las nuevas competencias y habilidades para el trabajo en el marco de la reactivación económica.	29.500
Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Incubar 2500 emprendimientos por subsistencia en la creación de modelos de negocio alineados a las nuevas oportunidades del mercado.	29.500
Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Mantener 750 espacios y fortalecer 1.250 ferias para la comercialización en el Espacio Público alineados con las nuevas oportunidades de mercado en la reactivación económica.	15.000

Por otra parte, en cuanto al objetivo de emplear 80 mil personas en sectores de “empleos verdes”⁴¹, se debe señalar las grandes dificultades que podrían impedir la materialización de esta apuesta. Los productos con denominado “sello verde” son artículos de alto valor agregado, cuyos costos pueden generar una dificultad para su comercialización; teniendo en cuenta, además, las dificultades para la adquisición de estos productos en un escenario de recesión.

En este sentido, se considera que las metas en generación de empleo deberían ser más conservadoras o establecer un mayor presupuesto para su consecución. Es necesario recalcar que se están enfocando 122 mil millones de pesos para generar 200 mil empleos en 4 años. Además, con el objetivo de cumplir una meta trazadora que le apuesta a mantener el desempleo en 10.9%, cifra que data del año 2019, y que se propone sostenerla para el 2024, dejando de lado las agudas consecuencias socioeconómicas generadas por la pandemia del Covid-19. Razones estas por las que se requiere una revisión de las consideraciones y efectos socioeconómicos que ha traído consigo la crisis derivada por el COVID-19, así como de las metas y presupuestos planteados para la generación de empleo, en general.

⁴¹ OIT (2016) “Empleo Verde” aquel empleo que tienen el componente de mejora medioambiental e incluye la variable de calidad del trabajo. “Empleos verdes para un desarrollo sostenible – El caso Uruguayo” https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---gjp/documents/publication/wcms_493362.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En este logro, la administración anterior evidenció la dificultad para generar empleo. Alcanzando a vincular laboralmente a 5.953 personas a través actuaciones como realización de convocatorias especiales para proveer vacantes de empresas en busca de grandes grupos de personas. Además, se alcanzó tener presencia institucional en las veinte (20) localidades a través de 5 referentes locales y 6 referentes diferenciales para la implementación de la ruta completa (registro, orientación, formación, pre-perfilamiento y remisión a empleadores), y se alcanzó a remitir a 59.216 personas a través de la Agencia de Empleo.

Por otro lado, dado el momento de coyuntura económica, es fundamental para el trabajo, la producción y la competitividad, el cuidado y promoción de las aglomeraciones comerciales e industriales tradicionales, que por décadas han contribuido con el pago de impuestos, contribuciones y valorizaciones al desarrollo de la ciudad; la mejor forma de hacerlo es garantizando seguridad, facilidad de acceso, flexibilización organizada, creando la infraestructura para el cargue y descargue de mercancías, en general adecuando las condiciones para un comercio justo, digno y seguro que siga contribuyendo a la dinámica económica de la ciudad. Realizar procesos de renovación urbana que no impacten negativamente estos lugares de la ciudad. (Restrepo, Candelaria y zona de joyeros y restaurantes, 7 de agosto, 12 de octubre, entre otros).

En concordancia con lo anterior, y referente a los temas de financiación, es un recurso que se debe saber utilizar, ya que sumados en las siete metas son importantes (\$169,2 mil millones de pesos), donde podrían ser organizados y optimizados en 3 o 4 metas. Importante revisar los resultados de Cámara de Comercio 2019 frente a las micro, pequeña y mediana empresas y el impacto que va a tener en el sector económico después de la pandemia. Se puede apostar a buscar estrategias de comercialización y dar a conocer lo nuestro, la industria nacional ligado al turismo, aprovechando el potencial que ofrece la ciudad y así poder reforzar las metas que se presenten.

En cuanto a la capacitación hay que contemplar la posibilidad de impartir educación para el trabajo a través de la implementación de énfasis, tales como el comercial, el bilingüismo, sistemas o herramientas tecnológicas, ciencias empresariales, comunicación, diseño o turismo. Para ello, se considera importante trabajar con las universidades distritales y con los acuerdos de ciudad como el de los “Colegios Amigos del Turismo”. Además, se deben aprovechar los servicios de formaciones técnicas y tecnológicas como el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA- , optimizando los recursos con los que el PDD cuenta, y apalancándose en el Gobierno Nacional, especialmente, en áreas de TIC’s y Economía Naranja como Industrias Creativas.

Finalmente, se debe tener en cuenta que el anterior PDD vinculó a 8.850 jóvenes en procesos de capacitación, formación en competencias laborales y ciudadanas, perfilándolos para asumir la responsabilidad de sus actos, reparar el daño causado y preparase para ser incluidos socialmente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 11 de Ciudad: Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región, en 10 de sus metas.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Bogotá emprendedora innovadora. región e	Desarrollar 60 eventos dando la prioridad a estrategias virtuales que promuevan la comercialización digital, la creación de nuevos modelos de negocio y el desarrollo de soluciones que permitan mitigar el impacto de crisis bajo modelos de innovación y una plataforma de consolidación del ecosistema de emprendimiento e innovación.	14.025
Bogotá emprendedora innovadora. región e	Impactar 3.500 empresas de alto potencial de crecimiento (mayores generadores de empleo), emprendimientos de estilo de vida y PYMES por medio de programas de aceleración, sofisticación e innovación para detonar generación de empleo en industrias de oportunidad para la reactivación económica.	20.200
Bogotá región productiva y competitiva	Abrir nuevos mercados/segmentos comerciales para 100 empresas con potencial exportador y atracción de eventos, que permita la reactivación económica local.	3.000
Bogotá región productiva y competitiva.	Actualizar 1 política pública de desarrollo económico, ante la nueva situación económica y social de la ciudad.	500
Bogotá región productiva y competitiva	Aumentar la productividad de las unidades productivas en 6 zonas de aglomeración especializada por medio de Sistemas Productivos Solidarios Locales de Bogotá.	38.000
Bogotá región productiva y competitiva.	Brindar acceso a mecanismos de financiación a 3.700 emprendimientos de estilo de vida, PYMES acompañadas en programas	63.000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación.	
Bogotá región productiva y competitiva.	Diseño, puesta en marcha y fondeo de un vehículo financiero de crecimiento, que permita a empresas de alto impacto en etapa de consolidación y/o aceleración, recursos que los ayude a reinventar, crecer y consolidar sus negocios, disminuyendo su exposición a la tasa de mortalidad empresarial en el marco de la reactivación económica.	10.000
Bogotá región productiva y competitiva.	Fortalecer 8.000 actores del Sistema de Abastecimiento Distrital de Alimentos desde la Secretaría Distrital De Desarrollo Económico.	24.000
Bogotá región productiva y competitiva.	Organizar 1.600 mercados campesinos	4.800
Bogotá región productiva y competitiva.	Vincular 750 Hogares y/o unidades productivas a procesos productivos y de comercialización en el sector rural	15.000
Bogotá región productiva y competitiva.	Potenciar 6 plazas distritales de mercado para el turismo y 8 plazas distritales de mercado para abastecimiento (todas con reforzamiento estructural).	180.940
Bogotá región productiva y competitiva.	Crear vehículos de financiación para 1.000 pymes que permitan su liquidez y la conservación de los empleos en el marco de la emergencia.	20.000

En primer lugar, respecto al cuadro anterior, se considera que las metas asociadas a emprendimientos y financiación deberían contemplar la ampliación, cobertura y capacidad de la red de datos de la ciudad. Esto, pensando en la nueva dinámica de comercialización en Bogotá, la cual se basará, principalmente, en el internet de las cosas, por medio del e-commerce, relacionamiento B2B o e-government. Sin este respaldo, la reactivación económica a través de medios digitales será lenta y, tal vez, llegase a ser frustrante. Del mismo modo, la ETB debe ser un aliado estratégico para poder expandir hacia la ciudad nuevas tecnologías de forma tal que permitan fortalecer el comercio y el turismo.

A nivel del empresariado, particularmente para pymes y emprendedores, es importante resaltar la propuesta que el Partido Conservador venía trabajando antes de la pandemia,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

con el propósito de generar Zonas Especiales Económicas - ZEE⁴² en determinadas localidades. Este proyecto tiene como objetivo reducir la carga impositiva, fortalecer el aparato productivo de la ciudad y aprovechar la cotización del dólar para promover las exportaciones. En el ámbito mundial, naciones como Israel han dado un salto inmenso en productividad, competitividad y desarrollo de nuevas tecnologías, siendo hoy una nación económicamente más sólida que muchos otros países, incluyendo Colombia. Esto, a pesar de contar con diversas variables, que lógicamente supondrían una desventaja para ese país, tales como su joven constitución como Estado, su eterno conflicto con Palestina, su pequeña población, que consta de 9 millones de habitantes, y su escaso territorio, que es de unos 22 mil km², lo que corresponde únicamente al 2% de la superficie del territorio colombiano.

Además, es importante contemplar el fortalecimiento de la ruralidad bogotana como fuente de desarrollo económico en un marco de sostenibilidad, tecnificación y optimización de los proyectos agrícolas. También es importante intervenir el proceso de comercialización de productos, el cual actualmente impacta negativamente los ingresos del campesino de la ciudad y encarece los precios al consumidor final; razón por la que se deben aprovechar para este fin las plazas de mercado existentes y administradas por el Distrito.


Una propuesta puntual al respecto es la generación de proyectos de acuaponía, potencializando la ventaja comparativa de tener un 70% de superficie de carácter rural en Bogotá, que resulta fundamental para proteger nuestra seguridad alimentaria y brindar oportunidades a los campesinos, las víctimas del conflicto armados y los desmovilizados. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura –FAO–⁴³ *“Desde una mesa de cultivo recién puesta en marcha en Bangkok a otra completamente operativa de cultivo en agua profunda (DWC, por sus siglas en inglés) para 120 familias en Etiopía, la acuaponía está mostrando su verdadero potencial para producir alimentos sostenibles en cualquier momento y en cualquier lugar.”* Con lo anterior, se generarían oportunidades de empleo, así como emprendimientos para los sectores más vulnerables.

Se observa con complejidad el desarrollo de 60 eventos que promuevan estrategias digitales, en especial, en los dos primeros años de implementación del Plan de Desarrollo, teniendo un sector productivo debilitado, y así, generándose limitaciones en el poder de la convocatoria. En este sentido, se propone reducir esta meta, de forma tal que se ajuste para ser puesta en marcha durante los dos últimos años de la administración.

En cuanto a fortalecimiento de las plazas de mercado, es necesario mencionar que se debe continuar el proceso de renovación de estas, dándoles un enfoque hacia la experiencia turística y gastronómica, reactivando la del Boyacá Real. Así mismo, se debe garantizar la

⁴² Legiscomex (2020) Zonas Especiales Económicas de Exportación” https://www.legiscomex.com/Documentos/zonas_especiales_de_exportacion

⁴³ FAO (2015) “Siete reglas básicas que hay que seguir en la acuaponía” <http://www.fao.org/zhc/detail-events/es/c/325888/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

demanda necesaria en las ferias campesinas, de forma tal que se justifique el desplazamiento y los gastos en los que incurre el campesino para participar de estos eventos. Para ello, sería clave reducir el número de mercados campesinos, aumentando su efectividad.

En concordancia con la Cámara de Comercio, se encuentra que hay otras alternativas a través de las cuales el Distrito podría potenciar su economía, lo cual sería por medio de clúster de servicios en industrias creativas, como lo expone la siguiente imagen:



Gráfica tomada de la Cámara de Comercio de Bogotá 2018⁴⁴

Finalmente, cuando se habla de ampliar mercados, estamos refiriéndonos a estrategias de alto costo, las cuales debe tener un importante acompañamiento por parte del Distrito, que generará en los próximos cuatro años recursos por 3.000 millones de pesos para 100 empresas con potencial exportador. Esta cifra, cabe anotar, se queda corta, pues dispondría de un monto de 30 millones de pesos para cada empresa en los 4 años, es decir, unos 7.5 millones de pesos por año; sin tener en cuenta los gastos de funcionamiento, pasajes, lobby, ruedas de negocios, stands, reuniones, entre otras.

Logro 12 de Ciudad: Incrementar la oferta de actividades y la infraestructura para el uso y disfrute del tiempo libre, con enfoque de género, diferencial, e integración territorial, en 9 de sus metas.

⁴⁴ CCB (2018) "Desarrollo Productivo" <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/handle/11520/22551>

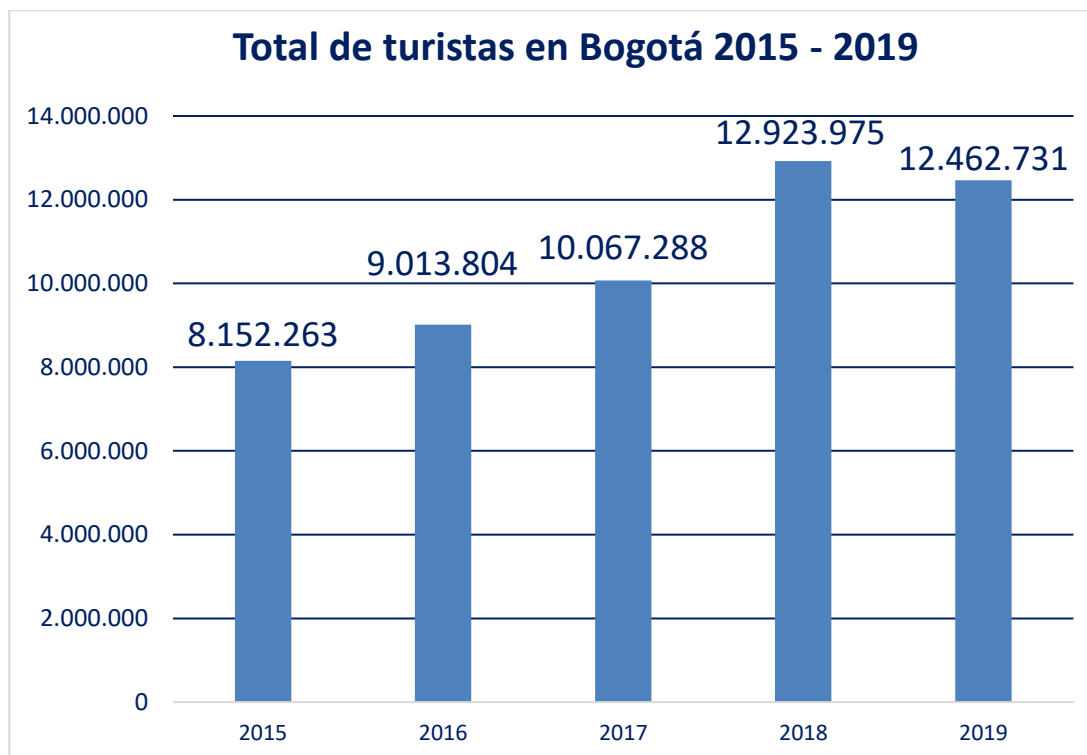
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Construir o intervenir en Infraestructura 3 atractivos turísticos.	35.000
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Formular 1 política distrital de turismo	300
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Fortalecer la red de información turística de Bogotá Región.	1.351
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Implementar 1 estrategia de promoción y comunicaciones de corto plazo orientada al cuidado y mantenimiento de la imagen turística de la ciudad y recuperación de la confianza del turista en el marco de la emergencia del Covid 19.	15.000
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Implementar 6 productos turísticos, de los cuales 3 sean de alcance regional.	20.000
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Implementar señalización turística en 3 corredores de la ciudad	3.000
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Impulsar 1 programa de captación y organización de congresos, convenciones, reuniones, viajes de incentivo y grandes eventos para la recuperación de la industria de reuniones en Bogotá.	4.389
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Incorporar 10% de los prestadores de servicios turísticos de la ciudad en el programa de turismo sostenible, que incluya un 2% con énfasis en bioseguridad	3.500
Bogotá y región, el mejor destino para visitar.	Implementar 1 programa de promoción y mercadeo para el turismo en Bogotá orientado en la recuperación y fortalecimiento de la actividad turística de la ciudad.	15.000

En materia de turismo el desafío es grande, pues no sólo se necesitará recuperar el mayor número de turistas nacionales, sino también los internacionales y que reportaron un número de 12,4 millones de visitantes para el año 2019. Esta apuesta debe estar en estricta articulación con el futuro “Distrito Aeroportuario” y las principales vías terrestres, promocionando e incentivando mediante el uso de diferentes estrategias la visita a la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

capital, apelando al turismo en bici, las experiencias en las plazas de mercado, el turismo gastronómico, entre otros.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo y Observatorio de Turismo. Elaboración propia.⁴⁵

Las metas estipuladas para potenciar el turismo en Bogotá son fundamentales. Cabe resaltar en este aspecto la importancia de invertir en la señalización de los principales corredores de la ciudad, como la Avenida Calle 26 que conecta con el Aeropuerto El Dorado, las rutas del SITP, las principales conexiones con los terminales, entre otras. En cuanto a la implementación de 6 productos turísticos, de los cuales 3 serían de carácter regional, será importante conocer a fondo sobre estas obras, con el propósito de evaluar si es necesario construir, intervenir o potencializar 3 atractivos turísticos, bien sea nuevos o existentes. Por ejemplo, la estatua de Cristo denominada “el Santísimo” de 35 metros de alto, tuvo un costo alrededor de los 43 mil millones⁴⁶ de pesos en el 2014.

⁴⁵ IDT (2020) “Boletín de datos y cifras turísticas de la ciudad de Bogotá” <http://www.bogotaturismo.gov.co/sites/default/files/Boletin-Enero.pdf>

⁴⁶ Revista Dinero (2014) “Santander quiere entrar a la elite mundial” <https://www.dinero.com/pais/articulo/estatua-cristo-llamada-el-santisimo-santander/199250>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En general, es necesario tener en cuenta que la promoción y oferta turística parte de un escenario completamente lejano al que se visibilizó en el periodo comprendido entre 2016 y 2019, que tuvo un incremento global del 65.41%. En este tiempo, la capital pasó de recibir 1.392.498 turistas internacionales a 1.904.457, y de 6.759.765 turistas nacionales a 10.558.274; aumentando en un 73.13% y un 64.02%, respectivamente (IDT, 2020)⁴⁷.

Por otro lado, uno de los grandes atractivos en materia de turismo en la capital está centrado en su potencial urbano, dentro del cual juega un papel importante los ciclo – paseos; materia en la que no es claro el papel que cumplirá la entidad, ni su ubicación dentro de las metas. Hay que tener en cuenta que la principal herramienta para este propósito es el Biciturismo, considerando que un buen número de turistas tanto nacionales como extranjeros hicieron uso de este:



Fuente: Instituto Distrital de Turismo y Observatorio de Turismo. Elaboración propia.

Turistas Nacionales	Turistas Internacionales
103.018	63.592

Fuente: Instituto Distrital de Turismo y Observatorio de Turismo. Elaboración propia.

También, es importante recalcar que, en la ciudad, los tours guiados que usan la bicicleta como principal medio de transporte están tomando fuerza, contando con más afluencia de turistas internacionales, por encima de los nacionales. En este sentido, es importante aprovechar la red de información turística para generar nuevos empleos y maneras de orientar al turista.

⁴⁷ IDT (2020) "Boletín de datos y cifras turísticas de la ciudad de Bogotá" <http://www.bogotaturismo.gov.co/sites/default/files/Boletin-Enero.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Turista Internacional			Turista Nacional		
Tour Guiado	No usó ningún servicio	Transporte especial	Tour guiado	No usó ningún servicio	Transporte especial
53, 7%	42, 4%	3, 9%	16, 8%	78, 0 %	5, 2%
Gasto en actividades de biciturismo			Gasto en actividades de biciturismo		
\$ 82 dólares			\$ 27,6 dólares		

Fuente: Instituto Distrital de Turismo y Observatorio de Turismo. Elaboración propia⁴⁸.

La Red de Información Turística de Bogotá está compuesta por 8 oficinas de Información Turística, 18 pedestales virtuales de información, la línea de atención telefónica al turista, así como los canales electrónicos de atención disponibles en las páginas web del instituto. Así mismo, la Red se encarga de los recorridos turísticos guiados, contando con profesionales de turismo bilingües.

La operación óptima de esta Red requiere presupuesto para un equipo de 18 personas, entre guías profesionales, informadores, coordinadores operativos y de campo, así como como para el pago de vigilancia, servicios públicos, servicios de telecomunicaciones, aseo y cafetería, mantenimiento y actualización de equipos y remodelaciones o reparaciones locativas.

Esta operación, que tiene como objetivo mantener la Red de Información actual en unos estándares dignos y de calidad, tiene un costo estimado de \$4.850 millones para el cuatrienio. En este sentido, la asignación actual de \$1.351 millones es insuficiente para mantener el funcionamiento de esta, por lo cual, de mantenerse este escenario, el Instituto Distrital de Turismo se verá obligado al cierre de varias de las oficinas de información, pasando de 8 a sólo 4 puntos activos, y de 18 a sólo 10 personas como staff mínimo. Lo anterior, además, dejaría a los 4 puntos sin la posibilidad de realizar adecuaciones para modernizar tecnológicamente los puntos de atención. En este panorama, urge considerar el presupuesto del proyecto, teniendo en cuenta la importancia que representan dichas oficinas.

En cuanto a la organización de grandes eventos, se hace necesario anotar que antes del Covid-19, varios eventos se venían realizando fuera de Bogotá; esto debido a la alta carga impositiva, así como la inexistente infraestructura necesaria para llevar a cabo eventos como el Estéreo Picnic 2019, el cual fue realizado en Briceño 18 Campo de Golf y el Jamming Festival 2019, realizado en Ricaurte – Cundinamarca. En este sentido, se considera importante revisar la reducción tributaria para la realización de estas grandes

⁴⁸ Ver también: Bogotá-El Tiempo. (8 de abril de 2019). ¿A qué fueron 12 millones de turistas a Bogotá el año pasado? Recuperado de: <https://www.eltiempo.com/bogota/cuantos-turistas-visitaron-bogota-en-2018-cifras-en-indicadores-de-turismo-347100>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

aglomeraciones, en lo referente, por lo menos, a los 2 primeros años después de la pandemia.

En materia de política pública, y en lo que respecta al IDT, es preocupante que no se cumpla una misionalidad de carácter distrital, dentro de la cual se impacte de manera relevante los indicadores de turismo y crecimiento económico en la capital. Es por ello, que se considera necesario robustecer a la entidad, en términos de presupuesto.

Adicionalmente, se considera que en el sector turismo las medidas deben ser articuladas con los diferentes gremios económicos de la ciudad, que han sufrido los impactos directos de la pandemia. En ese marco, gremios como Cotelco⁴⁹, han dejado de recibir alrededor de 152.3 millones de pesos, producto del cese de habitaciones, cancelación de eventos y suspensión de operaciones de cocina. En este sentido, actualmente, se cuenta con capacidad hotelera ocupada en un 6% y una operación hotelera que se encuentra operante solo en un 50%, puesto que le otro 50% de los hoteles ha decidido cerrar temporalmente.

Según cifras de Asobares,⁵⁰ se asegura que, en Bogotá, en los más de 10 mil bares registrados, según la Cámara de Comercio, se generan alrededor de 10 mil empleos legales y 60 mil entre directos e indirectos. Este sector, que contaba con una demanda aproximadamente entre 500.000 y un millón de personas en un fin de semana, hoy se encuentra agonizando y en punto de quiebra.

Finalmente, en cuanto al PDD de la anterior administración, se observan resultados concernientes al fortalecimiento del tejido empresarial del sector turístico; apoyando a 127 empresas en sus procesos de desarrollo empresarial, a lo largo de la cadena de valor del sector. Adicionalmente, se capacitó a 374 líderes en gestión y desarrollo turísticos; se realizó el mejoramiento de atractivos turísticos y el fortalecimiento de productos turísticos culturales, naturales, urbanos, y gastronómicos. También, se perciben mejoramientos en cuanto al mobiliario informativo y de señalización, así como en la Red de información turística, a través de la cual se han prestado servicios a más de 647 mil personas entre extranjeros y nacionales. Se plantea lo anterior, como la línea base para trabajar en el nuevo Plan de Desarrollo Distrital.

Logro 24 de Ciudad: Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
----------	------	------------------------------------

⁴⁹ Cotelco (2020) "Sector hotelero en Colombia la crisis más profunda en su historia" <https://www.cotelco.org/noticias/crisishotelera>

⁵⁰ Revista Dinero (2020) "La rumba en cuidados intensivos" <https://www.dinero.com/empresas/articulo/cuando-volvera-la-rumba/284147>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural.	Intervenir 10 zonas de la ciudad para la construcción social del espacio público basada en el respeto, el diálogo y el acatamiento voluntario de las normas con énfasis en vendedores informales y bicitaxistas, en concordancia con las estrategias de recuperación económica de la ciudad.	41.531
--	--	--------

Una de las grandes problemáticas del empleo en Colombia, es la informalidad. En Bogotá, según cifras proporcionadas por el DANE, hay cerca de 1.7 millones de empleos informales; sin contar el alto número de personas que se encuentran en la informalidad, sin estar censados en el Registro Individual de Vendedores Informales – RIVI.⁵¹ En este sentido, se hace prioritario destinar mayores recursos para este programa, de forma tal, que su gestión tenga la capacidad para contemplar la situación invisible de muchas personas, y pueda generar una planeación adecuada para la toma de decisiones; teniendo presente que es este, uno de los sectores más afectados por la alta pérdida de empleo, durante la pandemia. Además, se debe tener en cuenta, el impacto del espacio público en el comercio, la seguridad, el progreso y desarrollo económico de la ciudad.

Logro 25 de Ciudad: Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte públicos, en dos metas.

Programa			Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Sistema	Distrital	del	Elaborar y poner en marcha 1 estrategia de prevención de la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes en el contexto turístico.	800
Sistema	Distrital	del	Elaborar y poner en marcha 1 estrategia de orientación y atención integral para visitantes víctimas de delitos en las Zonas de Interés Turístico.	800

El Concejo de Bogotá ha venido colocando a consideración un Proyecto de Acuerdo que permita dar los lineamientos acertados para la creación de un plan de protección, y que permita la ejecución de acciones afirmativas para prevenir y eliminar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA), asociada al turismo en la ciudad de

⁵¹ Datos Abierto – Bogotá (2019) “Número de vendedores informales por localidad” <https://datosabiertos.bogota.gov.co/data-set/rivi-vendedoresinformales/resource/b48b695e-0f93-423f-b52a-f5650a312d90>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Bogotá. Así mismo, el proyecto plantea garantizar la seguridad de todos los turistas, trabajando articuladamente con la Policía de Turismo, institución donde debe garantizarse un porcentaje del aumento del pie de fuerza de los 2.000 efectivos como meta. En este sentido, las acciones estarían encaminadas a implementar un plan de protección para eliminar la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes -ESCNNA, asociada al turismo, y con énfasis en la población más vulnerable, de modo que dicho plan se desarrolle acorde con la misionalidad, y bajo la coordinación de la Secretaría Distrital de Integración Social y el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud IDIPRON, con el acompañamiento de la Secretaría Distrital de Gobierno, Secretaría Distrital de Educación, Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Seguridad, y el Instituto Distrital de Turismo – IDT.

Finalmente, la Administración Distrital deberá evaluar y establecer los ajustes que resulten necesarios a las Políticas Públicas para la atención a los niños, niñas y adolescentes, con el fin de incluir la protección integral, en materia de prevención asociada al turismo.

Logro 29 de Ciudad: Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City), en 3 metas.

Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
Información para la toma de decisiones.	Desarrollar 1 sistema de información para identificar las brechas del mercado laboral que permita identificar las industrias generadoras de empleo y los sectores de oportunidad.	5.000
Información para la toma de decisiones.	Integrar los observatorios del sector Desarrollo Económico, como fuente de información para la toma de decisiones acertadas para el desarrollo de acciones que permitan la mitigación de impactos negativos de la crisis	11.000
Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente	Implementar 1 portal único de promoción de la oferta turística de Bogotá	1.000

La implementación de un portal único que, actualmente, es considerado como APP “Bogotá DC Travel del IDT”, para promocionar la oferta turística, trae consigo un gran interrogante: ¿Qué pasaría con los recursos ya incurridos para el desarrollo de este aplicativo o software móvil? Al respecto, se considera que se debe optimizar los cerca de 99 mil millones de pesos, los cuales representan el 0.09% de todo el Plan Plurianual de Inversiones, y garantizar los 288.537 empleos distribuidos en 21.772 directos y 266.765 indirectos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por ello, es importante conocer cuál ha sido el papel que han desarrollado los observatorios y cómo sus hallazgos han de impactar en la Agencia Distrital de Datos. Al respecto, se deja abierta la inquietud sobre si estos 16 mil millones de pesos, con los que se cuenta, podrían aprovecharse de manera más eficaz en otras metas.

Conclusiones:

1. En el panorama que plantea la actual crisis, algunas pymes no quieren endeudarse más, por lo que acceder a nuevos créditos no es prioritario. Esta situación se agudiza dado que la SDDE no desembolsa ningún crédito de manera directa, sino a través de la intermediación de Bancoldex, lo que termina generando procesos largos para los pequeños empresarios. Por ende, se considera necesario innovar en este proceso de apalancamiento por parte del Distrito.
2. De las 35 metas del Sector de Desarrollo Económico, un importante porcentaje de estas parecen ser irrealizables, dada la situación económica y de comercio internacional; y la llegada de turistas internacionales, por ejemplo, demorará un tiempo considerable en reactivarse; situación que impactará de manera directa en el empleo, la liquidez en comercio y los servicios, en general. Por ende, es recomendable ajustar estos indicadores, reduciendo las expectativas o el número de metas, y proporcionándoles a los decantados montos más fuertes, de tal forma que generen grandes impactos.
3. Se considera importante aumentar el presupuesto de esta Secretaría, particularmente para el IDT, entidad que sólo cuenta con el 0.09% del presupuesto del PDD. El presupuesto actual, definitivamente, es un obstáculo para que el instituto genere alternativas reales para la reactivación y recuperación de uno de los sectores más golpeados por la pandemia, el cual tiene a la fecha más de 4.600 empresas y más de 288 mil afectados.
4. La implementación de la estrategia Bogotá productiva 24 horas es imperativa. En este sentido, es importante recalcar la importancia de la Gerencia Nocturna. Se percibe una necesidad de generar un empoderamiento por parte del Distrito para liderar este proceso, que es una solución a la reactivación económica. En este orden de ideas, se mencionan algunas pautas dadas por el “Diagnóstico de Bogotá Productiva 24 horas”,⁵² establecidas por la misma SDDE en el 2019:
 - a. *Profundizar en la comprensión de la noche bogotana e implementar, acciones integrales y diferenciales orientadas a los diferentes sectores, económicos y de soporte que operan en la noche.*

⁵² SDDE (2019) “Diagnóstico Bogotá Productiva 24 horas” http://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/bogotaproductiva24horas_web_final.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- b. Insertar la Estrategia Bogotá Productiva 24 Horas como parte de las políticas de productividad y competitividad urbana, incentivando sectores promisorios y un uso más eficiente del stock de infraestructura urbana.*
 - c. Fortalecer las actividades económicas e implementar de manera progresiva proyectos integrales de mejoramiento en polígonos priorizados bajo esquemas asociativos y de corresponsabilidad que conduzcan a distritos especializados nocturnos.*
 - d. Cualificar y ampliar de manera progresiva las actividades y áreas para la noche con el fin de mejorar la calidad de vida, uso del tiempo libre, la generación de empleo y lograr un uso más amplio y diverso.*
 - e. Promover mejoras en modo de transporte según franjas.*
 - f. Mejorar las condiciones de seguridad nocturna bajo esquemas de corresponsabilidad público privada y autorregulación.*
 - g. Fortalecer la institucionalidad para la promoción y coordinación de las actividades nocturnas bajo esquemas de corresponsabilidad.*
5. En cuanto al turismo sostenible, es clara la necesidad de una reinversión, tal y como lo indicara el anterior Secretario de Desarrollo Económico, por medio de “turismo mice” (meetings, incentives, conventions, exhibitions) y el turismo urbano, sobre todo en el mediano plazo. De la misma forma se tendrá, el turismo de la naturaleza, biciturismo, y agroturismo, a la par que se innova nuevos planes manteniendo el distanciamiento, como una de las recomendaciones de la OMS (José Duarte, 2020)⁵³
6. Una estrategia planteada por diferentes tanques de pensamiento es el turismo social, articulando las cajas de compensación familiar y su oferta de servicios, de una manera sostenible y bio-segura, logrando así, un cooperativismo y solidaridad entre hogares y empresas; lo cual permitiría lograr reactivar de manera gradual este sector.
7. En materia macroeconómica es definitivo la intervención por parte del Distrito, como lo plantea Juan Ricardo Ortega, para la generación de créditos con tasas reales a cero pesos de interés, condonables en algún monto, con el fin de defender empleos y proteger pymes (Ortega, 2020)⁵⁴.
8. Los temas de financiación en metas son un recurso que se debe saber utilizar; para ello se plantea la optimización de estos en 3 o 4 metas. En este sentido, es importante revisar los resultados de Cámara de Comercio en el año 2019 respecto

⁵³ La República (2020) “El sector turismo enfrentando el covid-19” <https://www.larepublica.co/analisis/jose-duarte-garcia-2999753/el-sector-turismo-enfrentando-el-covid-19-2999743>

⁵⁴ Revista Semana (2020) “El dueño del balón” <https://www.semana.com/opinion/articulo/el-dueno-del-balon-como-sacar-la-economia-del-hueco-por-juan-ricardo-ortega/667426>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

al comportamiento de las micro, pequeñas y medianas empresas y el impacto que va a tener en el sector económico después de la pandemia. En esta misma línea, se considera que se puede apostar a buscar estrategias de comercialización y posicionamiento de lo nuestro, permitiéndole a la industria nacional ligarse al turismo, para aprovechar así, el potencial que ofrece la ciudad.

9. Partiendo del Informe de Calidad de Vida del 2018, otra de las estrategias que se puede utilizar para la reactivación económica consiste en consolidar la capital como destino nacional e internacional para el desarrollo de las actividades creativas y culturales, aprovechando su capacidad y talento empresarial. En ese marco, la ciudad debe ser planteada como principal destino para el turismo de negocios y eventos, y un centro atractivo para la inversión.
10. Según el Censo del DANE del 2018, Ciudad – Región, Bogotá y Cundinamarca, tienen 13.257.936 habitantes⁵⁵ y cerca del 40% del PIB Nominal, liderando una de las zonas claves para la reactivación económica de Colombia. En este sentido, se debe potencializar las estrategias a ejecutar para dinamizar la economía, dándole un empoderamiento real a la Región Administrativa de Planeación Estratégica, Región Central - RAPE, para liderar este programa estratégico para la capital.
11. Se deben fortalecer los esfuerzos para fomentar el turismo sostenible y promover la Ciudad a Nivel Internacional. Cabe recordar que, aunque el turismo de Bogotá representa el 2.9% de su PIB, según SDDE, el presupuesto para este sector representa tan solo el 0.09% del presupuesto total del PDD.
12. Según ACOPI, algunas de las estrategias para el fortalecimiento de las pymes en Colombia deben estar encaminadas a políticas de fomento a las micro, pequeñas y medianas empresas, formación y capacitación permanente, coordinación con los programas existentes, mejoramiento en la articulación de los actores, disminución de trámites en redes de productores o cadenas de valor, estabilidad jurídica y reducción tributaria⁵⁶.
13. Según el Fondo Monetario Internacional, si el problema es la liquidez, la concesión de crédito por parte de los bancos centrales (mediante programas de compra de activos) u otros intermediarios financieros controlados por el gobierno (a través de préstamos y garantías), una opción intermedia y eficaz es que el gobierno tome una participación en empresas.

⁵⁵ DANE (2018) “Censo Nacional de Población y Vivienda” <https://sitios.dane.gov.co/cnpv/#/>

⁵⁶ ACOPI (2018) “63 Congreso Nacional de la Pyme ACOPI” <https://acopi.org.co/wp-content/uploads/2018/10/MInistra-de-trabajo-Alicia-Arango.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

14. Se debe estructurar la creación y puesta en funcionamiento de Centros Comerciales de Cielos Abiertos las 24 Horas, que garanticen condiciones de seguridad, movilidad y acceso a diversos servicios; esto en el marco de una acción focalizada de Renovación Urbana, por ejemplo, en el 7 de Agosto.
15. Según la Cámara de Comercio de Bogotá, la ciudad se puede consolidar como referente en actividades de la economía naranja, donde hay alrededor de 800 mil empleos a nivel nacional, representando el 3.3% del PIB. La capital, por su parte, concentra el 92% de los servicios creativos, el 90% de los productos audiovisuales, el 73% de las empresas de los contenidos digitales, el 55% de los estudios de los video juegos, el 65% de las empresas de comunicación gráfica, el 40% de la industria de música en vivo y el 40% del mercado de la moda en el país; siendo este potencial un apalancamiento de gran importancia para la reactivación económica, pues cuenta con cerca de 92.500 empresas dedicadas a estas actividades (CCB, 2018)⁵⁷.
16. Hay que fortalecer y promocionar la Economía Rural existente en localidades como Sumapaz y Usme.
17. Se deben dar estímulos a la innovación y el emprendimiento, acompañándolos por garantías estatales, tales como la ampliación de la cobertura digital y de red en la ciudad, el apalancamiento y colocación de capital semilla para el desarrollo de proyectos, entre otros.
18. Se debe promocionar el Teletrabajo público y privado, flexibilizando jornadas laborales en obras como el Regiotram y Metro en horario nocturno, reactivando la economía las 24 horas.
19. Finalmente, para el sector comercio, se debe contemplar la posibilidad de generar alivios por parte del Distrito, que se articulan con el Gobierno Nacional. Estos deben ser prestados de manera para el pago de arriendos, exención del impuesto predial, suspensión del impuesto al consumo, subvención para nóminas y suspensión de cargos básicos en los servicios públicos.

Este es, por consiguiente, el análisis efectuado a partir de lo planteado por el Plan de Desarrollo y las inquietudes que se genera en lo relacionado con el Desarrollo Económico. Una vez realizado esto, se procede ahora a observar de forma más cercana lo relacionado con las propuestas que tiene el Plan de Desarrollo en lo tocante al Sector Educación para los próximos 4 años.

⁵⁷ CCB (2018) "Bogotá ciudad de oportunidades para los negocios" <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/handle/11520/22551>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

SECTOR EDUCACIÓN

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 4: Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
4	Prevención y de atención maternidad temprana	67. Implementar en el 100% de los colegios públicos la estrategia de prevención del embarazo adolescente	4.000

El problema del embarazo adolescente ha venido afectando a la ciudad desde hace varias décadas, constituyéndose en una preocupación y un tema de prioridad para las diferentes Administraciones Distritales; incluyendo la actual. Una clara prueba de esto es la formulación de la meta, dentro del Plan Distrital de Desarrollo (PDD), de implementar al 100% estrategias con enfoque preventivo.

Cabe resaltar que estas estrategias, y esta meta en particular, van en sintonía con lo que plantea la United Nations Educational Scientific and Cultural Organization (UNESCO) (2017)⁵⁸: la educación es un elemento esencial para reducir la incidencia del embarazo adolescente, puesto que un nivel alto de escolaridad constituye un factor de prevención que evita que los embarazos tempranos sucedan. Se pone como ejemplo el caso de la India, donde el 70% de las adolescentes con altos niveles de escolaridad pudieron evitar contraer un matrimonio precoz y, por ende, un embarazo.

En Bogotá, cabe resaltar, el número de embarazos adolescentes se ha reducido de forma significativa. Según un reporte de la Secretaría Distrital de Integración Social (febrero 2019), entre 2016 y 2019 el índice de embarazos adolescente se redujo en un 31%. Así, para el año 2015 se registraron 15.379 casos, mientras que en el año 2018 la cifra fue de 10.675 casos. La entidad atribuye estos resultados a la gestión de las campañas preventivas, tales

⁵⁸ UNESCO. (7 de diciembre 2017). La educación es esencial en la prevención de los embarazos en la adolescencia. http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view/news/education_critical_in_preventing_adolescent_pregnancy/

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

como la plataforma sexperto.co, y las actividades ejecutadas por el Programa Distrital de Prevención y Atención de Maternidad y Paternidad Tempranas⁵⁹.

Esta apreciación, se ve secundada por Quintero, Castillo, Roba Lazo, Padrón y Hernández (2012), al afirmar que: *“la educación de la sexualidad es considerada una necesidad de las sociedades, porque tiene dentro de sus objetivos capacitar al hombre para que en sus relaciones con otro sexo pueda disfrutar de los más elevados valores humanos y crea las condiciones materiales y espirituales óptimas para el fortalecimiento de los más legítimos sentimientos de amor, respeto y solidaridad que sobre la base de la plena igualdad debe existir sobre los miembros”*⁶⁰.

En este orden de ideas, la propuesta del Plan de Desarrollo, aunque no representaría una innovación en este sentido, si se constituye en un valioso esfuerzo que busca una mayor reducción de la incidencia de embarazos adolescentes mediante iniciativas pedagógicas. En este sentido, a pesar de las cifras dadas por la Administración anterior, es importante revisar las cifras de embarazo de adolescentes, proporcionadas por la Encuesta del DANE 2019.

Así mismo, se debe tener en cuenta en la propuesta del Plan de Desarrollo no queda claro cuál sería la estrategia concreta, ni cómo se plantea brindar apoyo a las instituciones educativas para que puedan contribuir en la lucha contra el embarazo adolescente desde sus planteles. En este sentido, es necesario recalcar la necesidad de que la estrategia incluya un trabajo integral desde los colegios, además de una formación en principios y valores que contribuyan a prevenir el embarazo adolescente. Tal y como señala Caricote (2010), la educación (sexual) en valores durante la infancia y adolescencia contribuye al autoconocimiento, contribución que termina jugando un papel muy importante en una etapa de la vida donde la necesidad de autoafirmación es central. Todo esto bajo el marco de una sociedad que la autora denomina como “hedonista” y donde el o la adolescente son más susceptibles de iniciar una vida sexual de forma temprana e irresponsable, aumentando los riesgos de un embarazo temprano. En este sentido, la educación en valores contribuye a un autoconocimiento que lleva a la toma de decisiones responsables, y que previene la incidencia de embarazos tempranos al disuadir a la población adolescente de procurarse una satisfacción del placer sin responsabilidad⁶¹.

⁵⁹ Secretaría de Integración Social. (febrero 21 de 2019). Los embarazos en mujeres de 15 a 19 años se redujeron 31%. <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/94-noticias-juventud/3053-los-embarazos-en-mujeres-de-15-a-19-anos-se-redujeron-31>

⁶⁰ Quintero, P. P., Castillo R., Niurka, R. L., Bárbara del Carmen, Odalis, P. G., & Hernández, M. E. (2012). Estrategia de intervención educativa para prevenir el embarazo en la adolescencia. Revista de Ciencias Médicas de Pinar del Río, 16(1), 132-145 http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1561-31942012000100015

⁶¹ Caricote, A. (2010). “Los valores en la educación sexual adolescente”. Revista Educación en Valores. Universidad de Caborabobo, 2(14). Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4274433.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Este logro se enmarca dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2030 como se muestra en el siguiente cuadro:

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Personas	9	Industria, Innovación e Infraestructura	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud	Mejora de la gestión de instituciones de salud
	3	Salud y Bienestar		Prevención y atención de maternidad temprana
				Prevención y cambios para mejorar la salud de la población
				Salud para la vida y el bienestar
				Salud y bienestar para niñas y niños

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 5: Cerrar las brechas DIGITALES, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
12 13	Educación inicial: Bases sólidas para la vida	78. Los colegios públicos garantizan la oferta de educación inicial así: 100% del grado transición; 90% del grado Jardín; 10 % del grado Pre-jardín	162.910
		80. 100% de colegios públicos acompañados con estrategias para fomentar estilos de vida saludable	56.280
	Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural	81. 100% de colegios públicos con bienestar estudiantil de calidad con alimentación escolar	2.628.927
		82. Garantizar el adecuado funcionamiento del 100% de los colegios públicos: nómina de maestros y administrativos, pago de arrendamientos y servicios públicos garantizados, sedes con mantenimiento y	15.293.036

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		conectividad, bienes y servicios adicionales que sean necesarios para la operación institucional.	
		83. Promover el acceso y permanencia escolar en los colegios públicos, ampliando al 98% la asistencia escolar, las oportunidades educativas entre zonas (rural-urbana), localidades y poblaciones, vinculando la población desescolarizada e implementando acciones afirmativas hacia los más vulnerables.	1.094.793
		84. Terminar 15 obras de infraestructura de colegios que se encuentran en curso, construir o restituir 20 colegios nuevos y mantener el 100% de los colegios públicos priorizados, contribuyendo al plan de reactivación económica de la ciudad a raíz de la emergencia del CODIV-19.	1.613.775
		85. Implementar el programa de bienestar integral de la comunidad educativa.	54.087
		86. Implementar la política de educación rural en el 100% de los colegios públicos rurales	20.797
		87. 100% de los estudiantes que lo requieren y tienen las condiciones, son beneficiarios de estrategias de movilidad escolar, de los cuales 50.000 estudiantes en estrategias de movilidad alternativa y sostenible	767.988
14	Formación integral: más y mejor tiempo en los colegios	88. Implementar en el 100% de los colegios públicos la política de educación inclusiva, con enfoque diferencial	71.000
		90. Ofrecer al 50% de los estudiantes de los colegios públicos distritales oportunidades de formación integral: 25% en jornada única 25% en jornada completa a 3 días gradualmente	155.826
16	Transformación pedagógica y mejoramiento de la gestión educativa. Es con los	95. Implementar en el 100% de los colegios el modelo de gestión integral.	77000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	maestros y maestras.		
		96. Reconocer y apoyar la labor de 7.000 maestras y maestros a través de programas de formación docente y la generación de escenarios que permitan su vinculación a redes, grupos de investigación e innovación, y el reconocimiento a docentes.	158.183
		97. Reducir la brecha de calidad educativa entre colegios públicos y privados, a través de la transformación curricular y pedagógica del 100% de colegios públicos, el sistema multidimensional de evaluación y el desarrollo de competencias del siglo XXI	226.423
		98. Sistema para el fortalecimiento de alianzas y cooperación entre el sector educativo privado y público	15.000
		99. Crear y poner en marcha la Misión de educadores y sabiduría ciudadana para la formulación de la visión de la política pública en educación, en sintonía con los ODS-2030 y Bogotá 2038	1.000

Este Logro y su conjunto de metas constituyen el “corazón” de las propuestas del Plan de Desarrollo en materia de Educación, buscando gestionar las principales problemáticas y temas de preocupación respecto a la educación primaria, básica y secundaria. Sin embargo, cabe hacer aquí varias observaciones⁶²:

Primero, respecto a la meta que propone que los colegios públicos garanticen la oferta de educación inicial, cabe anotar que dicha oferta ya se está garantizada. Además, se considera que en relación a la oferta señalada para el grado de Pre-jardín, propuesta no es ambiciosa.

Segundo, en relación con la meta de fomentar una vida saludable y sana en los planteles mediante la alimentación escolar, se evidencia que la mayoría de los colegios cuentan a la fecha con refrigerios cuyo contenido ha sido sujeto a monitoreos, y cuya finalidad es asegurar una nutrición adecuada en los estudiantes.

⁶² De la Hoz, M. (2020), *Comunicación personal*.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Tercero, en cuanto al área de educación física y deportes, se menciona que, aunque algunos planteles tienen la infraestructura adecuada para estas actividades, otros planteles disponen de tales infraestructuras que sin embargo no tienen la capacidad suficiente dado que el número de estudiantes la rebasa. Además, muchos planteles en los Ciclos 1 (pre-escolar, 1° y 2° grado) y Ciclo 2 (3°, 4° y 5°) carecen de docentes con formación en Educación Física, situación que obliga a los docentes de otras áreas a impartir estas asignaturas. También, debe hacerse manifiesta la falta de claridad que hay sobre el apoyo a la formación en habilidades artísticas y el apoyo a alumnos con talentos excepcionales.

Cuarto, en relación al apoyo a las orientadoras académicas, se debe mencionar que en ocasiones se ven forzadas a atender hasta 500 estudiantes, al mismo tiempo que deben vigilar otros problemas que afectan al estudiantado, tales como el consumo de sustancias psicoactivas, trastornos, ideaciones suicidas, bajo rendimiento escolar, y problemas de salud mental.

Estos últimos merecen una especial atención, ya que, como señala Sarmiento (2017), una buena salud mental en los estudiantes previene la deserción escolar y asegura un éxito académico durante los estudios, así como el éxito en la vida posteriormente⁶³.

Por otra parte, uno de los aspectos que se deben resaltar del Plan de Desarrollo, en materia de educación, es la apuesta por aumentar la cobertura de la educación mediante la introducción de la jornada única para todos los colegios públicos; trayendo a colación varias observaciones. La primera tiene que ver con el hecho que la ampliación a la jornada única bien podría incidir de forma positiva en el desempeño escolar, pero no bastaría por sí misma para asegurarlo. Ovalle, Villa-Ochoa, y González (2018) ponen en evidencia que la jornada escolar – y en particular la jornada única – tiene incidencia en los resultados de habilidades tales como la Lectura Crítica, el Razonamiento Cuantitativo y Ciencias Naturales. Según los autores, en el país, la jornada única tuvo incidencias positivas en las pruebas SABER, reforzando el argumento de los beneficios que su introducción implicaría. Sin embargo, advierten que la sola ampliación de la jornada no bastaría para mejorar la educación, ya que la calidad del plantel educativo es otro factor preponderante⁶⁴.

El Diagnóstico del que parte el Plan de Desarrollo corrobora la anterior apreciación, al manifestar que una mejora en la calidad de la educación requiere avances en el componente pedagógico y curricular, así como la armonización de éstos con el Proyecto Educativo Institucional (PEI) de los colegios que implementen la jornada única, así como la

⁶³ Sarmiento, M. J. (2017). "Salud Mental y Escuela. Boletín: Nuestro Diario Vivir". <https://www.javeriana.edu.co/mental/punto-deapoyo/wp-content/uploads/2017/12/Boletin-3-web-2017.pdf>

⁶⁴ Ovalle, C. (2018). "Efecto de la jornada en el desempeño académico de los estudiantes colombianos: análisis cuasi-experimental y de mediación estadística para informarla política pública de jornada única". *Educación y Ciudad*, (34), 39-52. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6611118.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

articulación en el interín de la Secretaría de Educación de condiciones que faciliten la implementación de esta jornada (Alcaldía de Bogotá, 27 de abril de 2020)⁶⁵.

Sumado a lo anterior, el Diagnóstico advierte que: “implementar la jornada única en la totalidad de las instituciones educativas oficiales no es tarea fácil. Actualmente el déficit de atención educativa en el sector oficial para los grados 0 a 11 es de 34.764, no obstante realizar la transición hacia jornada única en la totalidad de los colegios implicaría aumentar el déficit a 328.164 estudiantes eliminando jornada tarde, para lo cual es necesario avanzar de manera gradual para superar la insuficiencia en infraestructura y en planta docente y garantizar la calidad educativa y el excelente clima escolar en los colegios” (Alcaldía de Bogotá, 27 de abril de 2020, p.116).

De igual forma, el PDD tiene una propuesta importante en cuanto a la infraestructura de los centros educativos del Distrito, apuntando a culminar 15 obras en ejecución. Respecto a esta meta, vale la pena tener en cuenta la siguiente observación:

En cuanto a las obras de infraestructura de las instituciones educativas públicas que requieren de intervenciones, en algunos casos se dilatan y en otros casos no se ejecuta obra alguna de adecuación. Además, en cuanto a la actual emergencia, se observa que el “criterio del metro cuadrado” por estudiante no se puede cumplir en los planteles educativos actuales, poniendo en entredicho los esfuerzos para prevenir el contagio ya que: “los planteles, tal y como están diseñados, no permiten que el distanciamiento social se haga de forma efectiva”⁶⁶.

En cuanto a la propuesta planteada en el marco del Plan de Desarrollo en el ámbito de la inclusión en la educación, es una meta que llama la atención, puesto que busca implementar al 100% la educación inclusiva. Sin embargo, se considera que el concepto de inclusión debería ampliarse o poner acento en niños con diferentes discapacidades físicas y mentales (discapacidad de aprendizaje desde leve a fuerte, parálisis física y cerebral, trastorno por déficit de atención e hiperactividad, entre otros), y otorgarles estos derechos respecto a la calidad de educación otorgada. También se considera que existe una seria carencia de instituciones educativas que apoyen a este tipo de población estudiantil, de la mano con expertos calificados que puedan prestar la debida atención. Se concluye que sería importante construir los colegios que se proponen teniendo en cuenta los derechos que deben ser garantizados para este tipo de población estudiantil⁶⁷.

⁶⁵ Alcaldía Mayor de Bogotá. (27 de abril de 2020). “Plan Distrital de Desarrollo 2020 – 2024”. Diagnóstico versión 8. Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/version_8_diagnostico_27_4_2020_0.pdf

⁶⁶ De la Hoz, M. (2020), Comunicación personal.

⁶⁷ Ibid.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En cuanto a la digitalización de la educación, debe mencionarse que es un tema de gran importancia dado el avance de la economía hacia la informatización y la digitalización, y la importancia que está tomando la educación a distancia en el marco de la actual emergencia. Sin embargo, se observa que el PDD no contempla o incluye ninguna meta o medida respecto a la digitalización de la educación y, por lo tanto, tampoco contempla el cierre de brechas en la cobertura y acceso de internet. Algunos colegios tienen acceso, pero no todos tienen una infraestructura tecnológica actualizada, contando con un personal reducido, y en varias ocasiones, inexistente, especializado en el mantenimiento de dicha infraestructura⁶⁸. Esta es una preocupación que no carece de fundamentos. Si bien, un reportaje realizado por RedMas en el mes del año en curso, indicó que cerca del 68% de los estudiantes de los colegios públicos Distritales cuenta con acceso a la internet⁶⁹. Esto, de entrada, resalta una problemática en cuanto a la cobertura de la educación y el acceso de muchos niños a esta. Argumento que termina por reforzar la observación aquí planteada, sobre la urgente necesidad que el Plan de Desarrollo incluya dentro de sus apuestas, una propuesta encaminada a tratar este aspecto.

Finalmente, en cuanto a la meta de la formación de docentes y su vinculación a redes y grupos de investigación e innovación, se señala que de este tipo de acciones son fundamentales, del mismo modo que lo es la formación a los estudiantes, puesto que constituyen una forma de asegurar y avanzar en la calidad de la educación. Según Marcelo (citado por Cuadra y Catalán, 2016), la formación al docente le permite integrar experiencias de aprendizaje, posibilitándoles mejorar su desempeño como profesionales, y desarrollar sus habilidades y destrezas. A su vez, De Lella (1999)⁷⁰, considera el proceso de formación docente como algo continuo que modifica y transforma los conocimientos previos, a la par que ayuda a mejorar el desempeño del profesor.

A pesar de lo mencionado anteriormente, la actual oferta de programas de formación para docentes no se ve reflejado en una remuneración equitativa, terminando por limitar la posibilidad y capacidad de ascenso, así como la calidad de vida de los profesionales. En este sentido, la capacitación tampoco ha sido tomada en cuenta para los ascensos, e incluso, algunos de los títulos obtenidos no son considerados por las políticas de evaluación. Lo anterior, evidenciando que urge la necesidad que el PDD o la Administración Distrital, en cabeza de la Entidad de Educación, gestionen y aseguren que la formación propuesta para los docentes signifique un mejoramiento en sus niveles salariales, en su avance profesional y en un apropiado reconocimiento de sus títulos académicos⁷¹.

⁶⁸ *Ibid.*

⁶⁹ RedMas. (13 de marzo 2020). "En Bogotá solo el 68% de los estudiantes tiene acceso a internet: Luz Karime Abadía". <http://www.redmas.com.co/tecnologia/bogota-solo-68-los-estudiantes-acceso-internet-luz-karime-abadia/>

⁷⁰ Cuadra, D. J., y Catalán, J. R. (2016). "Teorías subjetivas en profesores y su formación profesional". *Revista Brasileira de Educação*, 21(65), 299-324. <https://www.scielo.br/pdf/rbedu/v21n65/1413-2478-rbedu-21-65-0299.pdf>

⁷¹ De la Hoz, M. (2020), *Comunicación personal*.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En lo concerniente a la creación y puesta en marcha de la Misión de educadores, se considera pertinente prestar especial atención al bilingüismo en los colegios públicos Distritales. Es evidente que el tener una sólida formación en alguna lengua extranjera brinda a futuro mejores posibilidades profesionales para los niños, fundamentando la importancia que el bilingüismo debe tener dentro de dicho programa.

Una última observación respecto al programa de **Educación Inicial: Bases Sólidas para la Vida**, es que la meta debería contribuir a aumentar el porcentaje de colegios públicos con calificación A y A+: en el 2019 solo 69 instituciones educativas Distritales (un 16,8%) alcanzaron dichas calificaciones, en claro contraste con los planteles educativos privados, de los cuales el 71.9% recibieron dicha calificación⁷². Esto señala la necesidad de mejorar la calidad educativa para los niños y adolescentes de los colegios educativos Distritales. Este logro y sus metas se enmarcan dentro de los ODS 2030 como se muestra a continuación:

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Personas	1	Fin de la Pobreza	Cerrar las brechas digitales, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde	Formación integral: más y mejor tiempo en los colegios
	2	Hambre Cero		Educación inicial: Bases sólidas para la vida
	3	Salud y Bienestar	primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.	Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.

Logro 6: Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
17	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía,	102. Fortalecimiento de la Universidad Distrital	118.890
		103. Garantizar en los colegios públicos la implementación de estrategias en	82.000

⁷² Alcaldía Mayor de Bogotá. (27 de abril de 2020). Plan Distrital de Desarrollo 2020 – 2024. Diagnóstico versión Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/version_8_diagnostico_27_4_2020_0.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	la innovación y el trabajo del siglo XXI	educación media, que permitan una formación acorde a los retos del siglo XXI, la orientación socio-ocupacional y el fortalecimiento de sus capacidades y competencias para que puedan elegir su proyecto de vida.	
		106. Ofrecer 20.000 cupos nuevos en educación superior.	1.030.000

El acceso a la educación de calidad y superior, junto con el estado financiero y operativo de varias instituciones educativas que ofrecen este nivel de formación, han sido ambos una fuente de debate y de preocupación, debido a la poca posibilidad que tendrían las nuevas generaciones y los jóvenes en acceder a una educación superior de calidad. Un claro ejemplo es la situación de la Universidad Distrital, institución que ha venido sufrido una crisis aguda desde hace varios años, en gran parte como consecuencia de su situación financiera, quedando en un estado de déficit en recursos financieros⁷³.

No se puede dejar de lado que el acceso a la educación también se ve afectado por motivos de orden económico. En este orden, muchos jóvenes no pueden acceder a la educación superior debido a que enfrentan condiciones socioeconómicas adversas, agravadas por un inequitativo acceso a la educación, pese a que la cobertura para jóvenes de escasos recursos se ha ampliado⁷⁴. Sumado a lo anterior, los costos de las matrículas se han ido incrementando a medida que pasan los años, constituyéndose en un obstáculo adicional al acceso a la educación superior⁷⁵.

De este modo, se considera que el Plan de Desarrollo, de manera correcta, apunta a solucionar en buena medida estas dos problemáticas, además de plantear una novedosa iniciativa, a través de la cual se plantea que los estudiantes de los colegios públicos reciban una formación más apropiada para los tiempos actuales, basada en las tecnologías y la informática. En este sentido y en un principio, la oferta de 20.000 cupos nuevos en educación superior es muy positiva, y un esfuerzo para paliar la situación negativa del acceso a la educación superior. Sin embargo, se considera que dichos cupos debieron ser al menos 22.400, y que deberían aumentar en al menos 42.400 cupos nuevos, en la medida en que la actual crisis lo permita.

⁷³ Educación Semana. (27 de noviembre 2018). El duro panorama de la Universidad Distrital: presupuesto que recibe no alcanzará para cerrar 2018. <https://www.semana.com/educacion/articulo/el-duro-panorama-de-la-universidad-distrital-presupuesto-que-recibe-no-alcanzara-para-cerrar-2018/592537>

⁷⁴ Contraloría de Bogotá. (junio 2016). Recuperado de: Educación Superior en Bogotá. <http://www.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Contenido/Informes/Estructurales/Educaci%C3%B3n/2016%20Educaci%C3%B3n%20Superior%20en%20Bogot%C3%A1.pdf>

⁷⁵ Portafolio. (diciembre 18 2019). Cada vez menos jóvenes llegan a la educación superior.: <https://www.portafolio.co/economia/cada-vez-menos-jovenes-llegan-a-la-educacion-superior-536385>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática

Logro 13: Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de la crisis climática

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
27	Cambio cultural para la gestión de la crisis climática	152. 100% de los colegios públicos distritales con estrategia de educación ambiental	3.996

El cuidado y la protección del medio ambiente son temáticas que se han venido ofreciendo desde hace varias décadas en los planteles, aunque no con la misma intensidad y rigor que demandan los tiempos actuales. La crisis climática y la incidencia del cambio climático incrementan la importancia del medio ambiente como tema de debate y formación. Según Frers (2010), la educación en medio ambiente es una forma de generar una conciencia de los efectos que tendrán en la calidad de vida, así como de llevar a cabo un cambio cultural en lo relativo a la relación del hombre con el medio ambiente. En este sentido, las instituciones educativas se constituyen en un vehículo idóneo para este fin⁷⁶.

No obstante, lo planteado por el PDD no es una novedad, pues la educación ambiental fue introducida mediante el Decreto 617 de 2007 mediante la figura de los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE)⁷⁷, es positivo que el Plan apunte a asegurar la incorporación de temas medio ambientales, por parte de los colegios públicos Distritales.

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 21: Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, INCLUYENDO un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
39	Bogotá territorio de paz y atención	247. Implementar en el 100% de los colegios públicos el programa de	70.000

⁷⁶ Frers, C. (18 de febrero 2010). "¿Cuál es la importancia de la educación ambiental?" <https://www.ecoportal.net/temas-especiales/educacion-ambiental/cual-es-la-importancia-de-la-educacion-ambiental/?cn-reloaded=1>

⁷⁷ Portafolio. (9 de febrero 2010) "¿En qué va la educación ambiental?" <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/educacion-ambiental-269982>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

integral a las víctimas del conflicto armado	educación socio-emocional, ciudadana y construcción de escuelas como territorios de paz.	
---	--	--

Este Logro y su meta es un reflejo del enfoque que el Plan de Desarrollo y la actual Administración quieren implementar en la educación, avanzando en la formación no académica de los estudiantes. Desde un primer momento, esta apuesta es vista como una innovación, ya que trae a colación un concepto prácticamente nuevo en materia de educación: la formación emocional de los estudiantes; aprendizaje que es fundamental en la formación de todo niño. Según Moncada Cerón (2018), el ser tiene una parte racional, que se encuentra en estrecha correlación con su parte emocional.

Se establece así que este tipo de formación contribuye al desarrollo de la competencia emocional y la inteligencia interpersonal. También, contribuye a la formación de la conciencia emocional, la regulación emocional, la autogestión, la inteligencia interpersonal, y las habilidades de vida y bienestar que proveen de la suficiente capacidad para, a futuro, gestionar y afrontar cualquier situación que se presente⁷⁸.

Sin embargo, es importante señalar que la pasada Administración implementó el programa 'Emociones para la vida', enfocado en formar las competencias socioemocionales en niños de los grados entre 1° a 5°, como herramienta de construcción de paz y reducción de la violencia, teniendo cierto enfoque preventivo⁷⁹. En este sentido, lo que plantea el PDD sería la continuación y expansión de esta iniciativa que apunta a consolidar la formación emocional de los estudiantes.

Este logro se enmarca dentro de los ODS 2030 como se evidencia a continuación:


ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas	Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, incluyendo un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.	Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 3: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

⁷⁸ Moncada., J. S. (enero de 2018). La formación de competencias socioemocionales para la convivencia. <https://www.magisterio.com.co/articulo/la-formacion-de-competencias-socioemocionales-para-la-convivencia>

⁷⁹ Secretaría de Educación del Distrito. (7 de diciembre de 2018). Bogotá lanza 'Emociones para la vida', programa de educación socioemocional para estudiantes de primaria https://www.educacionbogota.edu.co/portal_institucional/node/4564.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 24: Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
45	Espacio público más seguro y construido colectivamente	281. Generar 70 entornos escolares de confianza y corresponsabilidad educativa	26.683

El cuidado de los entornos escolares es importante para incidir de forma positiva en la educación y el desempeño académico de los estudiantes, además de protegerlos frente a otras amenazas que tienden a ubicarse cerca, o alrededor, de los colegios. En este sentido, dicho logro constituye una continuación de medidas e iniciativas implementadas por la pasada Administración⁸⁰. Sin embargo, cabe resaltar la importancia de que el éxito de este trabajo, depende de la articulación que haya con otras entidades como las Secretarías de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría de Gobierno, la Policía Metropolitana de Bogotá, entre otras.

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 5: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 27: Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
51	Gobierno Abierto	398. Las niñas y los niños educan a los adultos: 1000 iniciativas documentadas y lideradas por niñas y niños que inciden en el modelo y gobierno de ciudad, comparten sus experiencias para el aprendizaje de los adultos y habitan los espacios de la ciudad de forma segura y protegida	8.000

Esta iniciativa es una absoluta innovación en lo referente al sector de educación en el marco del Plan de Desarrollo, colocando a prueba los paradigmas tradicionales educativos. El

⁸⁰ Secretaría Distrital de Gobierno. (septiembre 9 de 2019). "Los entornos escolares seguros mejoran la calidad educativa y contribuyen a reducir la deserción escolar". <http://www.gobiernobogota.gov.co/noticias/nivel-central/los-entornos-escolares-seguuros-mejoran-la-calidad-educativa-y-contribuyen>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

concepto detrás de esta idea es que los niños pueden ser un elemento de educación para los mismos padres⁸¹.

Este logro y su meta se enmarcan dentro de los ODS 2030 de la siguiente manera:

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano	Espacio público más seguro y construido colectivamente Autoconciencia, respeto y

Una vez realizado el análisis de las propuestas del Plan de Desarrollo en relación con el sector de Educación, se procede ahora a hacer un análisis de lo relacionado con las propuestas del Plan de Desarrollo en lo relacionado con el Sector Salud.

SECTOR SALUD

Propósito 1. Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 3. Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
3	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los	43. A 2024 alcanzar 70.000 personas con discapacidad y cuidadoras/es vinculadas/os a las acciones individuales y colectivas para la identificación, reconocimiento y atención integral a las necesidades diferenciales en salud e inclusión.	21.280

⁸¹ Garelló, M. (9 diciembre 2019). De qué manera educan los niños a sus padres. <https://www.mentasombrosa.com/de-que-manera-educan-los-ninos-a-sus-padres/>


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local		
---	--	--

Propósito 1. Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 4. Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
4	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud	62. A 2024 cumplir con el 100% en la implementación de la arquitectura empresarial de soluciones que integran exitosamente la mejora de los procesos estratégicos, técnicos y operativos de la Dirección Territorial de Salud.	106.576
		63. A 2024 el sector salud contará con una infraestructura y dotación públicas que le permita prestar servicios con calidad y oportunidad acorde con el Modelo de Salud basado en el enfoque poblacional diferencial, participativo, resolutivo y territorial.	2.018.296
		64. A 2024 conseguir una cobertura del 95% o más el aseguramiento de la población al SGSSS en el Distrito Capital. (Con base en Censo DANE 2018).	8.566.187
		65. A 2024 mantener por encima del 95% la interoperabilidad de la Historia Clínica Electrónica en las 4 subredes de servicios de salud y avanzar en los puntos de la red privada priorizados.	53.120
		66. Ajustar el actual Modelo de Salud basado en APS incorporando el enfoque poblacional diferencial, de cultura ciudadana, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a modificar de manera efectiva los	2.874.983

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		determinantes sociales de la salud en la ciudad.	
		69. A 2024 impedir la disminución de la edad de inicio de consumo de sustancias psicoactivas.	54.000
		70. A 2024 disminuir en 20% la morbilidad por enfermedades transmisibles en control (Tosferina, Varicela, Hepatitis A, parotiditis y meningitis) y controlar en Bogotá D.C. la Pandemia de Coronavirus COVID 19.	391.798
		71. A 2024 mantener la tasa de mortalidad por enfermedades crónicas no transmisibles por debajo de 127 por 100,000 personas en edades de 30 a 69 años	131.000
		72. A 2024 disminuir en 20% la Razón de Mortalidad Materna por 100.000 nacidos vivos.	46.450
		73. A 2024 incrementar en un 33% la atención a las poblaciones diferenciales (etnias, LGBTI, habitantes de calle, carreteros, personas que ejercen actividades sexuales pagadas), desde la gestión de la salud pública y acciones colectivas.	30.934
		74. A 2024 mantener la atención al llamado y la gestión del 100% de los incidentes de la línea de emergencias 123 u otras vías de acceso del Sistema NUSE direccionados a Salud, en cumplimiento del Sistema de Emergencias Médicas (SEM).	633.084
		75. A 2024 disminuir en un 25% la incidencia de sífilis congénita.	25.500
		76. A 2024 Llevar a cero la tasa de mortalidad por 100.000 en menores de 5 años por desnutrición aguda como causa básica.	20.000
		77. A 2024 reducir en un 8% la tasa de mortalidad infantil	80.400
		513. Atender el 100% de los brotes y emergencias en salud pública así, como de los eventos de salud pública de interés internacional.	536.458

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Respecto a este logro y su conjunto de metas, se percibe la ausencia de una meta que tenga como finalidad mejorar o disminuir la tasa de morbilidad atendida presentada en las bases del Plan de Desarrollo –PDD-, en el que se muestra que las enfermedades no transmisibles representan el 37,32% en la infancia y el 48,29% en la adolescencia. Estas enfermedades estarían por encima de la morbilidad por desnutrición o por enfermedades transmisibles que, se supone, son más frecuentes en la juventud (sarampión, varicela, VIH, entre otras).

Además, valdría la pena incluir un indicador que tenga como objetivo medir la mejoría en la calidad de la atención en salud, teniendo en cuenta que este es el principal problema del sistema y una de las metas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.


Logro 18. Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
18	Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad- región	211. A 2024 reducir en un 5% la mortalidad por contaminación del aire por material particulado PM 2.5.	6.000
		22 212. A 2024 reducir en un 5% la mortalidad por contaminación del aire por material particulado PM 2.5	206.403

Propósito 3. Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 21. Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, INCLUYENDO un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
--	----------	------	---------------------------------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

21	Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, INCLUYENDO un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.	242. A 2024 realizar atención psicosocial a 14.400 personas víctimas del conflicto armado.	31.100
----	--	--	--------

Propósito 3. Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 22. Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, así como del racismo, el clasismo, la homofobia y la xenofobia.

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
22	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, así como del racismo, el clasismo, la homofobia y la xenofobia.	A 2024 implementar 20 servicios de atención integral en salud con enfoque de equidad de género para mujeres.	30.000
		259. Incrementar un 22% el abordaje integral de la violencia (llegar a 78,3%)	3.100

Propósito 5. Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 21. Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
29	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	428. A 2024 diseñar e implementar la Estrategia de Transformación Digital en Salud.	83.300

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Propósito 5. Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 30. Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

	Programa	Meta	Presupuesto (en millones de pesos)
30	Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.	444. A 2024 avanzar en la dignificación laboral del Talento Humano en el sistema distrital de salud implementando acciones que promuevan el bienestar.	60.000
		445. A 2024 realizar la inspección, vigilancia y control por año al 25% de los prestadores de servicios de salud de Bogotá D.C.	536.458

Partiendo de los logros que el Plan de Desarrollo ha planteado en lo referente a la salud, se tiene una serie de observaciones al respecto que, se considera se deben tener en consideración:

El Plan de Desarrollo contempla un aspecto positivo que es el enfoque poblacional que pretende dar a la atención en salud, en especial a población vulnerable o en condiciones especiales, tales como los grupos étnicos, los LGBTI, los habitantes de calle, entre otros planteados en la meta 73. Más aún, se considera que debería haber un enfoque de género más consolidado o desarrollado dentro de lo que es a todas luces un Modelo de Salud Pública poblacional, un enfoque que también le brinde a las mujeres una atención especializada, permitiéndoles mejorar sus condiciones sanitarias y acceder a los tratamientos que ellas requieran. Un Modelo de Salud que refuerce aún más los derechos y los beneficios que las mujeres disfrutan en salud, teniendo en especial consideración a las mujeres vulnerables o en condiciones especiales.

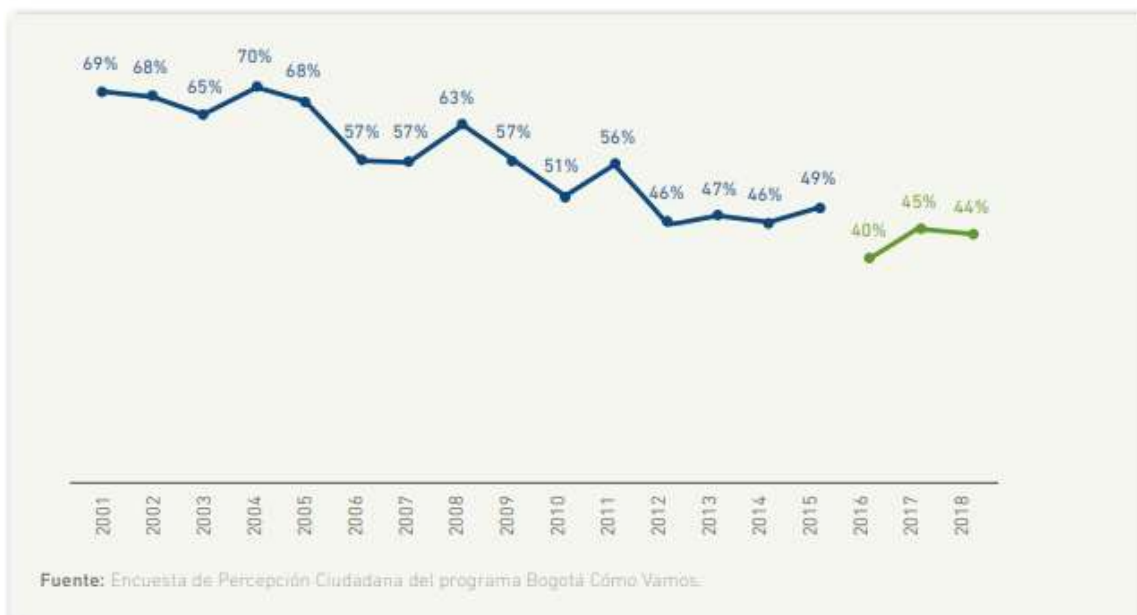
Es vital que la salud pública del Distrito sea fortalecida, de forma tal que pueda proveer a los ciudadanos de un servicio eficiente y de calidad. Curiosamente, el PDD parece no plantear su reto este sentido; lo cual sería fundamental al tener en cuenta que la satisfacción de los ciudadanos con la salud es tan importante como la infraestructura en salud o como la calidad del personal médico. Un nivel de satisfacción bueno significa que el servicio de salud es eficiente, rápido y poco proclive a generar los llamados “paseos de la muerte” o las interminables filas de espera para recibir atención médica. Teniendo todo esto serias repercusiones en la calidad de vida de las personas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Es evidente que en este sentido urge el fortalecimiento de la prestación de los servicios de salud. Según cifras presentadas por Bogotá Cómo Vamos (agosto de 2019)⁸², el nivel de satisfacción de los usuarios de salud ha tenido una caída desde 2001, tiempo en el que los ciudadanos manifestaban estar en un 69% satisfechos con el servicio de salud prestado. Sin embargo, en el año 2018, el nivel de satisfacción se ubicó en un 44%, dando cuenta del nivel decreciente de la prestación del servicio de salud en la ciudad.

Así mismo, se considera que el PDD debería contemplar el fortalecimiento de la salud pública con enfoque territorial. Es decir, introducir el servicio dentro del territorio haciendo uso de Unidades Básicas de Atención Móviles – unidades que el PDD no plantea – las cuales tengan como propósito llevar la atención médica a las localidades que presentan mayor dificultad de acceso. Por otra parte, se considera de gran importancia hacer énfasis en el enfoque preventivo de salud, el cual se encuentra plasmado en el Programa 9 del Plan de Desarrollo, buscando de forma muy acertada promover hábitos de vida saludable que contribuyan a prevenir la emergencia de enfermedades y otros problemas de salud en la población.

Gráfica No. 1. Satisfacción ciudadana con el servicio de salud recibido en el último año, en Bogotá, 2001- 2018³



Tomado de: Bogotá Cómo Vamos. (2019).

También se considera importante que el PDD contemple la construcción de nuevos hospitales y centros de salud. En este sentido se considera positivo que el PDD busque

⁸² Bogotá Cómo Vamos. (Agosto de 2019). Informe de Calidad de Vida en Bogotá 2018. <https://bogotacomovamos.org/vige-simo-primer-informe-de-calidad-de-vida-en-bogota/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

fortalecer la infraestructura hospitalaria y de salud en el Distrito con la construcción de 6 nuevos Centros de Atención Prioritaria en Salud (CAPS), 2 nuevos hospitales y ampliar 3 de los existentes. En este sentido, todos los refuerzos planteados en el marco de la salud son de gran importancia, más aún con la actual coyuntura.

Sin embargo, la actual gestión debe partir de lo que dejó la administración de la ciudad: los predios adquiridos para la Unidad Médica Hospitalaria Especializada (UHME), los 15 CAPS intervenidos, el servicio de urgencias del UHME El Tunal, la terminación de las dos torres del USS Meissen, la construcción de la etapa I del UMHE de Kennedy y de dos CAPS, así como otras obras en infraestructura hospitalaria, según lo señalado por Alcaldía de Bogotá (2019)⁸³.

En este orden de ideas, es valioso que el actual PDD apunte a trabajar en la infraestructura hospitalaria y medica de la ciudad, con el propósito de construir sobre lo construido, consolidando esfuerzos para lograr el nivel de cobertura más amplio, en la medida de las posibilidades. Argumento que cobra mayor validez si se tiene en cuenta la actual emergencia por el Covid-19 y las consecuencias que en el corto y mediano plazo están por venir.

Salud Mental. Aunque el PDD contempla ofrecer una atención psicosocial a la población víctima del conflicto, esta meta se queda corta, pues urge la ampliación de la atención en salud mental a toda la población de Bogotá. Un primer señalamiento que sirve de argumento para justificar lo anteriormente mencionado se refiere a las altas tasas de morbilidad atendida, de las cuales da fe las bases del PDD. De la misma manera, el segundo señalamiento recae sobre la alta prevalencia de las enfermedades mentales, las cuales presentan niveles de aumento, como consecuencia directa de los eventos traumáticos y problemas económicos asociados a los efectos directos e indirectos de la cuarentena.

En tercer lugar, vale la pena señalar que Bogotá, antes de la pandemia, era una ciudad que no estaba exenta de la presencia de problemas de salud mental entre sus habitantes. Según un estudio hecho por la Secretaría Distrital de Salud y la Organización Panamericana de la Salud (2017)⁸⁴, la ansiedad es el primer trastorno de salud mental que afecta a la población bogotana, afectando mayormente a la población adulta y a todos los segmentos de edad y estratos socioeconómicos. A este problema le sigue la depresión, afectando principalmente a las mujeres de entre 18 y 69 años de edad. El abuso de sustancias alcohólicas es el tercer principal problema de salud mental, afectando en su mayoría a la población masculina entre los 18 y 28 años de edad y de estratos 3 y 4. Conductas suicidas – en su

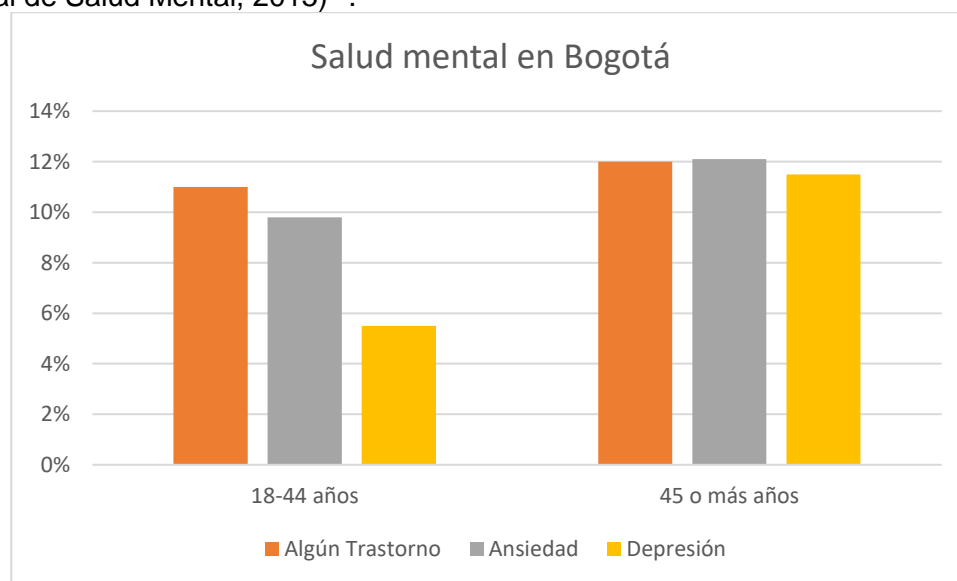
⁸³ Alcaldía de Bogotá. (2019). "Informe de cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo 2016 – 2019". http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informe_de_cumplimiento_de_pdd_2016-2020_0.pdf

⁸⁴ Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C. (2017). "Estudio Tamiz de Salud Mental en Bogotá". [Convenio de Cooperación Técnica 1470/2015]. Bogotá, Colombia: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

mayoría como resultado de la depresión – son el último problema, dentro de los principales, afectando sobre todo a la población joven (18 – 28 años de edad) y a la población femenina; situación que refleja una cifra suicidio con una tasa del 3,7% por cada 100,000 habitantes en 2015 (Adrupal & Secretaría Distrital de Salud, 2017)⁸⁵.

Más en detalle, se observa que de la población entre los 18 y los 44 años, un 11% presenta algún trastorno o enfermedad mental. Además, de esta población, un 9,8% padece de ansiedad, en tanto que un 5,5% padece de depresión. A su vez, de la población de 45 años en adelante, un 12% presenta algún trastorno o enfermedad mental. De esta población, además, un 12,1% padece ansiedad, mientras que un 11,5% padece depresión (Encuesta Nacional de Salud Mental, 2015)⁸⁶.




Fuentes: Ministerio de Salud y Protección Social. (2015), y Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (Enero de 2016). Elaboración propia.

Las siguientes tablas, a su vez, brindan un escenario más detallado de la manifestación de la depresión y de la ansiedad en la población capitalina, así como los niveles de prevalencia de dichas patologías mentales en el año 2015 y 2017 en la Ciudad de Bogotá, de acuerdo

⁸⁵ Adrupal & Secretaría de Salud de Bogotá. (Octubre de 2017). "Primer estudio de salud mental en Bogotá revela que los trastornos que más aquejan a la población son la ansiedad y la depresión". <http://www.subredhorte.gov.co/?q=noticias/primer-estudio-salud-mental-bogota%3%A1-revela-los-trastornos-m%C3%A1s-quejan-la-poblaci%C3%B3n-son-la>

⁸⁶ Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). "Encuesta Nacional de Salud Mental (ENSM)". Bogotá, Colombia; Ministerio de Salud y Protección Social. http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/consumo/estudios/nacionales/CO031102015-salud_mental_tomol.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

con la Encuesta Nacional de Salud Mental (2015) y el Estudio Tamiz de Salud Mental en Bogotá (2017)⁸⁷:

Depresión (2015)

	12 - 17	18 - 44	45 en adelante
Positivo en SQR	N/A	11%	12 – 13%
4 a 6 síntomas	15%	N/A	11,5%
7 o más síntomas	N/A	5,5%	N/A

Ministerio de Salud y Protección Social. (2015), y Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (Enero de 2016). Elaboración propia.

Depresión a 2017 en Bogotá

Número de síntomas	18 – 28 años	29 – 59 años	60 – 69 años	Estratos 1 y 2	Estratos 3 y 4	Estratos 5 y 6
1 - 3	31,9%	31,4%	38,6%	35,5%	31,0%	30,1%
4 - 6	6,2%	6,6%	9,6%	7,6%	7,1%	1,2%
7 o más	2,3%	2,2%	4,1%	2,8%	2,6%	0,4%

Fuente: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C. (2017). Elaboración Propia.

Ansiedad (2015)

	12 - 17	18 - 44	45 en adelante
Positivo en SQR	N/A	11%	12 – 13%
4 a 6 síntomas	N/A	9,8%	12,1%

Ministerio de Salud y Protección Social. (2015), y Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (Enero de 2016). Elaboración propia.

Ansiedad a 2017 en Bogotá


Número de Síntomas	18 – 28 años	29 – 59 años	60 – 69 años	Estratos 1 y 2	Estratos 3 y 4	Estratos 5 y 6
1 – 2	31,5%	3,7%	32,5%	33,5%	31,1%	34,6%
3 – 4	12,2%	11,2%	15,2%	14,0%	11,5%	4,4%
5 o más	7,7%	9,0%	9,0%	9,2%	9,2%	2,1%

Fuente: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C. (2017). Elaboración Propia.

Prevalencia de trastornos mentales en Bogotá 2015

	Toda la vida	Últimos 12 meses	Últimos 30 días
--	--------------	------------------	-----------------

⁸⁷ Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). "Encuesta Nacional de Salud Mental (ENSM)". Bogotá, Colombia; Ministerio de Salud y Protección Social. http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/consumo/estudios/nacionales/CO031102015-salud_mental_tomol.pdf; y: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C. (2017). "Estudio Tamiz de Salud Mental en Bogotá". [Convenio de Cooperación Técnica 1470/2015]. Bogotá, Colombia: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cualquier trastorno Depresivo	9,4%	Aprox. 2,9%	0,2%
Cualquier trastorno de ansiedad	5,0%	Aprox. 2,3%	Aprox. 0,2%
Cualquier trastorno Afectivo	10,7%	Aprox. 3,4%	Aprox. 0,4%

Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). Elaboración propia.

Aunque es evidente que el suicidio tiene una variedad de factores, y sería irresponsable asociarlo únicamente a uno solo, es a todas luces una consecuencia – y un síntoma – de los problemas que afectan a la salud mental de una persona, siendo la peor de todas las consecuencias que dichas problemáticas tiene. Los siguientes cuadros permiten dar una idea más detallada y comparada de la problemática del suicidio en la ciudad de Bogotá⁸⁸:

Casos de suicidio por edad en Bogotá (hasta agosto 2019)

Total de casos	20 – 24	25 – 29	30 – 34	40 - 44
246	30	35	27	30

Fuentes: Observatorio de Salud de Bogotá (2019). Elaboración propia.

Idea de quitarse la vida

	18 - 28	29 - 59	60 - 69	Estratos 1 y 2	Estratos 3 y 4	Estratos 5 y 6
Ha tenido la idea de acabar con su vida	5,5%	3,7%	4,3%	4,4%	4,5%	2,1%

Fuente: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C. (2017). Elaboración Propia.

Casos de intentos de suicidio en Bogotá (2015)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Total de Casos	1081	1636	1206	1930	2188	3246
Hombres	378	549	384	586	685	1042

⁸⁸ Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (Enero de 2016). "Política Distrital de Salud Mental 2015-2025". Bogotá, Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. http://www.saludcapital.gov.co/Documents/Transparencia/3_Politica_de_Salud_Mental.pdf; Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). "Encuesta Nacional de Salud Mental (ENSM)". Bogotá, Colombia; Ministerio de Salud y Protección Social. http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/consumo/estudios/nacionales/CO031102015-salud_mental_tomol.pdf; y: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C. (2017). "Estudio Tamiz de Salud Mental en Bogotá". [Convenio de Cooperación Técnica 1470/2015]. Bogotá, Colombia: Organización Panamericana de la Salud, & Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Mujeres	703	1087	822	1344	1503	2204
---------	-----	------	-----	------	------	------

Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (Enero de 2016). Elaboración propia.

Además, el problema del suicidio es un problema que afecta a todas las localidades de la ciudad. Sin embargo, Kennedy, Suba, Ciudad Bolívar, Engativá y Bosa fueron las localidades con el mayor número de casos durante el 2018: 50, 41, 37, 33, y 32 casos respectivamente. La siguiente brinda un cuadro sobre los casos de suicidio por localidad y por género (Alcaldía de Bogotá y Observatorio de Salud, 2019)⁸⁹.

Casos de suicidio en Bogotá, por localidad y género (2018)

Localidad	Total de casos	Hombres	Mujeres
Kennedy	50	38	12
Suba	41	31	10
Ciudad Bolívar	37	32	5
Engativá	33	23	10
Bosa	32	27	5
Usaquén	28	22	6
San Cristóbal	23	19	4
Chapinero	22	17	5
Rafael Uribe Uribe	18	13	5
Fontibón	17	14	3
Usme	17	11	6
Santa Fe	12	9	3
Teusaquillo	11	10	1
Tunjuelito	10	10	0
Puente Aranda	10	9	1
Los Mártires	6	6	0
Barrios Unidos	4	4	0
Antonio Nariño	3	3	0
La Candelaria	2	2	0
Sumapaz	0	0	0

Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., & Observatorio de Salud. (2019). Elaboración propia.

De esta forma, las cifras presentadas son un argumento de peso para la inclusión de un programa de Salud Mental dentro del PDD, y que brinde un rumbo a lo que será el cuidado y la gestión de la Salud Mental de los Bogotanos.

Este es el análisis de lo que se plantea en el Sector Salud en el marco del Plan de Desarrollo y sus acciones presupuestadas para la gestión de temas y asuntos en este aspecto. Realizado esto, se procede ahora a analizar al Sector de Integración Social

⁸⁹ Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., & Observatorio de Salud. (2019). Datos de Salud – Salud Mental. <http://saludata.saludcapital.gov.co/osb/index.php/datos-de-salud/salud-mental/suicidio/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

INTEGRACIÓN SOCIAL

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 2: Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
3	Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales	13. Subir 9,45 puntos porcentuales los NNAJ que se vinculan al Modelo Pedagógico y son identificados por el IDIPRON como población vulnerable por las dinámicas del Fenómeno de Habitabilidad en Calle.	391.264
		14. Desarrollar en las 20 localidades del Distrito una (1) estrategia de prevención, participación y movilización social que favorezca la transformación de imaginarios y la disminución del conflicto social asociado al fenómeno de habitabilidad en calle, teniendo en cuenta los impactos de la emergencia social y sanitaria sobre esta población.	36.764
		15. Implementar una (1) estrategia de gestión interinstitucional que permita la movilización social y el desarrollo de capacidades de los adultos y adultas identificados en pobreza oculta, vulnerabilidad, fragilidades sociales o afectadas por emergencias sanitarias en la ciudad de Bogotá.	14.294
		16. Incrementar en 825 cupos la atención integral de ciudadanas y ciudadanos habitantes de calle en los servicios sociales que tiene la Secretaría Distrital de Integración Social dispuestos para su atención, que considere los impactos sociales y sanitarios de la emergencia	190.879
		17. Implementar una estrategia móvil de abordaje en calle dirigida a ciudadanos y	24.809

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		ciudadanas habitantes de calle acorde al contexto social y sanitario de la emergencia.	
		18. Implementar una estrategia de acompañamiento de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivada de la pandemia del COVID 19, identificados poblacional y geográficamente en los barrios con mayor pobreza evidente y oculta del distrito.	34.297
3	Movilidad social integral	473. Garantizar la eficiencia y la eficacia ambiental, logística, operativa y de gestión documental de la entidad, para la oportuna prestación de los servicios sociales incluyendo componentes que demanden la reformulación de los programas.	536.800
		481. Implementar el 100% del plan de acción de la política pública de gestión integral del talento humano en la prestación de los servicios sociales con énfasis en los componentes de trabajo decente y digno garantizando las condiciones de protección y prevención en materia de seguridad y salud en el trabajo.	699.389

La población de niños, niñas, jóvenes y adolescentes (NNAJ) presenta un alto riesgo de habitabilidad de calle, en buena medida debido a la deserción escolar. Esta apreciación se ve corroborada por el estudio hecho por Anaya y Góngora (2018), el cual menciona a la deserción escolar como una de las razones detrás de la habitabilidad de calle⁹⁰. Además, el ausentismo escolar se presenta como un evidente síntoma de este fenómeno. Por esta razón, la anterior Administración Distrital se propuso gestionar este problema, logrando reducir la tasa de deserción escolar del 3,6% en 2015 al 1,6% en 2017⁹¹.

Cabe señalar que la deserción escolar es tan solo una de las caras del problema. De hecho, la vinculación de NNAJ a actividades delictivas junto con el involucramiento en problemas con la Ley y las autoridades también cuentan como factores detrás de la

⁹⁰ Anaya, J., y Góngora, J. F. (noviembre 2018). *Análisis del cambio conceptual en la formulación de la Política Pública Distrital para el fenómeno de Habitabilidad en Calle. (Tesis de Maestría). Universidad Externado de Colombia, Bogotá D.C.* https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/001/1728/1/JIA-spa-2019-Analisis_del_cambio_conceptual_en_la_formulacion_de_la_politica_publica_distrital

⁹¹ Secretaría de Educación del Distrito. (noviembre 13 de 2018). *Deserción escolar en Bogotá (Boletín).* https://www.educacionbogota.edu.co/portal_matriculas/sites/default/files/inline-files/Boletin_2_Desercion_escolar_bogota_0.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

habitabilidad de calle. De hecho, 4.072 jóvenes y adolescentes fueron vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente en el 2018, según el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Como resultado, la Administración anterior, haciendo uso del IDIPRON, prestó atención a las personas habitantes de calle, en especial a la población NNAJ en esta condición.

Hechas estas apreciaciones y en relación con la Meta 14, la Política Pública para la Habitabilidad en Calle busca promover la inclusión social desde un enfoque de capacidades, dejando de lado las estrategias y servicios asistencialistas. También articula a los diferentes sectores y entidades del Distrito, promoviendo la participación del sector privado y de las organizaciones sociales, en aras de proveer una gestión integral en lo social, en salud, educación, desarrollo económico, cultura, recreación, deporte, participación, seguridad y convivencia, entre otros. Esta política también busca transformar la forma en que los habitantes de calle se relacionan con la ciudad, ya que se genera un conflicto social bidireccional, en cuanto que hay una vulneración de los derechos de las personas habitantes de calle o en riesgo de habitar allí. Esto implica un reto para el Distrito en cuanto a diseñar estrategias diferenciales que permitan que los habitantes de calle tengan sus derechos restablecidos, así como la confianza⁹².

Tal vez una de las aplicaciones más destacables de las políticas de habitantes de calle, fue aquella que sucedió en el Bronx, donde una intervención integral y multisectorial fue implementada en dicho lugar en mayo de 2016. Durante dicha intervención, 2.053 habitantes de calle fueron rescatados. De esta población, 261 personas decidieron continuar con el proceso de resocialización. Como resultado, para septiembre de 2019 al menos, 668 personas habitantes de calle pudieron salir de dicha situación⁹³. Aquí cabe indicar que para 2011, Bogotá tenía 9.614 habitantes de calle, y para el año 2017 había 9.538 personas en habitabilidad de calle⁹⁴.

En este orden de ideas, es importante que el Plan Distrital de Desarrollo (PDD) y la actual Administración Distrital contemplen dentro de sus apuestas, la atención a una población que es muy vulnerable a la habitabilidad en calle, gestionando el impacto en términos emocionales, valores, atención psicoafectiva hacia los adolescentes y jóvenes. Además, es notable que se realicen los esfuerzos para que se consideren los aspectos que contribuyan al crecimiento y desarrollo productivo de esta población, reduciendo como resultado el riesgo, y efectuando dichos esfuerzos de la mano del IDIPRON.

⁹² Secretaría Distrital de Integración Social. (2019). Informe de Diagnósticos Sectoriales. http://old.integracion-social.gov.co/anexos/documentos/2019documentos/26112019_Informe_Diagnostico_Sectorial_Integracion_Social.pdf

⁹³ *Ibid*, p. 31.

⁹⁴ *Ibid*.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La pobreza oculta y otras condiciones sociales adversas son cada día un fenómeno que presenta una en la ciudad. Aquí cabe mencionar que la Administración Peñalosa depuró en 2016, el acceso a los 30 servicios y apoyos sociales que ofrece el sector, permitiendo una rotación de cupos en 5 servicios, con al menos 59.000 personas en alta condición de vulnerabilidad, que resultaron beneficiadas. Sin embargo, muchos beneficiarios tuvieron que retirarse por causas como el incumplimiento de requisitos o de compromisos, en tanto que otros (85.397) lo hicieron de forma voluntaria para ceder su cupo a personas con mayor necesidad⁹⁵.

Otros avances en esta materia bajo el marco de algunas de las metas del anterior PDD 2016 – 2019 fueron⁹⁶:

- Se implementó al 100% de una estrategia de identificación de ciudadanos con condición de vulnerabilidad, permitiendo la identificación y reclasificación de la población más vulnerable, lo que ayudó a la caracterización de la población para la atención y clasificación para los diversos programas o proyectos de la entidad y de otros sectores más.
- Se atendió a 41.363 personas en emergencia social.
- Se implementó al 100% en las 20 localidades del distrito una estrategia de abordaje territorial.

El actual PDD plantea, de manera positiva, continuar y expandir la cobertura de los servicios sociales para la población vulnerable. Pero, además del reto de asistir a la población especial y en vulnerabilidad, tendrá que afrontar los efectos de la pandemia del Covid-19, debido a que probabilidad de un aumento en los índices de pobreza y desempleo es considerablemente alta, estirando al máximo las capacidades de la Entidad mencionada. En todo caso, es y será uno de los actores más cruciales para mitigar los efectos de la emergencia.

También hay que observar que la pobreza multidimensional en la ciudad ha presentado una reducción significativa desde 2016 hasta 2018. Tal y como indica la Secretaría Distrital de Planeación (3 de mayo de 2019), en 2016 el índice de pobreza multidimensional era de 5,9, en 2017 era de 4,8, y en el 2018 fue de 4,3⁹⁷. Esta reducción viene teniendo esta tendencia desde hace diez años, lo cual es fruto de los esfuerzos hechos por las anteriores administraciones.

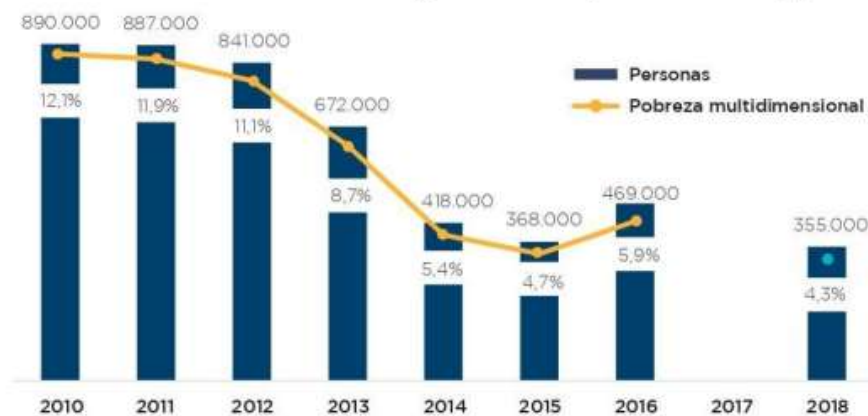
⁹⁵ Secretaría Distrital de Integración Social. (2019). "Informe de Diagnósticos Sectoriales". http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2019documentos/26112019_Informe_Diagnostico_Sectorial_Integracion_Social.pdf

⁹⁶ Secretaría Distrital de Integración Social. (n.d.). "Informes y Estados financieros" (Presentación de Power Point).

⁹⁷ Secretaría Distrital de Planeación. (3 de mayo de 2019). "En Bogotá cae la pobreza multidimensional en 1,6 puntos porcentuales, la más baja en su historia" <http://www.sdp.gov.co/noticias/bogota-cae-la-pobreza-multidimensional-16-puntos-porcentuales-la-mas-baja-su-historia>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Gráfica 2. Pobreza multidimensional en Bogotá 2010-2018 (valores absolutos y porcentajes)



Fuente: DANE-ECV 2010-2018

Tomado de: Secretaría Distrital de Integración Social. (2019).

A la luz de las anteriores cifras, es importante hacer dos observaciones. La primera es que, en el mismo Plan de Desarrollo Distrital, una de las metas trazadoras del Propósito 1 se apunta a mantener la incidencia de la pobreza multidimensional en 4,4% para 2024. Lo ideal sería disminuir la pobreza multidimensional en la ciudad y no mantener la incidencia. Tal y como señala el Departamento Nacional de Planeación (abril 2017): “Por un lado la noción de pobreza monetaria es unidimensional y solo se concibe como la falta de ingresos. Por otro lado, la noción multidimensional define la pobreza como la ausencia de oportunidades o de acceso a unos mínimos de “capacidades” necesarios para el desarrollo de cada persona.”⁹⁸

Además, si se habla dentro de otra meta trazadora dentro del Plan de Desarrollo de reducir la incidencia de la pobreza monetaria, tomando como base los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE. Sin embargo, se considera que dicha encuesta no contempla o no dan cuenta de la situación actual en cuanto a la pobreza monetaria, poniendo en entredicho la meta propuesta.

Y por último, se tiene como otra de las metas el beneficiar a al menos 350.000 familias en condición de pobreza y vulnerabilidad mediante el Sistema Distrital Bogotá Solidaria. Pero se considera que dicha meta es muy baja, considerando que hay al menos más de un millón de personas en condiciones de informalidad⁹⁹.

⁹⁸ Departamento Nacional de Planeación. (abril 2017). *Panorámica Regional. Pobreza monetaria y multidimensional departamental: necesidad de políticas públicas diferenciadas*. Panorámica Regional, 3ª edición. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/KitSeguimiento/Pobreza/Publicaci%C3%B3n%20lpn%20deptal.pdf>

⁹⁹ Ver: Portafolio. (marzo 11 de 2020). A enero, dato de trabajadores informales creció a 5,7 millones. <https://www.portafolio.co/economia/a-enero-dato-de-trabajadores-informales-crecio-a-5-7-millones-538966>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 3: Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
4	Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual	19. Atender en las 20 localidades del distrito a la población en flujos migratorios mixtos y retornados que solicitan la oferta de servicios de la SDIS	11.326
		24. Fortalecer la implementación de la Política Pública LGBTI a través de la puesta en marcha de 2 nuevos centros comunitarios LGBTI con enfoque territorial para la prestación de servicios sociales bajo modelos flexibles de atención integral en el marco de la PPLGBTI.	13.181
		31. Implementar un modelo de inclusión social, a través de la vinculación personas de los sectores sociales LGBTI en pobreza extrema y vulnerabilidad social a la oferta de servicios sociales de seguridad alimentaria, transferencias monetarias y/o de cuidado de la Secretaría Distrital de Integración Social teniendo en cuenta los impactos de la emergencia social y sanitaria sobre esta población	10.755

Este Logro se enfoca en su gran mayoría en la atención y protección de la población LGBTI contra la discriminación y la exclusión en la ciudad. Esta situación refleja la poca capacidad del ciudadano Bogotano de aceptar lo que se denomina “la otredad”.

De entrada, esta población sufre exclusión de derechos básicos tales como la salud, la vivienda y el trabajo. Además, existe una recurrente incidencia de discriminación en la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

educación, así como de violencia en contra de ellos por grupos ilegales e incluso por las mismas autoridades¹⁰⁰.

Sin embargo, es muy pertinente anotar que, aunque en el PDD se habla de prevenir la discriminación por orientación sexual, origen étnico, social y política, de dejan de lado otros. Por ejemplo, el Conservatismo ha sido sujeto de discriminaciones por sus creencias políticas y religiosas. En este sentido, termina por brindárseles muchas garantías, por mencionar otro ejemplo, a los sectores que apoyan y promueven el aborto, pero no se brindan de forma equitativa a quienes defendemos la vida y los derechos del no nacido.

Otro problema que este logro busca gestionar es el de la población migrante por cuenta del alto flujo de venezolanos que se encuentran en la ciudad, ya que Bogotá funciona como una ciudad transitoria, entre su lugar de origen y de destino. Para junio de 2019, había al menos 1.408.055 personas de origen extranjero en la ciudad, según cifras proporcionadas por la Secretaría Distrital de Integración Social (2019). Esta población, que en su mayoría está en la informalidad debido a las barreras laborales y educativas no superadas, se ha visto inmersa en serias problemáticas para la ciudad como el trabajo infantil y la explotación sexual¹⁰¹.


Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 3: Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
6	Sistema Distrital del Cuidado	40. Beneficiar a 4.500 familias en situación de pobreza, vulnerabilidad y/o fragilidad social a través de una estrategia de inclusión social y de apoyos económicos, dirigidos a garantizar el acceso y consumo de alimentos, que favorezcan hábitos de vida saludable.	39.078
		41. Incrementar en un 50% la participación de personas mayores en procesos que	504.518

¹⁰⁰ Cortés, V. (7 de octubre 2019). Los retos que vienen para Bogotá en materia LGBT. <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/los-retos-que-vienen-para-bogota-en-materia-lgbt-articulo-884200>

¹⁰¹ Secretaría Distrital de Integración Social. (2019). Informe de Diagnósticos Sectoriales. http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2019documentos/26112019_Informe_Diagnostico_Sectorial_Integracion_Social.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		fortalezcan su autonomía, el desarrollo de sus capacidades, el cuidado, el reentrenamiento laboral para la generación de ingresos y la integración a la vida de la ciudad a través de la ampliación, cualificación e innovación en los servicios sociales con enfoque diferencial acorde a las necesidades de la población.	
		42. Incrementar progresivamente el valor del 100% de los apoyos económicos para persona mayor contribuyendo a mejorar su calidad de vida e incrementar su autonomía en el entorno familiar y social	536.749
		44. Actualizar, implementar y hacer seguimiento a la política pública de infancia y adolescencia con la participación e incidencia de niñas, niños y adolescentes, la movilización de otros actores para la transformación de los territorios y la generación de entornos protectores desde la gestación hasta la adolescencia, teniendo en cuenta los impactos de la emergencia social y sanitaria sobre esta población.	9.727
		45. Entregar el 100% de apoyos alimentarios a través de los comedores comunitarios en sus diferentes modalidades, teniendo en cuenta las necesidades de los territorios y poblaciones	298.909
		46. Atender con enfoque diferencial y de manera flexible a 15.000 niñas, niños y adolescentes, particularmente a la población migrante en riesgo o situación de vulneración de derechos, trabajo infantil y violencia sexual.	120.251
		47. Implementar una (1) estrategia territorial "Respiro", para cuidadores y cuidadoras de personas con discapacidad o capacidades diferenciadas, que contribuya al reconocimiento y redistribución de roles en el marco del Sistema Distrital de Cuidado.	20.588

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		49. Dinamizar la creación de 40 redes de cuidado comunitario entre las personas mayores y actores del territorio que promuevan la asociación, el acompañamiento, la vinculación a procesos de arte, cultura, recreación, deporte y hábitos de vida saludable y la disminución de la exclusión por razones de edad a través de estrategias móviles en la ciudad.	7.660
		50. Entregar el 100% de los apoyos alimentarios requeridos por la población beneficiaria de los servicios sociales de integración social	601.708
		54. Formular, implementar y realizar seguimiento a una (1) estrategia de inclusión social, que contribuya a la transformación de las realidades de los beneficiarios de los servicios sociales y mejorar su calidad de vida, reconociendo las diferentes formas de organización social, comunitaria y productiva de los territorios, en el marco de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutrición para Bogotá 2019-2031, del Sistema Distrital de Cuidado.	16.787
		55. Incrementar en 30% la atención de las personas con discapacidad o capacidades diferenciadas en Bogotá, mediante procesos de articulación intersectorial, con mayor capacidad de respuesta integral teniendo en cuenta el contexto social.	334.805
		56. Incrementar en 40% los procesos de inclusión educativa y productiva de las personas con discapacidad o capacidades diferenciadas, sus cuidadores y cuidadoras.	22.325
		57. Optimizar el 100% de la red de unidades operativas para la prestación de servicios sociales, a través de la construcción, restitución, mantenimiento, adecuación o habilitación de inmuebles para atención especial en respuesta a situaciones de impacto poblacional, en el	331.064

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		marco de la implementación del Sistema Distrital de Cuidado.	
		58. Promover en las 20 localidades una estrategia de territorios cuidadores a partir de la identificación y caracterización de las acciones para la respuesta a emergencias sociales, sanitarias, naturales, antrópicas y de vulnerabilidad inminente.	35.558
		59. Suministrar el 100% de apoyos humanitarios, impulsando las compras locales y el consumo sostenible, teniendo en cuenta las necesidades territoriales y poblacionales.	5.718
		60. Beneficiar a 15.000 mujeres gestantes, lactantes y niños menores de 2 años con servicios nutricionales, con énfasis en los mil días de oportunidades para la vida	13.939
		61. Atender con enfoque diferencial a 71.000 niñas y niños en servicios dirigidos a la primera infancia pertinente y de calidad en el marco de la atención integral, a fin de potenciar su desarrollo, a través de una oferta flexible que tenga en cuenta las dinámicas socioeconómicas de las familias y cuidadores.	968.500
		243. Contribuir a la construcción de la memoria, la convivencia y la reconciliación en el marco del acuerdo de paz, a través de la atención de las afectaciones por el conflicto armado de 7.500 niños, niñas y adolescentes víctimas, desde un enfoque territorial y en el marco de la atención integral.	14.504
		256. Atender integralmente al 100% de niñas y niños en ubicación institucional, generando procesos de fortalecimiento de sus familias para la garantía de sus derechos y para el reintegro familiar.	24.337
		257. Formular, implementar, monitorear y evaluar un Plan Distrital de Prevención Integral de las Violencias contra las niñas, los niños, adolescentes, mujeres y personas mayores, de carácter interinstitucional e intersectorial con	27.589

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		enfoque de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género.	
		258. Fortalecer el 100% de las Comisarías de Familia en su estructura organizacional y su capacidad operativa, humana y tecnológica, para garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos.	130.439

La implementación del modelo de la Economía del Cuidado, que comprende las actividades domésticas y de cuidado no remunerado, constituye un gran avance hacia el reconocimiento de labores de gran importancia que durante años se han mantenido invisibles para la sociedad.

La introducción de este concepto permite visibilizar el aporte económico de las actividades domésticas realizadas, en su mayoría, por las mujeres; además, permite percibir los beneficios que dichas labores proveen a los habitantes en el marco de un Estado que no tiene todas las capacidades para suministrar bienes y servicios a sus ciudadanos, tal y como lo indica Moreno-Salamanca (2018)¹⁰².


Según la Ley 1413 de 2010, la Economía del Cuidado se define como el trabajo no remunerado realizado en el hogar, y que se relaciona estrechamente con el mantenimiento de este, los cuidados brindados a otras personas dentro del hogar o la comunidad, así como el cuidado de la fuerza laboral que se desempeña en labores remuneradas. Así mismo, y de forma estrechamente relacionada, se define el trabajo de hogar no remunerado como los servicios domésticos, personales y de cuidados dentro del hogar que no reciben reconocimiento económico¹⁰³.

Dentro de las actividades de Trabajo de Hogar y de Cuidado No Remunerado se encuentran¹⁰⁴:

¹⁰² Moreno-Salamanca, N. (enero-junio 2018). *La economía del cuidado: división social y sexual del trabajo no remunerado en Bogotá*. Revista Latinoamericana de Estudio de Familia, 10(1), 51 – 77. http://revlatinofamilia.ucaldas.edu.co/downloads/Rlef10_4.pdf

¹⁰³ Congreso de la República. (noviembre 11 de 2010). "Por medio del cual se regula la inclusión de la economía del mercado en el sistema de cuentas nacionales con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo económico y social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas. [Ley 1413 de 2010]. https://oig.cepal.org/sites/default/files/2010_ley1413_col.pdf

¹⁰⁴ Congreso de la República. (noviembre 11 de 2010). "Por medio del cual se regula la inclusión de la economía del mercado en el sistema de cuentas nacionales con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo económico y social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas. [Ley 1413 de 2010]. https://oig.cepal.org/sites/default/files/2010_ley1413_col.pdf; Y: Secretaría Distrital de Planeación. (julio-septiembre de 2016).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- La organización, la distribución y la supervisión de tareas domésticas.
- La preparación de alimentos.
- La limpieza de la vivienda y de los enseres.
- La limpieza y el mantenimiento de las prendas de vestir.
- El cuidado, la formación y la instrucción de niños, incluyendo el traslado al colegio y la ayuda con sus tareas escolares, así como llevarlos al parque y leerles cuentos antes de dormir.
- El cuidado de adultos mayores y de enfermos.
- El cuidado a personas en condición de discapacidad.
- La realización de compras, pagos o trámites relacionados con el hogar.
- Reparaciones al interior de la vivienda.
- Servicios a la comunidad y otras ayudas no remuneradas a otros hogares pertenecientes a otros familiares y parientes, amigos ya vecinos. Trabajos voluntarios.


Esto hace evidente la importancia que tiene este tipo de actividades para el bienestar de la sociedad y de los individuos, al punto de ser tan importantes como otras actividades económicas remuneradas. Esto es algo que la Secretaría Distrital de Planeación (2016) pone en evidencia al hacer una equivalencia entre las actividades no remuneradas y de hogar y las actividades remuneradas:

Tabla 4. Ocupaciones seleccionadas para valorar el TDCNR, según funcionalidad, con ingresos especializados.

Funciones	Ocupaciones por Funcionalidad
Alimentación	Cocineros, ayudantes de cocina, camareros
Mantenimiento del vestuario	Lavanderos, sastres, zapateros
Limpieza y mantenimiento del hogar	Limpiadores, cuidadores de animales, lavadores de vehículos, trabajadores de jardinería, operarios de la construcción, ebanistas, mecánicos, y reparadores de vehículos de motor y electrónica.
Compras o administración del hogar	Limpiadores, cobradores, agentes inmobiliarios, conductores, mensajeros.
Cuidado y apoyo de personas	Cuidadores de niños, trabajadores de los cuidados personales, maestros, profesionales en enfermería.
Trabajo voluntario	Cocineros, limpiadores, lavanderos, cuidadores, maestros, trabajadores de jardinería, conductores, profesionales y asistentes del trabajo social.

Fuente: DANE, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN). Cuenta satélite de Economía del cuidado. Valoración económica del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado. 2013

Tomado de: Secretaría Distrital de Planeación (julio-septiembre de 2016).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Como señala Moreno-Salamanca (2018), la incapacidad del Estado de proveer bienes y servicios a los ciudadanos limita el derecho a ser cuidados. Además, durante años, esta incapacidad estatal ha llevado a que muchas mujeres efectúen labores de gran importancia social pero sin obtener ninguna clase de remuneración a cambio; sin tener en cuenta, además, la demanda una cuantiosa porción de trabajo, de esfuerzo, de energía y de tiempo, que en la mayoría de los casos, termina por obstaculizar su posibilidad de acceder a otro tipo de labores remuneradas.

Este tipo de actividades, como se ha mencionado, revisten de una importancia para la sociedad y aún para la economía. En primer lugar, estas actividades tienen una equivalencia estimada de una quinta parte del PIB, haciendo que los hogares sean otra fuente más de producción económica, y no sólo de consumo (Moreno-Salamanca, 2018). Argumento que se ve reforzado si se tiene en cuenta la estimación de ingresos, realizada en el 2012, sobre cada una de estas actividades, en caso de que fuesen remuneradas.

Tabla 3. Ingreso promedio por hora, según ocupaciones por funcionalidad del TDCNR, 2012

Funcionalidad del TDCNR	Ingreso promedio por hora (pesos)
Alimentación	3.418
Mantenimiento de vestuario	6.600
Limpieza y mantenimiento del hogar	3.644
Compras y administración del hogar	3.712
Cuidado y apoyo de personas	3.425
Trabajo voluntario	3.315

Fuente: DANE, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN). Cuenta satélite de Economía del cuidado. Valoración económica del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado. Base de datos utilizada para la medición de pobreza monetaria y desigualdad

Tomado de: Secretaría Distrital de Planeación (julio-septiembre de 2016).

Por otra parte, este tipo de actividades son cruciales para la reproducción social y el bienestar cotidiano de las personas, además de la supervivencia diaria de muchas personas (Secretaría Distrital de Planeación, 2016)¹⁰⁵.

En el mismo sentido la Economía del Cuidado, según el Departamento Nacional de Planeación (n.d.), busca darle precisamente el valor económico de estas actividades como fuente de desarrollo económico y social. Además, busca analizar las cargas de trabajo de este tipo de actividades, que tienden a ser efectuadas, en su gran mayoría, por las mujeres, y con ello, pretende redistribuir tales actividades entre los distintos agentes económicos y sociales¹⁰⁶.

¹⁰⁵ Secretaría Distrital de Planeación. (julio-septiembre de 2016). *El arte de gobernar: de la economía del cuidado a la economía del mercado. Rostros y Rastros*, (14), 5 – 125. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/rostros_rastros_4.pdf

¹⁰⁶ Departamento Nacional de Planeación. (n.d.). *Economía del cuidado: revisión de literatura, hechos estilizados y políticas de cuidado*. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/4.%20Documento%20Preliminar%20Econom%C3%ADa%20del%20Cuidado.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Otro de los grandes aportes de la Economía del Cuidado, de acuerdo con Moreno-Salamanca (2018), parte de la visibilización a las personas – las mujeres – que hacen este tipo de actividades, a las personas que disfrutan de tales servicios, y a las desigualdades detrás de dichas actividades.

Otro factor que está detrás de la importancia de la Economía del Cuidado es la demografía. Según el Departamento Nacional de Planeación (n.d.), la proporción de población adulta mayor aumentará en el país, y claramente en el Distrito, hasta un estimado de 17,5% para 2050. Esto implica que la cantidad de personas que necesitarían de cuidados, y otras actividades relacionadas con la Economía del Cuidado, aumentaría. Esto, claramente, coloca a la Economía del Cuidado como un sector económico de gran importancia. Por otra parte, la Organización Internacional del Trabajo – OIT – (2019), indica que la economía del cuidado y los empleos relacionados con la misma cobrarán una gran importancia debido, precisamente, a los cambios demográficos y el envejecimiento de la población, teniendo por ende un alto potencial en el futuro: 269 millones de nuevos empleos en este sector se podrían crear, previa inversión incrementada en educación, salud y trabajo social¹⁰⁷.

Observando el porcentaje de personas que realizan actividades domésticas y de cuidado no remuneradas según sexo, en los años 2017 y 2018, se observa lo siguiente¹⁰⁸:



Tomado de: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género. (2018).

- En 2017 el 90% de las mujeres en la ciudad se dedicaron a actividades domésticas y de cuidado no remunerados. En el mismo año, el porcentaje de hombres que desempeñaron este tipo de actividades fue del 69,1%.
- En 2018 el 90,9% de las mujeres se dedicaron a este tipo de actividades. En el mismo año, el porcentaje de hombres que se desempeñaron en estas actividades fue del 72,0%.

¹⁰⁷ Organización Internacional del Trabajo. (2019). OIT 100. El Futuro del Trabajo. <https://www.ilo.org/100/es/story/future/>

¹⁰⁸ Observatorio de Mujeres y Equidad de Género en Bogotá. (2018). Mercado Laboral. <http://omeg.sdmujer.gov.co/phoca-download/2019/infografia/Infografia%2074%20Mercado%20laboral%20y%20trabajo%20domestico%20y%20de%20cuidado%20no%20remunerado.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Así mismo, según los datos, se observa que son las mujeres las que más invierten tiempo en actividades domésticas y de cuidado no remuneradas:

- En 2017, las mujeres dedicaron unas 24,2 horas a la semana; los hombres dedicaron 10,3 horas a este tipo de actividades.
- En 2018, las mujeres dedicaron unas 22,7 horas a la semana; los hombres dedicaron unas 9,8 horas a la semana.
- Otra evidencia de la prevalencia de las mujeres en actividades domésticas y de cuidado no remuneradas se observa en las siguientes gráficas:



Tomado de: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá. (2018).

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante que el PDD plantee hacer avances en este aspecto, ya que no sólo se permitiría un mayor reconocimiento y valoración de actividades cruciales para una sociedad, sino que también serviría para aumentar la oferta de cuidado a personas con discapacidad o vulnerabilidad de orden físico, así como el avanzar hacia lo que ya se plantea como uno de los más importantes sectores de actividades económicas del futuro.

Sin embargo, en esta misma línea, se propone que se incluya un nuevo programa bajo el logro del Sistema Distrital de Cuidado y transversalización y territorialización de los diferentes enfoques. Este programa se denominaría como “Espacio para la Mujer”, cuyo objetivo general sería generar y asegurar empleo para las mujeres (sobre todo para las mujeres cuidadoras), así como facilitar el acceso de este grupo de mujeres a los subsidios.

Ahora bien, una de las metas a destacar de este conjunto, y que se enfoca más en el adulto mayor, es la meta (42) cuyo fin es incrementar progresivamente el valor del 100% de los apoyos económicos para personas mayores, contribuyendo a mejorar su calidad de vida e incrementar su autonomía en el entorno familiar y social. Esto sería algo muy positivo, ya que se aumentaría la cantidad de recursos que recibirían los adultos mayores, pasando de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los \$120.000 actuales a \$200.000 a futuro, permitiéndoles tener un modo más ampliado de sustento.

Pero, de acuerdo con la rendición de cuentas de la Secretaria de Integración Social (n.d.), hay una cobertura de 102.000 personas adultas mayores en condiciones de vulnerabilidad, siendo el valor actual del apoyo económico unos \$120.000. Ahora bien, si se hacen los cálculos teniendo en cuenta el valor actual y la población cubierta hasta el momento, se encuentra que el presupuesto proyectado de \$536.749 mil millones de pesos a duras penas alcanzaría para tener una cobertura total con el valor actual de \$120.000. Si se pretende aumentar el valor del apoyo económico con el mismo número de beneficiarios, el presupuesto muy difícilmente podría cubrir el incremento propuesto. Además, hay que tener en cuenta la gran cantidad de personas que están en lista de espera y que sí cumplen con los requisitos para poder acceder a este apoyo. En conclusión, se puede afirmar que es una meta desfinanciada y desproporcionada, con la intención gradual sirviendo tal vez como “espacio de seguridad” que permita alcanzar una cobertura total en recursos a futuro.

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 4: Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutorio y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud.

	Programa	Meta	Recurso
4	Prevención y de atención maternidad temprana	68. Aportar a la reducción de nacidos vivos en mujeres menores o iguales a 19 años a través de prevenir la maternidad y la paternidad tempranas, así como la violencia sexual contra niñas y mujeres jóvenes, fortaleciendo capacidades de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y sus familias sobre derechos sexuales y derechos reproductivos.	14.424

El embarazo en mujeres menores de 19 años es uno de los temas sociales de gran preocupación por parte de las autoridades del Distrito. Sin embargo, según cifras suministradas por la Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), puede evidenciarse una reducción de esta problemática; situación en la que es importante la gestión de las anteriores administraciones.

Un reflejo de lo mencionado se muestra en el siguiente gráfico:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Gráfica 12 Nacimientos en mujeres entre 15 y 19 años en Bogotá 2013-2017.



Fuente 2013-2016: Certificado de nacido vivo Bases de datos nacimientos DANE - Sistema de Estadísticas Vitales SDS. Año 2016 preliminar.

Fuente 2017: Aplicativo -RUAF-ND -Sistema de estadísticas vitales SDS. Datos preliminares.

Tomado de: Secretaría de Integración Social (2017)¹⁰⁹.

Otros reportes, a su vez, corroboran la tendencia a la baja de los embarazos en menores de 19 años. En el año 2015 nacieron 15.746 niños de madres menores de 10 años, mientras que en 2018 este número fue de 10.949 casos. Esto como el resultado de la combinación de iniciativas, tales como el Programa de Prevención de la Maternidad y Paternidad tempranas, la plataforma virtual sexperto.co y campañas informativas sobre la problemática, Sistemas de alerta en varios colegios¹¹⁰.

El PDD plantea una apuesta por mantener los esfuerzos encaminados a reducir la incidencia de esta situación; sin embargo, no da claridad sobre si se mantendrán las actuales medidas, o si se plantearán nuevas medidas, así como nuevos canales, planes y programas de prevención.

Tal y como se manifestó en las observaciones realizadas en el Sector Educación, en lo concerniente a la problemática del embarazo adolescente, es necesario adelantar un

¹⁰⁹ Secretaría Distrital de Integración Social. (2017). Sistema de Monitoreo de las condiciones de Vida de la Infancia y la Adolescencia de Bogotá D.C. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/control/informe_de_las_condiciones_de_vida_de_los_nna_de_bogota_d.c_2018.pdf

¹¹⁰ Cuevas, A. M. (9 de septiembre 2019). ¡Histórico! Bogotá redujo en más del 30 % los nacimientos en menores de 19 años <https://bogota.gov.co/asi-vamos/reduccion-de-nacimientos-en-menores-de-19-anos>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

trabajo integral desde los colegios, e implementar un principio de cero-tolerancia con la maternidad en jóvenes con edades entre los 15 a los 19 años.

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.

Logro 6: Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
17	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	100. Implementar una estrategia de oportunidades juveniles, por medio de la entrega de transferencias monetarias a 5.900 jóvenes con alto grado de vulnerabilidad	26.016
		104. Incrementar en 100% el número de jóvenes atendidos con estrategias móviles, canales virtuales y servicios sociales con especial énfasis en jóvenes NiNis y vulnerables, acordes a las necesidades de la población, teniendo en cuenta los impactos de la emergencia social y sanitaria sobre esta población.	21.989
		107. Vincular 7.000 jóvenes del modelo pedagógico del IDIPRON a las estrategias de generación de oportunidades para su desarrollo socioeconómico.	177.204
		286. Atender 2.400 adolescentes y jóvenes con sanciones no privativas de la libertad o en apoyo al restablecimiento en administración de justicia en los Centros Forjar, con oportunidades que favorezcan sus proyectos de vida e inclusión social.	12.856

La gestión y cuidado de la población joven y adolescente en condición de vulnerabilidad es importante en aras de afrontar y reducir el incremento de la pobreza producto del desempleo. Desempleo que, además, tiene repercusiones en el crecimiento económico de la ciudad, lo cual cobra primordial importancia en el marco de las consecuencias, tanto sociales como económicas, producto de la emergencia por el Coronavirus.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Ahora bien, uno de los temas de gran preocupación es el de la llamada “Población NiNi”, población joven que ni estudia ni trabaja, reflejando las condiciones de poco estímulo laboral, la vulnerabilidad ante el abandono escolar prematuro y el alto desempleo en esta población. Los jóvenes NiNi, para 2018, fue de 249.811 jóvenes.

El siguiente gráfico da una radiografía de la situación de esta población¹¹¹:




Tomado de: Secretaría Distrital de Integración Social. (2019).

Esta situación que el gráfico revela es apenas una muestra del alto grado de vulnerabilidad que afronta la población joven en la ciudad, lo cual explica la seriedad con la cual el PDD y la actual Administración Distrital deben hacerle frente a esta problemática.

Además, en cuanto a la meta de efectuar transferencias monetarias a 5.900 jóvenes con alto grado de vulnerabilidad, cabe observar que no registra una línea base. Tampoco existe claridad sobre el tipo de programas o servicios que se implementarán para este tipo de transferencias, y además existe la necesidad de conocer cuantas transferencias se están entregando actualmente y los cupos disponibles por localidades. Adicionalmente, las transferencias monetarias contempladas en esta Meta no pueden ser asistencialistas, debiendo ser condicionadas a la contraprestación de un servicio dado por los beneficiarios a cambio de recibir los subsidios contemplados. Es decir, que los jóvenes que reciban algún subsidio o ayuda económica retribuyan con la prestación de algún tipo de servicio social.

Propósito 5: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

¹¹¹ Secretaría Distrital de Integración Social. (2019). Informe de Diagnósticos Sectoriales. http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2019documentos/26112019_Informe_Diagnostico_Sectorial_Integracion_Social.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 27: Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
27	Gobierno Abierto	367. Diseñar e implementar una estrategia de focalización ajustada a las realidades poblacionales y territoriales en el marco de la Estrategia Territorial Integral Social - ETIS.	15.102
		379. Diseñar e implementar una solución tecnológica que le permita a la ciudadanía reportar en tiempo real los casos de violencia, trata, maltrato y posible vulneración de derechos de los distintos grupos poblacionales.	108.143

Lo que busca este logro es llevar el gobierno a las localidades y las comunidades, tratando de incorporar dentro de su aproximación las particularidades de cada Comunidad y cada Localidad, proponiendo una Estrategia Territorial Integral Social (ETIS).

Sin embargo, cabe señalar aquí que la Estrategia Territorial Integral Social (ETIS) no significa una novedad en lo absoluto, constituyendo una suerte de continuidad de estrategias similares diseñadas e implementadas por las dos últimas Administraciones Distritales.

La primera fue la iniciativa hecha por la Administración de Gustavo Petro Distrital fue la Gestión Social Integral (GSI). Como Secretaría de Integración Social (2014) explica, la Gestión Social Integral consiste en:

“La Gestión Social Integral (GSI), es una estrategia de gestión pública que promueve desde la lectura sistémica, crítica y comprensiva de las realidades del territorio y el estado de garantía de los derechos, la construcción de respuestas integrales sobre la base del desarrollo de capacidades, la transectorialidad, la participación social y comunitaria decisoria y el manejo eficiente de los recursos.

La gestión social integral tiene por objetivo mejorar las condiciones de calidad de vida de la población en los territorios , a partir del diseño, implementación, gestión y seguimiento de las políticas públicas sociales que garanticen , promuevan y restablezcan los derechos de los ciudadanos y ciudadanas, sobre la base del desarrollo de planes de acción transectorial por territorio, un sistema de protección integral de base territorial y una mayor efectividad de los recursos tanto Distritales como locales, privados y del tercer sector”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Como componente tiene el abordaje de la población en territorio, trabajo transectorial, la participación ciudadana, el desarrollo de capacidades, y un presupuesto adecuado.

La segunda fue la estrategia diseñada e implementada por la pasada Administración Peñalosa, la Estrategia de Abordaje Territorial. Dicha estrategia pretendía¹¹²: “abordar con mirada territorial la atención integral de las problemáticas sociales prioritarias, la participación ciudadana y comunitaria, el fortalecimiento de la gestión local y la convivencia, la paz y la reconciliación, en el marco de la garantía de derechos y el mejoramiento de la calidad de vida de la población”.

Propósito 5: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 30: Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
30	Gestión Pública Local	384. Implementar (1) una estrategia de innovación social que permita la construcción de acciones transectoriales para aprender y responder a las necesidades emergentes de los territorios de Bogotá y de esta con la Región Central	5.188
		441. Aumentar 5 puntos en la calificación del índice distrital de servicio a la ciudadanía, de la Secretaría Distrital de Integración Social	14.839
		449. Aumentar en un 43% la inspección y vigilancia en los servicios y programas prestados por la Secretaria Distrital de Integración Social que cuentan con estándares de calidad	16.274
		506. Fortalecer procesos territoriales en las 20 localidades, a partir de la Estrategia Territorial Social - ETIS, vinculando instancias de participación local, formas organizativas solidarias y comunitarias de la ciudadanía.	46.302

¹¹² Cuevas, A. M. (1 de junio de 2016). Concejo aprobó Plan de Desarrollo de Enrique Peñalosa con el que se propone transformar a Bogotá. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/planeacion/concejo-aprobo-plan-de-desarrollo-de-enrique-penalosa-con-el-que-se-pr>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Este Logro busca avanzar en el Gobierno Abierto y eficiente con aplicación en la Secretaría Distrital de Integración Social, por medio de una estrategia específica que busca, entre otras cosas, permitir la participación ciudadana en la gestión de las instituciones y la toma de decisiones. Esperando como resultado principal, un aumento en la buena calificación de la gestión de este sector, aumentando a su vez la transparencia.

Hay, sin embargo, observaciones breves acerca de las metas inscritas bajo este logro. Primero, no se tiene claro cómo se implementaría ni hacia qué población apuntaría. Esto hace necesario generar estrategias de trabajo con otros sectores. Segundo, los logros 441 y 449 carecen de una Línea base clara. Y tercero, se hace necesario mirar los resultados de la estrategia de territorio implementada en el periodo pasado. Además, se cruza con la meta 367.

En términos más generales, se puede anotar que las metas planteadas por el Plan Distrital de Desarrollo no representan una novedad como tal, excepción hecha de la Meta 100, que busca implementar una estrategia de oportunidades juveniles mediante la entrega de ayudas monetarias a 5.900 jóvenes con alto grado de vulnerabilidad. Esta meta, sin embargo, no tiene claridad en cuanto a de qué forma ni qué cantidad de dinero se plantea entregar a la población objetivo. Además, las metas del Plan Distrital de Desarrollo son parte de procesos implementados o introducidos por Administraciones Distritales anteriores, los cuales han venido cambiando de nombre o de modalidad de intervención mientras evolucionan.

El Sistema Distrital Bogotá Solidaria, que se plantea como el proyecto social bandera de la actual administración, es un fiel reflejo de la situación expuesta con anterioridad. En la pasada administración se hizo un ejercicio interesante cuyo fin fue depurar las personas que recibían los beneficios, subsidios y apoyos que desde la Secretaría Distrital de Integración Social se venían prestando; la intención de dicho ejercicio era asegurar que los proyectos, servicios y recursos llegasen a la población social más vulnerable y buscando que se beneficiasen las personas con mayor necesidad. La actual coyuntura de la emergencia por el Covid-19, si bien introdujo unas condiciones especiales, no implica per se una novedad por cuenta de las condiciones especiales con las cuales el programa se tuvo que implementar, con la salvedad de ser un preparatorio para afrontar situaciones similares a futuro.

Además, el Sistema de la Bogotá Solidaria no parte de ceros como se tiende a creer, ya que parte de lo que se ha compilado – en datos de población vulnerable y en riesgo – por el Programa de la Bogotá Solidaria en Casa, el cual se basa también en programas anteriores implementados por pasadas administraciones. Haciendo una lectura del Programa 1. Subsidios y transferencias para la equidad, en cuanto a los Programas propuestos por el Plan de Desarrollo y las Metas de ODS 2030, se puede ver que se pretende: “Garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares. Para ello, el programa tiene previsto fortalecer el esquema de subsidios y contribuciones en forma de transferencias monetarias

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

condicionadas y no condicionadas, bonos canjeables por bienes y servicios, subsidios en especie, entre otros para niños, jóvenes, adultos mayores y familias de Bogotá, a fin de reducir los índices de pobreza monetaria, multidimensional y de feminización de la pobreza, consolidando en el mediano y largo plazo los avances logrados con el Sistema de Bogotá Solidaria en Casa”. Lo anterior podría interpretarse como lo que se ha afirmado anteriormente: que Bogotá Solidaria en Casa no es sino otra aplicación más de los esquemas de bonos, subsidios y transferencias que ya se venían gestionando desde la Secretaría Distrital de Integración Social.

Además, la Secretaría Distrital de Integración Social cuenta con un sistema que alimenta todos y cada uno de sus Servicios que denomina SIRBE, el cual permite que se identifique, clasifique y atienda a la población con mayor grado de vulnerabilidad, tomando como referencia a la Encuesta Multipropósito. Ésta sirve de referente a la caracterización de la población más vulnerable y la tendencia de las personas a quienes se deba llegar los servicios sociales del Distrito.

Por último, cabe señalar que lo más importante en esta materia es que hay que mejorar, fortalecer e implementar nuevas estrategias de asistencia y ayudas sociales en el Distrito.

Hecho el análisis de las propuestas del presente Proyecto de Acuerdo en lo tocante al Sector de Integración Económica, se procede a hacer el análisis de las propuestas del Plan de Desarrollo en lo relacionado con el Sector Cultura, Recreación y Deporte.

SECTOR CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE

La Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte representa un 2.05% del total en el Plan de Desarrollo Distrital, encontrándose de manera transversal prácticamente en todos los propósitos, participando en 4 de los 5 que la componen, es decir, un 80%, en ese sentido está en la estructura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹¹³ en Salud y Bienestar, por medio del deporte, educación de calidad, a través de la cultura e de la misma manera, la reducción de las desigualdades de manera general, logrando tener 8 logros de ciudad, 15 programas generales, 10 estratégicos y 52 metas del sector, siendo muy amplio e inclusive algunos con pocos recursos para cumplir con todos los indicadores.

También es importante tener claro, que este sector de deporte y cultura es fundamental para mejorar nuestras condiciones de vida, siendo un eje fundamental para otros sectores como la Secretaría de Educación o el mismo de Salud, sirviendo de complemento integral para garantizar el bienestar de todos los bogotanos.

En este sector participan diversas entidades, preocupando la reducción del presupuesto para el IDRD, una institución insignia de la administración anterior, el cual generó resultados

¹¹³ PNUD (2020) “Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo” <https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

positivos para la ciudad, teniendo una percepción ciudadana positiva en oferta de recreación y deporte en un 68% en el 2018, según Encuesta de Percepción Ciudadana de Concejo Cómo Vamos¹¹⁴, cuando no se había entregado la mayoría de obras, por ende, se debe garantizar la sostenibilidad de estos programas, y no dejando desfinanciado dentro del Plan de Desarrollo Distrital, bajando respecto al anterior cuatrienio del 3.07% al 2.05% en el total del Plan Plurianual de Inversiones, es decir, una reducción prácticamente del 50%.

ENTIDAD	PRESUPUESTO	% SECTOR
SCRD	395.629	17.68%
IDRD	1.093.679	48.88%
IDARTES	441.199	19.72%
IDPC	127.783	5.71%
OFB	130.440	5.83%
FUGA	48.640	2.17%
TOTAL	2.237.371	100%

Logro de Ciudad 1: Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.

Programa	Meta	Presupuesto
Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	Entregar el 100% de los recursos previstos para Beneficios Económicos Periódicos (BEPS)	36.751

En esta meta se debe ampliar la información, ya que no tenemos un punto de referencia, ¿Cuántos van a hacer los beneficiados?, ¿Cuál va a ser la caracterización para escoger este tipo de población beneficiada? En el articulado dice ser “más pertinente en la aplicación de los subsidios para los estratos 1, 2 y 3”, ¿A qué se refiere con esta indicación? Según el programa 1. Subsidios y transferencia para la equidad.

Logro de Ciudad 5: Cerrar las brechas DIGITALES, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.

Programa	Meta	Presupuesto
Oportunidades de educación, salud y cultura	Promover la atención de 93.000 beneficiarios de primera infancia a través de la realización de	28.400

¹¹⁴ Bogotá Como Vamos (2019) “Encuesta de Percepción Ciudadana” <https://bogotacomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana-2019/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	experiencias artísticas a favor de los derechos culturales.	
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	258.500 beneficiarios de procesos integrales de formación a lo largo de la vida con énfasis en el arte, la cultura y el patrimonio.	134.000
Cuidado y mantenimiento del ambiente construido	Realizar 5 procesos integrales de formación a lo largo de la vida con énfasis en el arte, la cultura, el patrimonio, la recreación y el deporte.	67.212
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Creación de un (1) Sistema Distrital de bibliotecas y espacios no convencionales de lectura que fortalezca y articule bibliotecas públicas, escolares, comunitarias, universitarias, especializadas, y otros espacios de circulación del libro en la ciudad	122.516
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Formular 1 política distrital de lectura, escritura y bibliotecas y otros espacios de circulación del libro	1.000
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Promover 16 espacios y/o eventos de valoración social del libro, la lectura y la literatura en la ciudad.	7.600

En este logro para una educación integral hay varios ejes temáticos para analizar, entre ellos los sistemas que articulan este tipo de bibliotecas ya existen, así como el acceso a bases de datos en bibliotecas de universidades en el exterior, el problema es que en algunos casos no es gratuito y son difíciles de manejar; de otra parte, se podría promover la producción intelectual de Bogotá para fortalecer nuevos espacios de aprendizaje y cultura en general.

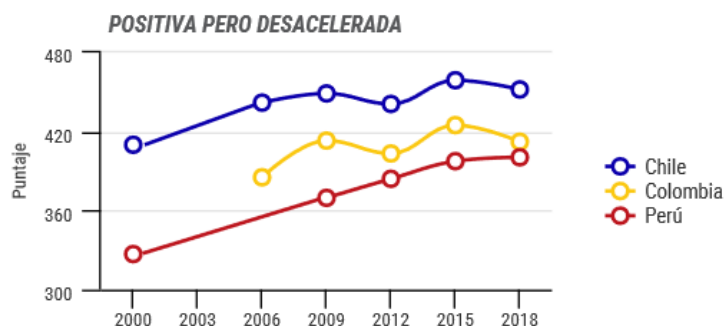
Del mismo modo se debe revisar el histórico de las encuestas bienales de cultura, se habla de porcentaje y en algunos se pone el porcentaje y en otros no, confunde al lector. Sin embargo, habrá que mirar el histórico. Por ejemplo, pasar de 2.7 libros a 3 mucho más si estamos pensando en una oferta nocturna de 4 turnos.

Por otro lado para el BID, Colombia mejora sus resultados en las pruebas PISA, en cuanto a comprensión de lectura, no obstante, todavía existen brechas en lo relacionado al conocimiento a nivel mundial, para efectos de competencias de esta temática nos ubicamos en el puesto 58 de 77 países, siendo negativo para la región, estando detrás de Chile (43),

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Uruguay (48) y Costa Rica (49); y teniendo una tasa de bajo desempeño del 50%, mientras América Latina 51%, OCDE 23% y los mejores el 12%. (BID, 2018)¹¹⁵.

TENDENCIAS EN LECTURA, PISA 2000 - 2018



Gráfica tomada del BID, PISA 2018 en América Latina

Con objeto al deporte, es importante señalar que:

“La participación en el deporte puede promover los derechos humanos a través de la generación de intereses y valores compartidos y la enseñanza de habilidades sociales que son necesarias para una ciudadanía democrática. El deporte mejora la vida social y cultural porque acerca a personas y comunidades. Los deportes pueden ayudar a superar las diferencias y fomentar el diálogo, y así ayuda a romper los prejuicios, los estereotipos, las diferencias culturales, la ignorancia, la intolerancia y la discriminación.”¹¹⁶


Al colocar como meta la realización de 5 procesos integrales de formación a lo largo de la vida con énfasis en el arte, la cultura, el patrimonio, la recreación y el deporte, hay que garantizar estos derechos para los niños y jóvenes, por ende, se debe conocer cuántos serán los beneficiados, tratando de hacer partícipes a la gran mayoría, cumpliendo los parámetros internacionales.

Logro de Ciudad 9: Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.

Programa	Meta	Presupuesto
----------	------	-------------

¹¹⁵ BID (2018) “PISA 2018, ¿Cómo nos fue en Lectura? https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Nota_PISA_18_PISA_2018_en_Am%C3%A9rica_Latina_C%C3%B3mo_nos_fue_en_lectura_es.pdf

¹¹⁶ Consejo Europeo (2020) “Cultura y deporte” <https://www.coe.int/es/web/compass/culture-and-sport>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sistema Distrital de cuidado	Aumentar a 48% el porcentaje de personas que realizan actividad física en Bogotá	148.239
Sistema Distrital de cuidado	Cualificación de 4.500 agentes del sector y demás talento humano en el marco de la estrategia de cualificación de mediadores culturales.	3.280
Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	Desarrollar el 100% de los componentes para la creación de un clúster de la economía del deporte, la recreación y la actividad física	1.550
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Formar 40.000 niñas, niños y adolescentes y jóvenes en disciplinas deportivas priorizadas en el marco de la jornada escolar complementaria	84.900
Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	Generar 1 estrategia de internacionalización que promueva el posicionamiento de Bogotá como referente en temas culturales y deportivos y que permita la movilización dinámica de recursos técnicos, humanos y financieros	1.864
Sistema Distrital de cuidado	Implementar 1 estrategia que articule el deporte en el Distrito Capital, para el desarrollo en la base deportiva	167.065
Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	Incrementar en un 15% la vinculación del sector privado, ONG y organismos internacionales a la sostenibilidad de parques y programas de recreación y deporte	2.360
Sistema Distrital de cuidado	Sostenibilidad física, ambiental y social del 100% de parques y escenarios deportivos administrados por el IDRD	473.722
Sistema Distrital de cuidado	Realizar 6 eventos deportivos distritales, nacionales e internacionales con sede en Bogotá	17.583
Sistema Distrital de cuidado	Realizar campeonatos, certámenes deportivos y acciones recreativas en el 100% de las UPZ priorizadas del Distrito Capital, que potencien la participación ciudadana y la apropiación y resignificación de la	77.803

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	vida social y comunitaria desde lo cotidiano.	
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Desarrollar 100% de las acciones de formulación, evaluación, seguimiento y sistematización de políticas, programas y proyectos estratégicos del sector en los niveles local, nacional e internacional, en el marco de la estrategia de gestión del conocimiento sectorial articulada desde la Secretaría Cultura Recreación y Deportes	2.135
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Desarrollar una (1) estrategia intercultural para fortalecer los diálogos con la ciudadanía en sus múltiples diversidades poblacionales y territoriales.	13.230
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Desarrollar una (1) estrategia para promover y fortalecer la gestión cultural territorial y los espacios de participación ciudadana del sector cultura, y su incidencia en los presupuestos participativos.	10.000
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Diseñar e implementar una (1) estrategia para fortalecer a Bogotá como una ciudad creativa de la música (Red UNESCO 2012)	52.427
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Formular 23 estrategias de transferencia de conocimiento que permitan fomentar, apoyar y fortalecer las manifestaciones artísticas, intercambio de experiencias y encuentros entre pares	6.800
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Fortalecer 10 equipamientos artísticos y culturales, multimodales y polivalentes en localidades con ausencia de los mismos.	56.676
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Gestionar tres (3) declaratorias de patrimonio cultural inmaterial del orden distrital	2.000
	Implementar una (1) estrategia de territorialización de la presencia del	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Museo de Bogotá y de la promoción y difusión de las iniciativas de memoria y patrimonio en 15 localidades de la ciudad	24.000
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Investigar y caracterizar 101 bienes y manifestaciones de patrimonio cultural material e inmaterial, para generar conocimiento en la ciudadanía.	8.562
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Mantener, mejorar y dotar 17 equipamientos urbanos y rurales para el goce y disfrute de los habitantes de la ciudad región y de los visitantes	48.080
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Promover 21.250 acciones para el fortalecimiento y la participación en prácticas artísticas, culturales y patrimoniales en los territorios, generando espacios de encuentro y reconocimiento del otro	107.000
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Realizar 700 intervenciones en Bienes de Interés Cultural de Bogotá	32.000
Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	Realizar el 100% de las acciones para el fortalecimiento de los estímulos, apoyos concertados y alianzas estratégicas para dinamizar la estrategia sectorial dirigida a fomentar los procesos culturales, artísticos, patrimoniales.	111.002

En la meta de sostenibilidad física, ambiental y social del 100% de parques y escenarios deportivos administrados por el IDRD surge la siguiente duda, partiendo del Decreto 544 del 2012,

ARTÍCULO 1º.- Modificado por el art. 1, Decreto Distrital 106 de 2013. Los Planes Operativos Anuales de Inversión de los Fondos de Desarrollo Local, para la Línea de Inversión Local - Malla Vial, que comprende la construcción y reconstrucción de vías locales, mantenimiento del espacio público, la adecuación de andenes para la movilidad de las personas en situación de discapacidad y la arborización de las zonas intervenidas, se ejecutará directamente por cada una de las Alcaldías Locales. **Igual tratamiento tendrá la línea**

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de inversión local de parques de bolsillo y vecinales. (Subrayado fuera de texto).

Si la línea de inversión para parques de bolsillo y vecinales estarán a cargo de los FDL, ¿Cómo garantizarán la “sostenibilidad física, ambiental y social del 100% de parques”? ¿Los FDL cuentan con todo el presupuesto para su sostenibilidad? ¿Cómo va a ser la sostenibilidad de las cerca de 150 canchas sintéticas y obras integrales por la administración anterior?

Teniendo en cuenta que para este cuatrienio y la crisis económica se presentará a partir del próximo semestre, la propuesta por parte de la Administración Distrital reduce significativamente el presupuesto para el Sector Cultura (\$2.237.368 millones) viéndose afectado especialmente el Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDR, por los programas y proyectos que lleva a cabo (Deporte Distrital, Recreación Distrital y Parques urbanos en sus 4 categorías), considero que la meta no refleja la realidad de la necesidad de atender la infraestructura física de los parques Distritales, es muy ambiciosa y alta, y se verá verdaderamente afectada, toda vez que dentro del Sistema Distrital de Parques se encuentran inventariados 5029 cesiones TIPO A, parques públicos.

En la meta de Incrementar en un 15% la vinculación del sector privado, ONG y organismos internacionales a la sostenibilidad de parques y programas de recreación y deporte, nos surge la siguiente duda, ¿Cómo va a ser el usufructo por parte del IDR en estos parques? Debido a que tenemos malas experiencias como el Parque Autopista Sur Pavco en la Localidad de Bosa, donde no se entregó el parque de la mejor manera.

Dentro de las 700 intervenciones, se encuentra contemplado la integración del patrimonio con los nuevos proyectos inmobiliarios, estos por lo general alteran el contexto de los bienes de interés cultural, como los proyectos que se plantean en la Localidad de Teusaquillo en estos momentos, son edificios enormes que dañan las zonas históricas. Por otro lado, ¿Tendrá una intervención integral sectores del centro histórico como el barrio Las Cruces de la Localidad de Santa Fe?

En cuanto a promover 21.250 acciones para el fortalecimiento y la participación en prácticas artísticas, culturales y patrimoniales en los territorios, generando espacios de encuentro y reconocimiento del otro; puntualmente dentro de estas acciones, ¿Qué se tiene contemplado para la Carrera Séptima? Donde se fomenta el trabajo informal de artistas de manera desorganizada en algunas ocasiones y de forma desinteresada por parte del Distrito con los adultos mayores.

Ahora en lo relacionado a la formación de 40 mil niños, sirviendo de jornada complementaria para todos los colegios del distrito en recreación, deporte y cultura, el rubro de más de 40 mil millones de pesos no es óptimo para la cantidad de estudiantes que hoy no cuenta con una Jornada Única Escolar, teniendo tan solo una cobertura del 17% de los estudiantes, de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

acuerdo el informe de la Veeduría Distrital¹¹⁷ en el 2019, siendo esta una alternativa de mediano plazo, mientras se terminan de construir los mega colegios y se amplía la planta de personal en la Secretaría de Educación.

Para concluir este logro del sector cultura, en la meta de investigar y caracterizar 101 bienes y manifestaciones de patrimonio cultural material e inmaterial, aparte de esto, se debe implementar medidas para que la ciudadanía se apropie y haya un reconocimiento en general de ese bien. De la misma manera el fortalecimiento de los 10 equipamientos artísticos y culturales pueden ser teatros abandonados del centro histórico, empoderando este importante sector de la ciudad.

Logro 11 de Ciudad: Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá Región.

Programa	Meta	Presupuesto
Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible.	Implementar una (1) estrategia de uso creativo de la tecnología, las comunicaciones y de las nuevas herramientas digitales para empoderar a las comunidades, promover la diversidad, la inclusión, la confianza y el respeto por el otro, así como la sostenibilidad del sector cultural y artístico	3.000
Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible.	Implementar una (1) estrategia que permita garantizar la atención para los artistas del espacio público, que permita asegurar el goce efectivo de los derechos culturales de la ciudadanía	1.573
Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible.	Diseñar e implementar dos (2) estrategias para reconocer, crear, fortalecer, consolidar y/o posicionar Distritos Creativos, así como espacios adecuados para el desarrollo de actividades culturales y creativas.	5.653
Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible.	Diseñar y promover tres (3) programas para el fortalecimiento de la cadena de valor de la economía cultural y creativa.	16.350

¹¹⁷ Veeduría Distrital (2019) "La Jornada Única Sigue Siendo Un Reto Para La Ciudad: Veeduría Distrital" <https://www.veeduríadistrital.gov.co/noticias/La-Jornada-%C3%9Anica-sigue-siendo-reto-la-ciudad-Veedur%C3%ADa-Distrital>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible.	Implementar y fortalecer una (1) estrategia de economía cultural y creativa para orientar la toma de decisiones que permita mitigar y reactivar el sector cultura	1.714
Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible.	Desarrollar tres (3) actividades de alto impacto artístico, cultural y patrimonial en Bogotá y la Región	4.576

En términos de reactivación económica guiada a la economía de cultura, creatividad e interculturalidad, puede ser una estrategia bastante importante para brindarle oportunidades especialmente a los jóvenes, generando emprendimiento; luchando de manera directa contra la alta tasa de desempleo en este segmento, estando en el 20.5% en Bogotá, para marzo del 2020 según el DANE¹¹⁸. Así mismo, siendo gestores de conocimiento, potencializando ciudadanías creativas, capacitando en diferentes habilidades deportivas y culturales para afrontar el mundo laboral.

De acuerdo Invest in Bogotá *“Colombia en el 2017 fue el mayor exportador de música en Latinoamérica, en sólo Bogotá generó ventas por 836.766 millones de pesos en ese mismo año, existiendo 1765 empresas de música registradas según CCB, estas empresas crearon 10.011 empleos y eventos como el Bogotá Music Market generaron 3.200 citas de negocios en el 2018”*¹¹⁹

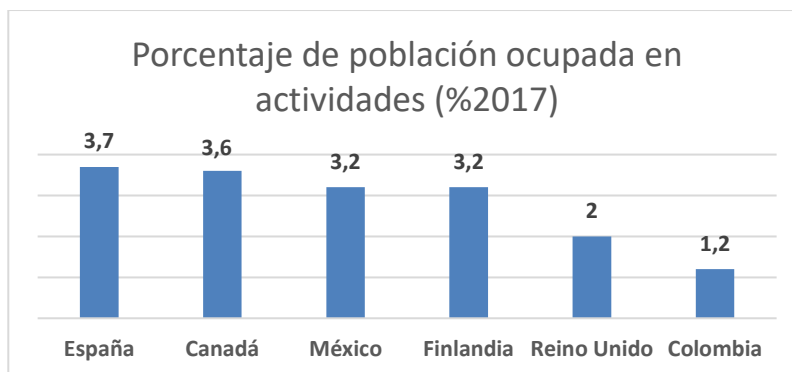
Así mismo, en un informe de Fedesarrollo¹²⁰ el 1.2% de la ocupación laboral ocupada estaban en actividades culturales, denotando su importancia en la economía nacional, y demostrando el potencial de seguir creciendo como ocurre en otros países del mundo.

¹¹⁸ DANE (2020) “Tasa de desempleo población joven (14 a 28 años) 23 ciudades y áreas metropolitanas” https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/pres_web_empleo_resultados_mar_20.pdf

¹¹⁹ Invest in Bogotá (2020) “Industrias creativas y culturales” <https://es.investinbogota.org/sectores-de-inversion/industrias-creativas-en-bogota>

¹²⁰ Fedesarrollo (2019) “Importancia de las industrias creativas en Colombia” https://www.fedesarrollo.org.co/sites/default/files/iml_junio2019_digital.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Datos suministrados por Fedesarrollo 2019, gráfica realizada por el autor.


Para resumir la llamada Economía Naranja representa cerca del 3.3% del Producto Interno Bruto (PIB), generando cerca de 1.1 millones de empleo en el país, según datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones, que, en el caso de Bogotá, concentra el 92% de los centros creativos del país, 90% de las productoras audiovisuales, 73% de las empresas de contenidos digitales y 55% de los estudios de video juegos, por ende, la CCB ha apoyado a empresarios y emprendedores del sector, con una apuesta integral por medio de fortalecimiento de negocios y clúster como son Feria Internacional de Arte en Bogotá - ARTBO, Bogotá Audiovisual Market – BAM, Bogotá Music Market – Bomm y el Bogotá Fashion Week – BFW (CBB, 2017)¹²¹.

De acuerdo a lo anterior, la línea base en el 2019 por parte de IDARTES, se creó un clúster de economías culturales y creativas, meta relacionada con el cumplimiento de la política pública, en este cuatrienio se va a diseñar y promover (1) programa para el fortalecimiento de la cadena de valor de la economía cultural y creativa, en ese sentido, se va a construir sobre lo construido, se continuará ese clúster, o simplemente se perderá esos esfuerzos del pasado, en vez de potenciarlo.

En cuanto a la implementación de una estrategia garantizando la atención para los artistas de espacio público, también hay que permitir y promover, el reconocimiento y el respeto por la diversidad de expresiones artísticas.

Finalmente, en lo relacionado a presupuesto en estos programas es realmente corto, muchas metas y pocos recursos, impactando poco a la población, quedándonos más en estudios y estrategias, que verdaderamente fortalecer el empleo juvenil por medio de oportunidades y emprendimientos en cultura y deporte para la capital; estando en el logro de promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá Región en el sector cultura en poco más de 30 mil millones de pesos, siendo débil para el papel que debería tener dentro del Plan de Desarrollo.

¹²¹ CCB (2017) "Colombia incentiva las industrias creativas con la Ley Naranja" <https://www.ccb.org.co/Sala-de-prensa/Noticias-Fortalezca-su-empresa/2017/Junio/Colombia-incentiva-las-industrias-creativas-con-la-Ley-Naranja>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 15 de Ciudad: Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales.


Programa	Meta	Presupuesto
Cuidado de todas las formas de vida	Activación de siete (7) entornos con presencia representativa de patrimonio, cultural material e inmaterial a través de procesos de interacción social, artística y cultural.	16.302
Cuidado de todas las formas de vida	Generar la activación de un (1) parque arqueológico de la Hacienda El Carmen (Usme) integrando borde urbano y rural de Bogotá	2.500
Cuidado de todas las formas de vida	Formular cuatro (4) instrumentos de planeación territorial en entornos patrimoniales como determinante del ordenamiento territorial de Bogotá.	4.000
Cuidado de todas las formas de vida	Gestionar una (1) declaratoria de Sumapaz como Patrimonio de la Humanidad por la Unesco	2.487
Cuidado de todas las formas de vida	Construcción de tres (3) escenarios deportivos de la ciudad que cumplan la reglamentación internacional de acuerdo al deporte.	82.505

En la activación de siete (7) entornos con presencia representativa de patrimonio, cultural material e inmaterial a través de procesos de interacción social, artística y cultural. ¿Qué va a pasar con las Casas de la Cultura? En la actualidad dan poca información, no hay promoción, se mantienen cerradas, falta empoderamiento por parte de la ciudadanía, tampoco existe una consolidación en la articulación, por ejemplo, con los colegios del Distrito, donde fácilmente podría haber un énfasis en jornada única o complementaria.

En lo relacionado a la Declaratoria de Sumapaz como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO, se deben garantizar recursos para su sostenibilidad como futuros funcionarios administrativos e inclusive guías turísticos en el tema ambiental.

Logro 23 de Ciudad: Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el dialogo social generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre esta y las instituciones.

Programa	Meta	Presupuesto
Cambio cultural y diálogo social	Crear un (1) espacio que integre dimensiones patrimoniales y de memoria en la ciudad	9.000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cambio cultural y diálogo social	Diseñar e implementar una (1) estrategia Distrital que posicione el arte, la cultura y el patrimonio como medios para aportar a la construcción de la memoria, la reconciliación y reparación simbólica.	1.835
----------------------------------	--	-------

Logro 24 de Ciudad: Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.

Programa	Meta	Presupuesto
Cambio cultural y diálogo social	Generar una (1) estrategia para las prácticas culturales, artísticas y patrimoniales en espacios identificados como entornos conflictivos.	
Cambio cultural y diálogo social	Implementar una (1) estrategia de integración en el centro de Bogotá, partiendo del Bronx, como piloto de cultura ciudadana para la confianza y la resignificación de los espacios públicos en convivencia con el entorno	

En primera instancia, los derechos culturales están consagrados en la Declaración Universal de los Derechos Humanos¹²², artículo 27: *“Toda persona tiene derecho a participar libremente en la vida cultural de la comunidad, a gozar de las artes y a participar en el progreso científico y sus beneficios.”* Los derechos culturales son importantes para la formación de las personas, ayudando a desarrollar a las comunidades la autoestima, manteniendo valores y tradiciones.

En lo que respecta a la investigación sobre el impacto de la Homeless World Cup Copenhague 2007 *“demuestra una vez más cambios significativos en las vidas de los protagonistas – el 71% de los jugadores dejó las drogas y el alcohol y accedió a puestos de trabajo, hogares, formación, educación, reconstruyó relaciones y todos quieren seguir jugando al fútbol”*¹²³ También nos demuestra que la cultura y la educación puede ser la herramienta más efectiva para la lucha contra el desempleo, el consumo de drogas, así como el sedentarismo.

¹²² Naciones Unidas (2020) “La Declaración Universal de Derechos Humanos” <https://www.un.org/es/universal-declaration-human-rights/>

¹²³ Consejo Europeo (2020) “Deportes y derechos humanos” <https://www.coe.int/es/web/compass/culture-and-sport#16>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por lo anterior, se debe garantizar este derecho, en esta línea, al implementar una (1) estrategia de integración en el centro de Bogotá, partiendo del Bronx, como piloto de cultura ciudadana para la confianza y la resignificación de los espacios públicos en convivencia con el entorno. ¿En esta meta tienen contemplado la seguridad del sector?, Teniendo en cuenta la falta de confianza de la ciudadanía para ir a estos lugares, a aparte de la falta de presencia policial, ¿Se tiene garantizada la seguridad en este lugar? Maxime cuando el presupuesto de la Secretaria de Seguridad tiene tan solo 1.7% del total del Plan de Desarrollo, inclusive menos que Secretaria de Cultura con 2%.

Logro 30 de Ciudad: Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

Programa	Meta	Presupuesto
Bogotá ciudad inteligente	Implementar una (1) estrategia para fortalecer el liderazgo institucional de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, articular y sincronizar los planes de acción y el acompañamiento territorial, promoviendo relacionamientos informados, eficientes y eficaces.	1.416
Bogotá ciudad inteligente	Implementar una (1) estrategia para fortalecer la institucionalidad del Sector Cultura, Recreación y Deporte, para promover y potenciar la gestión cultural territorial y los espacios de participación ciudadana del sector.	7.000
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Creación de un (1) centro de diseño de políticas públicas de cambio cultural para fortalecer la institucionalidad de Cultura Ciudadana en el distrito, la gestión del conocimiento y la toma de decisiones institucionales que promuevan las transformaciones culturales a partir de mejores comprensiones de las dinámicas sociales y culturales	8.304
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Diseñar y acompañar la implementación de trece (13) estrategias de cultura ciudadana en torno a los temas priorizados por la administración distrital.	38.540
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Implementar un (1) sistema de gestión de la información para el	7.200

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	levantamiento y monitoreo de las estrategias de cambio cultural	
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Desarrollar y mantener al 100% la capacidad institucional a través de la mejora en la infraestructura física, tecnológica y de gestión en beneficio de la ciudadanía.	158.492
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Realizar el 100% de las acciones para el fortalecimiento de la comunicación pública	15.185

Para concluir, este último logro causa preocupación la entrega de nueva infraestructura física, como son los proyectos de el Ensueño, San Jorge, Pilonas entre otras, porque son gastos adicionales, en los cuales requieren personal administrativo, formadores entre otros, costos que se deben tener en cuenta para este Plan de Desarrollo, de la misma manera, es limitada la línea base del 98% para el 2019, y ahora solo subir no más el 2% para cubrir la capacidad institucional de la mejora en la infraestructura física, tecnológica y de gestión en beneficio de la ciudadanía.

Con el análisis del Sector de Recreación, Cultura y Deporte bajo el marco de las propuestas del Plan distrital de Desarrollo culminado, se procede a darle un vistazo a los planteamientos que el presente Proyecto de Acuerdo en discusión plantea en cuanto al Sector Ambiente.

SECTOR AMBIENTE

Sobre el componente ambiental del Plan de Desarrollo 2020, se evidencian aciertos que ponen presente los avances logrado en materia ambiental por Bogotá. Sin embargo, es importante señalar a pesar de dichos avances, aún no se concreta desde la Secretaría de Planeación Distrital el enfoque sistémico para consolidar los componentes ambientales estratégicos para Bogotá, tales como: la Estructura Ecológica Principal EEP, la gestión del aire y el ruido, el ciclo del agua y el manejo integral de los residuos sólidos. Los programas y metas del plan se atomizan en líneas generales, lo mismo que el presupuesto. La transversalidad no se aprecia en profundidad y muchos de los ejes del plan no se cruzan con la dimensión ambiental, dejando vacíos importantes para que el plan funcione integralmente.

Bogotá debe recorrer todavía un largo camino para que su ordenamiento territorial y su modelo de desarrollo se orienten sobre los conceptos definidos de resiliencia, sostenibilidad y sustentabilidad ambiental. La densificación desbordada que no consulta la disponibilidad y la prevalencia de los recursos no renovables, la transgresión de las fronteras de los ecosistemas con la ampliación de la frontera agrícola y la dinámica de la utilización de los recursos naturales sin restricción, las tecnologías contaminantes, los débiles sistemas de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

control seguimiento y autoridad, entre otros, continúan sin propuestas radicales que contengan el impacto negativo sobre los ecosistemas y la vida de las personas.

Ninguna de las líneas se compromete radicalmente con la reducción definitiva de las fuentes más contaminantes, tal como se han expresado en el ámbito de las convenciones mundiales que Colombia ha suscrito. Hablamos de la reducción de carbono al año 2030; de la reducción de otros gases de efecto invernadero (GEI) mediante la transición a tecnologías limpias como en el caso de la flota de Transmilenio, y de las mega-infraestructuras que se construyen y que no fueron objeto de comisiones especiales para estudiar y mitigar el impacto ambiental que causarán. También hablamos de los problemas asociados al uso desmedido de los recursos no renovables, vitales y estratégicos para la supervivencia de la humanidad como el agua, además de otros. Se percibe que estos temas no tienen la fuerza que se percibiría en el Título del Plan Distrital de Desarrollo “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”.

PRINCIPALES COMPONENTES AMBIENTALES DEL PLAN - COMENTARIOS

1. Estrategia de adaptación al cambio climático

Este es el primer logro de ciudad bajo el Propósito 2, Programa 27.

	Programa	Meta
13	Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de la crisis climática	153. Consolidar e implementar 1 estrategia: "Bogotá se adapta y se prepara ante la crisis climática".
		340. Implementar una (1) Estrategia Distrital de Crecimiento Verde con enfoque de sostenibilidad ambiental, innovación y economía circular.

La estrategia de adaptación al cambio climático o, en los términos del Plan, la adaptación a la crisis climática, se eleva al nivel de propósito (2) y se entiende que todos los logros de ciudad convergen para el cumplimiento de éste.

Con una inversión de \$8.38 billones se dispone el PDD a cumplir con el propósito de adaptarnos al Cambio Climático, con un enfoque estratégico distorsionado, puesto que no centra su estrategia en las principales fuentes de emisiones de GEI a la atmósfera que son en realidad las que agravan el calentamiento global, y derivan en fenómenos climáticos devastadores, cada vez con mayor frecuencia, espacio y duración.

La explotación indiscriminada de los recursos naturales, el uso insostenible y la contaminación de los no renovables como el agua, la ampliación de la frontera agrícola, la intensificación de la ganadería, el uso de los combustibles fósiles, la densificación urbana, las tecnologías obsoletas y contaminantes, los procesos de tratamiento de aguas servidas, el modelo de disposición de los residuos sólidos, no se definen como áreas temáticas para

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

abordar la problemática con metas claras que logren reducir los impactos en los ecosistemas y en la atmósfera e incidir directamente en los factores que alteran el cambio climático. Aunado a la debilidad estructural permanente de las instituciones en Bogotá, que poco hacen para ponerle coto a las acciones que atentan contra el medio ambiente.

El cambio climático estará prioritariamente anclado al desarrollo económico y a la forma en que concebimos el modelo. En virtud de ello, y acogiendo taxativamente lo dispuesto en el título del PDD, vale la pena preguntarse: ¿Qué es lo que se está acordando y con quiénes?, ¿Cuáles son las metas para el cambio de las formas de producir, de transportarse, de interactuar con los ecosistemas, y cómo se van a cumplir? ¿Cuáles son los sectores que firmarán el contrato de reconversión tecnológica? Esa ambición justamente reconocida, puede quedarse meramente enunciada si no se generan metas de resultado, que nos permitan evaluar el impacto en la finalización del gobierno actual y la respectiva contribución al cumplimiento de las metas trazadoras y por ende a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

De otra parte, se resaltan especialmente las inversiones en la Estructura Ecológica Principal (EEP), en el entendido de que cumple una función como moderadora del clima y atenúa los impactos de la variabilidad climática. Sin embargo, no es el único frente que se tiene que atacar en la estrategia de adaptación al cambio climático.

Uno de los mecanismos para gestionar y reducir los problemas producto del cambio climático en Bogotá es el Plan de Gestión de Riesgos de Desastres y del Cambio Climático 2018-2030. Dicho plan tiene como objetivo general el aumentar la capacidad del Distrito para afrontar los desastres naturales y humanos no intensionales, así como los generados por el cambio climático. Esto mediante medidas de conocimiento gestión y reducción del riesgo, así como de la mitigación y adaptación al cambio climático. Como objetivos específicos tiene el fortalecimiento de conocimiento del riesgo de desastres, del cambio climático y sus efectos-; impulsar a Bogotá como una ciudad sostenible y baja en carbono; reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático; evitar nuevos riesgos de desastres naturales y mitigar los que ya existen; reducir el riesgo por sismo; proveer de preparación cuando ocurra un desastre; fortalecer la participación, educación y comunicación; y consolidar el Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático. (n.d.).¹²⁴.

2. La Estructura Ecológica Principal (EEP)

Tomar acciones para preservar y proteger la Estructura Ecológica Principal (EEP) es uno de otras de las principales medidas para avanzar en temas medio ambientales, tal y como propone el Plan de Desarrollo 2024 - 2030. La EEP, dicho se de paso, se conoce como un

¹²⁴ Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático. (n.d.). "Plan de Gestión de Riesgos de Desastres y del Cambio Climático 2018-2030". Bogotá D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá. http://ambientebogota.gov.co/c/document_library/get_file?uuid=e5ae62a8-5687-46b0-8460-ab65723e1a74&groupId=10157

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

instrumento fundamental para la planeación y el ordenamiento territorial de las regiones, permitiendo articular las necesidades de la población de la ciudad-región y la preservación del soporte ecosistémico que permite la vida en un territorio determinado, según Osorio y Quimbayo (Agosto de 2019)¹²⁵.

Además, una EPP no es un área ecológica aislada. Según Osorio y Quimbayo (agosto de 2019), la EPP es una red conformada por ecosistemas interrelacionados que llegan a conformar una unidad cuyos elementos son importantes para el conjunto de la EPP. Elementos que son definidos tras un análisis hecho de su relación con otros elementos medio ambientales de la región, así como de estos y de quienes allí habitan, explicando el hecho que la EEP no suele incorporar a todas las zonas verdes, y tampoco los componentes de la EPP pueden tener un uso recreacional¹²⁶.

Teniendo esta definición a la mano, el Plan de Desarrollo solo hace referencia a una serie de actividades que retoman acciones de la Administración Pasada, y las incrementan pretendiendo que así se cumple con el objetivo del Logro de Ciudad 14: Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad- región. Ahora bien, dicho cumplimiento podría ser materializado. Aun así, no cumple con una visión estratégica de la EEP, sino con una función tributaria de segundo plano al propósito 2 de ciudad.

El Programa estratégico 1 del Propósito 2 propone tres metas estratégicas relacionadas con la EEP:

33. Cumplir el 100% de las obligaciones en el Plan de Saneamiento y Manejo Básico de Vertimientos (PSMV), para el periodo comprendido 2020-2024.

34. Incrementar en 226 hectáreas las áreas con estrategias implementadas para la conservación, en la reserva Thomas van der Hammen-TVDH, parque ecológico distrital de montaña Entrenubes, Cuchilla del Gavilán, zona rural de Usme, Ciudad Bolívar, Cerro Seco y otras áreas de interés ambiental.

35. Diseñar e Implementar un sistema de incentivos a la conservación ambiental rural (Pago por Servicios Ambientales, acuerdos de conservación).

ANÁLISIS METAS ESTRATÉGICAS DEL PROGRAMA ESTRATÉGICO 1

¹²⁵ Osorio y Quimbayo (agosto de 2019). "¿Qué es y por qué defender la Estructura Ecológica Principal?" <http://viva.org.co/ca-javirtual/svc0646/articulo05.html>

¹²⁶ Osorio y Quimbayo (agosto de 2019). "¿Qué es y por qué defender la Estructura Ecológica Principal?" <http://viva.org.co/ca-javirtual/svc0646/articulo05.html>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

De acuerdo con el análisis hecho previamente, se puede hacer la siguiente serie de observaciones:

- El cumplimiento de 100% del PSMV es una meta ambiciosa. Parte de una línea base del 87,5% (SDA), pero no especifica el número y el tipo de obras que son independientes a la construcción de la Planta elevadora de la PTAR canoas y que contribuyen al cumplimiento de esa meta.
- Incrementar en 226 hectáreas a partir de estrategias de conservación partiendo de una línea base de 90 hectáreas. Es una cifra ajustada para el término del plan. No obstante, no puede apartarse de una meta mucho más ambiciosa que ponga de presente las más de 91.000 de solo áreas protegidas de la EEP (incluyendo Sumapaz) en las que solo la reserva Van Der Hammen aporta más de 1395 hectáreas.
- El pago por servicios ambientales es una estrategia importante para los temas de conservación, de ahí que sea sustentado el modo en que se va a desarrollar esta muy importante iniciativa.

	Programa	Meta
14	Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad- región	155. Administrar y manejar o gestionar el 100% de las áreas protegidas, humedales, parques ecológicos de montaña y otras áreas de interés ambiental, priorizadas para la consolidación de la Estructura Ecológica Principal de Bogotá.
		156. Alcanzar al 75% del cumplimiento del plan de acción de la sentencia del Consejo de Estado sobre los Cerros Orientales
		157. Aumentar en un 15% las actuaciones técnicas o jurídicas de evaluación, control, seguimiento y prevención sobre el recurso flora.
		158. Diseñar e Implementar un sistema de incentivos a la conservación ambiental rural (pago por Servicios Ambientales, acuerdos de conservación)
		160. Implementar un programa de monitoreo, evaluación y seguimiento de la biodiversidad en áreas protegidas y otras de interés ambiental en Bogotá, con estrategias de investigación y ciencias ciudadanas.
		161. Implementar y efectuar el seguimiento a cuatro (4) proyectos de conectividad ecológica para la conservación de la biodiversidad.
		162. Implementar y poner en operación el tropicario distrital de la diversidad florística de Colombia
		163. Incrementar en 226 hectáreas las áreas con estrategias implementadas para la conservación, en la reserva Thomas van der Hammen-TVDH, parque ecológico distrital de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	montaña Entrenubes, Cuchilla del Gavilán, zona rural de Usme, Ciudad Bolívar, Cerro Seco y otras áreas de interés ambiental.
	165. Mantener 590 hectáreas en proceso de recuperación, rehabilitación o restauración ecológica en la estructura ecológica principal y áreas de interés ambiental
	166. Recuperar ochenta (80) Ha de áreas protegidas afectadas o vulnerables para evitar actuales y futuros procesos de ocupación ilegal.
	167. Restaurar, rehabilitar o recuperar a 370 nuevas hectáreas degradadas en la estructura ecológica principal y áreas de interés ambiental, con 450.000 individuos vegetales.

Las metas están orientadas hacia la intervención de la Estructura Ecológica Principal, pero en su formulación no especifican las áreas priorizadas ni los proyectos a adelantarse, como tampoco reflejan las áreas críticas de intervención. Están formuladas para dejar toda la priorización a la administración, situación que puede facilitar la ejecución del plan sin estar sujetos a puntos específicos, pero que también se corre el riesgo de atomizar los presupuestos y terminar no logrando impactos específicos que verdaderamente se requerían.

- Las metas: 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, hacen referencia a acciones de protección, restauración, conservación mantenimiento, y rehabilitación de áreas de la EEP. Pero no aclaran en dónde específicamente y cuáles son los criterios de priorización y de intervención.
- La meta 156, toca un punto neurálgico de la ciudad que refiere al cumplimiento del 75% del plan de acción de la sentencia del Consejo de Estado, frente a la consolidación de la franja de adecuación y la reserva forestal Bosque Oriental de Bogotá.

Cabe señalar el Decreto 485/2015, que define las acciones que se organizan en el plan de acción donde concurren todas las entidades distritales bajo la coordinación de la Secretaría Distrital de Planeación.

Además, se considera que hay temas que no se abordan:

- Estudio de un plan de logística para acceder a los senderos de los cerros orientales que se contemplan en 23 accesos que atraviesan la Franja de Adecuación, y que hoy carecen de un protocolo claro en esa materia. Además, van en detrimento de la calidad de vida de los vecinos, como es el caso del acceso al sendero de la Quebrada La Vieja.
- La seguridad del área.
- Compra de predios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- En la meta 151, implementar el plan de acción de la Política de Ruralidad para este cuatrenio, no compromete ningún indicador ni propone una meta puntual.
- En la meta 163, repite la meta estratégica del programa estratégico. Aquí se incrementan en 226 las hectáreas implementadas para la conservación. Mientras tanto, en la meta 159 proponen la intervención integral de 30 hectáreas, en la meta 165 propone el mantenimiento de 590 hectáreas con procesos de restauración, recuperación y rehabilitación. En la meta 167 propone 370 nuevas hectáreas con la siembra de 450.000 árboles, y en la meta 166 propone recuperar 80 hectáreas en peligro de futuros procesos de ocupación. Como no se especifican las áreas, no es posible visualizar si las 1.461 hectáreas que suman corresponden a áreas diferentes o si son las mismas áreas. En este sentido se imposibilita una determinación más clara.
- En la meta 164 se propone terminar tres corredores ambientales, que fueron contratados durante la Administración pasada, pero no se especifica la línea base, el avance de la obra y el avance financiero.

3. GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES – IDIGER

Propósito 2 - Programa Estratégico 3 “Cuidado de todas las formas de vida” define la Gestión del Riesgo de desastres.

	Programa	Meta
15	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana	169. Beneficiar a 350 familias en zonas de alto riesgo no mitigable a través del programa de reasentamiento
		170. Construir nueve (9) obras de mitigación para la reducción del riesgo y adaptación a la crisis climática.
		171. Realizar el diagnóstico y control ambiental a 1000 predios de sitios contaminados, suelos degradados y pasivos ambientales.
		172. Realizar en 7.500 hectáreas estudios detallados de amenaza y/o riesgo en zonas y cuencas priorizadas de la ciudad.
		173. Realizar la gestión y seguimiento a la aplicación de los determinantes ambientales en 1.000 proyectos de ciudad tomando en cuenta medidas de adaptación y mitigación a la crisis climática
		175. Atender el 100% de la población afectada por emergencias con respuesta integral y coordinada del SDGR-CC

Sobre los programas y metas generales DE LA GESTIÓN DEL RIESGO, no hay mucho por anotar salvo que, al igual que en las anteriores metas descritas, siguen siendo muy generales sin especificar zonas críticas ni puntos específicos de intervención. Otro aspecto a señalar es que no se habla ni se especifica la compra de predios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4. Protección de la fauna.

	Programa	Meta
17	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana	206. Implementar un (1) programa para la atención integral y especializada de la Fauna Silvestre
		207. Aumentar en un 15% las actuaciones técnicas o jurídicas de evaluación, control, seguimiento y prevención sobre el recurso fauna silvestre.
		208. Lograr el 100% la dotación y puesta en operación de la primera fase de la Casa Ecológica de animales domésticos.
		209. Realizar la atención de 49,500 animales en los programas de atención integral de la fauna doméstica del Distrito Capital
		210. Realizar la esterilización de 300,000 animales en el Distrito Capital

El cuidado y la protección de los animales es algo que ha cobrado cada vez más fuerza en la ciudad, dado que existe una mayor cultura de respeto hacia los animales, e incluso se ha avanzado en la llamada "familia multi-especie", con los animales volviéndose parte integral de la familia en Bogotá.

Esto es algo muy valioso, ya que permitiría reducir los problemas y situaciones adversas que muchos animales afrontan en el Distrito. Una muestra es lo que Protección y Bienestar Animal (n.d.) señaló en su momento al pretender formular una política de protección animal, que los animales son sujetos de abandono o de tenencia inadecuada, así como sujetos de actos de crueldad y malos tratos, y el tráfico y tenencia ilegal de animales. El abandono es particularmente preocupante en los animales de compañía, así como la tenencia inadecuada que implica mala alimentación, malas condiciones de hábitat y maltrato¹²⁷.

Análisis

Avanzar en la protección de los animales es muy valioso y crucial para la sociedad, y sobretodo para Bogotá, donde la familia multi-especie es cada vez más común. Es de rescatar que se plantea la instalación de una Casa Ecológica para animales domésticos en la ciudad, así como el procurar efectuar un programa de atención integral para la vida silvestre de la ciudad. De todas formas, Bogotá es el escenario de un ecosistema nativo que merece ser protegido. La ciudad es, sencillamente, también su hogar.

Sin embargo, cabe preguntarse aquí cual es el rol planteado para el Instituto de Bienestar y Protección Animal (IDPYBA) y si será sujeto de un fortalecimiento en general, además de

¹²⁷ Protección y Bienestar Animal. (n.d.). "Política Pública de Protección y Bienestar Animal". http://www.ambientebogota.gov.co/c/document_library/get_file?uuid=68eccc33-d792-49a1-89d8-43306e0fb429&groupId=10157

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

dejar la inquietud en cuanto a el aumento de las actuaciones técnicas o jurídicas. Hay que analizar con más detalle si el 15% propuesto será suficiente para poder proteger la fauna de Bogotá, tanto silvestre como doméstica.

5. Contaminación Atmosférica, Visual y del Aire.

Este Logro de ciudad tiene los siguientes programas y metas, tal y como se muestra a continuación:

	Programa	Meta
18	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	213. Realizar 4.000 acciones de seguimiento y control sobre los elementos de publicidad exterior visual instalados en las zonas con mayor densidad.
		214. Realizar 4.700 acciones de seguimiento y control de emisión de ruido a los establecimientos de comercio, industria y servicio ubicados en el perímetro urbano del DC.
		215. Realizar el 100% de las acciones para operar, mantener y ampliar la red de monitoreo de ruido ambiental de Bogotá para la identificación de la población urbana afectada por ruido en el Distrito.
		217. Reducir en el 8% la concentración de material particulado PM10 y de para PM2.5.

El panorama de la contaminación del aire, así como la contaminación visual y de ruido en Bogotá es otra fuente de preocupación para las autoridades Distritales desde hace mucho tiempo. El Plan de Desarrollo pretende avanzar más en la gestión de esta serie de problemas, lo cual es un imperativo.

En primer lugar, la contaminación del aire plantea un serio problema para la calidad de vida y la salud de los bogotanos. Como señala Bogotá Cómo Vamos (agosto de 2019) el principal problema del aire se debe a dos tipos de partículas especialmente patógenas, la PM 10 y la PM 2,5. El primero está compuesto por partículas sólidas o líquidas de origen natural y humano, resultado de actividades industriales y de transporte, quema de combustibles fósiles, incendios, resuspensión de partículas del aire y actividades agrícolas. El riesgo que este tipo de partículas entraña se debe a su capacidad de penetrar el aparato respiratorio y generar enfermedades respiratorias y cáncer. El segundo se compone de partículas de un tamaño menor o igual a 2,5 micras y que son producto de vapores que se condensan en la atmósfera, generando irritación e inflamación de las células alveolares ya que al ser inhalables se depositan tanto en vías respiratorias pulmonares y alveolos pulmonares¹²⁸.

¹²⁸ Bogotá Cómo Vamos. (Agosto de 2019). "Informe de Calidad de Vida en Bogotá 2018". <https://bogotacomovamos.org/vigesimo-primer-informe-de-calidad-de-vida-en-bogota/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Además, las fuentes de emisión de este tipo de partículas son en su gran mayoría los vehículos automotores y las industrias. Mas en detalle, las industrias aportan un 60% de las partículas contaminantes, seguido de los vehículos, con un 40%. De éstos, el 90% de los aportes se deben a los vehículos con motores diésel, tales como buses y camiones. El 10% lo aportan las motocicletas con motores de dos tiempos.

Lo efectos en la salud son bastante importantes. El material particulado PM 10, por ejemplo, puede generar complicaciones respiratorias e incluso cáncer. El material particulado PM 2,5, a su vez, puede generar complicaciones de las células alveolares, siendo un riesgo para la buena respiración de las personas y por ende para su salud (Bogotá Cómo Vamos, agosto de 2019).

En cuanto a la contaminación del ruido, este también es de importancia por sus efectos en la calidad de vida de los habitantes. Tal y como explica la Secretaría Distrital de Ambiente (n.d.), la principal cause de ruido en la ciudad son los vehículos automotores y las aeronaves, además del perifoneo. Éstos aportan un 60% de la contaminación auditiva en la ciudad. El 40% de la contaminación auditiva se debe a los establecimientos comerciales abiertos al público, las empresas, las grandes industrias, las construcciones y otro tipo de actividades. Así mismo, esto tiene serias implicaciones para la salud y la buena calidad de vida de los bogotanos. Síntomas como el estrés, la pérdida del sueño, ansiedad, depresión, cambios bruscos en el comportamiento y una baja productividad¹²⁹.


Teniendo en cuenta el anterior análisis del contexto en la contaminación del aire, visual y por ruido en la ciudad, se pueden hacer las siguientes observaciones:

- El Plan tiene una línea continuista en cuanto a la gestión contra la publicidad visual exterior excesiva.
- El Plan también plantea efectuar al menos 4700 acciones en contra de la contaminación auditiva, sí como el ampliar al 100% la red de monitoreo del ruido en la ciudad. En cuanto a la estación de monitoreo del ruido, sería idóneo que se indicara el número de estaciones nuevas que se instalarían en la ciudad, para poder dar un seguimiento efectivo a esta meta.
- Se busca reducir en un 8% la concentración de material particulado en la ciudad, pero cabría plantearse si dicho porcentaje será suficiente, y si habrán otras medidas complementarias que contribuyan a alcanzar el objetivo propuesto.

6. Río Bogotá

Programa	Meta
----------	------

¹²⁹ Secretaría Distrital de Ambiente. (n.d.). "Información general sobre problemática del ruido" <http://ambientebogota.gov.co/ruido>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

19	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.	241. Ejecutar un (1) programa de monitoreo, evaluación, control y seguimiento ambiental al recurso hídrico y sus factores de impacto en el Distrito Capital.
----	--	--

La crisis del río Bogotá ha sido una problemática de larga data y de gran prioridad para la ciudad.

Pero la contaminación del Río Bogotá no se limita solamente al río. Otro aspecto fundamental de este problema es la contaminación generada en los ríos de la ciudad misma y que son afluentes del Río Bogotá. Cabe recordar que hay 4 cuerpos de agua principales que van a dar al Río Bogotá: el Río Torca, el Río Fucha, el Río Tunjuelo, y el Río Salitre. Esos cuerpos de agua, además de atravesar en su mayoría comunidades de población vulnerable con aguas de mala o regular calidad, aportan aguas al ya muy contaminado Río Bogotá¹³⁰:

- Los ríos Fucha, Salitre y Tunjuelo son los ríos que más contaminantes llevan al Río Bogotá.
- Dichos ríos reciben vertimientos directos e indirectos de aguas usadas de origen doméstico y no doméstico.
- El Río Tunjuelo lleva, en particular, metales pesados y otros residuos del Relleno Sanitario Doña Juana, así como de canteras y curtiembres.
- El río Salitre lleva las aguas residuales de hogares, industrias y comercios de la ciudad, en especial los residuos de tipo orgánico que llegan al río Bogotá.
- El Río Fucha también lleva contaminación de aguas residuales, sobretodo de las industrias de las inmediaciones (Puente Aranda).


Los siguientes cuadros evidencian la cantidad de contaminación que estos ríos reciben en su trayectoria, contribuyendo en efecto a la contaminación del río Bogotá.

En primer lugar, y según el índice de calidad hídrica (WQI), el nivel de contaminación en estos ríos es en general bastante preocupante, como muestra la siguiente tabla¹³¹.

RIOS	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Torca	73,5	76,5	85	84,5	85	94	85
Fucha	53,3	53,8	61,3	49,8	55,3	63,75	53,75
Tunjuelo	54	62,8	63	45,5	62,8	65,5	58,75

¹³⁰ Bogotá-Semana. (27 de marzo de 2017). "Así es como Bogotá mata su río". <https://www.semana.com/nacion/articulo/el-rio-bogota-muere-durante-su-transito-por-la-ciudad/519916>; Noticias Caracol. (febrero 11 de 2020). "El punto donde muere el río Bogotá: así luce la cuenca media". https://www.youtube.com/watch?v=qtRZF5_Ufw0&feature=emb_title; Secretaría Distrital de Ambiente. (n.d.). "Calidad del Recurso Hídrico de Bogotá". <http://ambientebogota.gov.co/red-de-calidad-hidrica>

¹³¹ Bogotá Cómo Vamos. (noviembre de 2019). "Informe de Calidad de Vida en Bogotá". Bogotá D.C., Colombia: Bogotá Cómo Vamos. <https://assets.documentcloud.org/documents/6306267/Informe-Calidad-De-Vida-2019.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Fuente: Bogotá Cómo Vamos (noviembre de 2019). Elaboración propia.

Esta información se ve complementada por la medición de la calidad del agua en dichos ríos, resumida en el siguiente cuadro.

Años	Río Torca		Río Fucha				Río Tunjuelo				Río Salitre			
	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Tramo 4	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Tramo 4	Tramo 1	Tramo 2	Tramo 3	Tramo 4
2012	100	47	88	31	57	37	80	60	38	38	94	44	38	39
2013	100	53	88	41	51	35	88	81	39	43	94	46	43	38
2014	100	70	100	41	62	42	88	67	52	45	100	88	45	48
2015	94	75	94	29	44	32	69	40	33	40	83	88	45	37
2016	88	82	82	36	59	44	80	80	47	44	100	100	47	37
2017	100	88	88	48	76	43	81	69	59	53	87	94	53	52
2018	100	70	82	27	68	38	82	71	43	39	94	82	45	41

Fuente: Bogotá Cómo Vamos. (2019). Elaboración propia.

La anterior información pone en evidencia la necesidad de seguir progresando y consolidando las metas planteadas, así como las medidas tomadas para el cuidado del Río Bogotá, se hace el siguiente análisis en el arco del Plan de Desarrollo.

Análisis

- Las metas planteadas en el logro de Ciudad 19, en cuanto aporte a la descontaminación del río Bogotá son en realidad importantes, sumadas a los compromisos del POT que se articulan con el PDD, de entregar en este cuatrenio la estación elevadora de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) Canoas y dejar contratada la construcción de la planta es muy significativo.
- Como lo anotamos anteriormente habría que precisar las obras del PSMV que se van a ejecutar para el cumplimiento del Plan y dejarlas consignadas en el documento principal del PDD para poder hacer seguimiento.
- Se desagregan de la meta del cumplimiento del PSMV la meta de cumplir con la corrección de 1500 conexiones erradas. Al mismo tiempo se formulan acciones en los proyectos de obra que se tienen previstos en el POT para los humedales. Habría que precisar si estas conexiones erradas son independientes de las contempladas en los proyectos del POT o son las mismas. La importancia de esta aclaración es precisar la realidad de este indicador frente al PICCE Plan de Identificación y Corrección de Conexiones Erradas de la EAAB.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7. Gestión y reutilización de residuos sólidos

	Programa	Meta
20	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.	241. Controlar la disposición adecuada 43.000.000 de toneladas y promover el aprovechamiento de 11.000.000 de toneladas de residuos peligrosos, especiales y de manejo diferenciado.

Otra de las problemáticas que ha prendido las alarmas, aún en días recientes, es el de las basuras y la poca gestión eficiente y reutilización y reaprovechamiento de los residuos sólidos en la ciudad. Y sin embargo esto parece una suerte de callejón sin salida.

Para empezar, la correcta disposición de residuos desde los hogares, además del reutilizamiento de los desechos, es más bien baja. Según Revista Semana (1 de marzo de 2020)¹³², en Bogotá se producen 6.300 toneladas de basuras diariamente, con solo el 14% - 15% siendo debidamente reaprovechado. Esta problemática es una constante en la ciudad, ya que los Bogotanos no saben diferenciar los residuos que no son aprovechables de los que son aprovechables, procediendo a colocar los residuos dentro de un mismo empaque y no haciendo la debida separación de residuos en los hogares¹³³. Una de las razones es la presunta falta de información al respecto, el mal manejo de desechos y la falta de infraestructura adecuada. Precisamente la ciudadanía en general no sabe cómo clasificar y separar la basura desde la fuente, junto con la falta de cultura de reciclaje en el Distrito¹³⁴.

Análisis

Respecto a lo que propone el Plan Distrital de Desarrollo, se observa que apunta a gestionar de forma adecuada 43 millones de toneladas de residuos y 11 millones de toneladas de residuos peligrosos. Sin embargo, no se habla con gran detalle del Relleno Sanitario Doña Juana ni sobre su futuro. Y tampoco se plantea una solución más ecológica y

¹³² Medio Ambiente-Semana sostenible. (1 de marzo de 2019). "El 78% de los hogares colombianos no recicla". <https://sostenibilidad.semana.com/medio-ambiente/articulo/el-78-de-los-hogares-colombianos-no-recicla/44231>

¹³³ Ver: Ramos, L. E. (14 de agosto de 2018). Bogotá, una ciudad que no recicla.: <https://conexioncapital.co/bogota-una-ciudad-que-no-recicla-2/>; y: Canal Capital. (15 de agosto de 2018). ¿Bogotá es una ciudad que recicla? Recuperado de: https://www.youtube.com/watch?v=G5AX_07c_DY&feature=emb_title

¹³⁴ *Ibid.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

económicamente benéfica como lo sería una instalación de una planta para hacer un uso provechoso de los residuos sólidos como forma de generación alternativa de energía.

SECTOR MOVILIDAD

Dentro de la Secretaría Distrital de Movilidad se encuentran los 5 propósitos del Plan de Desarrollo Distrital, 7 logros, 8 programas y 25 metas en total, igualmente, en los Objetivos de Desarrollo Sostenible están el 7 “Energía asequible y no contaminante” y el 11 “Ciudades y comunidades sostenibles”, estructurándose de la siguiente manera en términos presupuestales:

Entidad	Presupuesto en el PDD	Porcentaje Sector	Porcentaje PDD
TMSA	17.776.511	48.15%	16.27%
IDU	10.068.145	27.27%	9.21%
EMB	6.778.014	18.36%	6.20%
SDM	1.682.800	4.56%	1.54%
UMV	613.765	1.66%	0.56%
TERMINAL	0	0	0
TOTAL	36.919.236	100%	100%

Cifras tomadas en millones del PDD

1. La importancia de los sistemas de transporte micromovilidad.

Considerando el carácter dinámico de una ciudad en proceso de transformación urbanística como Bogotá, donde se busca permitir la mezcla de usos para disminuir distancias de viaje, las necesidades de desplazamiento se proyectan a nuevas alternativas de movilidad compartida, como la micromovilidad. Los vehículos de micromovilidad son livianos, de uso individual y soportan su operación en aplicaciones móviles. Estos permiten realizar ciertos viajes de manera más eficiente, incluyendo los viajes de última milla, así como la articulación con otros medios de transporte. Esta opción de movilidad sostenible ayuda a reducir las aglomeraciones en el transporte público y a reducir el uso de modos contaminantes, teniendo como prioridades la seguridad vial y el uso adecuado del espacio público. Además, por su uso individual son una alternativa adecuada para evitar las externalidades negativas que generan los vehículos particulares.

Debido a estos beneficios, las personas han reconocido que son una alternativa para resolver ciertos viajes que antes se hacían en modos más contaminantes o tomaban más tiempo por la congestión y aglomeración de las alternativas disponibles.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Teniendo en cuenta que los vehículos destinados a prestar servicios de micromovilidad son usualmente patinetas y bicicletas, se encuentra que estos ofrecen condiciones para lograr el distanciamiento social recomendado, puesto que: permiten un transporte individual (no se confinan varias personas en un espacio cerrado), ocupan poco espacio en comparación con otros vehículos (ej. automóviles, motocicletas), funcionan con tecnologías de bajas emisiones y, para el caso de Bogotá, pueden circular por la red de ciclorrutas de la ciudad como un elemento fundamental para la seguridad en los desplazamientos.

2. Eje central de Metro movilidad

El desarrollo del proyecto Primera Línea del Metro de Bogotá hace en el PDD del propósito 4 “Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad, creatividad y productividad incluyente y sostenible” y su implementación le apunta al Logro 24: “Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la Red de Metro Regional”.

De acuerdo con la Encuesta de Movilidad de Bogotá 2019, en Bogotá, durante un día hábil promedio, se realizan 13.359.727 viajes diarios.



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Imagen tomada de la Encuesta de Movilidad 2019 – Indicadores preliminares¹³⁵

De igual forma se observa que la bicicleta ha ganado protagonismo, representando el 6,6 % de los viajes en el área de estudio, esto corresponde a 880.367 viajes. Teniendo en cuenta que, para un sistema de transporte sostenible, a corto y mediano plazo, se desea que los viajes en transporte público, bicicleta y a pie, mantengan o aumenten su participación.

No obstante, en una escala de 0 a 5 cuando los usuarios califican su experiencia, los modos activos como bicicleta, a pie y patineta obtuvieron altas calificaciones cercanas a 4 puntos, pero los modos de transporte con menores puntajes son SITP zonal y Transmilenio y con 3,11 y 2,99 respectivamente. Lo anterior indica, que para mantener o aumentar la participación del transporte público, es necesario mejorar la calidad y el tiempo de viaje en el sistema de transporte público. Para esto, el metro se convierte en el eje central de la movilidad del futuro, al ser un medio de transporte de alta capacidad (superior a 40 mil pasajeros/hora/sentido) y mayor eficiencia (mayor velocidad operacional por infraestructura exclusiva y sistemas de control).

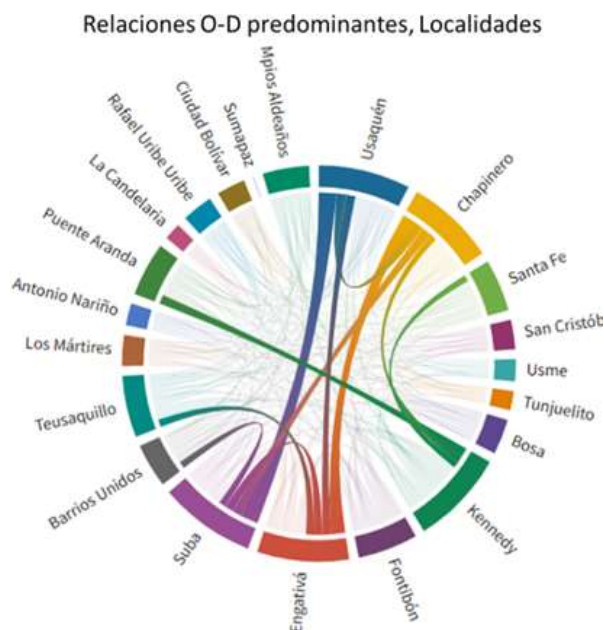
En el año 2008, se suscribió el contrato entre la Secretaría Distrital de Movilidad y la Unión Temporal Grupo Consultor Primera Línea del Metro (UT GC PLM), el cual tuvo por objeto el "*Diseño conceptual de la Red de Transporte Masivo Metro y dimensionamiento y estructuración técnica, legal y financiera de la línea metro, en el marco del SITP para la ciudad*", en desarrollo de las directrices del Plan de Ordenamiento Territorial (Decreto 190 de 2004) y del Plan Maestro de Movilidad (Decreto 319 de 2006). Como conclusión del estudio fue determinado el alineamiento del proyecto PLMB, el cual fue adoptado y anunciado por medio la expedición del Decreto 398 de 2009.

Posteriormente, el alineamiento se ha venido ajustando como resultado de varios estudios y diseños adelantados entre los años 2013 y 2016. No obstante, siempre se mantuvo la concepción inicial de conectar el sector suroccidental con el borde oriental y, este último, con el sector nororiental de la ciudad. A continuación, se observa la alineación final, ratificada en los CONPES 3882 de 2017, 3900 de 2018 y 3945 de 2018, donde adicionalmente, se describe el apoyo del Gobierno nacional para el desarrollo y financiación del proyecto.

Mapa 63. Esquema del trazado de la Primera Línea del Metro con tramos priorizados y troncales complementarias

¹³⁵ Secretaría de Movilidad (2019) "Encuesta de Movilidad" https://www.movilidadbogota.gov.co/web/sites/default/files/Paginas/20-12-2019/resultados_preliminares_encuestamovilidad_2019-20191220.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: EMB, 2019

Por otro lado, es clave tener en cuenta que una red de transporte público se construye a través de un proceso gradual de desarrollo de corredores. Tal como inició la red de troncales, para llegar a una red de metro, es clave ir desarrollando el sistema gradualmente. Con esta visión, se destaca que la primera línea de metro, será el primer paso en una red donde los principales orígenes y destinos sean cubiertos por este sistema de alta capacidad, como eje estructurante, y en complemento se desarrollan troncales en corredores donde se tiene menor presión de viajes.

3. Importancia de la bici de ahora en adelante

Según la Encuesta de Movilidad 2019, de los 13.3 millones de viajes diarios que se realizan en la ciudad, más de 880 mil se hicieron en bicicleta y de los 16 millones de viajes en Bogotá y sus municipios vecinos, más de 1.1 millones son en este modo: 6,6% y 7,4% respectivamente del total. Como referencia de su rápido crecimiento, en Bogotá en 2005 se realizaban 281 mil viajes diarios en bicicleta; 2,95% del total. Con crecimiento del 40% de sus viajes en los últimos 4 años, es un referente en Latinoamérica en el uso de este modo de transporte sostenible

Programas como la Ciclovía Dominical (que ya cumple 45 años) y la Ciclovía Nocturna, jornadas del Día sin Carro y sin Moto, una red de ciclorrutas con más de 550 kilómetros y ambiciosos planes de expansión, ciclo parqueaderos conexos a los sistemas de transporte, y proyectos como Al Colegio en Bici, Registro Bici Bogotá, la Semana de la Bicicleta, Semilleros de la Bici planeador de viajes y la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

estructuración de la política pública de la bicicleta le significaron a la ciudad en 2019 por primera vez ser reconocida en prestigioso ranking Copenhagenize Index como una de las ciudades más ciclo-amigables del mundo: en el puesto 12 a nivel mundial y siendo la ciudad no Europea mejor rankeada del mundo.

Más allá de los avances, los retos para la bicicleta aún son grandes. La crisis sanitaria generada por el COVID-19 obligan a Bogotá replantear más y mejores esquemas de transporte en función de la bicicleta. Durante el primer trimestre de la administración distrital ha generado una serie de medidas que han permitido una mejor redistribución modal, en este caso entre bicicleta y transporte público, para contener la propagación del virus, dado que una de las recomendaciones expuesta por la Organización Mundial para la Salud (OMS), pues este es un transporte individual que no confina varias personas en un espacio cerrado, reduciendo el potencial de contagio. Con este fin, la ciudad se apalanca en la cultura ciclística que ya existe, siendo un vehículo de fácil acceso en gran parte de los hogares bogotanos.

Pensando entonces en este potencial de masificación de la bicicleta, se deben llevar a cabo grandes inversiones para generar las condiciones adecuadas para su uso. Extender ampliamente la red de ciclo infraestructura (incluyendo cicloparqueaderos), garantizar condiciones de seguridad vial y ciudadana, consolidar una cultura de buen ciclista, fortalecer la industria local entorno a la bicicleta, entre otras necesidades, deben ser prioridad de esta Administración, para avanzar en hacer de Bogotá un ejemplo de movilidad sostenible.

4. Continuidad y programas respecto a construir sobre lo construido

Las políticas públicas son la hoja de ruta para darle manejo y solución a los asuntos públicos, las cuales se plasman a través del Plan Distrital de Desarrollo: hacen parte de una agenda pública, que ha sido construida por los gobiernos pasados con base en la evidencia, en captura de datos, análisis de información y experiencia técnica. La importancia de su continuidad radica en mantener una visión a largo plazo de desarrollo de la Bogotá Región, acogiendo los planes estratégicos y así adquirir mayor capacidad para su diseño, gestión y evaluación. Esto permite aumentar la competitividad de la ciudad-región, generar un mejor ambiente para la producción económica y acelerar las implementaciones que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.

El Plan de Desarrollo 2020- 2024 le apuesta a la construcción de políticas, programas, estrategias y proyectos que consoliden estrategias de convivencia, educación, innovación, emprendimiento, cuidado del medio ambiente, cultura ciudadana, reconciliación, cambios

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de hábitos de vida y de un nuevo contrato social para hacer de Bogotá una ciudad más cuidadora, incluyente, sostenible y consciente.

Dentro de sus cinco grandes propósitos se encuentra la de mejorar la experiencia de los ciudadanos en las vías y en el transporte público, lo cual implica continuar con los procesos de mejoramiento integral del Transporte Público que incluya Cables y el fortalecimiento de la Red de Metro, pero sumado al tema regional. Se concentran los esfuerzos en continuar y consolidar la implementación de medidas que le apunten a mejorar la calidad del aire, el fortalecimiento de la movilidad en bicicleta y la caminata, así como un sistema de transporte público más sostenible. Siempre enfocados en impactar de manera positiva a través de la movilidad, la calidad de vida de los ciudadanos

De allí que factores como los tiempos de desplazamiento, falencias en la infraestructura del SITP, problemas de conectividad y mantenimiento en la red vial, el incremento en el parque automotor, la seguridad y el comportamiento ciudadano sigan siendo retos grandes y prioritarios a la hora de abordar e implementar acciones del sector.

El objetivo es ser más eficaces en el accionar, con transparencia y cumplimiento de leyes. El principal resultado para Bogotá es lograr en el tiempo previsto las metas del Plan de Desarrollo. Por ello, para llegar a la visión de lograr una ciudad sostenible, segura y accesible, orientada a la generación de empleo, es importante que se dé continuidad a programas que han recorrido un camino previo, generando curvas de conocimiento y capacidad construida al interior de las entidades.

5. Consolidación del sistema de transporte público que garantice calidad y disminución en tiempos de recorrido.

Los sistemas de transporte son el eje estructurante que facilita el adecuado funcionamiento de una comunidad, pues toda actividad humana involucra el movimiento de personas, bienes y servicios. En este sentido, todas las medidas que se implementen para mejorar las condiciones de movilidad de la ciudad generan beneficios que se distribuyen entre todos los miembros de la sociedad, pues se facilita el acceso a servicios críticos para el desarrollo humano como son la educación, el empleo, la salud, el ocio, etc. Asimismo, se impacta la productividad y el crecimiento, al facilitar las relaciones económicas entre los distintos actores, además de influir sobre aspectos ambientales que afectan la salud de la población, principalmente la calidad del aire.

Teniendo en cuenta que el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) moviliza el 36% de los viajes que se realizan al día, la consolidación de éste como una alternativa eficiente y de calidad, principalmente para la población de menor ingreso, contribuye a la materialización del nuevo contrato social, encaminado a

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

eliminar las barreras que genera el alto gasto en transporte en el que hoy incurren los usuarios (tanto en tiempo de viaje como en el pago de la tarifa), lo que limita su acceso a los bienes y servicios que la ciudad ofrece. El SITP se erige como el medio más relevante para favorecer la inclusión social y productiva de la población más vulnerable en Bogotá.

Al ser más eficiente que el transporte individual, por requerir menos espacio vial y combustible por pasajero transportado, el SITP es además el modo de transporte motorizado más conveniente en términos ambientales, más aún al continuar con el proceso de modernización de flota y ascenso tecnológico, para así masificar el uso de tecnologías limpias que aportan a mejorar la calidad del aire en la ciudad y por ende, la salud de sus habitantes.

Es de interés de la Administración Distrital, a través de su Plan de Desarrollo, el facilitar una experiencia de viaje adecuada en el SITP en términos de calidad, costo y tiempo de viaje, buscando brindar un servicio que los usuarios valoren positivamente y donde este sistema se consolide como una alternativa atractiva para otros usuarios, reduciendo la posibilidad de que utilicen modos privados como el automóvil y la motocicleta.

6. Garantías para la construcción de cables en la periferia de la ciudad

Los fuertes procesos de urbanización suelen conllevar al incremento del valor del suelo en las zonas céntricas de las ciudades, lo que naturalmente desemboca en un desplazamiento de la población más vulnerable a las zonas periféricas. Esta situación limita la posibilidad de acceso a más y mejores oportunidades de empleo, educación, salud, etc., pues la distancia de viaje de esta población suele ser mucho más alta, generando un mayor gasto en transporte por su alto tiempo de viaje y por la necesidad de usar más de un modo de transporte, que usualmente requiere de un pago adicional.

Bogotá no es ajena a esta situación, donde la población más vulnerable se concentra mayoritariamente en los bordes sur y occidental, y en zonas de alta ladera como San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Toberín, entre otras. Con miras a mejorar el nivel de accesibilidad y la calidad de vida de las personas residentes en estas zonas, la Administración Distrital avanzará en la construcción de del Cable de San Cristóbal y estructuración de otros dos, que conecten de forma ágil y eficiente a los usuarios con el resto de la ciudad.

7. Construcción de un lenguaje de la Bogotá región que vislumbra los accesos como posibilidad de generar economías colaborativas

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “*Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI*” plantea, desde su concepción y pilares fundamentales, la idea de que el desarrollo de la ciudad implica necesariamente el desarrollo de la región, es decir, reconoce una realidad en la que la ciudad y la región coexisten de forma interdependiente y deben plantear sus políticas y desarrollo de forma colaborativa y armónica.

Este concepto se ve reflejado en el lenguaje mismo usado por el proyecto de acuerdo, en el que sus metas dejan de hablar de Bogotá como una ciudad aislada y se plantea siempre la expresión *Bogotá-Región* dentro del Plan, esta idea de racionalidad no solo está presente en el lenguaje usado sino también en las metas, programas y proyectos. A continuación, se muestra los elementos del Plan que muestran esta nueva concepción colaborativa de la ciudad-región:

1. **Propósitos del Plan de Desarrollo:** Dos de los Propósitos de Ciudad (que son los 5 pilares estructurales del PDD) tratan directamente el tema regional:

- Propósito 4: Hacer de **Bogotá-Región** un modelo de movilidad, multimodal, incluyente y Sostenible
- Propósito 5: Construir **Bogotá-Región** con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente

2. **Los accesos urbanos** Frente a las metas dispuestas en el actual Plan de Desarrollo, se propone la mejora de la conectividad Ciudad - Región mediante proyectos de accesos urbanos tales como:

- Accesos Norte Bogotá: Ampliación Autopista Norte entre Calle 192 y Calle 245, conjunto con ampliación Av. Carrera Séptima entre Calle 182 y Calle 245.
- Av. Calle 13 - Av. Centenario: Desde el límite del distrito hasta la Carrera 50.
- Av. Longitudinal de Occidente desde Chusacá hasta Calle 13.

3. **Transporte Público Interurbano:** el propósito 4 incluye la meta sectorial *Formular e implementar una estrategia integral para mejorar la calidad del transporte público urbano regional (Valor 1.202.155 millones)*. Esta se compone de los siguientes puntos:

- Complejos de intercambio Modal- CIM 80 y Norte (Valor: 1.199.852 recursos APP)
- Mejorar la calidad de servicio de transporte urbano regional y rural a través de la optimización de las rutas (Valor: 2.303 millones)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4. Autoridad Regional de Transporte

El **Artículo 69** propone la Creación de la Autoridad Regional de Transporte con el fin de poder articular los proyectos de movilidad y transporte en un marco de gobierno regional colaborativo: *“... la Administración Distrital, propenderá por la creación de la autoridad regional de transporte. Así mismo, el Distrito Capital podrá participar, con los municipios de la Bogotá - Región, en la constitución de un ente gestor del transporte masivo para la región.*

Bajo el liderazgo de la Secretaría Distrital de Movilidad como cabeza de sector y autoridad de transporte de Bogotá D.C., se deberá recurrir a los espacios interinstitucionales existentes, como el Comité de Integración Territorial, la Región Administrativa y de Planeación Especial, o a la creación de nuevo espacios para realizar la coordinación requerida en la planeación, estructuración, construcción, operación y demás actividades necesarias para los sistemas de transporte regionales”

5. **Red Férrea Regional:** el propósito 4 también incluye la meta sectorial *“gestionar el 100% la inserción urbana del Regiotram de occidente y diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del norte y estructuración del regiotram del sur por un valor de 200.000 millones.”* Esta meta incluye:

- Para el regiotram de Occidente adecuar el 100% de las conexiones viales entre el Regiotram, Transmilenio y metro (incluyendo espacio público)
- Estrategia de apoyo a la estructuración de Regiotram Norte y Sur.

6. **Metas compartidas con el Plan de Desarrollo del Gobierno departamental de Cundinamarca**

Además, en el artículo 70 -Metas compartidas Distrito – escalas territoriales de Borde, Subregional y Regional, se establece a Escala Subregional, la meta 27 que propone *“...Crear una Instancia de coordinación interinstitucional para la articulación de los proyectos de movilidad y transporte e infraestructura vial, Bogotá–Región...”*

En paralelo, el Plan Departamental de Desarrollo 2020 – 2024 “Cundinamarca, ¡Región que progresa!”, en su Línea Estratégica de Integración, en el programa Conexión Inteligente indica como objetivo *“...Formular de manera conjunta sistemas y proyectos de infraestructura vial, de servicios públicos y de equipamientos que reduzcan los desequilibrios socioeconómicos y culturales, y que además preserven el medio natural ...”* y dentro de las estrategias de dicho programa propone la *“ ... Implementación de una instancia de coordinación*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

interinstitucional para la articulación de los proyectos de movilidad, transporte e infraestructura vial, ciudad región ... “

7. Otras posibilidades de colaboración regional en el PDD:

- Se incluye la posibilidad de implementar el mecanismo de Asociaciones Publico Privadas para aumentar la competitividad de Bogotá y la región, es así como con la inversión del sector privado se pueden desarrollar las obras necesarias para mejorar los accesos a Bogotá.
- En este momento se está desarrollando bajo el esquema de APP el acceso a Bogotá para la construcción del primer tramo de la ALO, desde el peaje de Chusacá hasta la calle 13 y en el norte de la ciudad la ampliación de la Autopista norte a 5 carriles desde la calle 193 hasta el límite de la ciudad, donde la Nación ya inició la ampliación de la carretera central del norte. Así mismo, se incluye la construcción de la doble calzada de la cra 7ma desde la calle 200 hasta la calle 245
- La mejora en los accesos a la ciudad traerá consigo la creación de corredor urbanos de carga y mejorará los tiempos de viaje de las personas que viven en los municipios aledaños a Bogotá.

Asimismo, se evidencia una concentración de tasas de viajes en bicicleta hacia la periferia occidental y norte del área de estudio. En algunas zonas del sur de la ciudad no reportaron viajes en este modo, factor que puede estar relacionado con la topografía, seguridad de la zona, así como la distancia. En Bogotá la tasa de viajes es de 0.14 y la cantidad de viajes de 880.367 al día. Al realizar el análisis por estrato de la vivienda donde residen, se evidencia que las mayores tasas de viajes se dan en el estrato 2. Se identificó una concentración de tasas de viajes en bicicleta hacia la periferia occidental y norte del área de estudio. Es importante promover el uso de la bicicleta en todas las áreas de la ciudad. Esto, claramente implica un esfuerzo en infraestructura, seguridad y cultura.

Teniendo en cuenta que:

- Uno de los objetivos del gobierno distrital es incrementar las zonas con calidad de aire óptimas que cumplan con los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS);
- El sector de transporte en América Latina y el Caribe es una de las actividades que generan mayores niveles de emisiones de CO2 per cápita y por unidad de Producto Interno Bruto (BID, Hechos estilizados de transporte urbano en América Latina y el Caribe, mayo de 2019) y;
- En cumplimiento a la ley 1964 del 11 de julio de 2019, la cual promueve el uso de vehículos eléctricos y determina que, en un plazo de 12 meses, el Gobierno Nacional, los municipios de categoría 1 (con 700.001 hasta 2.000.000 habitantes) y los especiales, exceptuando a Tumaco y Buenaventura, deberán cumplir con una cuota del 30% de vehículos eléctricos que se compren o contraten anualmente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Se requiere adicionar un artículo en el PDD que responda a la consideración anterior. De igual forma, Bogotá por contar con un sistema masivo de transporte público, deberá equipar estaciones de carga rápida, que cumpla con la meta que a tres años garantice que existan como mínimo veinte estaciones. Dicha ley define beneficios en impuestos, primas de seguro obligatorio, tarifas diferenciales y no restricción a la circulación como pico y placa, ambiental ni día sin carro.

Para su viabilidad como alternativa, se requiere la respectiva regulación por parte de las agencias que tengan la competencia en el distrito, quienes podrían convertirse en una barrera o un puente para potenciar el asunto.

A continuación, hablaremos de las principales metas dentro del actual sector:

Logro 1 de Ciudad: Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	Diseñar e implementar 4 fuentes de fondeo para el SITP y el Sector Movilidad	62.717
Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	Reducir el gasto en transporte público de los hogares de mayor vulnerabilidad económica, con enfoque poblacional, diferencial y de género, para que represente el 15% de sus ingresos.	15.662

En la actualidad vemos que el valor de los viajes en el transporte urbano es bastante alto frente al ingreso de un SMMLV. Se debe ayudar a los estratos más humildes, adultos mayores, población en condición de discapacidad y estudiantes, reduciendo de alguna manera el costo de sus pasajes, que pueden impactar en sus ingresos entre un 20% a un 25% para acceder al Sistema de Transporte Público. Igualmente, en esta meta sería importante conocer, cuanta población se puede ver beneficiada con el presupuesto destinado. Es fundamental que el gobierno nacional apoye al gobierno distrital en este objetivo.

Nótese que, a nivel de América Latina, Bogotá es la séptima ciudad más costosa en cuanto a precios del transporte público en la región, estando por encima de ciudades

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

como Buenos Aires o Ciudad de México, las cuales su PIB per cápita es más alto frente a la capital. Por ende, es necesario este tipo de subsidios para la población, como sucede en la gran mayoría de capitales en el mundo, en especial quienes cuentan con metro.

PRECIOS DEL TRANSPORTE PÚBLICO EN LA REGIÓN			
Ciudad	Tipo de sistema	Precios en moneda local	Precios en dólares
Asunción	Sistema de Transporte Metropolitano	18 pesos uruguayos	US\$1
Santiago de Chile	Metro de Santiago	Entre 640 y 800 pesos chilenos	US\$0,92 - US\$1,12
Santiago de Chile	Transantiago	Entre 640 - 720 pesos chilenos	US\$0,95 - US\$1,10 aprox.
Lima	Metropolitano	2,5 soles	US\$0,74
Sao Paulo	Autobuses de Sao Paulo	3 reales	US\$0,72
Sao Paulo	Metro de Sao Paulo	3 reales	US\$0,72
Bogotá	TransMilenio	2.400 pesos colombianos	US\$0,69
Bogotá	Sistema Integrado de Transporte Público	2.200 pesos colombianos	US\$0,64
Asunción	Servicio Diferenciado	3.400 guaraníes	US\$0,54
La Paz	Bus	1,07 bolivianos	US\$0,54
Lima	Metro de Lima	1,5 soles	US\$0,44
Buenos Aires	Colectivos	23 pesos argentinos	US\$0,39
Ciudad de México	Metrobus	7 pesos mexicanos	US\$0,36
Asunción	Servicio Convencional	2.400 guaraníes	US\$0,36
Buenos Aires	Subte / Subte y Premetro	19 pesos argentinos	US\$0,32
Ciudad de México	Metro	5 pesos mexicanos	US\$0,26
Quito	Bus	0,25 dólares	US\$0,25
Quito	Trolebús	0,25 dólares	US\$0,25
Caracas	Bus	500 bolívares soberanos	US\$0,02

Imagen tomada del Diario La República (2019)¹³⁶

Logro 16 de Ciudad: Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural	Intervenir 4.220.000 m2 de espacio público de la ciudad	1.086.347

Sin duda alguna, el espacio público es un factor fundamental para el crecimiento y armonía en una ciudad, por ende, será importante tener en cuenta como lo informa ONU Hábitat, en generar espacios bien diseñados, logrando un incremento en la plusvalía tanto pública como privada, multiplicando la actividad comercial, un reforzamiento en la percepción de

¹³⁶ La República (2019) Precios del transporte público en la región” <https://www.larepublica.co/globoeconomia/conozca-cuanto-cuesta-el-transporte-publico-en-los-paises-de-america-latina-2923276>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

seguridad, incentivando la cohesión social y la igualdad, mejorando el bienestar de sus habitantes y la salud; reduciendo el impacto ambiental, en especial, cuando se incorporan zonas verdes, volviendo actividades más interesantes para la ciudadanía y promoviendo métodos más efectivos en materia de transporte como los peatones y biciusuarios. (BID, 2015).¹³⁷

Es clave que la administración articule sus esfuerzos para que las inversiones y los resultados sean más contundentes. Es necesario que la administración defina una estrategia de intervención por circuitos de tal manera que se supere la colcha de retazos en la que se han convertido las zonas para peatones.

Logro 18 de Ciudad: Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Manejo y prevención de contaminación	Reducir el 5% de material particulado (PM10 y PM2.5) generado por fuentes móviles	122.423


Las fuentes móviles según el IDEAM¹³⁸, son:

“Las emisiones por fuentes móviles se produce por la quema de combustibles fósiles utilizados por el parque automotor ya que los vehículos automotores son los principales emisores de contaminantes como óxidos de nitrógeno, monóxido de carbono, hidrocarburos no quemados, dióxidos de azufre y compuestos orgánicos volátiles.”

Por lo anterior, la misma entidad dispone el cumplimiento de la resolución 111 del 2013, el cual resuelve todo un marco regulatorio para el estricto acatamiento, sobre saliendo los operativos en vía por parte de la Secretaría de Ambiente, requerimientos por parte de la ciudadanía ante la contaminación de fuentes móviles, autoregulación ambiental, reduciendo emisiones de vehículos a motor a diesel para

¹³⁷ BID (2015) “Espacios públicos para todos: 8 razones para hacerlos clave en el desarrollo urbano” <https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/espacios-publicos-para-todos-8-razones-para-hacerlos-clave-en-el-desarrollo-urbano/>

¹³⁸ IDEAM (2020) “Contaminación atmosférica” <http://www.ideam.gov.co/web/contaminacion-y-calidad-ambiental/emisiones-por-fuentes-moviles>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los transportes de carga y control de concesionarios y ensambladores para los nuevos carros que van a salir a la venta. (Secretaría de Ambiente, 2020)¹³⁹


Con el anterior escenario, sería importante saber cuáles serán las estrategias puntuales por implementar, para que la reducción del 5% del material particulado propuesto sea adicional a la reducción que trae la renovación de la flota del SITP y TM. En ese sentido, es clave entender cómo se va articulará el SITP provisional.

Logro 25 de Ciudad: Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte públicos

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Seguridad, convivencia y justicia	Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba (Aporte de Movilidad a meta del Sector Seguridad)	345.416

Más allá de la implementación de una estrategia en reducir la inseguridad en el sistema de transporte público, es planear mecanismos efectivos para elevar el indicador, no solo llegar a un 5% en reducción de hurtos en Transmilenio o 4% en bicicletas, siendo realmente pobre. Por lo anterior, se debe articular y fortalecer la policía de transporte masivo, así como generar una cultura de apoyo de la comunidad para denunciar a estas bandas criminales que operan en el sistema; de manera similar para dismantelar las organizaciones que se dedican al hurto y ventas de bicicletas, en el cual a futuro el distrito debería controlar el comercio con operativos y en general promocionando la industrial bogotana, para producir este vehículo con precio exequible, así como sus repuestos, bajando de manera indirecta este comercio ilegal, así mismo, fortaleciendo el registro de biciusuarios. No se puede promover el uso del transporte público y de la bicicleta sin que se garantice la seguridad.

¹³⁹ Secretaría de Ambiente (2020) "Control a las fuentes móviles de contaminación ambiental (vehículos)" <http://ambientebogota.gov.co/fuentes-moviles>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 26 de Ciudad: Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la red de metro regional y la de ciclorutas.

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Sistema de movilidad sostenible	Disminuir en un 10% el tiempo promedio en minutos, de acceso al Transporte Público	50.000
Movilidad segura	"1. Reducir en 20% el número de víctimas fatales por siniestros viales 2. Reducir en 20% el número de jóvenes (entre 14 y 28 años) fallecidos por siniestros viales"	164.008
Sistema de movilidad sostenible	Aumentar en 25% las validaciones en el SITP	8.140.499
Sistema de movilidad sostenible	Aumentar en 4 puntos porcentuales la confiabilidad del servicio del SITP en sus componentes troncal y zonal.	116.022
Sistema de movilidad sostenible	Consolidar y reforzar el programa de movilidad Niños y Niñas Primero con el fin de aumentar el número de beneficiados y facilitar el acceso a la educación de niñas, niños y adolescentes	17.275
Movilidad segura	Definir e implementar dos estrategias de cultura ciudadana para el sistema de movilidad, con enfoque diferencial, de género y territorial	361.923
Sistema de movilidad sostenible	Definir e implementar un instrumento para la medición y seguimiento de la experiencia del usuario y del prestador del servicio en el transporte público individual	8.845

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sistema de movilidad sostenible	Formular e implementar una estrategia integral para mejorar la calidad del transporte público urbano regional	1.202.155
Sistema de movilidad sostenible	Iniciar la construcción de un (1) cable aéreo y la estructuración de otro	454.991
Sistema de movilidad sostenible	Intervenir 2.450 km. carril de malla vial de la ciudad	7.137.892
Sistema de movilidad sostenible	Intervenir 480 km de cicloinfraestructura de la ciudad	890.594
Sistema de movilidad sostenible	Mantener el tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad para todos los usuarios de la vía	707.627
Sistema de movilidad sostenible	Mejorar en 10% la infraestructura asociada al SITP	7.853.748
Sistema de movilidad sostenible	Alcanzar el 100% del proceso de contratación para la expansión de la PLMB-Fase 2	784.500
Sistema de movilidad sostenible	Alcanzar el 60 % del ciclo de vida del proyecto PLMB – Tramo 1	5.961.857
Sistema de movilidad sostenible	Gestionar el 100% de la inserción urbana del Regiotram de Occidente, diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte y estructuración del Regiotram del sur	200.000

En el logro 26 está el grueso de las metas para el sector de movilidad (17). Plantea disminuir en un 10% el tiempo promedio en minutos de acceso al transporte público. ¿Esto cómo se hará? Van a implementar más puntos de venta de pasajes, o mejorar el acceso de los portales, del SIPT Zonal o rutas alimentadoras; igualmente, no es clara la línea base, como en la gran mayoría del PDD.

En cuanto a movilidad segura, está la reducción de víctimas fatales. De acuerdo con las Observaciones de Bogotá Cómo Vamos, esta es una sugerencia de la reunión ministerial de Naciones Unidas, celebrada en Estocolmo, buscando reducir el indicador de fatalidad, particularmente a través de las “Cámaras salvavidas” y con mayores controles, de la misma

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

manera, recomienda aclarar la línea base (Observaciones de Bogotá Cómo Vamos, 2020).¹⁴⁰

Para aumentar las validaciones en un 25% se necesita una gran estructura institucional, en pedagogía, pie de fuerza, fortalecimiento del sistema, entre muchas otras, siendo quizás bastante optimista en lograr esta meta, en especial en épocas de pandemia, además, no es clara la línea base. Causa curiosidad cómo se va a ejecutar este gran rubro de 8.1 billones de peso. Cómo será la distribución de ese presupuesto, que en recursos multiplica por diez en sectores como Desarrollo Económico.

En el ámbito de consolidar y reforzar el programa de movilidad Niños y Niñas Primero con el fin de aumentar el número de beneficiados y facilitar el acceso a la educación de niñas, niños y adolescentes, ¿cuántas personas aspiran a beneficiar?, ¿habrá alguna estrategia con la Secretaría de Educación e Integración Social para su articulación? De otra manera, sin duda alguna, uno de los puntos positivos de la administración anterior fue “Al Colegio en Bici” ¿continuará este programa? ¿Cómo se va a garantizar la seguridad de los menores y guías?

Con relación a la implementación de diseños y estrategias para la cultura ciudadana y la experiencia en general del SITP, ¿se tienen contemplado plataformas tecnológicas para su seguimiento y control?, ¿cuál será el enfoque para la lucha contra el acoso a las mujeres en el sistema? ¿Cuál será su metodología y línea base en general? Es necesario recordar que durante la pasada administración también se prometieron campañas de cultura ciudadana, pero los resultados fueron pobres. Por otra parte, la meta de formular e implementar una estrategia integral para mejorar la calidad del transporte público urbano regional es importante, sin embargo, como en algunas metas, no especifican cuál va a hacer la ejecución de ese presupuesto, de manera desagregada, para los más de 1.2 billones de pesos; finalmente, este estaría ligado a los demás planes de desarrollo de ciudad región, ¿en qué avance va su articulación?

En lo que respecta a la construcción de un cable aéreo y estructurar el otro, honra la palabra de lo que prometió en campaña, de acuerdo con su Plan de Gobierno en:
“Ampliaremos el sistema de transporte público, multimodal, integrado, seguro, y ambientalmente limpio y sostenible. Nuestra siguiente prioridad es construir el cable de San Cristóbal, desde el Portal del 20 de julio idealmente hasta la

¹⁴⁰ Observaciones al Proyecto de Acuerdo Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2024 (2020) “Observaciones Movilidad Sostenible” <https://assets.documentcloud.org/documents/6890964/BCV-Observaciones-PDD-2020.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

zona de Juan Rey y La Flora en San Cristóbal y Usme. También estructuraremos el tercer cable en Usaquén.”¹⁴¹

Acá la única duda que surge es si lo trazará de la misma manera como lo prometió en campaña, acogerá los estudios de la administración Petro o habrá una reestructuración.

En lo referente de la intervención de la malla vial causa una gran inquietud el papel de la Unidad de Mantenimiento Vial, al tener un presupuesto muy limitado con funciones amplias y además con un nuevo objetivo como reza en el PDD artículo 91 literal f:

“Ejecutar las actividades de conservación de la cicloinfraestructura de acuerdo con las especificaciones técnicas y metodologías vigentes y su clasificación de acuerdo con el tipo de intervención y tratamiento requerido (intervenciones superficiales o profundas).”

Con lo anterior, es realmente preocupante ver una entidad que solo tiene el 0.56% del total del PDD, le aumenten sus funciones, con una misionalidad estratégica como son la infraestructura de las ciclorutas, aparte de la rural, local y mantenimiento en general. Sin duda, el presupuesto es ínfimo frente a los grandes desafíos que tiene la ciudad en materia vías; hay una deuda histórica heredada. Por otra parte, es importante saber de los más de 2.400 kilómetros de intervención, cuáles van a ser de rehabilitación y cuáles vías nuevas, ¿se tienen programadas vías fundamentales como la Avenida El Cortijo que desembocaría gran parte del Occidente de Bogotá?

Al respecto del mantenimiento de ciclorutas, se ha explicado, pero no es claro en el articulado y las metas del total de su intervención. Se dice que 480 kilómetros, sin embargo, en realidad, ¿cuántos serán en mantenimiento y cuántos nuevos? Por la importancia que la administración quiere darle a la bicicleta es clave que todo esto quede especificado en el PDD.

Con el objeto de mantener el tiempo de viaje en el SITP para los 14 principales corredores de la ciudad, la meta es realmente corta y en contra vía de su plan de gobierno. Debería ser más ambiciosa al ser el primer rubro de inversión con 36 billones de pesos del PDD. Tras la pandemia con programas como “Bogotá 24 horas” entre otros, se puede planear mejor la ciudad logrando efectos positivos en este indicador.

En la mejora asociada con el SITP con cerca de 7.8 billones de pesos, ¿cuál será el papel del Transmilenio?, ¿habrá terminación de la troncal Av. 68 ya licitada?,

¹⁴¹ Programa de Gobierno Claudia Alcaldesa (2019) “Tiempo para la familia y el desarrollo, no para el trancón”
<file:///C:/Users/amaya/OneDrive/Escritorio/Concejo%20de%20Bogotá/PDD/Plan%20de%20Gobierno%20Claudia%20López.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

¿qué pasará con la entrega de la ALO – Sur? Para el caso de ALO entre la 13 y Calle 80, ¿cuál será la alternativa de transporte público? En campaña prometió la troncal Avenida Cali, ¿cuál será su alternativa para este sector de la ciudad? A continuación de manera general, las obras que se iban a implementar en el Plan de Gobierno.



Imagen tomada del Programa de Gobierno Claudia Alcaldesa 2020 -2024

A propósito de las obras prometidas en campaña, también es importante destacar el avance del 60% de la PLMB. Sin embargo, hay que tener en cuenta la línea base del 17%, si bien, uno pensaría que el avance debería ser mayor, también se debe tener en cuenta la pandemia. Aquí es fundamental que la administración haga una radiografía del cronograma del proyecto para precisar las metas.

Para terminar con este tema, en lo relacionado al 100% de estructuración a la Fase 2 gana la ciudad, a manera de propuesta, sería importante analizar si las APP pueden tener algún papel. Esto podría contribuir a que la PLMB avance más hacia el norte mediante esta modalidad, optimizando el tiempo en dirección sur – norte de la ciudad.

Finalmente, gestionar la inserción de Regiotram Occidente, y estructurar Norte y Sur, será un salto cuántico para la ciudad región, beneficiando a cerca de 2 millones de usuarios que visitan constantemente a Bogotá. Solo quedarían como preguntas, ¿qué pasará con la perimetral de oriente o qué se tiene pensado para este sector de la ciudad y Cundinamarca? ¿habrá más financiaciones por parte del Gobierno Nacional? ¿Cómo se van a respaldar los aportes de la ciudad en un momento de restricción financiera?

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 27 de Ciudad: Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Diseñar y ejecutar una estrategia para la participación ciudadana incidente, orientada a promover dinámicas de movilidad segura, incluyente, sostenible y accesible	21.810

En general, en marco al sector de movilidad, les apuesta a los cerca de 800 mil usuarios de bicicletas, sin embargo, no se tiene contemplado la implementación del Sistema Distrital de Bicicletas, programa fundamental para el desarrollo sostenible de la ciudad, en especial, en épocas de pandemia y post-covid, en ese sentido, ¿se fortalecerá con recursos este sistema? Tampoco es claro cómo se promueve la cultura responsable del uso de la bicicleta. A mayor número de usuarios, mayores desafíos en planeación y gestión para la ciudad.

Logro 30 de Ciudad: Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

Programa	Meta	Presupuesto en millones
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Aumentar el índice de satisfacción al usuario de las entidades del Sector Movilidad en 5 puntos porcentuales	238.216
Gestión pública efectiva, abierta y transparente	Aumentar en 5 puntos el Índice de Desempeño Institucional para las entidades del Sector Movilidad, en el marco de las políticas de MIPG	992.709

En términos de aumentar el índice de satisfacción en el Sector movilidad, dependerán estos, en el cumplimiento de las metas anteriormente expuestas, pero además de ello, es importante explicar por parte de la administración el logro 30, porque no es clara su metodología, ni su línea base.

Es importante saber, qué pasará en el denominado “Corredor Verde” de la Carrera Séptima. No es claro qué va a hacer la Administración Distrital en ese sector de la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ciudad. Los mensajes han sido confusos desde el gobierno, lo que genera desconfianza entre la comunidad y podría deslegitimar la propuesta.

Igualmente, es curioso que a la Terminal de Transporte se le asigne 0 pesos de presupuesto de inversión, si bien, reciben dineros de otros conceptos, se debería dejar claro cómo va a hacer su funcionamiento presupuestal, así como cada uno de sus rubros.

Para concluir es fundamental, saber qué va a pasar con el Plan Maestro de Movilidad¹⁴², que se diseñó en la década de los 90s. ¿Qué ajustes se le realizarán y bajo qué premisas técnicas? ¿Qué pasará con la expansión de las troncales de Transmilenio proyectadas? ¿cómo se complementará o suplirán, vías importantes tales como Avenida Boyacá, ALO, Avenida Ciudad de Cali entre otras?:

FASE	TRONCAL	LONGITUD (KM)
III (2007-2009)	Av. Boyacá	19.5
	Carreras 10 y 7	18.8
	Calle 26	8.8
	TOTAL	47.1
IV (2012-2015)	Avenida 68	10.6
	Calle 13	7.1
	Av. Ciudad de Cali	16.8
	Av. 1 de Mayo	12.3
	TOTAL	46.8
V (2016 – 2019)	NQS 2 (CI 92 – CI. 170)	16.5
	Av. V/cencio	10.3
	Calle 170	13.9
	Calle 6	4.9
	TOTAL	45.6
VI (2020-2023)	CFS	12
	Av. De los Cerros	7.9
	Caracas 2	21
	TOTAL	40.9
	Calle 63	8.7
	Calle 200	6.8
	Av. Ciudad de Cali	14.1

¹⁴² Secretaría de Movilidad (2020) "Formulación del Plan Maestro de Movilidad para Bogotá D.C que incluye ordenamiento de estacionamientos" <https://www.movilidadbogota.gov.co/web/plan-maestro-movilidad>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

VII (2024-2027)	Autopista Norte 2	10
	TOTAL	39.6
	ALO	48
	Conectantes restantes	38.3
	TOTAL	86.3

Fuente Transmilenio S.A, tabla elaborada por el autor (2020)

SECTOR HÁBITAT

El análisis detallado del sector hábitat ha identificado una débil integralidad a su verdadero concepto: hábitat. En este sentido, se encuentran logros y metas desarticuladas que no enfocan sus intervenciones de manera integral. El objetivo principal debería ser la “reducción del déficit de hábitat”¹⁴³ –y no solamente el aumento de vivienda– donde sus objetivos secundarios deberían ser la vivienda adecuada¹⁴⁴, la cual se compone de seis componentes: i) seguridad de la tenencia, ii) disponibilidad de servicios, iii) asequibilidad, iv) habitabilidad, v) accesibilidad, y vi) adecuación cultural. Así mismo, se debería dar principal relevancia a los asentamiento informales¹⁴⁵, la pobreza extrema y barrios marginales para atender grandes problemáticas socio-espaciales de acceso a agua potables, acceso a instalaciones sanitarias mejoradas, vivienda digna sin hacinamiento, calidad y durabilidad estructural de la vivienda, y derecho de tenencia; el control urbanístico como programa fundamental para ejercer control del territorio y sus vínculos urbano-rurales, para de esta manera prevenir el acelerado crecimiento de la ciudad ilegal e informal. El hábitat no sólo hace referencia al lugar físico de habitación, también abarca lo que él representa como lugar de reconocimiento e identidad tanto individual, como colectivo. Sin embargo, se reconoce de manera positiva la apuesta que hace el PDD por generar intervenciones con el enfoque de derechos humanos para el desarrollo sostenible.

UBICACIÓN DENTRO DEL PDD:


Artículo 9. LOGROS DE CIUDAD

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
1	Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar,	4 metas
		Se pretende realizar un nuevo esquema de subsidios para garantizar un tipo de subsidio denominado “ingreso mínimo por hogar” sin considerar una visión

¹⁴³ https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/01/formulacion_pgish_bogota_op.pdf

¹⁴⁴ http://habitat3.org/wp-content/uploads/Issue-Paper-20_Vivienda_Mirna-SP.pdf

¹⁴⁵ http://habitat3.org/wp-content/uploads/Issue-Paper-22_ASENTAMIENTOS-INFORMALES-SP.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.		realmente de transformación socio económica perpetuando un Estado que no afronta la crisis de clases sociales, por el contrario, una visión limitada al creer que con subsidios se pretende levantar los niveles de pobreza extrema.
--	---	--	--

Bogotá cuenta ya con un estudio de diseño de subsidios y estratificación realizado por la Alcaldía Mayor de Bogotá (2016)¹⁴⁶, el cual reposa en el Secretaría Distrital de Planeación (SDP), que permite no solamente buscar un ingreso mínimo por hogar a través de subsidios, sino generar un análisis de la estratificación y desestratificación socioeconómica.

La situación actual de los subsidios y contribuciones de los servicios públicos domiciliarios en Bogotá y el país, permiten establecer una línea base que facilita comprender la motivación y la propuesta de focalización. De conformidad con lo dispuesto en el Artículo 14 de la Ley 142 de 1994, los subsidios corresponden a la “diferencia entre lo que se paga por un bien o servicio, y el costo de éste, cuando tal costo es mayor al pago que se recibe”. Asimismo, el Artículo 99 establece que “los subsidios no excederán, en ningún caso, los consumos básicos o de subsistencia”. La ley señala que entre los criterios orientadores del régimen tarifario se encuentra el de solidaridad y redistribución de ingresos. Este principio se entiende como “que al poner en práctica el régimen tarifario se adoptarán medidas para asignar recursos a “fondos de solidaridad y redistribución”, para que los usuarios de los estratos altos y los usuarios comerciales e industriales, ayuden a los usuarios de estratos bajos a pagar las tarifas de los servicios que cubran sus necesidades básicas”.

Sustento técnico:

En el momento de la creación del esquema de subsidios cruzados se buscó que fuera posible un balance entre usuarios subsidiados y contribuyentes, de modo que se pudiera dar cierre financiero al sistema. Sin embargo, dada la composición de usuarios del país, en la actualidad se evidencia un déficit en el balance para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Al respecto, Economía Urbana (2015) calcula que para los servicios de acueducto y alcantarillado el déficit del esquema solidario para 2014 fue de \$1,2 billones de pesos y será de \$1,5 billones en 2025.

El déficit financiero en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo tiene una tendencia creciente. En acueducto, si bien la información relacionada con los subsidios y contribuciones facturados no incorpora la totalidad de los municipios prestadores del país, se evidencia que los subsidios que se otorgan a nivel nacional no son cubiertos completamente con las contribuciones que realizan los usuarios contribuyentes,

¹⁴⁶ Ver más: <http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/estratificacionbogota2016.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y que en muchos casos el equilibrio no se alcanza, ni siquiera, con los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP-APSB) que los alcaldes destinan para el cubrimiento de los subsidios.

Para el caso de Bogotá, las cifras del SUI indican que las contribuciones permiten cubrir una proporción mayor de los subsidios, en comparación con el resultado a nivel nacional. De acuerdo con lo señalado en los informes de monitoreo del SGP-APSB, elaborados por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, solo en 2013 el Distrito Capital destinó recursos del SGP para el cubrimiento del desbalance de subsidios de este servicio.

En Bogotá, las contribuciones permiten cubrir aproximadamente el 76% de las necesidades de subsidios en cada vigencia, y en 2014, el Distrito Capital destinó recursos del SGP para el cubrimiento del desbalance de subsidios del servicio de alcantarillado. Asimismo, las cifras indican que el desequilibrio de Bogotá corresponde en promedio al 20% del desbalance nacional en subsidios a este servicio.

Sustento jurídico:

En el Estudio de Estratificación Bogotá de 2016, en el capítulo “Propuesta de implementación de un nuevo sistema de asignación de subsidios y contribuciones en servicios públicos domiciliarios”, se explica el esquema de los subsidios en Colombia de esta manera: los servicios públicos domiciliarios en el país cuentan con un esquema de subsidios cruzados, los usuarios con mayor capacidad de pago subsidian a los de menores recursos. En los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, el marco legal vigente establece un porcentaje máximo de subsidios y un mínimo de contribuciones, que los Concejos deben adoptar para cada uno de los municipios del país. El artículo 89 de la Ley 142 dispone que los Concejos deben crear los denominados “Fondos de solidaridad y redistribución de ingresos”, con el fin de destinar los recursos de esos fondos a cubrir los subsidios. Y el Decreto 565 de 1996 dispone que, en todo caso, el Alcalde o el Gobernador son quienes definen los criterios para la asignación de los recursos destinados a los subsidios.

Sustento social:

Las clases sociales se entienden como segmentos que expresan divisiones fundamentales de la sociedad en las cuales sus miembros tienen características similares –recursos, comportamientos, prácticas de consumo, entre otros–, que los diferencian de los demás, y definen algunas características comunes, como las formas de ser, pensar y actuar. En otras palabras, son grupos que comparten condiciones objetivas de existencia y pueden constituirse, con este fundamento, en actores sociales colectivos (Giddens, 2004, p. 363 y ss.; Crompton, 1997, p. 17 y ss.).

En el análisis de la segmentación social en Bogotá se reconoce que las clases sociales se constituyen de acuerdo con la posición que ocupan los trabajadores dentro de las relaciones

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

socio-laborales. Por ello, se hace énfasis en la importancia que tiene la instancia económica y las relaciones laborales en la conformación de la estructura social, catalogándose genéricamente con la expresión de “clases ocupacionales” (Crompton, 1993, p. 104 y ss). Bajo la perspectiva de clases ocupacionales, compartida por los enfoques neomarxistas y neoweberianos, las clases se diferencian de acuerdo a su ubicación respecto a las relaciones económicas de propiedad sobre los medios de producción, y las relaciones laborales en el marco de la división social y técnica del trabajo. A pesar de esta delimitación básica, para algunos análisis es útil considerar el agrupamiento y ordenamiento de las posiciones de clase, de acuerdo al nivel de los atributos que dan lugar a las distinciones clasistas.

En el ámbito internacional, Wright y Goldthorpe han determinado el estudio empírico de las clases sociales, desde el punto de vista ocupacional; Wright, desde un enfoque neomarxista, y Goldthorpe desde uno neoweberiano. Sus clasificaciones se han convertido en puntos de referencia para un amplio conjunto de investigaciones empíricas en el contexto mundial (Carabaña y de Francisco, 1995; Crompton, 1997). Aunque hay diferencias de fondo en sus concepciones sobre las clases sociales y sobre la forma de estudiarlas, existen puntos fundamentales de coincidencia, especialmente respecto a los criterios prácticos para la determinación empírica de las posiciones de clase (Wright, 1995 y 2010; González, 1992).

Las cuatro variables consultadas para diferenciar operativamente las posiciones de clase dentro del sistema de relaciones de trabajo fueron:

- **La ocupación:** el tipo de trabajo realizado dentro de la división técnica del trabajo, que permite distinguir analíticamente, en las clasificaciones usuales de esta variable, entre trabajadores manuales y no manuales, según sus niveles de calificación, y por supuesto, dentro de las jerarquías de control y autoridad al interior de las unidades económicas. En la Encuesta Multipropósito de 2014 se utilizó la Clasificación Nacional de Ocupaciones de 1970, que tiene limitaciones para dar cuenta de las calificaciones asociadas a las ocupaciones, y su ubicación dentro de las jerarquías laborales. En el procesamiento de la encuesta se distinguen las ocupaciones a nivel de subgrupos (de dos dígitos) que da cuenta de 83 posiciones desagregadas (SENA, 1970).
- **La posición ocupacional:** la situación de los trabajadores respecto a la propiedad de los medios de producción. Con esta categoría se pueden diferenciar patrones, trabajadores independientes y asalariados (empleados, obreros, empleados domésticos).
- **La rama de actividad:** la ubicación de las empresas en los sectores económicos, las cuales configuran entornos de relaciones laborales diferentes para ciertas posiciones de clase, como las propias del sector agropecuario y el trabajo doméstico en los hogares ajenos.
- **El número de trabajadores** en las empresas donde se desarrolla la actividad laboral para los trabajadores no asalariados está disponible en la Encuesta


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Multipropósito, y es un indicador de la escala de las empresas y de las relaciones laborales en su interior.

Tomando en conjunto las variables específicas se definieron operativamente las posiciones y fracciones de clase con las variables contenidas en la Encuesta Multipropósito de Bogotá del 2014. Las posiciones y fracciones de clase de los trabajadores consideradas se reportan en el siguiente recuadro:


I. Directivos
I.A. Directivos patronos
I.B. Directivos asalariados
II. Profesionales y técnicos
II.A. Profesionales y técnicos independientes
II.B. Profesionales y técnicos asalariados
III. Pequeña burguesía y trabajadores pro cuenta propia no agropecuarios
III.A. Pequeña burguesía
III.B. Artesano y trabajadores por cuenta propia en pequeños negocios industriales de subsistencia
III.C. Trabajadores por cuenta propia en pequeños negocios de subsistencia de los sectores de comercio, hoteles y restaurantes
III. D. Trabajadores por cuenta propia en pequeños negocios de subsistencia de otros servicios
IV. Campesinos
IV.A. Campesinos medios y ricos
IV.B. Campesinos parcelarios
V. Empleados (administrativos, del comercio y los servicios)
V.A. Empleados de dirección y control
V.B. Empleados sin funciones de dirección y control
VI. Obreros industriales
VI.A. Supervisores y obreros industriales calificados y semicalificados
VI.B. Obreros industriales no calificados
VII. Obreros agrarios
VIII. Empleados domésticos

La siguiente tabla resume esquemáticamente los criterios de clasificación utilizados para diferenciar las fracciones de clase, teniendo en cuenta las variables mencionadas. Las casillas donde están nombradas las fracciones expresan el cruce de variables que identifica cada una de ellas en las filas y las columnas. Como se evidencia en la tabla, los grupos de ocupación juegan un papel primordial en la clasificación. De acuerdo con lo que esta variable expresa, en las jerarquías laborales se distingue las distintas posiciones de clases dentro de los asalariados. Entre los no asalariados también se hace una diferenciación por el tipo de ocupación, y se separan los que tienen ocupaciones de dirección y control, de aquellos que desarrollan una ocupación no directiva.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Criterios de clasificación para definir las fracciones de clase social con las variables utilizadas:

Posición ocupacional y rama de actividad				
Ocupación	Asalariado	No asalariado		
		Servicios a los hogares	Sector agropecuario	Industria, comercio y servicios
Obreros y trabajadores industriales	V.I.A. Supervisores y obreros industriales clasificados y semi-calificados		IV.A. Campesinos medios y ricos	III.A. Pequeña burguesía.
	V.I.B. Obreros industriales no calificados		IV.B. Campesinos parcelarios	III.B. Artesano y trabajadores por cuenta propia en pequeños negocios industriales de subsistencia.
Trabajadores agrarios	VII. Obreros agrarios			
Trabajadores administrativos, del comercio y los servicios	V.A. Empleados de dirección y control			III.C. Trabajadores por cuenta propia en pequeños negocios de subsistencia de los sectores de comercio, hoteles y restaurantes.
	V.B. Empleados sin funciones de dirección y control.			III.D. Trabajadores por cuenta propia en pequeños negocios de subsistencia de otros servicios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Trabajadores del servicio a los hogares	VIII. Empleados domésticos		
Directivos	I.B. Directivos asalariados		I.A. Directivos patronos
Profesionales y técnicos	II.B. Profesionales y técnicos asalariados		II.A. Profesionales y técnicos independientes

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

No es claro de qué manera se propone rediseñar un esquema de subsidios para garantizar un ingreso mínimo por hogar, teniendo en cuenta que se debe considerar la última encuesta multipropósito¹⁴⁷ y reconocer que existe una base o esquema de subsidios. El Estudio de estratificación en Bogotá (2016) también analiza los ingresos y el tipo de población con más necesidades de manera detallada. Por lo tanto, se deben considerar los análisis previos antes de determinar un subsidio de manera general como es el propuesto como logro en el PDD. En este sentido, se considera preferible proponer un logro de “superación de la pobreza” o “desestratificación en Bogotá”.


Esto, nos lleva a preguntarnos si lo propuesto en el PDD está alineado con las lecciones aprendidas (experiencia nacional o internacional), las políticas públicas sectoriales del distrito, sus planes maestros y si da respuesta al diagnóstico de la situación en Bogotá

En este sentido, vale la pena mencionar que no existe ninguna alineación de la propuesta con las lecciones aprendidas en otros países, y tampoco se encuentra armonización con las políticas públicas sectoriales, es decir, no explica sus fuentes económicas para llevar a cabo dicho logro del PDD. Así, se recomienda re-evaluar el subsidio de ingreso mínimo por hogar sin tener un análisis exhaustivo de la estratificación o su apuesta por la desestratificación. No se considera pertinente asumir una solución socioeconómica “subsidiaria” sin evaluar el trasfondo de una pobreza perpetuada y condenada a su estratificación social.

Referente internacional:

La taxonomía guarda relación con clasificaciones socio-profesionales utilizadas en algunos países europeos (Francia, Reino Unido, España) y en trabajos sobre estratificación social realizados sobre América Latina. La afinidad entre las clasificaciones socio-laborales y las formas de estudio empírico de clases sociales se pone de relieve en distintos trabajos

¹⁴⁷ Ver más: <http://www.sdp.gov.co/gestion-estudios-estrategicos/estudios-macro/encuesta-multiproposito/encuesta-multiproposito-2017>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

internacionales (Kieffer, et al., 2002; Rose et al., 1998; y Rose & Pevalin, 2002). En esta línea, la clasificación nacional socioeconómica inglesa se elaboró con orientaciones que responden a los criterios de Goldthorpe para el examen de las clases sociales (Rose & Pevalin, 2002). La española se interpreta igualmente en la perspectiva de dar cuenta de ellas (González, 1992; Caínzos, 1995). La francesa es objeto de esa interpretación, aunque no existe consenso en darle este alcance y algunos discrepan de esa idea (Desrosières & Thévenot, 1988). Autores como Chauvel, por el contrario, muestran la utilidad de la clasificación socio-profesional de este país para el análisis de las desigualdades por clases sociales y señala que la lógica de su construcción es similar a la del esquema de clasificación de clases sociales de Goldthorpe, Erikson y Portocarrero (Chauvel, 2001 y 2006). Incluso Pierre Bourdieu en algunos de sus trabajos recurre a las categorías socio-profesionales utilizadas por el Instituto Nacional de Estadística y de Estudios Económicos (INSEE) refiriéndose a ellas en términos de categorías de clases sociales (2011).

Comparación entre la clasificación socio-profesional francesa (CSP-1982) y la clasificación social usada para Bogotá:

Categorías socio-profesionales Francesas				Clasificación socio-ocupacional (posiciones de clases sociales) utilizadas en el trabajo	
Grupos socio-profesionales		Categorías socio-profesionales		Posición de clase	Fracción del clase
1	Agriculteurs exploitants	11	Agriculteurs sur petite exploitation	7. Campesinos	70. Campesinos parcelarios (en explotaciones de hasta cinco trabajadores)(**)
		12	Agriculteurs sur moyenne exploitation		70. Campesinos medios y ricos (**)
		13	Agriculteurs sur erande exploitation		
2	Artisans, commerçants et chefs d'entreprise	21	Artisan	6. Pequeña burguesía y trabajadores independientes no agropecuarios	62. Artesanos y trabajadores independientes en pequeñas empresas industriales (hasta 5 trabajadores)
		22	Commerçants et simmilés		63. Trabajadores independientes en pequeños negocios comerciales, hoteles y restaurantes (hasta cinco trabajadores)(*)
					5.1 Directivos asalariados (*)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

					5.2 Directivos patronos(*) 61. Pequeña burguesía en empresas de más de 5 trabajadores (*)
					64. Trabajadores independientes en pequeños negocios de otros servicios (hasta cinco trabajadores)(*)
		23	chefs d'entreprise de 10 salariés ou plus	5. Directivos	52. Directivos patronos (*)
					51. Directivos asalariados (*) 61. pequeña burguesía en empresas de más de 5 trabajadores (*)
3	Cadres et professions intellectuelles supérieures	31	Professions libérales	4. Profesionales y técnicos	42. Profesionales técnicos independientes
		33	Cadres de la fonction publique		41. Profesionales y técnicos asalariados
		34	Professeurs, professions scientifiques		
		35	Professions de l'information, des arts et des spectacles		
		37	Cadres administratifs et commerciaux d'entreprise		
		38	Ingenieurs et cadres techniques d'entreprise		
4	Professions intermédiaires	42	Professions des écoles, instituteurs et		
		43	Professions intermédiaires de la santé et du		
		44	Clergé, religieux		
		46	Professions intermédiaires administratives et		

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

			commerciales des entreprise		
		47	Techniciens		
		48	Contemaitres, agents de maitrise		11. Supervisores y obreros industriales calificados y semicalificados (*)
5	Employés	52	Employés civils et agents de service de la fonction publique	3. Empleados	31. Empleados jefes (con funciones de dirección)
		53	Policiers et militaires		32. Empleados sin funciones de dirección o control
		54	Employés administratifs d'entreprise		
		55	Employés de commerce	2. Empleados domésticos	22. Empleados domésticos internos
		56	Personnels des servicies directs aux particuliers		21. Empleados domésticos externos
6	Ouviers	62	Ouviers qualifiés de type industriel	1. Obreros	11. Supervisores y obreros industriales calificados y semi-calificados (*)
		63	Ouviers qualifiés de type artisanal		
		64	Chauffers		13. Otros obreros industriales no calificados
		65	Ouviers qualifiés de la manutention, du magasinage et du transport		
		67	Ouviers non qualifiés de type industriel		
		68	Ouviers non qualifiés de type artisanal		11. Supervisores y obreros industriales calificados y semi-calificados (*)
		69	Ouviers agricoles		14. Obreros agropecuarios
7	Retraités	71	Anciens agriculteurs exploitants	Inactivos	Inactivos
		72	Anciens artisans, commerçants et chefs		
		74	Anciens cadres		
		75	Anciens professions intermédiaires		
		77	Anciens employés		

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		78	Anciens ouviers		
8	Autres personnes sans	81	Chômeurs náyant jamais travaillé	Desemplead os	90. Desempleados
		83	Militaires du contingent	No considerados	
		84	Élèves, étudiants	Inactivos	110. Estudiantes
		85	Personnes diverses sans activité professionnelle de moins 60 ans	Inactivos	Inactivos
	Activité professionel le	86	Personnes diverses sans activité professionnelle de 60 ans et plus	Inactivos	Inactivos

En cuanto a las desigualdades en el ingreso laboral por categorías socio-ocupacionales, los promedios en los ingresos laborales de los trabajadores de Bogotá y su área metropolitana por categorías socio-ocupacionales muestran un alto nivel de desigualdad. Señalan, igualmente, la posición que se ocupa en las múltiples dimensiones de la calidad de vida que dependen de esos ingresos.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
8	Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural	10 metas Se pretende actuar de manera aislada y sectorial para mejorar las condiciones de habitabilidad en el suelo urbano y rural. Dado que el Distrito ya cuenta con un Documento Técnico de Soporte que orienta las acciones hacia una gestión integral del sector hábitat bajo un enfoque de derechos humanos, es notablemente que este logro carece de una visión integral, sin considerar tendencias internacionales y/o buenas practicas, como es la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

Bogotá cuenta con un sinnúmero de Estudios y Políticas Públicas referentes a la vivienda y su entorno, los cuales reposan en la Secretaría Distrital del Hábitat (SDH):

- Política Integral de Hábitat, 2007-2017 (2007).
- Política Integral de Hábitat. Componente de Asentamientos Rurales (2007).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Informe técnico de soporte de la Política Integral de Hábitat 2007-2017 (2008).
- Evaluación política pública del programa de vivienda y hábitat humanos (2015).
- El déficit habitacional en Bogotá D.C. 2014: Evolución y análisis socioeconómico de los hogares (2015).
- Balance de los instrumentos de gestión de suelo en el marco de la política de vivienda y hábitat humanos (2015).
- Documento: programa de mejoramiento integral de barrios (2015).
- Encuesta multipropósito de Bogotá (2014).
- Informes índices de riesgo de calidad del agua potable (2015).
- Informes de intervención componente organizacional y técnico acueductos comunitarios localidades Ciudad Bolívar, Usme y Sumapaz (2016).
- Visión Colombia 2019 Construir Ciudades Amables Departamento Nacional de Planeación Estudio (2006).
- Inventario de Gases Efecto Invernadero GEI (2012).

Además del último proyecto realizado en el 2019 por la SDH “*Formulación de la política de gestión integral del hábitat 2018-2030*”¹⁴⁸. Este Documento Técnico de Soporte (DTS) explica muy bien la problemática, los enfoques, los instrumentos y las buenas prácticas para mitigar el déficit habitacional compuesto del Distrito. A continuación una breve contextualización de la problemática que no ha sido considerada en el cumplimiento de este logro en el PDD:

La masiva expansión de la población bogotana, también derivada de un proceso de desplazamiento forzado que intensificó la migración durante la segunda mitad del siglo pasado y la primera década del actual, contrasta con la limitada disponibilidad de recursos para atender a los nuevos habitantes. El resultado fue un proceso de crecimiento desordenado e informal de la ciudad, reflejado en la formación de los asentamientos humanos con condiciones deficitarias en materia de hábitat y en presiones permanentes sobre los bordes y zonas de valor ecológico en la ciudad.

Los problemas para generar esquemas de planificación de largo plazo han derivado en acentuadas inequidades territoriales con una significativa incidencia de informalidad. Estos factores se han exacerbado ante la existencia de un sector de la construcción que no ha logrado alcanzar las escalas requeridas para suplir las necesidades de la población, en un contexto de restricciones para el acceso a suelo urbanizado y lentos procesos de renovación urbana.

En efecto, mientras la formación anual de hogares en Bogotá es superior a 50 mil, el promedio de construcción de viviendas es cercano a las 36 mil unidades (2008-2018). Lo anterior, es particularmente grave si se tiene en cuenta que el 60% de los hogares que se

¹⁴⁸ Ver más: http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico_politica_publica_gestion_integral_del_sector_habitat.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

forman en la ciudad tienen menos de 4 SMMLV de ingreso, mientras que, solo el 33% del mercado formal se enfoca en este segmento.

La escasez de vivienda formal genera presiones sobre el precio de los servicios de vivienda, reflejándose en aumentos en los valores de la vivienda y en los costos del arrendamiento. Actualmente, en Bogotá los hogares arrendatarios con ingresos inferiores a 4 SMMLV gastan cerca del 39% de su ingreso en el pago del canon de arrendamiento, e incluso, en localidades como Chapinero o Teusaquillo, este valor puede superar el 50%.

La baja producción formal de vivienda promueve dinámicas territoriales no deseadas. Siguiendo las estimaciones de la Secretaría Distrital del Hábitat - SDHT, entre 2008 y 2016 se construyeron 120 mil unidades informales, lo que representa un promedio anual de 13 mil unidades y el 28% de las iniciaciones totales de Bogotá. Adicionalmente, en el año 2004 se tenían definidas cerca de 215 hectáreas (*ha*) de suelo susceptible de ocupación o enajenación ilegal, en las cuales, se tenían identificadas 356 ocupaciones. Catorce años después, dichas ocupaciones aumentaron 76 veces, llegando a 28.000 en 4.300 *ha* de suelo susceptible de ser ocupado, concentrándose principalmente en las áreas periféricas de la ciudad, en localidades como Ciudad Bolívar, Bosa, Usme y Usaquén. En cuanto a las ocupaciones informales en zonas de riesgo por remoción en masa, sin considerar la localidad de Sumapaz, se tienen identificadas 1.603 *ha* en amenaza alta, habitadas por cerca de 214 mil personas.

Las condiciones antes mencionadas son la expresión de un desarrollo informal y desordenado de la ciudad. En medio de esta dinámica, los hogares que no logran articularse a las dinámicas delineadas por la planificación y que quedan excluidos del mercado, han tenido que resolver sus necesidades de hábitat mediante soluciones subóptimas, reflejadas en precariedades tanto en las zonas urbanas como en las zonas rurales.

Siguiendo las cifras publicadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) a través de la Encuesta Multipropósito de 2017, la ciudad de Bogotá alberga en su zona rural el 0,1% de su población (8.027 personas) en una superficie equivalente al 75% de su área (122.678 *ha*). La población rural de Bogotá cuenta con características demográficas y de calidad de vida muy diferentes a las de su contraparte urbana, donde se resaltan los núcleos familiares más numerosos, con un tamaño promedio de 3,4 personas por hogar, al igual que una alta tasa de masculinidad y una proporción elevada de la población fuera del rango de edad de entre 15 y 65 años, lo que genera altas tasas de dependencia.

Las condiciones económicas son también diferentes, con un ingreso promedio por persona 41,6% inferior al registrado en la zona urbana, una tasa de pobreza monetaria de 20,5% y multidimensional elevada, siendo de 17,5%. Además, de una alta presencia de privaciones habitacionales evidenciada en un déficit de vivienda del 35,0%, explicado en gran medida por carencias asociadas al acceso a servicios públicos domiciliarios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Haciendo énfasis en este último ítem, la ciudad presenta condiciones diferenciales en materia de acceso a servicios públicos que segmentan, casi de forma generalizada, las problemáticas en dos frentes: solucionar las privaciones actuales de la población rural, y mantener y mejorar la calidad de vida en zonas urbanas.

El sistema de acueducto es un ejemplo de la segmentación mencionada. Mientras en el área rural se evidencian dificultades en acceso al servicio, con una cobertura del 65,8% y en garantizar agua apta para consumo humano y continuidad en la prestación del servicio; el área urbana ha mostrado avances significativos en cobertura (99,8%) y calidad en los últimos veinte años. Esta diferencia se fundamenta en la brecha existente entre los prestadores que atienden zona rural en comparación con la empresa que provee el servicio en zona urbana.

Ahora bien, al analizar el sistema de alcantarillado, se encuentra un avance importante a nivel nacional frente a la separación y tratamiento de las aguas residuales. En efecto, el indicador pasó del 33,1% de aguas residuales tratadas en el año 2012 a 42,6 % en el 2017. Sin embargo, a pesar de la evolución en el indicador, persiste el riesgo de contaminación de las fuentes hídricas, lo cual, tiene de fondo la baja capacidad institucional y empresarial para implementar estrategias efectivas en este campo.

La problemática descrita radica en la baja calidad en el desarrollo de los asentamientos humanos, que está asociada a un déficit en las condiciones del hábitat de la población. Este déficit se encuentra representado en la existencia de precariedades habitacionales asociadas a la vivienda y la informalidad, un entorno urbano y rural que no cumple con estándares que generen bienestar y permitan el adecuado desarrollo del potencial de sus habitantes. Al respecto, se resalta el entendimiento en su forma más amplia, donde, si bien la unidad de vivienda es una de las dimensiones o ámbitos del hábitat, es necesario puntualizar los demás ámbitos que le otorgan complejidad al concepto de “habitar” y aquellos que, sobre todo, acompañan la unidad de vivienda para conferirle calidad, la cual, en últimas, determina la existencia de un déficit o no en el hábitat.

La calidad integral en el hábitat urbano se propone desde tres escalas: **la ciudad**: escala urbana y de servicios; **la agrupación**: escala vecinal o intermedia; y **la unidad**: escala habitacional. Según Onu Hábitat “la unidad es el núcleo más privado en el que se desenvuelve el ser humano para llevar a cabo las actividades necesarias del habitar, tales como comer, dormir, asearse y descansar. La escala intermedia se entiende como la disposición de un grupo de viviendas y la relación entre estas. Las intermedias son ámbitos en los que el ser humano convive con la colectividad, es su segundo entorno más próximo. La ciudad, es el ámbito más público, la localización e implantación de la vivienda debe responder a las necesidades de los usuarios de relacionarse con la ciudad y sus sistemas”. Según ONU-Habitat, el hábitat se compone de vivienda y entorno, vivienda se refiere a la unidad, mientras el entorno entiende la ciudad y la agrupación, como se explica en la siguiente ilustración:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: UN-Hábitat Colombia, Secretaría Distrital del Hábitat

Por su parte, el hábitat rural es el compendio del contexto, la unidad y la actividad económica familiar, en todas aquellas áreas por fuera de los perímetros urbanos consolidados, en donde el ser humano está asentado en bajas densidades poblacionales. El hábitat está parametrizado porque es el resultado de variables que surgen de la relación del ser humano con conceptos espacio-temporales correspondientes a la realidad colombiana. Al hablar de contexto, se entienden las relaciones con lo existente en el entorno inmediato, dependientes al clima, la topografía, los recursos, la tecnología y la relación con el paisaje y el entorno. La unidad de vivienda, se refiere a las costumbres representadas por la composición familiar, los usuarios, las costumbres y la cultura. Por último, la actividad económica se entiende desde el sustento familiar principal que brinda seguridad alimentaria y progreso, incentivando las actividades agropecuarias en pequeña escala, el comercio, el turismo y la producción de artesanías, encontrando en los habitantes rurales fortalezas propias de cada individuo.

En este sentido, se debe entender el hábitat como un hecho regional que trasciende los límites político-administrativos de la ciudad. En efecto, Bogotá y sus municipios vecinos han venido a conformar una región de carácter metropolitano de facto sobre un territorio de 63.451 *ha* en la que habitan poco más de 9,9 millones de personas. El calificativo “de facto” con el que se caracteriza a esta región, resalta el hecho de que las relaciones funcionales y de conmutación ocurren sin que exista una estructura política administrativa de carácter supramunicipal.

La Política de Gestión Integral del Sector Hábitat de Bogotá tiene como referentes principales los soportes conceptuales y teóricos que fundamentan la Constitución Política de Colombia y los instrumentos que el Estado colombiano ha suscrito dentro del ámbito institucional del sistema de Naciones Unidas, así como con otras instancias internacionales en temas relacionados con el hábitat, cuando estos forman parte del bloque de constitucionalidad. El derecho constitucional a la vivienda digna, la vivienda adecuada, la Nueva Agenda Urbana (NAU), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), constituyen representaciones de los principios que han inspirado los referentes rectores de la política pública de hábitat en Colombia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Los planteamientos conceptuales que han aportado al desarrollo de la política social de los Estados han contribuido de forma determinante a la inserción de la intervención pública en la superación de los problemas de pobreza, exclusión, segregación, inequidad, desigualdad de género, etc., como una dimensión transversal de las políticas sectoriales, con base en la consideración de que estas condiciones sociales son incompatibles con la dignidad humana. En el caso de la vivienda, a nivel ilustrativo, se puede señalar cómo:

“... la pobreza se manifiesta territorial y espacialmente en la vivienda. Actualmente se reconoce que este es un problema multidimensional que no puede ser atacado con acciones desarticuladas” (López et al, 2007).

Referente al concepto de hábitat, si bien existen planteamientos precursores que surgieron en el ámbito de la academia y de la institucionalidad pública asociados al estudio de los problemas habitacionales y de las ciudades, la noción tomó cuerpo y evolucionó dentro del Sistema de Naciones Unidas, especialmente a partir de la conferencia HABITAT I, realizada en Vancouver, Canadá, en 1976. El reconocimiento de este antecedente, determina la pertinencia de asumir el planteamiento de ONU-Habitat que propone:

“... Más allá de la ocupación física de un territorio conformado por viviendas y entorno, el hábitat constituye el referente simbólico, histórico y social en el que se localiza el ser humano de manera multidimensional: política, económico-social y estético-ambiental, actuando complejamente en una cultura determinada. El hábitat significa así algo más que el techo bajo el cual protegerse, siendo el espacio físico e imaginario en el que tiene lugar la vida humana ...” (ONU-Habitat, 2018).

Sustento técnico:

El documento técnico producido por la Misión Hábitat, constituida por la Secretaría Distrital del Hábitat en 2006, consigna en su texto que, “...entendemos por hábitat el territorio y el conjunto de atributos¹⁴⁹ que lo cualifican, donde se localiza y mora el ser humano; su desarrollo armónico contribuye a mejorar su calidad de vida, la productividad de la ciudad, la inclusión social de toda la sociedad y el reconocimiento de la identidad individual y colectiva” (SDHT, 2007). Así, la función del hábitat es facilitar la producción y reproducción biológica, económica, social y cultural de las personas y los grupos que lo producen y hacen usos de él (SDHT, 2018).

Según cifras de la Encuesta Multipropósito, entre 2014 y 2017 la población urbana de Bogotá creció 3,9%, pasando de 7.740.784 personas a 8.044.713. Para 2017 el número de

¹⁴⁹ El atributo es el conjunto de cualidades o propiedades del territorio, es decir, las características tangibles o intangibles construidas y transformadas por el hombre en su interacción con la naturaleza. La transformación del territorio para cualificarlo le otorga propiedades (accesible, habitable, edificable, seguro, ameno, sano, etc.) y le da diversidad (territorios más accesibles que otros, más seguros que otros, más a menos que otros, etc.). Tomado de: Secretaría Distrital del Hábitat. Informe técnico de soporte de la política integral de hábitat, 2007-2017. Bogotá, febrero de 2008. Pág. 141.

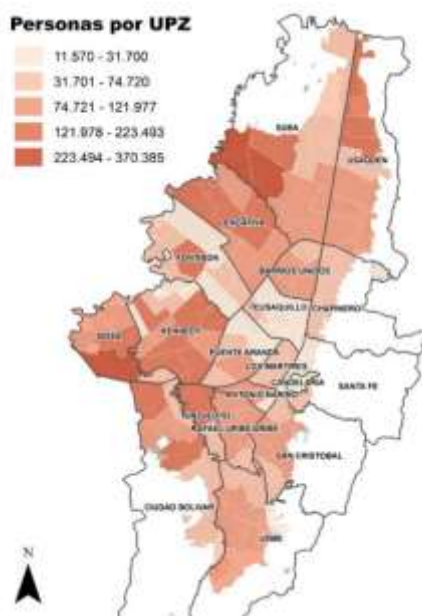
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

hogares fue de 2.697.440 y el de viviendas fue de 2.649.737, para un crecimiento en los últimos cuatro años del 10,6% y 10% respectivamente.


La disparidad entre el crecimiento de los hogares y las viviendas se explica principalmente por una disminución en el tamaño de los hogares capitalinos, el cual, pasó de 3,16 personas/hogar a 2,98 personas/hogar. En consecuencia, los hogares unipersonales pasaron de representar el 14,5% del total en 2014 al 16,3% en 2017. Esta tendencia se mantendrá durante los siguientes años y, siguiendo las estimaciones de la Secretaría Distrital de Planeación, el tamaño de los hogares se reduciría a 2,5 personas/hogar para el año 2030.

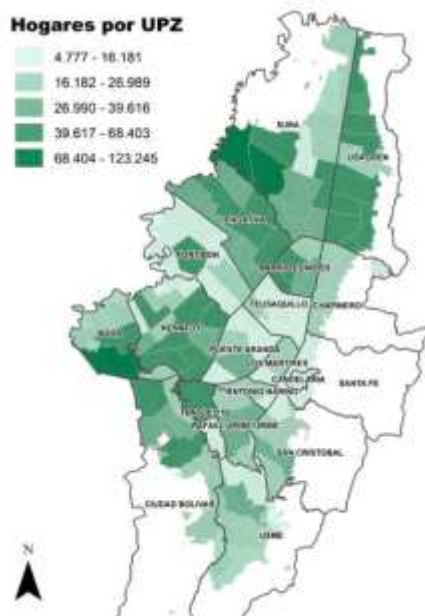
A nivel territorial, el tamaño de los hogares presenta diferencias significativas según zonas de la ciudad, en particular, puede evidenciarse un patrón de mayores personas por hogar en localidades ubicadas en el occidente y en el sur de la ciudad, así como tamaños inferiores de los hogares localizados en localidades como Chapinero, Teusaquillo, Usaquén y La Candelaria.

El siguiente gráfico muestra la distribución de las personas por UPZ



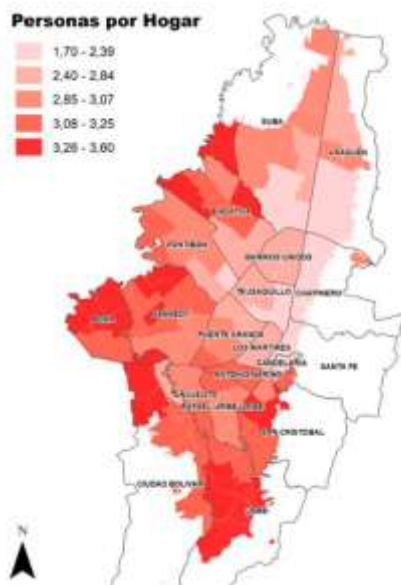
Fuente: EM 2017, Secretaría Distrital del Hábitat- Subdirección de Información Sectorial
El siguiente gráfico muestra la distribución de los hogares por UPZ

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019




Fuente: EM 2017, Secretaría Distrital del Hábitat- Subdirección de Información Sectorial

El siguiente gráfico muestra el tamaño promedio por hogar por UPZ



Fuente: EM 2017, Secretaría Distrital del Hábitat- Subdirección de Información Sectorial

El déficit cuantitativo es entendido como el componente cuantitativo que el déficit de vivienda estima, que corresponde al número de viviendas que una sociedad debe construir para crear una relación uno a uno entre el número de viviendas adecuadas y el número de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

hogares que componen la población.

El déficit cualitativo, por su parte, es la dimensión cualitativa del déficit que hace referencia a las viviendas que registran problemas susceptibles de mejora como lo son: carencias asociadas a pisos; espacio, donde la carencia se refiere básicamente a la no disponibilidad de un lugar adecuado para preparar los alimentos; el hacinamiento mitigable, más de tres personas y menos de cinco por habitación, y disponibilidad de servicios públicos domiciliarios.

Para el año 2017, el déficit de vivienda estimado¹⁵⁰ en Bogotá era de 123.883 hogares (4,6% del total de hogares). La cifra es inferior en 2,3 puntos porcentuales al 6,9%¹⁵¹ estimado en 2014 (168.340 hogares). Esta disminución fue generalizada para todos los componentes del déficit, especialmente en los componentes de hacinamiento mitigable y cocina.

Por su parte, el 2,0% de los hogares en la ciudad presenta condición de déficit cuantitativo, y el 2,6% presenta deficiencias habitacionales asociadas al déficit cualitativo. En el año 2017, en comparación con el año 2014, el déficit cuantitativo se redujo a 6.213 hogares por año; no obstante, según la Secretaría Distrital de Planeación, 54.518 hogares continúan en esta problemática y requerirían una vivienda nueva para superar sus carencias habitacionales. Los hogares en situación de déficit cualitativo también disminuyeron entre el 2014 y 2017 a razón de 8.606 hogares por año.

La siguiente tabla muestra el déficit habitacional urbano de Bogotá- 2017

¹⁵⁰ La definición de déficit habitacional usada en esta estimación no es comparable con los resultados presentados por el DANE para el Censo 2005, debido a un cambio en la estimación en las carencias relacionadas con la cocina de la vivienda.

¹⁵¹ Estos datos sobre déficit habitacional no son los mismos a los reportados por la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) en su documento "Encuesta Multipropósito 2014 Principales resultados en Bogotá y la Región", el cual, puede ser consultado en el siguiente link: <http://oab2.ambientebogota.gov.co/es/documentacion-e-investigaciones/>

resultado-busqueda/encuesta-multiproposito-2014-principales-resultados-en-bogota-y-la-region. Esto debido al uso de metodologías de cálculo distintas y factores de expansión distintos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Indicador	Número de hogares		Porcentaje relativo al total hogares		Cambio porcentual 2014 – 2017
	EMB 2014	EM 2017	EMB 2014	EM 2017	
DÉFICIT DE VIVIENDA TOTAL	168.340	123.883	6,87	4,59	-2,27
DÉFICIT CUANTITATIVO	73.156	54.518	2,98	2,02	-0,96
Estructura	5.211	612	0,21	0,02	-0,2
Cohabitación (2 o más personas en hogar)	41.665	37.304	1,70	1,38	-0,3
Cohabitación (con hogares unipersonales)	14.887	10.509	0,61	0,39	-0,2
Hacinamiento no mitigable	11.392	6.093	0,46	0,23	-0,2
DÉFICIT CUALITATIVO	95.184	69.365	3,88	2,57	-1,31
Estructura pisos	6.188	2.751	0,25	0,10	-0,2
Hacinamiento mitigable	34.495	24.610	1,41	0,91	-0,5
Servicios públicos	17.296	12.720	0,71	0,47	-0,2
Cocina	37.205	29.284	1,52	1,09	-0,4
TOTAL HOGARES	2.451.842	2.697.440	100,00	100	

Fuente: EM 2014 y EM 2017. Cifras en cabecera con factor de expansión de proyecciones poblacionales de SDP. La metodología del cálculo se basó en la utilizada por el DANE con ajustes en la definición de la carencia en cocina. Cálculos Secretaría Distrital del Hábitat-Subdirección de Información Sectorial.

Vale mencionar que en la Política de Gestión Integral del Sector Hábitat se encuentra detallado el análisis para realizar las intervenciones territorializadas para afrontar el déficit habitacional.

Sustento jurídico:

La Política de Gestión Integral del Sector Hábitat (PGISH), tiene la finalidad de generar una agenda de mediano plazo, con horizonte al año 2030. La PGISH que se centrará en la reducción del déficit de hábitat, parte del mandato plasmado en el Decreto Distrital 121 de 2008¹⁵² “Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat”, mediante el cual, se indica que corresponde a la SDHT “elaborar esta política en articulación con las Secretarías de Planeación y del Ambiente, y de conformidad con el Plan de Ordenamiento Territorial - POT y el Plan de Desarrollo Distrital”.

La mencionada norma define la política del hábitat como el conjunto de objetivos, estrategias, planes, programas y proyectos a cargo de las entidades y personas que integran el Sector Hábitat que, contruidos de una manera participativa bajo el liderazgo de la Secretaría Distrital del Hábitat, permiten canalizar los recursos normativos, presupuestales, técnicos, humanos y operativos con que cuenta el Sector Hábitat en

¹⁵² Ver más: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=29824>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

dirección al cumplimiento eficiente y eficaz de las tareas de planeación sectorial, gestión, control, vigilancia, ordenamiento y desarrollo armónico de los asentamientos humanos de la ciudad, a la provisión de soluciones de vivienda y a la adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios.

En esta definición sobresalen dos elementos: el carácter integrador y orientador que debe tener la política con respecto a la gestión de las entidades que conforman el sector, y la identificación de las tres grandes temáticas que permiten abordar el problema desde las competencias del Sector Hábitat: la planeación de los asentamientos humanos, la provisión de soluciones de vivienda y la adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios.

Hasta el momento, se ha presentado la problemática central identificada en el documento técnico en referencia, los conceptos claves para abordarla y el rol del Sector Hábitat como líder de la política pública. Ahora bien, la Política de Gestión Integral del Sector Hábitat es relevante, teniendo en cuenta que las consecuencias de no realizar intervenciones encaminadas a mejorar las problemáticas asociadas a la baja calidad en el desarrollo de los asentamientos humanos, implicaría mantener las dinámicas asociadas al crecimiento de las ocupaciones informales, la mala calidad y escasez de espacio público, así como, la permanencia de inequidades y desequilibrios territoriales.

Los referentes teóricos principales, directamente relacionados con las competencias propias de la SDHT, están contenidos en la concepción filosófica, los valores y principios que han dado origen a la parte orgánica de los siguientes documentos políticos, de los cuales, se debe derivar la orientación de la política de gestión sectorial en la capital:

- Constitución Política de Colombia
- El derecho a la vivienda digna
- La vivienda adecuada
- El desarrollo sostenible

En el marco de la concepción que inspira la Constitución Política de Colombia, la Política de Gestión Integral del Sector Hábitat de Bogotá debe adoptar como referentes de orientación el alcance que se plantea a continuación:

- En materia de valores (que establecen fines sin, entre otras características, ser fuente de derechos fundamentales), los relativos a convivencia, trabajo, justicia, igualdad, conocimiento, libertad, paz, servicio a la comunidad por parte de las autoridades, prosperidad general, deberes y derechos.
- En cuanto a principios (que establecen un deber ser específico y, entre otras características, derivan en derechos fundamentales), se destacan los relacionados con el respeto a la dignidad humana, el trabajo, la solidaridad, la prevalencia del interés general, la soberanía popular y la supremacía de la Constitución.
- La garantía de las tres generaciones de derechos consignadas en la Constitución: la primera generación de derechos individuales, civiles y políticos o derechos fundamentales; la segunda generación de los derechos sociales, económicos y culturales; y la tercera generación de los derechos colectivos y del ambiente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por otra parte, dentro del conjunto de derechos sociales, económicos y culturales (segunda generación de derechos), el artículo 51 señala que, “todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”.

De acuerdo con sentencias de la Corte Constitucional, la interpretación del contenido de este artículo se da “conforme al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales suscrito por Colombia, teniendo en cuenta la interpretación que el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales realizó en la Observación General No. 4 sobre el asunto, comprendiendo dos aspectos: las condiciones de la vivienda y la seguridad del goce de la vivienda” (Alviar, et al, 2011). En este sentido, el derecho a la vivienda, debe considerarse más bien como el derecho a “vivir en seguridad, paz y dignidad en alguna parte” ligado por entero a otros derechos humanos y garantizándosele a todos, sean cuales fueren sus ingresos o su acceso a recursos económicos.

En este orden de ideas, el derecho a una vivienda adecuada es objeto de reconocimiento en diferentes normas internacionales, de las cuales, pueden destacarse las dos siguientes:

- Declaración Universal de Derechos Humanos (1948), resolución que define en el primer punto de su artículo 25 que “...toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios...”
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), tratado suscrito por Colombia y por el cual, las obligaciones estatales frente a los derechos económicos, sociales y culturales (enunciados en la Declaración universal de derechos humanos junto con los derechos civiles y políticos), adquirieron un carácter más preciso.

Para que la vivienda sea adecuada, debe reunir como mínimo los siguientes criterios:

- La seguridad de la tenencia: la vivienda no es adecuada si sus ocupantes no cuentan con cierta medida de seguridad de la tenencia que les garantice protección jurídica contra el desalojo forzoso, el hostigamiento y otras amenazas.
- Disponibilidad de servicios, materiales, instalaciones e infraestructura: la vivienda no es adecuada si sus ocupantes no tienen agua potable, instalaciones sanitarias adecuadas, energía para la cocción, la calefacción y el alumbrado y conservación de alimentos o eliminación de residuos.
- Asequibilidad: la vivienda no es adecuada si su costo pone en peligro o dificulta el disfrute de otros derechos humanos por sus ocupantes.
- Habitabilidad: la vivienda no es adecuada si no garantiza seguridad física o no proporciona espacio suficiente, así como, protección contra el frío, la humedad, el calor, la lluvia, el viento u otros riesgos para la salud y peligros estructurales.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Accesibilidad: la vivienda no es adecuada si no se toman en consideración las necesidades específicas de los grupos desfavorecidos y marginados.
- Ubicación: la vivienda no es adecuada si no ofrece acceso a oportunidades de empleo, servicios de salud, escuelas, guarderías y otros servicios e instalaciones sociales o si está ubicada en zonas contaminadas o peligrosas.
- Adecuación cultural: la vivienda no es adecuada si no toma en cuenta y respeta la expresión de la identidad cultural.

En la formulación de la política de hábitat del Distrito, el desarrollo sostenible concierne otro de sus referentes. A este respecto, en la inauguración del Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS- para América Latina y el Caribe, el Economista Jeffrey Sachs instó a los políticos, científicos, empresarios y actores de la sociedad civil a abrazar tres ideas transversales al desarrollo sostenible: crecimiento económico, justicia social y sostenibilidad ambiental.

Sustento social:

Con base en lo anterior, la problemática social en Bogotá aumentaría de mantenerse la dinámica de crecimiento actual; en este orden, la ciudad continuaría produciendo cerca de 19 mil unidades de vivienda informales al año, según la estimación realizada a partir de las ampliaciones registradas sin licencia durante la vigencia del POT. Así mismo, no existirían mecanismos que permitan desconcentrar la oferta de VIS de las localidades que presentan los mayores déficits de espacio público. Consecuentemente, hoy, más del 77% de la vivienda de interés social se encuentran en las localidades de Kennedy, Bosa, Usme, Suba y Ciudad Bolívar, las cuales, a su vez tienen una relación de equipamientos de salud y educación por cada 10.000 habitantes, así como un metraje de espacio público efectivo por habitante por debajo del promedio de Bogotá. Por otra parte, se mantendrían brechas urbano-rurales en relación con el déficit de vivienda, donde, en lo rural el indicador llega al 34,8%, mientras que en la ciudad es de 4,6%. Lo anterior, también aplica en materia de acceso al saneamiento básico donde la brecha en cobertura a acueducto supera los 30 puntos en la ruralidad (62,5%) frente a la zona urbana de Bogotá (99,86%).

Esta problemática socioeconómica tiene efectos sobre los niveles de calidad de vida de la población de las ciudades y, de forma consecuente, sobre los procesos de formación de capital humano, necesarios para incrementar, con otros factores, la productividad y competitividad, así como aportar al crecimiento de su economía.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?


Este logro se enfoca en aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural, que con base en los sustentos anteriormente descritos, pareciera que desconociera la Política de Gestión

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Integral del Sector Hábitat (PGISH), desarticulando todo el componente conceptual, social, jurídico y técnico entorno al hábitat.

A continuación un análisis de las 10 metas para este logro, las cuales se encuentran aisladas del concepto de hábitat:

Meta	Análisis	Propuesta
Conformar y ajustar 250 expedientes urbanos para la legalización y regularización de asentamientos de origen informal.	<p>Es una meta que no garantiza el proceso de legalización y regularización. El verbo de conformar y ajustar 250 expedientes no es medible ni cuantificable. Esto podría ser traducido a cuántas hectáreas se van a legalizar. De este modo, se debe considerar una política de reasentamiento de los barrios en alto riesgo, ya que se cuenta con zonas identificadas. También, se debe tener en cuenta qué va a pasar con las familias que están viviendo en estos territorios.</p> <p>Se considera igualmente importante revisar la tenencia de suelo, con énfasis a los grupos 1 y 2 de la PGISH, donde se van a encontrar esas dinámicas mucho más claras.</p>	Establecer la meta en número de hectáreas legalizadas para su regulación en asentamientos de origen informal (250 <i>ha</i>).
Crear el Banco Distrital de materiales para la construcción del Plan Terrazas.	Es una gran iniciativa que debe tener un fundamento en la territorialización de la vivienda. La Política de Gestión Integral del Sector Hábitat se refiere a un “Sistema de coordinación distrital con énfasis en el hábitat”, donde busca la articulación con el POT, los comités sectoriales de desarrollo administrativo de hábitat, las comisiones intersectoriales, los consejos consultivos y los consejos distritales.	Sistema de coordinación distrital con énfasis en el hábitat implementado
Crear una curaduría pública social.	Gran iniciativa, esta podría ir articulada con el sistema de coordinación distrital con énfasis en el hábitat. Sin embargo, el desequilibrio frente al incumplimiento de la normativa urbana NO puede estar condicionado a las curadurías, lo cual	Sistema de curadurías cero implementada.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	demuestra una ausencia de metas o programas de “Control urbanístico” en la ciudad. Crear UNA sola curaduría no resolverá el problema de trámites iniciales para los permisos de construcción; se considera las juntas de acción comunal como un sistema de “Curaduría Cero”	
Diseñar e implementar alternativas financieras y esquemas para el acceso a una vivienda digna y gestión del Hábitat.	Ya existen alternativas financieras y esquemas para el acceso a una vivienda digna y gestión del hábitat. Esto no es una meta. La Política de Gestión Integral del Sector Hábitat contiene un capítulo sobre la “efectividad de los instrumentos de financiación del hábitat y la vivienda”. Sin embargo, esto no es una meta producto. Es decir, esta es una gestión que está implícita en la gestión pública. Se considera que podría estar articulada con la meta de iniciación de 45.000 viviendas	Número de hogares con acceso garantizado a la oferta de vivienda en los segmentos de bajos ingresos beneficiados. (45.000)
Formular e implementar un proyecto piloto que desarrolle un esquema de solución habitacional "Plan Terrazas"	Gran iniciativa, sin embargo se recomienda sea implementado y medible en qué población va a impactar. No es suficiente formular e implementar un proyecto piloto sin saber cuál es el área medible en hectáreas, en el que va a ser desarrollado.	XX Hectáreas con el proyecto piloto “Plan Terrazas” beneficiadas.
Gestionar 90 hectáreas de suelo útil para el desarrollo de vivienda social y usos complementarios.	Se requiere articular los mecanismos de subsidios y gestión de suelo necesarios para desarrollar un mercado de vivienda de bajo costo. No se evalúa positivamente el continuar diciendo que se va a “gestionar” 90 Hectáreas de suelo útil, sin una previa identificación o puesta en marcha de un adecuado mecanismo de gestión de suelos	Se puede mantener la meta.
Promover la iniciación de 45.000 viviendas VIS y VIP en Bogotá.	El Sector Hábitat a través de su política para la gestión de suelo y de subsidios busca crear las condiciones adecuadas para dinamizar la construcción y la inversión en proyectos urbanísticos de	Esta meta se cruza con la anterior; preferiblemente se buscaría los mecanismos de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	vivienda VIS y VIP, así como dar condiciones de acceso a estas viviendas a grupos de población cuyas condiciones económicas no les permiten acceder a una solución de mercado.	financiación para acceder a la vivienda.
Realizar mejoramiento integral de barrios en 8 territorios priorizados (incluye espacios públicos, malla vial, andenes, alamedas a escala barrial).	Sin duda sería la meta bandera para la transformación social. Si bien no es fácil realizar el mejoramiento integral de barrios en el territorio, se debe iniciar lo más pronto posible para ver resultados. De lo contrario será una meta sin cumplir.	Se puede mantener la meta.
Titular 2400 predios registrados en las 20 localidades.	Se considera revisar por qué el número propuesto es pertinente a la dinámica de la ciudad.	Programa de seguridad jurídica en la tenencia como componente de vivienda digna implementado.
Diseñar e implementar intervenciones de mejoramiento integral rural y de bordes urbanos.	El componente rural tiene otras dimensiones que deben ser consideradas particularmente. El Subprograma de Mejoramiento Integral, reglamentado en los artículos 295 a 300 del Decreto Distrital 190 de 2004, propicia la ejecución de obras de servicios públicos, accesibilidad, equipamientos y espacio público, contribuyendo de esta manera al mejoramiento del entorno en el cual se localizan las unidades residenciales. "Artículo 295. Objetivo general: El subprograma de Mejoramiento Integral tiene por objeto orientar las acciones de complementación, reordenamiento o adecuación requeridas tanto en el espacio urbano como en las unidades de vivienda que conforman los asentamientos de origen ilegal ubicados en la periferia de la ciudad. Lo anterior para corregir las deficiencias físicas, ambientales y legales generadas por su origen fuera de las normas urbanas y	<p>No se puede considerar como meta diseñar, y a la vez intervenir un instrumento de mejoramiento integral de barrios que es urbano en suelo rural.</p> <p>Programa de control de bordes implementado.</p> <p>Programa para las Intervenciones Integrales del Hábitat en suelo rural implementado.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	permitir que sus habitantes accedan a la calidad de vida urbana definida para el conjunto de la ciudad” (...). Se considera evaluar las Unidades de Planificación Rural (UPR).	
--	--	--

Partiendo de lo anterior, es pertinente preguntarse si lo propuesto en el PDD está alineado con las lecciones aprendidas (experiencia nacional o internacional), las políticas públicas sectoriales del distrito, sus planes maestros y da respuesta al diagnóstico de la situación en Bogotá

Al respecto debe señalarse que son metas que realmente parecieran no haber considerado el diagnóstico histórico de la situación en Bogotá, desconociendo los estudios que ya plantean soluciones y alternativas para la reducción del déficit del hábitat.

Referente internacional:

La Nueva Agenda Urbana (NAU) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La Asamblea General de las Naciones Unidas definió como objetivo primordial para el desarrollo mundial promover ciudades y asentamientos sostenibles, desde un enfoque centrado en las personas y el cumplimiento de los derechos humanos. Esta directriz se incorporó en los Objetivo de Desarrollo Sostenible -ODS- números: 6 “Agua limpia y saneamiento”, 7 “Energía asequible y no contaminante”, 11 “Ciudades y comunidades sostenibles” y 12 “Producción y consumo responsable”, los cuales, marcan la hoja de ruta para lograr disminuir tanto las desigualdades en cuanto a goce de los beneficios relacionados con el acceso a un hábitat digno, como el impacto ambiental que las ciudades generan sobre el medio ambiente.

Las tres grandes temáticas de las que se ocupa la Política de Gestión Integral del Hábitat son: la planeación de los asentamientos humanos, la provisión de soluciones de vivienda y la adecuada prestación de los servicios públicos. Los cuales son afines a los ODS 6, 11 y 12 como se explica a continuación:

Planeación de los asentamientos humanos: frente a los grandes retos que implica el crecimiento de las zonas urbanas del país, que según cifras del último censo poblacional realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, alberga el 77,1% de la población de Colombiana, el Sector Hábitat busca a través de las grandes intervenciones integrales, del programa de Mejoramiento Integral de Barrios y de los procesos de legalización, propiciar un crecimiento ordenado de la ciudad que disminuya al máximo el impacto ambiental de su crecimiento y las asimetrías en el acceso a bienes públicos.

Provisión de soluciones de vivienda: el Sector Hábitat a través de su política para la gestión de suelo y de subsidios busca crear las condiciones adecuadas para dinamizar la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

construcción y la inversión en proyectos urbanísticos de vivienda VIS y VIP, y dar condiciones de acceso a estas viviendas a grupos de población cuyas condiciones económicas no les permiten acceder a una solución de mercado. Las acciones para fortalecer la demanda e impulsar la producción de vivienda social disminuyen las presiones para la ampliación del déficit habitacional, hecho que está directamente relacionado con las metas del ODS 11 relacionadas con: “Asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales” y “Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional”, esto último asociado a los procesos de desplazamiento de producción de vivienda hacia los municipios aledaños de la ciudad sufridos en los últimos años.

Adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios: el Sector Hábitat a través de la adecuada prestación de los servicios públicos y la inversión en infraestructura para la prestación de los mismos busca ampliar las coberturas de los servicios y brindar agua potable de manera continua, energía, recolección de aguas residuales y de residuos sólidos a todos los ciudadanos del Distrito Capital, también, busca incrementar el volumen de aguas residuales tratadas mejorando las condiciones de las fuentes hídricas receptoras, así mismo, con la implementación del nuevo esquema en la prestación del servicio de aseo busca incrementar el aprovechamiento de residuos sólidos y reducir la cantidad de residuos dispuestos en el relleno sanitario, a través de procesos de formalización de la actividad recicladora y creando procesos de separación en la fuente que faciliten el aprovechamiento de los residuos.

El contenido tanto de la Nueva Agenda Urbana como de los ODS fue presentado en detalle en el Marco Teórico y al ser incorporados como parte del sustento teórico de la Política, se constituyen claramente en una oportunidad. El ODS 11 propone cuatro características para las ciudades: inclusión, seguridad, residencia y sostenibilidad. La PGISH incorpora estos cuatro elementos de la siguiente manera:

- **Inclusión:** al proponer acciones diferenciadas sobre el territorio con énfasis específicos resultantes del proceso participativo con grupos poblacionales de especial interés. La PGISH propone cualificar el hábitat y proponer el cierre de brechas entre las localidades y poblaciones con mayores carencias y aquellas que gozan de condiciones adecuadas y, de manera particular, al reconocer la importancia del componente rural en la vida urbana.
- **Seguridad:** al entender que ciertos elementos constitutivos del entorno son valiosos no solo por el servicio intrínseco que prestan sino también por su incidencia en mitigar los factores de riesgo asociados, por ejemplo, a la violencia de género o al ausentismo laboral o educativo, que afectan la integridad física, el potencial de desarrollo o la estabilidad de las fuentes de ingreso de los miembros de un hogar.
- **Resiliencia:** al alinearse con las apuestas territoriales del POT que buscan limitar la expansión en baja densidad en la Sabana y recuperar las conexiones entre el sistema de humedales del Río Bogotá y el sistema hídrico de los cerros orientales.
- **Sostenibilidad:** al proponer una aproximación al territorio no limitada por los límites

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

administrativos y hacer planteamientos de carácter regional en los que se destaca la importancia del Río Bogotá como eje articulador, en vez de límite, entre el Distrito Capital y los municipios de la Sabana.

En la lógica de la NAU y de su relación con el avance hacia el logro de los ODS, desde ONU-Hábitat se ha propuesto la medición del Índice de Prosperidad Urbana (IPU) para monitorear la sostenibilidad de las sociedades, al tiempo que se cuantifica la capacidad de una ciudad de proveer condiciones para la creación de riqueza, bienestar, confort, optimismo y oportunidades para todos sus habitantes. La medición del IPU para una ciudad requiere de un extenso levantamiento de información para caracterizar las seis variables que lo conforman:

- Productividad
- Desarrollo de la infraestructura
- Calidad de vida
- Equidad e inclusión social
- Sostenibilidad ambiental
- Gobernanza y legislación

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD		¿Qué se pretende?
9	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	1 metas	Se pretende promover eventos y actividades culturales, deportivas, recreativas que propicien espacios de encuentro, sin un plan de generación de nuevos espacios en las áreas más vulnerables.

La Secretaría Distrital del Hábitat en 2006, consigna en su texto que, “... *entendemos por hábitat “el territorio y el conjunto de atributos que lo cualifican, donde se localiza y mora el ser humano; su desarrollo armónico contribuye a mejorar su calidad de vida, la productividad de la ciudad, la inclusión social de toda la sociedad y el reconocimiento de la identidad individual y colectiva”* (SDHT, 2007). La función del hábitat es facilitar la producción y reproducción biológica, económica, social y cultural de las personas y los grupos que lo producen y hacen usos de él (SDHT, 2018).

El documento de política realizado para HABITAT III¹⁵³ sobre Cultura y Patrimonios habla sobre los conceptos principales que se deben tener en cuenta entorno a la cultura:

¹⁵³ Ver más: http://habitat3.org/wp-content/uploads/Issue-Paper-4_Urban-Culture-and-Heritage-SP.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Cultura, de acuerdo con la Declaración Universal de la UNESCO sobre la Diversidad Cultural (2001), es “el conjunto de rasgos distintivos espirituales y materiales, intelectuales y afectivos de una sociedad o un grupo social que abarca el arte y la literatura, estilos de vida, las maneras de vivir juntos, sistemas de valores, las tradiciones y las creencias”. Por lo tanto, la cultura urbana abarca las nociones de la cultura dentro de un entorno urbano, tanto desde el punto de vista funcional y antropológico.
- Las industrias culturales y creativas son aquellos sectores de actividad que tienen como principal objetivo la creación, producción, distribución y consumo de bienes, servicios, así como de actividades que tienen contenido cultural y artístico. Se caracterizan por ser la intersección entre la economía y la cultura, que tiene la creatividad en el centro de sus actividades, el contenido artístico y / o cultural, y enlaces a la innovación. Las industrias culturales y creativas incluyen cine y audiovisuales artes, diseño y artes, artes audiovisuales, la música, las artes escénicas, la edición y las artes visuales.
- Ciudades Creativas se definen como conjuntos urbanos donde las actividades culturales son un componente integral del funcionamiento económico y social de la ciudad, por ejemplo mediante el apoyo a los profesionales culturales y creativas, inversiones mejoradas en infraestructura cultural, industrias creativas y nuevas TIC, o la adopción de abajo hacia arriba se acerca al desarrollo urbano.
- Paisaje urbano histórico es una zona urbana entendida como el resultado de una estratificación histórica de los valores y atributos culturales y naturales, que se extiende más allá de la noción de “centro histórico” o “conjunto” para incluir el contexto urbano más amplio y su entorno geográfico. También incluye las prácticas sociales y culturales y los valores, los procesos económicos y las dimensiones intangibles del patrimonio en relación con la diversidad y la identidad.
- Patrimonio urbano representa un activo social, cultural y económico y de recursos que refleja la estratificación histórica dinámica de los valores que se han desarrollado, interpretados y transmitidos por las generaciones sucesivas y una acumulación de tradiciones y experiencias reconocidas como tales en su diversidad. Comprende elementos urbanos (morfología urbana y la forma construida, espacios abiertos y verdes, infraestructura urbana), elementos arquitectónicos (monumentos, edificios) y elementos intangibles. La conservación del patrimonio urbano o conservación urbana se refiere a los procesos de planificación urbana destinadas a preservar los valores culturales, los activos y recursos a través de la conservación de la integridad y autenticidad del patrimonio urbano, salvaguardando los activos culturales intangibles a través de un enfoque participativo.

Los anteriores conceptos principales son parte fundamental para entender que la participación cultural requiere de una transformación territorial que permita las actividades culturales.

Sustento técnico:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Los equipamientos culturales son la variable que mide la disponibilidad de metros cuadrados de construcción de equipamientos de cultura que tiene una familia a una distancia de un kilómetro de su vivienda. Los equipamientos culturales se ubican principalmente en las localidades del Centro de la ciudad (Santafé, La Candelaria y Chapinero). En general, la ciudad presenta déficit en este tipo de servicio, lo cual, impacta negativamente la calidad del hábitat. Los resultados de la lectura de esta variable, hacen patente la necesidad de formular como prioritaria una línea de trabajo que implique la dotación estratégica de infraestructuras o nodos culturales en sectores sin este tipo de servicio. Acercar la cultura a los barrios del sur y occidente podría impactar en términos de transformación social y urbanística a la ciudad.

El espacio público es el indicador que muestra el gran déficit de espacio público de la ciudad, que corresponde con lo indicado en el CONPES de espacio público 3718 de 2012, el cual asigna a Bogotá una media de 2,4 m² de espacio público por habitante. En perspectiva de política de hábitat este factor es prioritario. Es necesario promover grandes espacios públicos por parte de la Administración y estudiar cuidadosamente el incremento de las cesiones destinados a parques locales en los planes parciales, mediante compensaciones de edificabilidad. En términos generales, cualificar el hábitat en Bogotá, pasa por una política de choque relacionada con el incremento cuantitativo sustancial del estándar de espacio público.

Sustento jurídico:

El sector hábitat debe acatar el artículo 51 de la Constitución Política, específicamente en dos aspectos de su contenido “...*el Estado promoverá sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda*”. Sin embargo, respecto de la vivienda adecuada, es pertinente preguntar si los programas de vivienda social en el país incorporan el atributo de “Adecuación cultural”.

La respuesta en el panorama nacional sobre la adecuación cultural de la VIS y VIP es clara, en el sentido que esta condición no es actualmente una característica de los proyectos habitacionales.

Sustento social:

La cultura juega un papel fundamental en las economías urbanas, a través de los valores monetarios y no monetarios. La salvaguardia y promoción del patrimonio cultural y las industrias creativas abiertas a grandes oportunidades para las ciudades. En el mundo en desarrollo, se han convertido en un activo clave para crear puestos de trabajo cualificados y llegar a las poblaciones vulnerables, tanto en el sector formal e informal.

El volumen del comercio mundial de bienes y servicios creativos se duplicó entre 2002 y 2011, llegando a \$ 624 mil millones. Las exportaciones de bienes creativos en los países en desarrollo crecieron 12.1% anual en promedio durante este período.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Con el auge de las migraciones rurales urbanas, las sociedades urbanas se han vuelto más diversa culturalmente. Sin embargo, la falta de planificación urbana adecuada y la gobernabilidad ha afectado el papel histórico de ciudades como plataformas para la promoción de la cultura: la segregación social y espacial se ha convertido en un problema global y nuevos tipos de amenazas han surgido.

La planificación urbana requiere de un modelo de desarrollo culturalmente sensible. El ejemplo de las Ciudades del Patrimonio Mundial y Ciudades Creativas puede inspirar nuevos modelos de planificación y de gestión para mitigar los conflictos urbanos y reducir la huella ecológica en las ciudades, con el fin de construir ciudades más compactas, incluyentes y resilientes.

La cultura es reconocida como un recurso clave y activo para el desarrollo urbano sostenible. Promover estrategias urbanas culturalmente sensibles es esencial para construir ciudades resilientes e incluyentes.

Algunas estrategias son importantes a tener en cuenta:

- “Re-humanizar” la ciudad debe convertirse en un objetivo estratégico de la Nueva Agenda Urbana. Mejora de la cultura local y el reconocimiento de la diversidad cultural puede ser una poderosa manera de mitigar los conflictos urbanos, fomentar la tolerancia, preservar el tejido social y promover el pluralismo. La inclusión social de los grupos desfavorecidos, en particular en la reurbanización de las zonas urbanas y los espacios culturales, se puede facilitar a través de un mayor reconocimiento de su identidad cultural.
- El acceso a la cultura y la participación en la vida cultural debe ser una parte integral de todas las políticas urbanas. La representación y participación de las comunidades en el diseño e implementación de las políticas deben promover, respetar plenamente la libertad de las personas para participar y su acceso al patrimonio cultural. Así mismo, deben contribuir a la creación de la cultura, entre otras cosas mediante la impugnación de normas y valores dominantes dentro de las comunidades.
- Infraestructuras culturales como los museos pueden ofrecer espacios cívicos para el diálogo intercultural y el intercambio de conocimientos y contribución a la cohesión social y el entendimiento mutuo. Procesos de conservación del Patrimonio pueden servir como vectores para el diálogo y la inclusión por parte de las diferentes comunidades urbanas o grupos sociales, con el propósito de construir un consenso sobre el valor de su patrimonio común y crear un sentido de pertenencia en el respeto de su diversidad.
- Estrategias urbanas basada en la cultura pueden abrir nuevos caminos para la creación de empleo y el desarrollo económico de propiedad local. Las industrias culturales y creativas, las artes escénicas y las actividades de conservación del patrimonio pueden ser un reservorio de puestos de trabajo cualificados para pobres de la ciudad, tanto en el sector formal e informal. Las industrias culturales y la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

economía creativa juegan un papel creciente en el desarrollo y la transformación de los procesos de ciudades, y contribuyen cada vez más a la economía local y el empleo. Salvaguardar y promover la cultura a nivel local es una manera de desarrollar los recursos endógenos y crear las condiciones para la generación de ingresos sostenibles. El desarrollo del turismo cultural sostenible también puede ser un catalizador para la generación de ingresos y para mejorar la infraestructura urbana, especialmente en los países en desarrollo.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

La iniciativa de este logro es de gran importancia pero se requiere un enfoque hacia la construcción de una “ciudad creativa” permitiendo que una planificación del territorio sea culturalmente sensible. Es decir, el fomento de una economía urbana local basada en la cultura, patrimonio, y el turismo como motor de sustento económico.

Meta	Análisis	Propuesta
Diseñar e implementar estrategias de innovación social y comunicación a partir de un enfoque de sistema de cuidado, convivencia, participación y Cultura Ciudadana.	Gran iniciativa, sin embargo es una meta que tiene demasiados alcances y es difícil de hacer seguimiento para su cumplimiento. Además, no es coherente con la finalidad del logro, donde se refiere a transformación cultural, y en la meta a un sistema de cuidado.	Sistema integral de cuidado del ser basado en la cultura e innovación social implementado

¿Lo propuesto en el PDD está alineado con las lecciones aprendidas (experiencia nacional o internacional), las políticas públicas sectoriales del distrito, sus planes maestros y da respuesta al diagnóstico de la situación en Bogotá?

Referente internacional:

Algunas buenas prácticas urbanas innovadoras basadas en la cultura en todo el mundo:

- La conservación del patrimonio urbano es promovido como una estrategia clave para las ciudades. A medida que el número global de Patrimonio Mundial de ciudades aumenta, se desarrollan y se experimentaron en muchas áreas históricas, como los marcos de vivienda favorables a los pobres, el apoyo basado microcréditos para actividades económicas o de mantenimiento de la comunidad del patrimonio vernáculo prácticas innovadoras en la conservación y gestión del patrimonio. Habilidades de alto nivel y empleos sostenibles se desarrollan a través de marcos de creación de capacidad. Sistemas tributarios basados en el patrimonio del Turismo generan recursos locales y apoyan las finanzas municipales

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Programas multifuncionales de rehabilitación y reutilización adaptativa se multiplican en las antiguas zonas industriales para satisfacer las crecientes demandas de vivienda, mientras que la valorización del patrimonio industrial. Marcos jurídicos específicos desarrollados para la arquitectura y el control urbano en las áreas protegidas ofrecen interesantes ejemplos de legislaciones urbanas a la medida, basada en las realidades locales y diseñada con enfoques participativos.
- Experiencias innovadoras de proyectos de regeneración urbana basada en la cultura se observan en todo el mundo, especialmente en los barrios marginales o zonas desfavorecidas. Las prácticas culturales y conocimientos locales se aprovechan para mejorar las condiciones de vida, fortalecer el sentido de pertenencia y facilitar la transmisión de conocimientos. Programas de formación profesional para artistas y profesionales de la cultura se desarrollan para las poblaciones vulnerables, especialmente las mujeres y los jóvenes que trabajan en las industrias culturales y creativas, con el fin de mejorar los conocimientos tradicionales y facilitar el acceso a los mercados mundiales. Centros culturales se expanden en muchas áreas urbanas y cosechan el potencial económico de las industrias culturales para la regeneración urbana.
- A medida que la calidad del espacio público se convierte en un elemento clave en la agenda urbana, los municipios o la sociedad civil promueven cada vez más como lugares de celebración de eventos culturales, encuentro y participación. Se da nueva atención a la calidad del diseño urbano: las autoridades locales invitan a los profesionales urbanos o artistas para remodelar el entorno urbano y reinventar la identidad urbana. Buenos ejemplos de incorporación armoniosa de la arquitectura contemporánea en el tejido urbano histórico también se promueven.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
14	Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad- región.	3 metas	Es un logro de gran importancia al buscar preservar y conservar la estructura ambiental y fuentes hídricas para la ciudad y la región. Se evidencia la ausencia de un enfoque integral hacia el cambio climático, el cual permita articular las acciones de recuperación, rehabilitación o restauración. Tampoco se ve un enfoque de resiliencia urbana-rural.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Según documento de las Naciones Unidas sobre La Ecología y la resiliencia urbana¹⁵⁴ como documento de política: la ecología urbana y la resiliencia ocupan un lugar destacado en los debates de los expertos y de las organizaciones. En primer lugar, la necesidad de cambiar la manera de pensar las ciudades, las cuales son principalmente concebidas como una fuente importante de efectos ecológicos negativos. Sin embargo, es menester que aprovechemos el sorprendente potencial que las ciudades pueden ofrecer e impulsar nuevas tecnologías, prácticas y enfoques que contribuyan a lograr los objetivos ambientales mundiales y locales. Las ciudades son centros de innovación y su densidad demográfica ofrece economías de escala que permiten reducir los efectos ambientales, tales como las emisiones de efecto invernadero per cápita (McGranahan y Satterthwaite, 2014). A fin de aprovechar al máximo los múltiples beneficios de la forma compacta de las ciudades, es menester un cambio de paradigma con respecto a la forma en que las ciudades están configuradas y gobernadas.

La segunda dificultad identificada es la necesidad de examinar y revisar la forma en que vivimos en nuestras ciudades y la manera en que las diseñamos y gestionamos. Las conmociones y las tensiones que afectan a las ciudades en la actualidad, y que lo harán en el futuro, plantean importantes amenazas para los seres humanos y los ecosistemas. En muchas ciudades, posibles conmociones tales como los fenómenos meteorológicos extremos relacionados con el cambio climático todavía no se abordan de manera suficiente mediante el desarrollo de las infraestructuras y las instituciones. De modo análogo, algunas tensiones, que pueden ser más lentas en manifestarse, pero que son igualmente perjudiciales, como la insuficiencia de abastecimiento de agua, la mala calidad del aire y la escasez de recursos naturales, debidas a un consumo y una producción insostenibles, tampoco están incorporadas en el diseño y/o la gestión de las ciudades. Las decisiones relativas al diseño, la planificación y la gestión de las ciudades deben basarse en una visión a más largo plazo.

La ecología urbana es la comprensión, basada en los sistemas, de los elementos bióticos y físicos que existen en las zonas urbanas. Reconoce la interacción entre los sistemas naturales y los sistemas sociales y culturales, entre otros. La ecología urbana concede especial importancia a la primacía de los sistemas naturales en la contribución a los medios de vida, el bienestar y la resiliencia, y se centra en la interdependencia de los recursos fundamentales (como los alimentos, el agua y la energía) y en sus efectos sobre el desarrollo de las ciudades.

Los conceptos de ecología y resiliencia urbanas se enmarcan en las relaciones existentes entre las comunidades y los entornos naturales y artificiales a nivel local, regional y mundial. La dinámica entre estas entidades cambiantes es fundamental para la concepción de la resiliencia y sirve de base a los propósitos de resiliencia.

Sustento jurídico:

¹⁵⁴ <http://habitat3.org/wp-content/uploads/Policy-Paper-8-Español.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El espacio público se presta bien a los enfoques participativos. El acceso y la participación en el espacio público es un primer paso hacia el empoderamiento cívico. El espacio público, su creación, protección, gestión y disfrute son oportunidades ideales para la participación de todos los ciudadanos, asegurando que los intereses individuales y diferenciados se transforman en prácticas colaborativas.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Formular e implementar intervención integral de 30 <i>ha</i> en la Estructura Ecológica Principal	Gran iniciativa. Se recomienda considerar los verbos de preservación y conservación.	Se puede mantener la meta.
Terminar 3 corredores ambientales en áreas aferentes a corredores ecológicos de ronda o parques ecológicos distritales de humedal.	La idea es buena, pero no es una meta que esté bien redactada.	Número de corredores ambientales en áreas de protección ecológica, de ronda o en parques ecológicos distritales de humedales desarrollados (3)
Cumplimiento PMA Chingaza: sector retén Piedras Gordas		Se puede mantener la meta.

Referente internacional:

Curitiba, la “capital ecológica” del Brasil, es un modelo de renombre mundial en materia de planificación y gestión integradas e innovadoras. Mediante la institucionalización de una autoridad pública independiente (el Instituto de Investigación y Planeamiento Urbanos IPPUC), la ciudad diseña, coordina y ejecuta soluciones transfronterizas para abordar los múltiples problemas urbanos en materia de vivienda, transporte, abastecimiento de agua y gestión de los desechos¹⁵⁵.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
15	Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales,	Este logro está muy articulado con el logro No. 9. Su importante complementariedad genera una reactivación económica basada en las

¹⁵⁵ Fuente: Extracto de *Cauchos y otros*, 2014; véase más información en www.iclei.org/urbanexus.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	ambientales, sociales y culturales.		dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales.
--	--	--	--

El carácter de una ciudad se define por sus calles y espacios públicos. La matriz de conexión de las calles y espacios públicos constituye el esqueleto de la ciudad sobre la cual descansa todo lo demás. El espacio público tiene muchas formas espaciales, incluidos los parques, las calles, aceras y senderos que conectan, parques infantiles de recreo, mercados, sino también borde espacio entre los edificios o los caminos que a menudo son espacios importantes para los pobres urbanos y en muchos contextos playas también son espacios públicos. Esto no quiere decir que todos los espacios públicos son “espacios abiertos” - una biblioteca, una escuela u otras instalaciones públicas son también espacios públicos. El espacio público constituye el escenario de un abanico de actividades: las fiestas ceremoniales de la ciudad multi cultural, el comercio de la ciudad comercial, el movimiento de bienes y personas, la provisión de infraestructura, o el escenario de la vida de la comunidad y los medios de vida de los pobres urbanos - por ejemplo, vendedores ambulantes o recicladores.

El espacio público genera igualdad. Cuando el espacio público es insuficiente, mal diseñado o privatizada, la ciudad está cada vez más segregada. Líneas divisorias basadas en la religión, la etnia, el género y la situación económica, porque la gente no se conoce entre sí. El resultado puede ser una ciudad polarizada, donde es probable que estalle la tensión social y donde se limita la movilidad social y las oportunidades económicas. Una planificación adecuada y el diseño de los espacios públicos plantean cuestiones relativas al derecho de las personas a la libertad de expresión artística, asamblea política y el empoderamiento cívico, para disfrutar, participar e intercambio con cada uno.

El espacio público como un bien común es el factor clave para cumplir los derechos humanos, empoderar a las mujeres y proporcionar oportunidades para los jóvenes. Mejorar el acceso y la participación de los más vulnerables es una poderosa herramienta para mejorar la equidad, promover la inclusión y luchar contra la discriminación en el espacio público.

Sustento técnico:

Los buenos espacios públicos juegan un papel decisivo en la atracción de inversión, usos y actividades, mejorando así la seguridad; aumento de los valores de propiedad, generando ingresos municipales; proporcionando oportunidades para la interacción económica y la mejora de las oportunidades de subsistencia. Una buena matriz conectiva del espacio público tiene un impacto en la productividad económica, ya que mejora la eficiencia de la cadena de suministro, lo que reduce los costos de producción y la promoción de la movilidad de bienes y personas. El espacio público ofrece importantes beneficios a todas las formas de negocio, tanto formales como informales. En particular, los espacios públicos donde el negocio informal puede llevarse a cabo proporcionan a los habitantes urbanos más pobres oportunidades de subsistencia valiosas. El espacio público compartido es importante, por

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ejemplo, vendedores ambulantes a menudo comparten espacio con otros usuarios que tienen lugar en el espacio público. La vitalidad del espacio público tiene una relación directa con la densidad urbana, así como de uso mixto y mezcla social.

Los espacios públicos deben ser vistos como zonas multifuncionales para la interacción social, el intercambio económico y cultural entre la expresión de una amplia diversidad de personas, y deben ser diseñados y manejados para asegurar el desarrollo humano, la construcción de sociedades pacíficas y democráticas y la promoción de la diversidad cultural.

Sustento ambiental:

El espacio público es fundamental para la sostenibilidad del medio ambiente. Adecuadamente planeados y diseñados los espacios públicos desempeñan un papel fundamental en las estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático. Espacios abiertos verdes pueden reducir las emisiones de carbono mediante la absorción de carbono de la atmósfera. Un 10% de mejora en la calidad de las áreas peatonales de las calles podría producir una reducción de 15 kg de emisiones de CO₂ por hogar al año, al reducir la dependencia del vehículo.

Los espacios verdes pueden actuar como sistema de drenaje sostenible, moderador de temperatura solar, fuente de corredores de refrigeración, refugio y hábitat de vida silvestre. Muchos gobiernos municipales están utilizando la planificación y el diseño para catalizar la regeneración urbana, crear lugares públicos social y culturalmente inclusivos y promover reverdecimiento de la ciudad. Los gobiernos locales y nacionales están desarrollando políticas que promuevan áreas compactas, habitables, con el espacio público adecuado que facilite el transporte público, y aliente la movilización a pie y en bicicleta, lo que reduce las emisiones de carbono.

La ciudad compacta es la única forma ambientalmente sostenible para una ciudad, prestando atención a los grupos con necesidades especiales, como las personas con discapacidad. Los estudios han demostrado que la interacción con la naturaleza, a través del espacio público verde, se ha asociado con la salud física y mental.

La Organización Mundial de la Salud recomienda un mínimo de 9 metros cuadrados de espacio verde por habitante y que todos los residentes vivan a 15 minutos a pie de la zona verde. Otros estudios sugieren que los servicios de los ecosistemas urbanos como la reducción de la contaminación del aire y refrigeración urbana tienen múltiples beneficios para la salud a largo plazo.

Sustento social:


La búsqueda de herramientas de participación en la obtención y el mantenimiento de los espacios públicos ha impulsado el concepto de ecosistema urbano que inspira a la gente a

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

re-imaginar colectivamente y reinventar los espacios públicos y la mejora de sus barrios. El espacio público permite a la población a seguir participando y para hacer una reclamación en la ciudad. Esto implica respetar y proteger una serie de derechos y libertades, como el derecho a la libertad de expresión y reunión, el derecho a la información, consulta y participación en los procesos de toma de decisiones. Una buena ciudad debe fomentar la cohesión social y la construcción de capital social, la participación de la comunidad en el diseño, la gestión y el mantenimiento del espacio público.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Reasentar 2.150 hogares localizados en zonas de alto riesgo no mitigable mediante las modalidades establecidas en el Decreto 255 de 2013 o la última norma vigente; o los ordenados mediante sentencias judiciales o actos administrativos		Se puede mantener la meta.
Gestionar el modelo jurídico administrativo del Complejo Hospitalario San Juan de Dios y avanzar en la ejecución de las actividades de las fases 0 y 1, en cumplimiento del Plan Especial de Manejo y Protección y los fallos No. 00319-2007 y 00043-2009		Se puede mantener la meta.
Desarrollar 30 acciones de acupuntura urbana	Hacer seguimiento a esta meta en cuanto a su definición y alcance territorial	Se puede mantener la meta.
Gestionar siete (7) proyectos de desarrollo, revitalización o renovación urbana en áreas de la ciudad	Una de las metas con gran proyección de transformación para la ciudad. Sin embargo, de gran responsabilidad. El verbo “gestionar” no se entiende como la construcción o ejecución. Se recomienda que al menos puedan construir (1) proyecto de renovación urbana.	Se puede mantener la meta.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Gestionar suelo de 2,8 Hectáreas de desarrollo, revitalización o renovación Urbana	Se recomienda cambiar el verbo de gestionar por “habilitar” suelo. Dado que gestionar no garantiza la efectiva habilitación para su futuro desarrollo.	Hectáreas de suelo para desarrollo, revitalización o renovación urbana habilitadas.
Realizar la gestión administrativa, las obras y la comercialización de los predios y proyectos de la ERU		Se puede mantener la meta.

Referente internacional:

La dimensión de servicio público de mantenimiento de las calles y espacios públicos donde las autoridades locales pueden trabajar juntos con los ciudadanos y el sector privado para administrar y mantener los bienes comunes urbanos es importante, por ejemplo, los Distritos de la Ciudad de mejora en Johannesburgo, Sudáfrica. El sector privado en general, no proporciona espacios públicos genuinamente accesible y la conectividad urbana más amplia, por lo que el papel de los gobiernos locales en la defensa y el mantenimiento de los bienes comunes es crítica.

El espacio público genera valor económico considerable. Hay evidencia de que un espacio público bien administrado y planificado tiene un impacto positivo en el precio de las propiedades residenciales cercanas. En los Países Bajos, la vista al parque elevó los precios de las casas en un 8%, mientras que en Berlín, la proximidad a zonas de juegos aumento de valor de la tierra con un máximo de 16%. El espacio público bien gestionado alienta la confianza de la inversión.

El aumento del valor de la propiedad puede ser recuperado y compartido ya que contribuye a los ingresos públicos y la inversión. Intercambio de valor de la tierra requiere instrumentos específicos tales como la valoración fiscal o de reajuste de tierra. La gentrificación, que puede mejorar los valores de las propiedades, difícilmente puede ser impugnada en particular cuando se inyectan recursos, regeneración y nuevos servicios en la ciudad. Sin embargo, la adopción de políticas redistributivas es crucial para la reorientación de los recursos municipales generados por la gentrificación a la mejora de la oferta, la cantidad y la distribución de los espacios públicos en los barrios menos favorecidos.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
19	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.	14 metas	Este es un logro de gran importancia para la ciudad y para la región porque genera una conexión entre el adecuado manejo de los recursos hídricos, la prestación de los servicios públicos y su disposición

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

			final. Se debe ir más allá al punto de planear el ordenamiento del recurso hídrico.
--	--	--	---

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible¹⁵⁶ realiza un acercamiento holístico bajo el enfoque de Gestión Integral del Recurso Hídrico (GIRH) que busca orientar el desarrollo de políticas públicas en materia de recurso hídrico, a través de una combinación de desarrollo económico, social y la protección de los ecosistemas. La GIRH se define como “un proceso que promueve la gestión y el aprovechamiento coordinado de los recursos hídricos, la tierra y los recursos naturales relacionados, con el fin de maximizar el bienestar social y económico de manera equitativa, sin comprometer la sustentabilidad de los ecosistemas vitales”.

Sustento técnico:

La Guía técnica para la formulación de planes de ordenamiento del recurso hídrico¹⁵⁷, contiene los lineamientos básicos con los que las autoridades ambientales competentes llegarán a consolidar la propuesta programática y el plan de monitoreo y seguimiento con horizonte mínimo de diez años a lo largo de los cuales se buscará mejorar la disponibilidad y la calidad del recurso.

Sustento jurídico:

El proceso de ordenamiento del recurso hídrico se estructura a partir de la priorización de los cuerpos de agua, la realización de acciones previas y el desarrollo de las actividades correspondientes a cada una de las fases definidas en el artículo 2.2.3.3.1.8., del Decreto 1076 de 2015 (declaratoria de ordenamiento, diagnóstico, identificación de los usos potenciales del recurso, elaboración del Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico).

El proceso de ordenamiento es un ciclo de gestión continuo en el cual se van mejorando las condiciones de calidad y uso sostenible del recurso hídrico, a la vez que se realizan acciones de monitoreo, seguimiento y evaluación para la mejora en el conocimiento y toma de decisiones en cada ajuste o actualización del instrumento. Igualmente, se incorporan las dinámicas que se van dando en cada ciclo de implementación del instrumento, en términos espaciales, temporales, cuantitativos y cualitativos, así como los cambios en la funcionalidad y prestación de servicios ecosistémicos de los cuerpos de agua. Como lo establece el Parágrafo 3 del artículo 2.2.3.3.1.8., del Decreto 1076 de 2015 “El Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico, tendrá un horizonte mínimo de diez (10) años y su ejecución se llevará a cabo para las etapas de corto, mediano y largo plazo. La revisión y/o

¹⁵⁶ <https://www.minambiente.gov.co/index.php/gestion-integral-del-recurso-hidrico/planificacion-de-cuencas-hidrograficas>

¹⁵⁷ <https://www.minambiente.gov.co/index.php/gestion-integral-del-recurso-hidrico/administracion-del-recurso-hidrico/calidad/ordenamiento-del-recurso-hidrico/guia-para-el-ordenamiento-de-recurso-hidrico>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ajuste del plan deberá realizarse al vencimiento del período previsto para el cumplimiento de los objetivos de calidad y con base en los resultados del programa de seguimiento y monitoreo del Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico”.

A continuación se incluyen las principales normas vigentes relacionadas con la gestión integral del recurso hídrico, que son relevantes para su uso, protección, conservación y manejo:

- Decreto No. 2245 de 2017 “Por el cual se reglamenta el artículo 206 de la Ley 1450 de 2011 y se adiciona una sección al Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, en lo relacionado con el acotamiento de rondas hídricas.
-
- Decreto No. 1076 de 2015
- Decreto No. 1640 de 2012
- Decreto No. 2667 de 2012
- Decreto No. 0303 de 2012
- Decreto No. 4728 de 2010
- Decreto No. 3930 de 2010
- Decreto No. 2372 de 2010
- Decreto No. 3200 de 2008
- Decreto No. 3600 de 2007
- Decreto No. 1775 de 2007
- Decreto No. 1575 de 2007
- Decreto No. 1480 de 2007
- Decreto No. 1449 de 1977
- Decreto No. 1324 de 2007
- Decreto No. 1324 de 2007 (2)
- Decreto No. 1323 de 2007
- Decreto No. 900 de 2006
- Decreto No. 4742 de 2005
- Decreto No. 55 de 2004
- Decreto No. 1443 de 2004
- Decreto No. 0321 de 1999
- Decreto No. 1311 de 1998
- Decreto No. 3102 de 1997
- Decreto No. 1933 de 1994
- Decreto No. 1600 de 1994
- Decreto No. 2324 de 1984
- Decreto No. 1594 de 1984
- Decreto No. 1875 de 1979
- Decreto No. 1541 de 1978

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Decreto No. 2811 de 1974

Leyes:

- Ley No. 1625 de 2013
- Ley No. 373 de 1997
- ley No. 161 de 1994
- Ley No. 99 de 1993
- Ley No. 10 de 1978
- Ley No. 23 de 1973

Resoluciones:

- Resolución No. 959 Mayo 31 de 2018 "Por medio de la cual se reglamenta parcialmente el artículo 2.2.3.3.1.7 del Decreto 1076 de 2015 y se dictan otras disposiciones."
- Resolución No. 957 de 2018 "Por la cual se adopta la Guía técnica de criterios para el acotamiento de las rondas hídricas en Colombia y se dictan otras disposiciones"
- Resolución No. 751 de 2018 "Por la cual se adopta la Guía técnica para la formulación de Planes de Ordenamiento del Recurso hídrico continental superficial – PORH y se dictan otras disposiciones"
- Resolución No. 958 de 2018 "Por la cual se incorpora la Guía técnica para la formulación de Planes de Ordenamiento del Recurso hídrico continental superficial – PORH a la Resolución 751 de 2018, se ordena su publicación en el diario oficial y se dictan otras disposiciones"
- Resolución No. 0631 de 2015
- Resolución No. 1207 de 2014
- Resolución No. 1907 de 2013
- Resolución No. 0509 de 2013
- Resolución No. 1514 de 2012
- Resolución No. 955 de 2012
- Resolución No. 0075 de 2011
- Resolución No. 4716 de 2010
- Resolución No. 1023 de 2010
- Resolución No. 493 de 2010
- Resolución No. 0941 de 2009
- Resolución No. 2115 de 2007
- Resolución No. 0974 de 2007
- Resolución NO. 0872 de 2006
- Resolución No. 2145 de 2005
- Resolución No. 1433 de 2004
- Resolución No. 240 de 2004
- Resolución No. 104 de 2003

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Resolución No. 0081 de 2001
- Resolución No. 372 de 1998

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Cumplir el 100% de las obligaciones en el Plan de Saneamiento y Manejo Básico de Vertimientos (PSMV), para el periodo comprendido 2020-2024.	Es una gran responsabilidad cumplir con el 100%	Se puede mantener la meta.
Eliminar 1500 conexiones erradas que generan carga contaminante a las fuentes hídricas de la ciudad	Gran meta para la preservación de las fuentes hídricas, se recomienda establecer mecanismos de seguimiento y monitoreo	Se puede mantener la meta.
Aumentar en un 50 % la capacidad instalada de infraestructura en bóvedas, osarios y cenízanos (BOC) en los Cementerios Distritales, promoviendo su revitalización		Se puede mantener la meta.
Fortalecer técnica y organizacionalmente a los prestadores de los sistemas de abastecimiento de agua potable en zona rural del Distrito que identifique y priorice la Secretaría del Hábitat.	Se recomienda hacer seguimiento y control a los acueductos ilegales rurales.	Se puede mantener la meta.
Aumentar en 3,5 m3/s la capacidad de tratamiento de la planta Tibitoc y 7 m3/s en Wiesner		Se puede mantener la meta.
Concesionar la construcción y operación de la planta de tratamiento de aguas residuales de Canoas para el tratamiento de hasta 16m3/s		Se puede mantener la meta.
Incorporar 129.000 suscriptores en el servicio de acueducto en Bogotá y Soacha.	Se recomienda que esta meta esté articulada con los procesos de legalización y regularización para los asentamientos informales.	Se puede mantener la meta.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Incorporar 135.000 suscriptores en el servicio de alcantarillado sanitario en Bogotá y Soacha.	Se recomienda tener un Estudio previo que soporte estas metas de intervención.	Se puede mantener la meta.
Mantener la cobertura del 99,15% en el servicio de alcantarillado pluvial en Bogotá y Soacha.	Se recomienda tener un estudio previo que soporte estas metas de intervención.	Se puede mantener la meta.
Mantener la continuidad del servicio de acueducto por encima del 98,36% en Bogotá, Soacha y Gachancipá.		Se puede mantener la meta.
Reducir el índice de pérdidas por debajo del 6,82 m3 usuario facturado por mes en Bogotá	Se recomienda tener un estudio previo que soporte estas metas de intervención.	Es una meta que debe estar soportada con estudios y análisis.
Construir la descarga por gravedad del canal Cundinamarca y la estructura de descarga del túnel de emergencia del interceptor Tunjuelo-Canoas		Se puede mantener la meta.
Construcción de la Estación Elevadora Canoas		Se puede mantener la meta.
Adecuación del 100% de las redes de acueducto y alcantarillado asociadas a la infraestructura para la construcción del metro. (Acuerdo Marco No. 037 de 2017, Otrosí al Acuerdo Marco No. 037 de 2017 , Acuerdo Específico No. 1 y Otrosí al Acuerdo Específico No.1)		Se puede mantener la meta.

Referente Nacional:

El riesgo en la gestión integral del recurso hídrico¹⁵⁸ está relacionado con el manejo y gestión del déficit y del exceso de agua, asociado a la gestión de las cuencas hidrográficas deterioradas, a la pertinencia de los proyectos hidráulicos con el conocimiento de la variabilidad climática e hidrológica del país, al crecimiento no planificado de la demanda sobre una oferta neta limitada, a conflictos por el uso del agua y, a las deficientes e inadecuadas acciones para la gestión del riesgo por eventos socio-naturales que aumentan la vulnerabilidad del recurso.

¹⁵⁸ Ver más: <https://www.minambiente.gov.co/index.php/gestion-integral-del-recurso-hidrico/gobernanza-del-agua/el-riesgo-en-la-gestion-integral-del-recurso-hidrico>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El déficit de agua genera problemas de disponibilidad, desabastecimiento y racionamiento de agua con sus consecuentes efectos nocivos sobre la calidad de vida de la población y sus actividades económicas. Aunque el mayor uso de agua es para la actividad agropecuaria, los aspectos más críticos de disponibilidad tienen relación con el abastecimiento de agua potable para la población, para los procesos industriales y para la generación de energía eléctrica.

El exceso de agua genera inundaciones, avenidas torrenciales y/o deslizamientos que afectan la oferta hídrica al contaminar con sedimentos las fuentes de agua y causando destrucción de los sistemas de abastecimiento y distribución, ocasionando impactos directos a la disponibilidad, y calidad del agua para los diferentes usuarios, así como la inversión de recursos adicionales para el diseño y construcción de obras de rehabilitación y reconstrucción de los sistemas.

De acuerdo con la información sobre el consolidado anual de emergencia de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD, entre 2005 y 2015, el mayor número de eventos asociados con el recurso hídrico fueron las inundaciones (62%), seguidas de los deslizamientos (32%), la sequía (2,2%) y por último las avalanchas (1.8%).

De acuerdo con el diagnóstico de riesgos asociados al recurso hídrico contenido en la Política Nacional para la Gestión Integral de Recurso Hídrico – PNGIRH, los riesgos asociados al recurso hídrico corresponden a:

- Riesgo por desabastecimiento de agua para el consumo humano, actividades productivas y conservación de ecosistemas.
- Riesgo por sequía y desertificación para las actividades agropecuarias.
- Riesgo por contaminación hídrica para la población y los ecosistemas.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
20	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.	7 metas
		Este es un logro de gran importancia que debe ser considerado dentro de las prioridades. Adicional a este logro es la implementación de una economía circular en la ciudad de negocios verdes.

La Gestión Integral de los residuos sólidos (GIRS)¹⁵⁹, es la interacción dinámica entre actores que se desempeñan en los planos institucional, sectorial y regional, en busca de una solución eficiente y equitativa sobre el manejo de los residuos. En el marco de la sustentabilidad ambiental y de los procesos de urbanización, privatización y descentralización, la gestión integral de los residuos sólidos urbanos constituye hoy una

¹⁵⁹ Guía general para la gestión de residuos sólidos domiciliarios. Manual de la CEPAL. Naciones Unidas, 2016.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

preocupación de singular importancia por sus impactos directos e indirectos, algunos de ellos irreversibles y permanentes, tanto sobre el medio ambiente como sobre la salud de la población.

Desde diversos ángulos, la gestión de los residuos sólidos urbanos tiene una nueva connotación, por tratarse de una actividad que produce impactos negativos en ambientes físicos y sociales, y donde la complementariedad entre mercado e intervención estatal puede lograr soluciones eficientes y equitativas. Los aspectos institucionales y de gestión de los residuos sólidos tienen la máxima importancia en la ejecución de cualquier plan, programa o proyecto. Por muy bien diseñado que esté un programa o proyecto de manejo integral de residuos, si no cuenta con los elementos necesarios de gestión, no podrá ser llevado a cabo de manera satisfactoria. La mayoría de los especialistas y técnicos concuerdan que, el apropiado diseño de la gestión del proyecto tiene la misma importancia o más, que los aspectos técnicos.

La planificación integral de la gestión de los residuos sólidos es un proceso que se cumple en fases iterativas y dinámicas, y está relacionada, además, con la cadena de eliminación de ellos. Este plan debe ser participativo, ya que el problema de los residuos sólidos está ligado con cuestiones ambientales que afectan directamente a la economía, a los hogares y a la comunidad en su conjunto. Por ello, preparar un buen programa de educación y participación del público permite mejorar la gestión al facilitar la aceptación por parte de la comunidad.

La gestión integral de los residuos sólidos, como enfoque, busca “transformar la cultura actual de eliminación de desechos a una que evite los residuos mediante prácticas de producción y consumo sostenibles”.

El primer propósito de la gestión integral es evitar la generación; y si no es posible evitar, se debe procurar la minimización, utilizando el concepto de las 3R’s (reducir, reutilizar, reciclar). Si esta minimización no es posible, entonces se debe plantear el tratamiento, y sólo cuando el tratamiento no sea factible, se debe recién pensar en la disposición final.

La gestión de residuos sólidos puede ser definida como la disciplina asociada al control de la generación, almacenamiento, recogida, transferencia y transporte, procesamiento y evacuación de residuos sólidos de una forma que armoniza con los mejores principios de la salud pública, de la economía, de la ingeniería, de la conservación, de la estética y de otras consideraciones ambientales (Tchovanoglous et al, 1994).

Los problemas asociados a la gestión de residuos sólidos en la sociedad actual son complejos (por ej. cantidad y naturaleza diversa de los residuos, desarrollo de zonas urbanas dispersas, limitaciones de fondos para los servicios públicos, impactos de la tecnología, entre otros), y en consecuencia, si la gestión de residuos sólidos ha de realizarse de una forma eficaz y ordenada, las relaciones y los aspectos fundamentales

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

implicados debiesen ser identificados y ajustados para la uniformidad de los datos, y a su vez, ser comprendidos de forma clara.

Sustento técnico:

Los residuos sólidos municipales (RSM), conocidos comúnmente como basura, desecho o residuo, están compuestos por residuos orgánicos (alimentos, excedentes de comida, etc.), cartón, papel, madera y en general materiales inorgánicos como vidrio, plástico y metales. Estos residuos provienen generalmente de actividades domésticas, servicios públicos, construcciones y establecimientos comerciales, así como de residuos industriales que no se deriven de sus procesos.

La gestión de los residuos sólidos presenta complejidades, debido a que sus dimensiones cruzan todos los ámbitos del desarrollo, es decir, primeramente, se requiere la responsabilidad compartida en la participación conjunta de todos los generadores, productores, importadores, distribuidores, consumidores y gestores, tanto públicos como privados. Por lo tanto, a los generadores (sean estos agrícolas, industriales, o turísticos) les correspondería contar con un plan de manejo de residuos y así garantizar que se les dé una gestión apropiada.

Por otra parte, el manejo inadecuado de los residuos sólidos produce múltiples impactos negativos sobre la salud de las personas y el medio ambiente. Por un lado, una inadecuada gestión de los residuos, particularmente cuando son dispuestos en botaderos a cielo abierto, puede redundar en serios impactos en la salud de la población, en especial debido a enfermedades entéricas, como tifus, cólera y hepatitis, y también cisticercosis, triquinosis, leptospirosis, toxoplasmosis, sarnas, micosis, rabia, salmonelosis y otras, dependiendo de las condiciones locales (CEPAL/ONU, 2010).

Entre los efectos ambientales, hay que destacar el deterioro de la calidad de las aguas superficiales por escurrimiento de los lixiviados, que resulta del contenido líquido de los residuos más el arrastre de aguas lluvias, y por la acción de los líquidos percolados en las napas freáticas. También hay repercusiones en la calidad del aire, por emisiones gaseosas, en particular de biogás (compuesto básicamente de metano), con sus consiguientes efectos en el cambio climático. Los riesgos de incendio, los fuertes olores por procesos de descomposición de materia orgánica en forma incontrolada, la proliferación de vectores sanitarios, el uso inadecuado y la desvalorización del suelo, son consecuencias ambientales típicas de la inadecuada gestión de los residuos sólidos domésticos (CEPAL/ONU, 2010).

En general, los impactos de la mala gestión de los residuos sobre la salud pueden observarse en toda la población, pero especialmente se reflejan, de menor a mayor, en: a) trabajadores formales del sector; b) población urbana sin servicio de recolección domiciliar; c) población adyacente, o dentro de un radio cercano, a sitios de disposición final no adecuados; d) personas dedicadas a la selección y recuperación de materiales

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

reciclables en la calle, lugares de almacenamiento y sitios de disposición final, llamados comúnmente segregadores o trabajadores informales de los residuos, quienes realizan su trabajo en condiciones antihigiénicas, y entre los que se destaca un porcentaje significativo de mujeres y niños; y e) niños y adolescentes de la calle, e indigentes sin techo o vivienda, quienes se alimentan directamente de residuos domésticos encontrados en bolsas y contenedores de recolección (OPS/OMS-AIDIS-BID, 2011).


Durante las últimas décadas, la población rural ha venido emigrando en número creciente a los centros urbanos, sumándose a esa migración el incremento vegetativo de la población urbana en sí, lo que ha dado como resultado una concentración demográfica en áreas relativamente reducidas y, en consecuencia, una sobreproducción de residuos. Tanto debido a la cantidad, como a la manera en que los desechos han sido depositados en el medio ambiente de las áreas urbanas, éste no ha podido absorber el impacto de la sobrecarga, generándose un deterioro paulatino, irreversible en algunos casos.

Los daños sociales y económicos a consecuencia de esta producción y eliminación indiscriminada de desechos ha llegado a tener tal magnitud, que actualmente son considerados como problemas de primer orden que requieren atención y medidas inmediatas para su control y su solución a corto, mediano y largo plazo. En áreas de desarrollo económico, los centros urbanos han debido enfrentar los problemas derivados del crecimiento acelerado de la población, agudizado particularmente por una desproporcionada afluencia de la población rural hacia las ciudades.

En relación a lo planteado, es así como en las grandes urbes, los problemas relativos a la contaminación y deterioro generalizado del medio ambiente son ya considerados, tanto o más apremiantes que los del aprovisionamiento de agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, transporte y vías de comunicación, ya que la ausencia de un medio ambiente adecuado conduce a que los servicios mencionados se conviertan en actividades irrelevantes para una comunidad con problemas de supervivencia.

Con ocasión de la primera Conferencia Mundial sobre el Clima celebrada en 1979, en Ginebra, la comunidad científica hizo un llamado urgente a la comunidad internacional sobre la necesidad de adoptar drásticas medidas correctivas ante los hechos siguientes: i) la temperatura media del planeta ha venido aumentando aceleradamente; ii) la información disponible indica que ello obedecerá a las actividades humanas que liberan en la atmósfera gases de efecto invernadero, principalmente CO₂, metano (CH₄) y óxido nitroso (N₂O), y iii) de acuerdo con los modelos utilizados para explicar este incremento de la temperatura, es posible que también se produzcan alteraciones del sistema climático que afectarán considerablemente el bienestar mundial, en un lapso no superior a 100 años (CEPAL/GTZ, 2009).

Ya que actualmente, el fenómeno del cambio climático, sus causas y consecuencias, es un fenómeno aceptado y reconocido en términos generales por parte de la comunidad científica internacional, los gobiernos, el sector privado, las ONG y la población en general

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

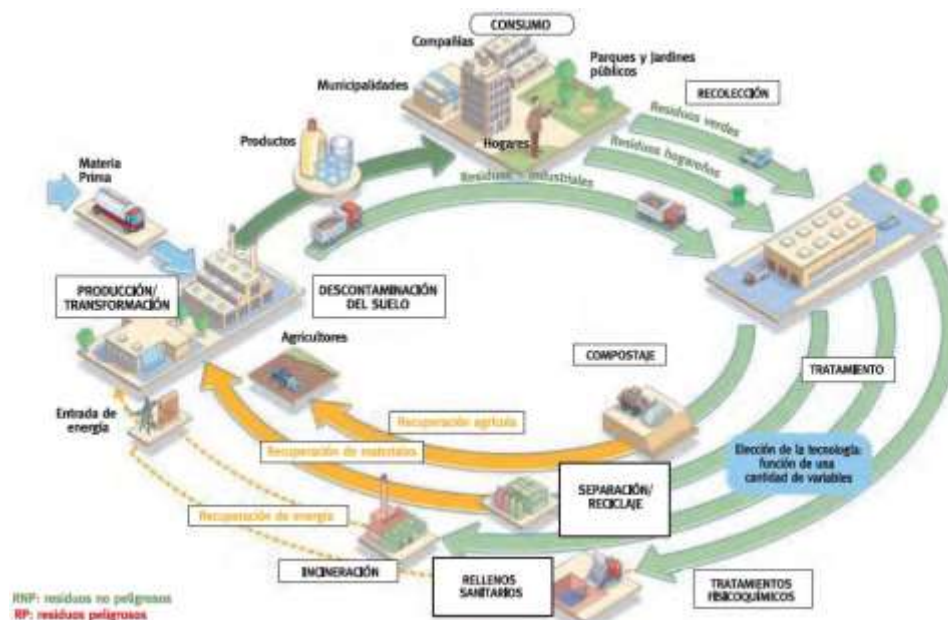
(ISWA, 2010), es posible plantear soluciones que mitiguen las emisiones de gases de efecto invernadero y ayuden en la adaptación a sus consecuencias inevitables. La complejidad de la situación exige que se acepte la responsabilidad común en todos los sectores que componen la infraestructura urbana (transporte, gestión de residuos, actividades productivas, energía, edificación pública, equipamiento -educación, salud, espacio público-tratamiento de aguas servidas y provisión de agua).

En el sector de residuos, el 3% de las emisiones globales de GEI proviene de los desechos sólidos y del tratamiento de aguas residuales (IPCC, 2007), donde la mayoría de los cuales se pueden atribuir a las zonas urbanas. Aunque esto pueda parecer una pequeña fracción de las emisiones globales, esta cifra equivale a 1,32 millones de toneladas de CO₂, lo cual ofrece importantes oportunidades de mitigación de GEI (World Bank, 2010).

Así mismo, el sector de los residuos sólidos contribuye a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) principalmente a través de la generación de CH₄ a partir de los vertederos, así como pequeñas cantidades de CO₂ a través de la incineración (World Bank, 2010). Cabe decir que, las emisiones de GEI asociados con la gestión de residuos es un área que está recibiendo una creciente atención, así como crece la preocupación sobre el efecto del cambio climático sobre el medio ambiente global.

Entre el proceso de cambio climático y la gestión de residuos sólidos cabe destacar un cambio de paradigma que se está experimentando actualmente en el mundo y la región. La conceptualización de la gestión de los RS como integrante de un ciclo de materiales racional y sustentable, donde prime la visión del residuo generado como un recurso medioambiental, no solo redundará en el beneficio ambiental general, sino también se convertirá en una medida de mitigación del Cambio Climático, en tanto y en cuanto se reduzca la utilización de materia prima virgen y se lleve a cabo la sustitución de combustible fósil (OPS/OMS-AIDIS-BID, 2011).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: ISWA, 2010.

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD), celebrada en Río de Janeiro en 1992 (Conocida como Cumbre de Río), brindó una oportunidad única a la humanidad para colocar a nuestro planeta en el camino hacia un futuro más seguro y sostenible. Entre los principales acuerdos logrados por la comunidad mundial está la denominada Agenda 21 que consiste en un plan detallado e integral para realizar acciones globales que permitan la transición hacia un desarrollo ambientalmente sostenible.

La Agenda 21¹⁶⁰ recomendó implantar prácticas de reducción de la generación de desechos, aumento del reciclaje y el reúso de los residuos y disposición de los mismos de forma ambientalmente segura. Establece el capítulo 21 de la Sección II (Conservación y Gestión de los Recursos para el Desarrollo) sobre la Gestión Ecológicamente Racional de los Desechos Sólidos¹⁶¹:

El marco de la acción necesaria debería apoyarse en una jerarquía de objetivos y centrarse en las cuatro principales áreas de programas relacionadas con los desechos, a saber:

- Reducción al mínimo de los desechos
- Aumento al máximo de la reutilización y el reciclado ecológicamente racionales de los desechos

¹⁶⁰ Este apartado está en base a Martínez Arce et al, 2010.

¹⁶¹ Ver más: United Nations Environmental Programme (UNEP), Agenda 21. [<http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=52&ArticleID=69&I=en>].

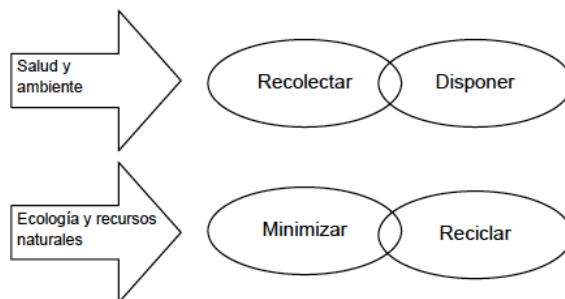
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- c) Promoción de la eliminación y el tratamiento ecológicamente racionales de los desechos
- d) Ampliación del alcance de los servicios que se ocupan de los desechos

Las cuatro áreas de programas están correlacionadas y se apoyan mutuamente, deberán estar integradas a fin de constituir un marco amplio y ecológicamente racional para la gestión de los desechos sólidos municipales. La combinación de actividades y la importancia que se dé a cada una de esas cuatro áreas variarán según las condiciones socioeconómicas y físicas locales, las tasas de generación de desechos y la composición de éstos. Todos los sectores de la sociedad deberían participar en todas las áreas de programas.

El enfoque integral mencionado, consiste en diseñar programas de manejo de residuos sólidos que contemplen la jerarquización de objetivos de cuatro áreas de acción consideradas en el programa:

- Promoción del tratamiento y disposición final
- Expansión de la cobertura de recolección
- Minimización de la generación de residuos
- Maximización del reusó y el reciclaje ambientalmente adecuado



Fuente: CEPAL/ILPES/OPS/UNC, 1.999a.

Un plan de gestión integral de residuos sólidos (PGIRS) abarca todas las etapas del manejo de residuos sólidos, así como los aspectos técnicos, ambientales, económicos, institucionales y legales que le son afines. El PGIRS surge ante la necesidad de solucionar los problemas ambientales y el impacto negativo de los residuos sólidos urbanos en los cuerpos de agua y en los sistemas de saneamiento.

Para desarrollar un PGIRS, éste se debe basar en principios rectores, los cuales son internacionalmente utilizados para el manejo de los residuos, entre ellos son: el principio de jerarquía en la gestión de residuos; principio de gestión integrada; responsabilidad extendida del productor; los instrumentos económicos; y, reducción de los residuos peligrosos. Todos estos principios rectores serán explicados a continuación:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: En base a Peterson, 2009.

La utilización de instrumentos económicos se destaca cada vez más como una herramienta para disminuir la envergadura del problema de la gestión de los residuos sólidos y mejorar los servicios de recolección y disposición de ellos. Tanto en la literatura sobre políticas como sobre economía ambiental, la frase instrumento económico, en general, se utiliza para denominar una política, herramienta o acción cuyo propósito es afectar el comportamiento de los agentes económicos mediante el cambio de los incentivos financieros, a fin de mejorar la relación costo-eficacia de los esfuerzos por proteger el medio ambiente (control de la contaminación y evasión) (BID, 2003).

Sustento jurídico:

El PGIRS es el instrumento de planeación municipal o regional que contiene un conjunto ordenado de objetivos, metas, programas, proyectos, actividades y recursos definidos por uno o más entes territoriales para el manejo de los residuos sólidos, fundamentado en la política de gestión integral de los mismos, el cual se ejecutará durante un período determinado, basándose en un diagnóstico inicial, en su proyección hacia el futuro y en un plan financiero viable que permita garantizar el mejoramiento continuo del manejo de residuos sólidos y la prestación del servicio de aseo a nivel municipal o regional, evaluado a través de la medición permanente de resultados. (Decreto 1077 de 2015 expedido por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio)¹⁶².

- Con base en la metodología dispuesta en la Resolución 754 de 2015 expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

¹⁶² Ver más: <http://www.minvivienda.gov.co/viceministerios/viceministerio-de-agua/gestioninstitucional/gestión-de-residuos-solidos/planes-de-gestion-integral-de-residuos-solidos>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En el corto plazo:

- Si hay un PGIRS adoptado, revisar y garantizar que cumpla con la metodología prevista en la Resolución 754 de 2014, expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Si no hay un PGIRS, formularlo antes de adoptar Plan Municipal de Desarrollo.
- Inclusión del PGIRS en el Plan Municipal de Desarrollo.
- Gestión ante el Concejo Municipal mediante el anteproyecto anual de presupuesto de la asignación de los recursos requeridos para la implementación del PGIRS.
- Armonización con el Plan de Ordenamiento Territorial.
- Coordinación de las acciones de los responsables de la coordinación, implementación y seguimiento de cada uno de los programas y proyectos del PGIRS.
- Gestión de la articulación de los Programas de Prestación del Servicio Público de Aseo de con el PGIRS.
- Revisión del PGIRS y si existen cambios sustanciales en las proyecciones de población o en la generación y composición de los residuos sólidos, proceder con la actualización del instrumento (numeral 8, Resolución 754 de 2014 expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.)

De manera permanente:

- Implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS (de manera participativa)
- Evaluación del cumplimiento de metas del PGIRS y realizar los ajustes necesarios.
- Anualmente presentar al Concejo Municipal un informe sobre el estado de avance del cumplimiento de las metas del PGIRS.
- Realizar una rendición anual de cuentas a la ciudadanía.
- Presentar un informe anual al Sistema Único de Información SUI y a la Autoridad Ambiental competente.
- Publicar los informes anuales de seguimiento en la página web del municipio.
- Realizar y actualizar el censo de recicladores para realizar las acciones afirmativas que correspondan.
- Garantizar que el PGIRS refleje las acciones afirmativas en favor de la población recicladora, de tal forma que les fortalezca y cualifique en la prestación del servicio público de aprovechamiento.

En el largo plazo:

- Disminuir el porcentaje de residuos que llegan a los rellenos sanitarios, aumentar su aprovechamiento e incluir a los recicladores.

Quien hace seguimiento y evaluación al PGIRS:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Concejo Municipal
- Ciudadanía
- Oficina de control interno de la Alcaldía
- Autoridad ambiental (en cuanto a metas de aprovechamiento, permisos, concesiones y licencias a que haya lugar)
- Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
- Organismos de control de la gestión pública

Obligaciones:

- Decreto 1077 de 2015 expedido por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (que contiene el Decreto 2981 de 2013).
- Resolución 754 de 2014 expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Sustento social:

El rol de la participación ciudadana es también de relevante importancia, ya que el Estado debería desarrollar los mecanismos apropiados para garantizar la participación activa de las comunidades y del sector privado en la gestión integral de residuos. Orientando todos los esfuerzos en esta dirección, con acciones educativas orientadas a crear conciencia ambiental en los hogares, se modificaría así el comportamiento de la población (ya sea urbana o rural) sobre este tema.

Enfatizando todo lo que se ha propuesto, se requiere toda la voluntad y el empeño del sector estatal, del sector municipal, del sector privado, la academia, las ONGs y la sociedad civil para impulsar e implementar la gestión integral de residuos sólidos, en la que, sin duda, rendirá frutos positivos y colaborará en mejorar considerablemente la salud, el ambiente y, por consiguiente, la calidad de vida en las ciudades y poblaciones.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Actualizar e implementar el Plan Integral de gestión de residuos sólidos PGIRS del Distrito		Se puede mantener la meta.
Formular e implementar 2 proyectos piloto de aprovechamiento de residuos para transformación de energía	Es una meta que al ser implementada sería un pilar para las próximas generaciones.	Se puede mantener la meta.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Formular e implementar un modelo de aprovechamiento de residuos para la ciudad		Se puede mantener la meta.
Garantizar la operación de recolección, barrido y limpieza de los residuos sólidos al sitio de disposición final, en el marco de lo dispuesto en el PGIRS.		Se puede mantener la meta.
Gestión y recolección de los residuos mixtos en los puntos críticos de la ciudad		Se puede mantener la meta.
Implementar un modelo eficiente y sostenible de gestión de los residuos de demolición y construcción en el Distrito Capital.		Se puede mantener la meta.
Implementar una estrategia de cultura ciudadana para promover la separación en la fuente, el reuso, el reciclaje, valoración y aprovechamiento de residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos		Se puede mantener la meta.

¿Lo propuesto en el PDD está alineado con las lecciones aprendidas (experiencia nacional o internacional), las políticas públicas sectoriales del distrito, sus planes maestros y da respuesta al diagnóstico de la situación en Bogotá?

El MVCT ha expedido la Resolución 288 de 2015 “Por la cual se establecen los lineamientos para la formulación de los Programas de Prestación del Servicio Público de Aseo”. Bajo estos lineamientos, deberán formular sus Programas de prestación y remitirlos a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

“A través del Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio (Decreto 1077 del 26 de mayo de 2015), fue ampliado el plazo para actualización de PGIRS hasta el 20 de diciembre de 2015. (literal 3, artículo 2.3.2.2.5.118. Transición, página 562)”¹⁶³.

“El MVCT ha expedido circular aclaratoria sobre el alcance de la actividad de aprovechamiento de residuos sólidos en el servicio público de aseo y se notifica sobre la ampliación del plazo para actualización y adopción de PGRIS”¹⁶⁴.

¹⁶³ Ver más: <http://wp.presidencia.gov.co/sitios/normativa/decretos/2015/Decretos2015/DECRETO%201077%20DEL%2026%20DE%20MAYO%20DE%202015.pdf>

¹⁶⁴ Ver más: <http://www.minvivienda.gov.co/Documents/ViceministerioAgua/PGIRS/Circular%20Aprovechamiento%20-%20Ampliación%20plazo%20PGIRS.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
24	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.	3 metas	Gran apuesta para disminuir el imparable crecimiento ilegal del territorio. Sin embargo, no se ve reflejado el cumplimiento del logro con las metas correspondientes. Ausencia de una visión holística para disminuir la ilegalidad: control urbano.

CONTEXTO Y CARACTERIZACIÓN:

ONU-Habitat (2019) realizó un Estudio exhaustivo sobre el análisis de la ilegalidad en el territorio. El control urbano está ligado al ejercicio del poder sancionatorio o ius puniendi del Estado que ha sido definido como “el poder que ostentan las autoridades, no solo penales, sino también administrativas, para asegurar el cumplimiento de las normas y el adecuado funcionamiento del aparato estatal”¹⁶⁵. Entonces, en el poder sancionador o punitivo¹⁶⁶ se congregan, junto al derecho penal¹⁶⁷, otras modalidades del ejercicio sancionador, como el contravencional o policivo¹⁶⁸, disciplinario¹⁶⁹, correccional o correctivo¹⁷⁰, y al que la Corte Constitucional le ha agregado otra manifestación más: el derecho de punición por indignidad política o impeachment¹⁷¹.

En la Constitución de 1991 no hay una alusión específica y categórica sobre el poder sancionador de la administración. Sin embargo, este se ha derivado principalmente del artículo 29 de la Carta Política, sobre el debido proceso, aun cuando otros artículos a lo largo del texto constitucional hacen referencias directas a los poderes punitivos de ciertos órganos, como la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República, el Consejo Superior de la Judicatura, o indirectas, como en los artículos: “150.8,

¹⁶⁵ Corte Constitucional, Sentencia C-246/04. magistrado ponente, Clara Inés Vargas H

¹⁶⁶ Corte Constitucional, sentencias C-214 de 1994, C-948 de 2002y C-406 de 2004

¹⁶⁷ Corte Constitucional. Sentencia C-1161 de 2000. Magistrado ponente Alejandro Martínez Caballero.

¹⁶⁸ Corte Constitucional, sentencia T-490 de 1992, magistrado ponente Eduardo Cifuentes-Muñoz

¹⁶⁹ Corte Constitucional, Sentencia C-884 de 2007, reiterada, entre otras, en la Sentencia C-398 de 2011.

¹⁷⁰ Corte Constitucional, sentencia C-818 de 2005, magistrado ponente Rodrigo Escobar-Gil. Sentencia C-853 de 2005, magistrado ponente Jaime Córdoba-Triviño.

¹⁷¹ Corte Constitucional, sentencia C-214-94 de 1994, magistrado ponente Antonio Barrera- Carbonell. Sentencia C-948 de 2002, magistrado ponente Álvaro Tafur-Galvis.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

189.21, 22, 24, 26, 209, 334, 365, 366 y 370”¹⁷². Como lo expresa Miguel Sánchez- Morón: “todos los ordenamientos jurídicos contemporáneos reconocen también una potestad sancionadora más o menos extensa a favor de la Administración. En su ausencia, muchas infracciones quedarían sin reprimir, lo que mermaría considerablemente la eficiencia de la actuación administrativa y también del Estado de Derecho, pues una obligación legal cuyo incumplimiento carece de consecuencias jurídicas desfavorables para el infractor acaba por perder su valor”¹⁷³.

Este poder de la administración se origina básicamente en el incremento de las funciones del Estado, ya que se pasa de un modelo no intervencionista a uno intervencionista: Estado Social de Derecho, en el que es necesario que la administración esté revestida de una serie de poderes para alcanzar los fines que persigue en su nuevo rol. Y al mismo tiempo, regula, mediante la amenaza de una sanción o de la entrega de un subsidio, las conductas de los individuos¹⁷⁴.

El poder sancionador de la administración se traduce normalmente en la sanción correctiva y disciplinaria para reprimir las acciones u omisiones previstas en las infracciones¹⁷⁵. En el caso de las sanciones disciplinarias, la finalidad principal “es la de salvaguardar la obediencia, la disciplina, la rectitud y la eficiencia de los servidores públicos”¹⁷⁶. Y se manifiesta en “la potestad de los entes públicos de imponer sanciones a sus propios funcionarios, con el propósito de preservar los principios que guían la función administrativa señalados en el artículo 209 constitucional (moralidad, eficiencia, celeridad, igualdad, economía, imparcialidad y publicidad)”¹⁷⁷. Aunque nada impide que se pueda sancionar disciplinariamente a particulares que cumplen funciones públicas o a profesionales que tienen determinados deberes especiales. En el segundo caso —la faceta correctiva—, la facultad sancionadora de la administración tiene una relación bastante estrecha con el poder de policía que ostenta aquella para mantener el orden público¹⁷⁸ y lo que este lleva implícito: las condiciones de salubridad, tranquilidad y seguridad que se deben dar en el seno de una comunidad. Y en muchas ocasiones, este poder sancionador se ejerce luego del ejercicio de otras actividades, como las de inspección y vigilancia¹⁷⁹.

¹⁷² Corte Constitucional, sentencia C-595 de 2010, magistrado ponente Jorge Iván Palacio-Palacio.

¹⁷³ Miguel Sánchez-Morón, *Derecho administrativo*, Edit. Tecnos, Madrid, 2006; pág. 602.

¹⁷⁴ Corte Constitucional, sentencia C-639 de 2010, magistrado ponente Humberto Antonio Sierra-Porto.

¹⁷⁵ Corte Constitucional, sentencia C-214 de 1994, magistrado ponente Antonio Barrera- Carbonell.

¹⁷⁶ Corte Constitucional, sentencia C-818-05 de 2005, magistrado ponente Rodrigo Escobar-Gil.

¹⁷⁷ Corte Constitucional, sentencia C-818-05 de 2005, magistrado ponente Rodrigo Escobar-Gil.

¹⁷⁸ Corte Constitucional, sentencia C-010 de 2003, magistrado ponente Clara Inés Vargas-Hernández

¹⁷⁹ Corte Constitucional, sentencia C-102-11 de 2011, magistrado ponente Mauricio González-Cuervo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La perspectiva correctiva se distingue de la disciplinaria, ya que la primera procura el buen funcionamiento de la administración pública, y lo logra por medio del revestimiento de facultades, entre otras, sancionadoras para la realización de sus funciones, mientras que la perspectiva disciplinaria procura la defensa de la imagen y prestigio de la entidad¹⁸⁰.

Es así que, que frente al marco legal dado al control urbano a partir del Código Nacional de Policía y Convivencia como mecanismo para preservar la convivencia en el territorio, éste, se encuentra deslegitimado por su falta de coherencia entre el hecho generador del control urbano y la protección y garantía del objeto, principios y finalidades establecidas en el Código de Policía; impactando necesariamente en la aplicabilidad de las normas y en la efectividad del control y vigilancia del desarrollo constructivo de las ciudades.

Es necesario que el control urbano retome su naturaleza político-administrativa de la preservación y garantía del ordenamiento y desarrollo territorial basado en la equidad, sustentabilidad y competitividad, abandonando su carácter policivo que como se observa no tiene fundamento en los fines de las normas policivas como es la garantía de la convivencia en el territorio.

Colombia tiene la fortaleza de contar con un sistema urbano policéntrico representado por un número significativo de ciudades grandes, ciudades intermedias con influencia regional y pequeñas ciudades con influencia política y económica. Actualmente hay 41 ciudades con más de 100.000 habitantes (que suman el 78% de la población) y en donde se genera algo más del 81% del PIB nacional. De igual forma, 113 municipios conforman 18 aglomeraciones urbanas que se configuran como los nodos más importantes del Sistema de Ciudades.

Sin embargo, el desarrollo de las ciudades se ha dado en un vertiginoso proceso de los últimos 60 años al ritmo del conflicto armado interno, las migraciones del campo a la ciudad, las economías ilegales, el centralismo y distintas formas de inequidad, así como de muy variados procesos de “modernización” económica, política, social y cultural del país. Buena parte del desarrollo urbano se ha dado mediante “urbanizaciones piratas”, conexiones fraudulentas a los servicios públicos e invasiones de predios públicos y privados, diversas formas de segregación socio-espacial, etc.

En la actualidad, estudios coinciden en señalar que más del 35% del área urbana construida presenta algún tipo de “ilegalidad”, ya sea porque las edificaciones e infraestructuras no se ajustan a la norma urbana, o porque la propiedad del suelo está sin definir. El concepto de legalidad implica, principalmente, la rehabilitación del carácter ético de las instituciones político-jurídicas y de las prácticas ciudadanas. De ahí que se conciba el concepto legalidad como el respeto a la ley, a sus procedimientos y a los órganos e instituciones que la protegen.

¹⁸⁰ Corte Constitucional, sentencia C-1265-05 de 2005, magistrado ponente Clara Inés Vargas-Hernández

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La ausencia de una cultura de la legalidad está determinada no solo por costumbres y comportamientos de los ciudadanos reflejados en la poca sanción social al infractor, el no rechazo al fraude social y la falta de autorregulación, sino también por el desconocimiento de los deberes sociales y legales básicos, acompañado de falsos imaginarios que encuentran a la violencia y a la criminalidad como instrumentos para tramitar las diferencias y los conflictos entre los ciudadanos”¹⁸¹.

En términos generales, se puede decir, que en el Código de Policía existe una tipificación de conductas ciudadanas contrarias al desarrollo urbano y del espacio público¹⁸², sancionadas con multas, suspensión de obras, reparación de daños, y demoliciones; una tipificación de la urbanización ilegal y de la estafa inmobiliaria como delitos en el Código Penal sancionados con privación de la libertad; y una tipificación de conducta disciplinaria gravísima el no acatamiento de los servidores públicos del deber de diseñar políticas para la atención y mitigación del riesgo de desastres, sancionada hasta con destitución del cargo¹⁸³. Son los alcaldes, la policía y los inspectores de policía las autoridades principales de ejercer el control urbano, sobre la base de las actuaciones que desarrollan los curadores urbanos, las autoridades ambientales, las oficinas de planeación, los organismos de control y vigilancia, los jueces, algunas superintendencias y la propia comunidad, ésta última mediante el ejercicio del control social.

¹⁸¹ Departamento Nacional de Planeación; “Bases del plan nacional de desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la equidad”; Bogotá, 2018, pág. 642.

¹⁸² La ley 810 derogada por el Código de Policía, ley 1801, definía la infracción urbanística como “Toda actuación de construcción, ampliación, modificación, adecuación y demolición de edificaciones, de urbanización y parcelación, que contravenga los planes de ordenamiento territorial y las normas urbanísticas que los desarrollan y complementan incluyendo los planes parciales, dará lugar a la imposición de sanciones urbanísticas a los responsables, incluyendo la demolición de las obras, según sea el caso, sin perjuicio de la eventual responsabilidad civil y penal de los infractores. Para efectos de la aplicación de las sanciones estas infracciones se considerarán graves o leves, según se afecte el interés tutelado por dichas normas. Se considera igualmente infracción urbanística, la localización de establecimientos comerciales, industriales, institucionales y de servicios en contravención a las normas de usos del suelo, lo mismo que el encerramiento, la intervención o la ocupación temporal o permanente del espacio público con cualquier tipo de amueblamiento, instalaciones o construcciones, sin la respectiva licencia. Los municipios y distritos establecerán qué tipo de amueblamiento sobre el espacio público requiere de la licencia a que se refiere este artículo, así como los procedimientos y condiciones para su expedición. En los casos de actuaciones urbanísticas, respecto de las cuales no se acredite la existencia de la licencia correspondiente o que no se ajuste a ella, el alcalde o su delegado, de oficio o a petición de parte, dispondrá la medida policiva de suspensión inmediata de todas las obras respectivas, hasta cuando se acredite plenamente que han cesado las causas que hubieren dado lugar a la medida”.

¹⁸³ El nuevo Código Nacional de Policía identifica cinco tipos de conductas contrarias a la integridad urbanística: a) Parcelar, urbanizar, demoler, intervenir o construir sin licencia; b) Actuaciones en los inmuebles declarados de conservación e interés cultural, histórico, urbanístico, paisajístico y arquitectónico; c) Usar o destinar un inmueble por fuera de las regulaciones urbanísticas y d) Incumplir ciertas obligaciones relacionadas con medidas de control durante la ejecución de obras urbanísticas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sin embargo, el efectivo control urbano se ve limitado por la falta de claridad de la norma y muchos vacíos¹⁸⁴; el exceso de regulaciones y de dispendiosos procedimientos¹⁸⁵; la multiplicidad de autoridades y de competencias concurrentes o que se duplican; la falta de recursos humanos con la capacidad técnica y los apoyos tecnológicos adecuados; la debilidad de las políticas públicas para atender los fines sociales del ordenamiento territorial. Estas son solo algunas de las características del control urbanístico vigente, que generan caos e inequidad en las ciudades y que permite la vulneración de derechos individuales y colectivos.

Sustento técnico:

El propósito sustantivo del control urbanístico tiene que ser el asegurar la convivencia pacífica (a la que ya nos referimos) y el cumplimiento de los objetivos del ordenamiento del territorio previstos en la ley 388:

- Promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes.
- Garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.
- Promover la armoniosa concurrencia de la Nación, las entidades territoriales, las autoridades ambientales y las instancias y autoridades administrativas y de planificación, en el cumplimiento de las obligaciones constitucionales y legales que prescriben al Estado el ordenamiento del territorio, para lograr el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.
- Facilitar la ejecución de actuaciones urbanas integrales, en las cuales confluyan en forma coordinada la iniciativa, la organización y la gestión municipales con la política urbana nacional, así como con los esfuerzos y recursos de las entidades encargadas del desarrollo de dicha política.

De la misma manera, el control urbanístico debe garantizar el cumplimiento de los principios del ordenamiento del territorio previstos en la ley 388 y que retoman principios Constitucionales:

- La función social y ecológica de la propiedad.

¹⁸⁴ Por ejemplo, siguen vigentes normas de la ley 9 de 1989, de la ley 388 y 810 de 2003 (arts. 3,4 y 6) que difícilmente se armonizan con el nuevo Código Nacional de Policía

¹⁸⁵ Las disposiciones contenidas en la primera parte del Código de procedimiento administrativo y de lo contencioso-administrativo, no aplican al control urbano, por disposición expresa del artículo 4 de la ley 1801 de 2016.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- La prevalencia del interés general sobre el particular.
- La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.

El artículo 1 de la Constitución establece que “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República Unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista...con prevalencia del interés general”. Ha dicho la Corte Constitucional que “el concepto de interés general es una cláusula más indeterminada cuyo contenido ha de hacerse explícito en cada caso concreto”¹⁸⁶. Entre tanto, el de “interés social”, que la Constitución actual emplea en sus artículos 51, 58, 62, 333 y 365, es una concreción del interés general que se relaciona de manera inmediata con la definición del Estado como social y de derecho (art. 1º). En tal medida, el apelativo de social le imprime una finalidad y un límite a la actividad estatal, determinando, específicamente, las condiciones dentro de las cuales los intereses económicos particulares son susceptibles de protección. Así, este conjunto de garantías que otorga el Estado implican, a su vez, una necesaria intervención social de su parte, que tiene como finalidad inmediata y directa y como límite constitucionalmente exigibles, el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas. En particular, de las menos favorecidas.

También ha señalado la Corte Constitucional que “Los propósitos que persigue la ordenación de los territorios y el explícito reconocimiento constitucional de la obligación de las autoridades de intervenir en el uso del suelo a efectos de amparar el bien común, permite entonces concluir que la planeación urbana constituye una actividad de interés público o social que, en consecuencia, puede tener efectos en la titularidad y ejercicio de determinados derechos como el de propiedad. Ha señalado la jurisprudencia de este Tribunal que: “la planificación de las actividades que pueden realizarse en las distintas áreas de los municipios incide en todos los ámbitos: en la protección del ambiente sano (...), en el desarrollo industrial, económico, educativo y cultural de las entidades territoriales.”¹⁸⁷

¹⁸⁶ Corte Constitucional; Sentencia C-053/01; magistrado ponente: Cristina Pardo S. Es pertinente tener en cuenta el equilibrio entre el interés general y los derechos individuales de las personas, en particular en lo relacionado en el asunto del control urbanístico que nos ocupa. “Ante todo es necesario aclarar que el concepto de interés general, como todas las normas constitucionales que consagran valores generales y abstractos, no siempre puede ser aplicado de manera directa a los hechos. La Constitución establece la prevalencia del interés general en su artículo primero, pero también establece la protección de numerosos valores relacionados con intereses particulares, como es el caso de los derechos de la mujer, del niño, de los débiles, etc. El Estado Social de Derecho y la democracia participativa se han ido construyendo bajo la idea de que el reino de la generalidad no sólo no puede ser llevado a la práctica en todas las circunstancias, sino que, además, ello no siempre es deseable; la idea del respeto a la diversidad, al reconocimiento de las necesidades específicas de grupos sociales diferenciados por razones de cultura, localización, edad, sexo, trabajo, etc., ha sido un elemento esencial para la determinación de los derechos sociales económicos y culturales y en términos generales, para el logro de la justicia.” Sentencia T-428 de 1992 (M.P. Ciro Angarita Barón). “Según la jurisprudencia, en caso de presentarse un conflicto de esta índole, el interés general en cuestión debe ser armonizado con el derecho o interés individual con el que choca, a fin de encontrar una solución que, a la luz de las particularidades del caso concreto, maximice ambos extremos de la tensión.” Sentencia C-539 de 1999 (M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz).

¹⁸⁷ Corte Constitucional; Sentencia C-145 de 2015; M.P. Martha Victoria Sánchez Méndez.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Conforme a ello “la correcta ordenación y el desarrollo equilibrado de las ciudades, particularmente en lo que respecta a los usos del suelo, incesantemente introduce exigencias de orden social que gravitan sobre las titularidades privadas, lo que no puede considerarse excepcional y externo al derecho de propiedad sino por el contrario connatural a éste e incorporado a su núcleo esencial.”¹⁸⁸

Es sabido que la Constitución de 1991 es una constitución ambientalista y que consagra al Estado como pluriétnico y pluricultural definiendo especial protección para estos enunciados. En efecto, en el art. 7 el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural; en el art. 8 señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales de la nación; en el art. 70 establece que el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, como deber de promoción y fomento por parte del Estado; en el art. 72 define que el patrimonio cultural de la nación está bajo la protección del Estado; el art. 72 también señala que la ley reglamentará los derechos especiales de los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica; en el art. 82 define que es deber del Estado velar por la integridad del espacio público y por su destinación al uso común el cual prevalece sobre el interés particular; en el art. 95, numeral 8 establece como deberes de la persona y del ciudadano: proteger los recursos culturales y naturales del país; en el art. 313, numeral 9 ordena que corresponde a los concejos municipales dictar las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio; en el art. 333 define que se delimitará por la ley el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la nación.

Son muchas las regulaciones que desarrollan estos principios constitucionales que deben observarse por la norma urbana. De manera particular, el Código de Recursos Naturales, Decreto 2811 de 1974. Título VII. Restricciones y limitaciones al dominio privado y al uso de los recursos naturales renovables de interés social o utilidad pública.

- Art. 64: "De oficio o a petición de cualquier particular interesado, se impondrá limitación de dominio o servidumbre sobre inmueble de propiedad privada, cuando lo impongan la utilidad pública o el interés social por razón del uso colectivo o individual de un recurso, previa declaratoria de dicho interés o utilidad efectuada con arreglo a las leyes" (En concordancia con la recomendación de la UNESCO de 1962).
- Art. 83. Salvo derechos adquiridos por los particulares, son bienes inalienables e imprescriptibles del Estado: el cauce natural de las corrientes; el lecho de los depósitos naturales de agua; las playas marítimas, fluviales y lacustres; una faja paralela a línea de mareas máximas o a la del cauce permanente de ríos y lagos hasta de treinta metros de ancho; las áreas ocupadas por los nevados y los cauces de los glaciares; los estratos y depósitos de las aguas subterráneas. Existe el

¹⁸⁸Corte Constitucional; Sentencia T-422 de 1993; M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Decreto 1541 de 1978, el cual, en su artículo 14, establece que cualquier reducción, desviación o desecamiento de las riberas de los ríos, arroyos o lagos no accederá a los predios privados, sino que se tendrá como parte de la zona definida en referido artículo 83 del Código de Recursos Naturales. Esta norma se constituye en una herramienta a favor del uso público de las riberas, la reconfiguración de humedales y para lo que se pretenda declarar patrimonio natural.

- Art. 118. De las servidumbres de uso de riberas: los dueños de predios ribereños están obligados a dejar libre de edificaciones y cultivos el espacio necesario para los usos autorizados por ministerio de la ley, o para la navegación, o la administración del respectivo curso o lago, o la pesca o actividades similares.
- Art. 188. Sobre los usos no agrícolas de la tierra, la planeación urbana comprenderá principalmente: 3. "La fijación de zonas de descanso o de recreo y la organización de sus servicios para mantener ambiente sano y agradable para la comunidad".

Por su parte, la Ley 99 de 1993 define también lineamientos que debe observar la norma urbana y el control urbanístico:

- Art. 1. Principios generales ambientales, numeral 8. "El paisaje por ser patrimonio común deberá ser protegido".
- Art. 1, numeral 2. La biodiversidad, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible. De cara a la biodiversidad patrimonio nacional.
- Art. 1, numeral 4. Las zonas de páramos, sub-páramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.
- Art. 1, numeral 10. La acción para la protección y recuperación ambiental del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado.
- Título IX. De las funciones de las entidades territoriales y de la planificación ambiental. Art. 63. A fin de asegurar el interés colectivo de un ambiente sano y adecuadamente protegido y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en la Ley por este artículo. En igual sentido, el artículo 68 sobre la planificación ambiental de las entidades territoriales se refiere a la planificación armónica que debe darse entre departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, por un lado, y las corporaciones autónomas regionales (CAR), por el otro.
- Art. 67. Sobre las funciones de los territorios indígenas, los cuales tendrán las mismas funciones y deberes definidos para los municipios en materia ambiental.
- Art. 69. Se refiere a la participación ciudadana en las actuaciones administrativas respecto de las licencias ambientales que afecten o puedan afectar el medio ambiente.
- Art. 76. Se refiere a la explotación de los recursos naturales que se encuentren en territorios indígenas o de comunidades negras, de acuerdo con la Ley 70 de 1993.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Estas disposiciones son de especial interés, ya que en estos territorios, por la forma especial como los referidos grupos humanos conviven con el medio ambiente, es posible hallar paisajes naturales, accidentes geográficos, hábitat de especies en peligro de extinción, etc., que son susceptibles de ser declarados patrimonio ecológico, lo cual debe ser estudiado desde la óptica de la autodeterminación de los pueblos.

- Art. 107. Nuevamente se consideran como de utilidad pública e interés social la adquisición de bienes de propiedad privada o la imposición de servidumbres, que sean necesarias para la ejecución de obras públicas destinadas a la protección y manejo del medio ambiente y los recursos naturales renovables. Esto en concordancia con el artículo 64 del Código de Recursos Naturales y el art. 10 de la Ley 9 de 1989.
- Este artículo también otorga al Congreso, a las Asambleas y a los Concejos municipales la facultad de imponer obligaciones a la propiedad, en desarrollo de la función ecológica que le es inherente. Es de señalar que, la función ecológica que define a la propiedad privada y a la función social establece un amplio campo de acción para la declaratoria de patrimonio natural y la concreción de los efectos jurídicos, que se constituyen en una herramienta clave en su aplicación en una declaratoria de patrimonio.
- Agrega también el referido artículo, como motivo de utilidad pública e interés social, la declaración y el alindamiento de áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales que, como se expuso, son monumentos nacionales.
- Art. 109. Crea una nueva categoría de manejo de áreas naturales protegidas, la cual está a cargo, ya no de los entes territoriales, sino de los particulares, quienes pueden constituir reservas naturales de la sociedad civil sobre una parte o el todo del área de un inmueble que conserve una muestra de un ecosistema natural y sea manejado según los principios de la sustentabilidad en el uso de los recursos naturales. El inmueble registrado en esta categoría de manejo, al igual que las incluidas en el Código de Recursos Naturales, puede ser susceptible de ser declarado patrimonio, dependiendo de la función social y ecológica del ecosistema natural que comprende. El titular de una reserva natural de la sociedad civil tiene derechos especiales de participación en los casos en que el Estado quiera intervenir para ejecutar obras públicas.

En la Ley 165 de 1994 que adopta la Convención Internacional sobre Diversidad Biológica, se establece que las partes contratantes reconocen, entre otros aspectos: (i) que la conservación de la diversidad biológica es de interés de la humanidad; (ii) que los Estados son responsables de la conservación de la diversidad biológica que ocupan y de la utilización sostenible de estos recursos biológicos; (iii) que la exigencia fundamental para la conservación de la diversidad biológica es la conservación in situ de los ecosistemas y hábitats naturales y el mantenimiento y la recuperación de poblaciones viables de especies en sus entornos naturales -conservación que se hace también por medio de la demarcación de áreas naturales que se van a proteger, susceptibles de ser declaradas patrimonio, lo cual está en concordancia con la Convención de Ramsar, y acuerdan, entre varios puntos,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

la definición de áreas protegidas, medidas para la conservación basadas en las estrategias, planes o programas nacionales para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica, por ejemplo, mediante la constitución de categorías de manejo o patrimonio natural, como lo establece el artículo 8 de la Convención: cada parte contratante "establecerá un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica"¹⁸⁹.

Por su parte, la protección del patrimonio cultural de la Nación tiene especial relevancia en la Constitución, pues constituye un signo o una expresión de la cultura humana, de un tiempo, de circunstancias o modalidades de vida que se reflejan en el territorio, pero que desbordan sus límites y dimensiones. La declaración de un bien como parte integrante del patrimonio cultural de la Nación, lleva consigo una serie de restricciones al derecho de propiedad y la imposición de cargas para los propietarios de éstos que se relacionan con su disponibilidad y ello incluye el uso o destinación que ha de darse al bien para efectos de su conservación y protección.

Hay que recordar que en desarrollo de los artículos 70, 71 y 72 de la Constitución, el legislador expidió la ley 397 en la que no sólo se dictaron reglas para la protección del patrimonio cultural, su fomento y estímulo, sino que se dispuso la creación del Ministerio de la Cultura, como órgano rector de la cultura. El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la lengua castellana, las lenguas y dialectos de las comunidades indígenas, negras y creoles, la tradición, el conocimiento ancestral, el paisaje cultural, las costumbres y los hábitos, así como los bienes materiales de naturaleza mueble e inmueble a los que se les atribuye, entre otros, especial interés histórico, artístico, científico, estético o simbólico en ámbitos como el plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico o antropológico.

El artículo 11 de la ley 397 establece que los bienes de interés cultural públicos y privados estarán sometidos a un régimen especial para la demolición, el desplazamiento y la restauración; la intervención, como todo acto que cause cambios al bien de interés cultural o que afecte su estado. En este punto, el artículo señala: "el propietario de un predio que se encuentre en el área de influencia o que sea colindante con un bien inmueble de interés

¹⁸⁹ En sentencia del 20 de septiembre de 2001, la Subsección B de la Sección Segunda de la Sala de lo Contencioso Administrativo, en el proceso 25000-23-25-000-2000-0254-01 (AP), sostuvo que "Por sus características únicas los humedales prestan servicios hidrológicos y ecológicos invaluable pues son uno de los ecosistemas más productivos del mundo. Amén de su gran valor estético y paisajístico, tienen repercusiones mundiales sobre la pesca pues dos tercios de ésta dependen de su buen estado. Mantienen, además, el nivel freático que es un elemento indispensable para el adecuado desarrollo de la agricultura, la producción de madera, el almacenamiento de aguas, la regulación de inundaciones y la reducción de riesgos naturales. Los humedales estabilizan también las fajas costeras, purifican las aguas para consumo y protegen los torrentes litorales; de igual manera, constituyen un elemento esencial para la supervivencia de numerosas especies de fauna y flora, varias de ellas en peligro de extinción".

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

cultural, que pretenda realizar obras que puedan afectar las características de éste, deberá obtener autorización para dichos fines de parte de la autoridad que efectuó la respectiva declaratoria". Esta disposición también impone la obligación de realizar un plan especial de protección a los bienes declarados como de interés cultural. Este plan deberá indicar: el área afectada, la zona de influencia, el nivel permitido de intervención y las condiciones de manejo, y el plan de divulgación que asegurará el respaldo comunitario a la conservación de estos bienes, en coordinación con las entidades territoriales correspondientes.

El control urbanístico debe hacer valer lo dispuesto por el artículo 82 de la Constitución Nacional que establece que: "Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular." Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común". Al respecto la Corte Constitucional ha señalado que: "La calidad de vida de las personas que habitan un determinado lugar está íntimamente ligada a la posibilidad de contar con espacios de encuentro y circulación que hagan posible la construcción de un tejido social en el que cada individuo se reconoce como miembro de una comunidad y se relaciona con otros para la satisfacción de sus intereses y necesidades. De esta manera, la defensa del espacio público contribuye a garantizar la existencia de un escenario de convivencia libre que acerca a todos los habitantes de una ciudad en condiciones de igualdad.¹⁹⁰

Ya hemos señalado que el Código de policía define el espacio público como un bien público de especial protección y señala una serie de conductas que son sancionadas porque lo violan. Además, el Decreto 1504, por el cual se reglamenta la Ley 388 de 1997, en lo relativo al manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial, define como "espacio público el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados destinados por su naturaleza, usos o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes (art. 2). El espacio público comprende, entre otros, los siguientes aspectos: a) los bienes de uso público [...] b) Los elementos arquitectónicos, espaciales y naturales de los inmuebles de propiedad privada que por su naturaleza, uso o afectación satisfacen necesidades de uso público. c) Las áreas requeridas para la conformación del sistema de espacio público en los términos establecidos en este decreto (art. 3)".

¹⁹⁰ Corte Constitucional; Sentencia C -265/ 2002; m.p. Manuel José Cepeda, que además agrega: "La posibilidad de gozar del espacio público se eleva al rango de derecho colectivo específicamente consagrado en la Constitución, la cual exige al Estado velar por su protección y conservación impidiendo, entre otras cosas, (i.) la apropiación por parte de los particulares de un ámbito de acción que le pertenece a todos, (ii.) decisiones que restrinjan su destinación al uso común o excluyan a algunas personas del acceso a dicho espacio (iii.) la creación de privilegios a favor de los particulares en desmedro del interés general".

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

"El espacio público está conformado por el conjunto de elementos constitutivos naturales: áreas para la conservación y preservación del sistema orográfico o de montañas, tales como: cerros, montañas, colinas, volcanes y nevados. Áreas para la conservación y preservación del sistema hídrico: cuencas, micro-cuencas, manantiales, ríos, quebradas, arroyos, rondas hídricas, ciénagas, lagos, lagunas, pantanos, humedales, rondas hidráulicas, [...] Áreas de especial interés ambiental, científico y paisajístico, tales como: parques naturales del nivel nacional, regional, departamental y municipal; y áreas de reserva natural santuarios de flora y fauna. (art. 5), categorías de manejo declaradas Monumento Nacional [...] Elementos constitutivos artificiales o construidos, como áreas para la conservación y preservación de las obras de interés público y los elementos urbanísticos, arquitectónicos, históricos, culturales, recreativos, artísticos y arqueológicos, las cuales pueden ser sectores de ciudad, manzanas, costados de manzanas, inmuebles individuales, monumentos nacionales, murales, esculturas, fuentes ornamentales y zonas arqueológicas o accidentes geográficos".

La protección y preservación del espacio público atiende a claros imperativos constitucionales, entre ellos: (i) el de velar por su destinación al uso común, (ii) el de prevalencia del interés general sobre el particular, (iii) el proveniente de las atribuciones reconocidos a los concejos distritales y municipales para que, en ejercicio de la autonomía territorial, regulen el uso del suelo en defensa del interés colectivo. Las autoridades sí tienen el deber y la potestad constitucionales de adelantar políticas, programas y medidas orientadas a recuperar y preservar el espacio público¹⁹¹, pero las mismas: "(i) se han de adelantar siguiendo el debido proceso y dándole a los afectados un trato digno, (ii) deben respetar la confianza legítima de los afectados, (iii) deben estar precedidas de una cuidadosa evaluación de la realidad sobre la cual habrán de tener efectos, con el seguimiento y la actualización necesarios para guardar correspondencia en su alcance y características con dicha realidad, con miras a asegurar el goce efectivo de derechos constitucionales fundamentales, y (iv) no se pueden adelantar en forma tal que se lesione desproporcionadamente el derecho al mínimo vital de los sectores más vulnerables y pobres de la población, ni de manera tal que se prive a quienes no cuentan con oportunidades económicas en el sector formal de los únicos medios lícitos de subsistencia que tienen a su disposición"¹⁹².

El control urbanístico debe permitir también el libre acceso a los espacios abiertos, como calles y parques, y a las áreas de recreación y circulación, entre otros, posee un valor social "que genera confianza, respeto y tranquilidad en la comunidad, porque contribuye a mejorar las condiciones de vida urbana" y "a neutralizar, así sea en mínima parte, las agresiones

¹⁹¹ La recuperación del espacio público suele ser una medida que altera las condiciones económicas de los comerciantes informales que allí se encuentran. Frente a esta realidad la administración tiene el deber de diseñar e implementar políticas públicas tendientes a contrarrestar los efectos nocivos de la recuperación, programas que deben ser acordes con estudios cuidadosos y empíricos que atiendan a la situación que padecen las personas desalojadas.

¹⁹² Corte Constitucional, Sentencia C-211 de 2017; m.p. Iván Escrucería.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

propias de una gran ciudad o de los centros habitacionales modernos (visuales, auditivas, de tránsito, de seguridad, etc.)”. Así, “el trastorno del espacio público ocasionado por un particular o por la actuación de autoridades no competentes”, puede llegar a vulnerar no sólo derechos constitucionales individuales de los peatones y las aspiraciones colectivas de uso y aprovechamiento general del espacio común, sino también la percepción de la comunidad respecto de las áreas a las que tiene acceso libre y a las que no lo tiene. Adicionalmente, “las repercusiones pueden ser no sólo colectivas, sino también privadas, y acarrear la vulneración del derecho a la libertad de locomoción de los transeúntes”, al cual alude el artículo 24 de la Carta.

La jurisprudencia constitucional ha recalcado “el deber de las autoridades nacionales y territoriales de intervenir de forma preventiva en situaciones en que están en riesgo los derechos fundamentales a la vida y a la vivienda digna de las personas que viven en zonas de alto riesgo a esa labor preventiva que implica evacuar y demoler las viviendas de los pobladores de forma inmediata las autoridades deben responder salvaguardando sus bienes y prodigándole albergue temporal y ayudas económicas con miras a la más pronta reubicación de la vivienda de los afectados”¹⁹³.

De cara a determinar el alcance del control urbanístico en este punto, hay que tener en cuenta que la sentencia T-719 de 2003, la Corte Constitucional indicó lo siguiente: “Es este nivel el de los riesgos extraordinarios, que las personas no están jurídicamente obligadas a soportar, por lo cual tienen derecho a recibir protección especial de las autoridades frente a ellos. Para determinar si un riesgo tiene las características y el nivel de intensidad suficiente como para catalogarse de extraordinario y justificar así la invocación de un especial deber de protección estatal, es indispensable prestar la debida atención a los límites que existen entre este tipo de riesgo y los demás. Así, el riesgo en cuestión no puede ser de una intensidad lo suficientemente baja como para contarse entre los peligros o contingencias ordinariamente soportados por las personas; pero tampoco puede ser de una intensidad tan alta como para constituir un riesgo extremo, es decir, una amenaza directa contra los derechos a la vida e integridad personal de quien se ve sometido a él. En esa medida, los funcionarios estatales ante quienes se ponga de presente la existencia de determinados riesgos, deberán efectuar un importante ejercicio de valoración de la situación concreta, para establecer si dichos riesgos son extraordinarios.

No sobra reiterar que Ley 388 definió el ordenamiento del territorio municipal como el conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, “en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio” (art. 5). Dicha función pública se ejerce mediante la acción urbanística relacionada con la planificación y la intervención en los usos del suelo. Esto incluye, entre otros aspectos: (i) determinar las zonas que presenten riesgos para la localización de asentamientos humanos, por amenazas naturales, o que de otra forma presenten condiciones insalubres para la vivienda;

¹⁹³ Corte Constitucional, Sentencias T-566 de 2013, T-740 de 2014 y T-036 de 2010, entre otras

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

(ii) expropiar los terrenos y las mejoras cuya adquisición se declare como de utilidad pública o interés social; y (iii) localizar las áreas críticas de recuperación y control para la prevención de desastres, así como aquellas con fines de conservación y recuperación paisajística (art. 8, núm. 5, 10 y 11.). De hecho, en la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial (POT) una de las determinantes que los municipios y distritos deberán tener en cuenta, alude a la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales la prevención de amenazas y riesgos naturales, así: “d) Las políticas, directrices y regulaciones sobre prevención de amenazas y riesgos naturales, el señalamiento y localización de las áreas de riesgo para asentamientos humanos, así como las estrategias de manejo de zonas expuestas a amenazas y riesgos naturales” (art. 10-d).

En específico, el componente urbano del plan de ordenamiento territorial tendrá que contemplar, por los menos, los mecanismos para la reubicación de los asentamientos humanos localizados en zonas de alto riesgo para la salud e integridad de sus habitantes, incluyendo la estrategia para evitar su nueva ocupación¹⁹⁴, sea mediante enajenación voluntaria o a través de la expropiación por utilidad pública¹⁹⁵.

El artículo 51 de la Constitución establece que “Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”. Este derecho es reconocido por la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (artículo 25), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en su artículo 11 numeral 1º, así como en otros instrumentos internacionales. En desarrollo de esta normativa, la Corte Constitucional ha sostenido que el derecho a la vivienda digna debe considerarse como fundamental debido a su estrecha y evidente relación con la dignidad humana¹⁹⁶

Así las cosas, en la actualidad resulta incuestionable que el derecho a la vivienda digna “tiene carácter subjetivo, fundamental y exigible”¹⁹⁷. El solo hecho de no contar con un hogar

¹⁹⁴ Ley 388 de 1997, art. 13.5. Ver también artículo 121: “Las áreas catalogadas como de riesgo no recuperable que hayan sido desalojadas a través de planes o proyectos de reubicación de asentamientos humanos serán entregadas a las Corporaciones Autónomas Regionales o a la autoridad ambiental para su manejo y cuidado de forma tal que se evite una nueva ocupación. En todo caso el alcalde municipal o distrital respectivo será responsable de evitar que tales áreas se vuelvan a ocupar con viviendas y responderá por este hecho”.

¹⁹⁵ Ley 388 de 1997, art. 58: “Para efectos de decretar su expropiación y además de los motivos determinados en otras leyes vigentes se declara de utilidad pública o interés social la adquisición de inmuebles para destinarlos a los siguientes fines:(...) b) Desarrollo de proyectos de vivienda de interés social, incluyendo los de legalización de títulos en urbanizaciones de hecho o ilegales diferentes a las contempladas en el artículo 53 de la Ley 9 de 1989, la rehabilitación de inquilinatos y la reubicación de asentamientos humanos ubicados en sectores de alto riesgo;

¹⁹⁶ Corte Constitucional, Sentencia T-267 de 2016.

¹⁹⁷ Corte Constitucional, sentencia T-235 de 2013.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

deriva en la afectación grave y continua de otros derechos fundamentales. Las consecuencias de la falta de un hogar “son graves, y tienen repercusiones en casi todos los demás derechos humanos, como los derechos a la salud, la educación, la protección de la familia, la seguridad social, el empleo, y en muchos casos, el derecho a la vida”¹⁹⁸. Las personas sin techo no pueden disfrutar de los servicios sociales ni recibir atención sanitaria apropiada. En ocasiones las escuelas se niegan a matricular a los niños de los tugurios porque sus asentamientos no tienen condición oficial¹⁹⁹. Por el contrario, una habitación digna fomenta el desarrollo de la persona humana, “en cuanto le permite estrechar lazos familiares, que le posibiliten su desenvolvimiento social, otorgándoles un espacio propicio para su intimidad y añadiendo a su identidad el lugar donde se habita, como elemento de apacibilidad”²⁰⁰. El acceso a una vivienda de calidad se trata entonces de un auténtico problema constitucional y no como suele considerarse, de dominio exclusivo de las políticas socioeconómicas, por tanto, el control urbanístico también contribuye a la rendición de cuentas jurídicas en materia de derechos humanos.

No es cualquier tipo vivienda o albergue el que el ordenamiento colombiano promueve. El calificativo de “digna” que consagra el artículo 51 superior es una expresión con precisos efectos jurídicos. Su verdadero alcance conlleva la idea de que se garantice a todo individuo el acceso a un espacio propio o ajeno, en el que pueda procurarse “un lugar donde poder pasar las noches, resguardarse de las adversidades del clima, y tener un espacio elemental de privacidad que a su vez le depare a las personas la posibilidad de salvaguardar su dignidad”, así como sus demás derechos y libertades. En otras palabras, un lugar en el que pueda desarrollar con dignidad su proyecto de vida, así como el de su núcleo familiar²⁰¹.


El artículo 58 de la Constitución establece que “Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social. La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica. El Estado protegerá y promoverá las formas asociativas y solidarias de propiedad. Por motivos de utilidad pública o de interés social definidos por el legislador, podrá haber expropiación mediante sentencia judicial e indemnización previa. Esta se fijará consultando los intereses de la comunidad y del afectado. En los casos que determine el legislador, dicha expropiación podrá adelantarse

¹⁹⁸ Informe de la Relatora Especial sobre una vivienda adecuada como elemento integrante del derecho a un nivel de vida adecuado y sobre el derecho de no discriminación a este respecto. A/69/274. Fecha 7 de agosto de 2014. Disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/498/22/PDF/N1449822.pdf?OpenElement>.

¹⁹⁹ Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos; El derecho a una vivienda adecuada. Folleto informativo No 21

²⁰⁰ Corte Constitucional, sentencia T-631 de 2013

²⁰¹ Corte Constitucional, sentencia T-851 de 2014

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

por vía administrativa, sujeta a posterior acción contenciosa-administrativa, incluso respecto del precio”²⁰²

Para la Corte Constitucional “es claro que las regulaciones urbanísticas cumplen una función social y ecológica, pues tienen como propósito la ordenación y planificación del desarrollo urbano y el crecimiento armónico de las ciudades, con el fin de garantizar una vida adecuada a las personas que las habitan, teniendo en cuenta no sólo los derechos individuales sino también los intereses colectivos en relación con el entorno urbano. Y es por ello que se regula la propiedad horizontal, se establecen normas que reglamentan la construcción de viviendas señalando el volumen y altura de los edificios, imponiendo la obligación de dejar espacio suficiente entre un edificio y otro, la de construir determinadas zonas para jardines, parques, áreas verdes, calles peatonales, vías de acceso a las viviendas, etc., con el fin de lograr la mejor utilización del espacio habitable, para beneficio de la comunidad”²⁰³.

En la misma vía, “la legislación urbana constituye una fuente legítima de relativización del contenido del derecho de propiedad sobre los inmuebles.”²⁰⁴ Conforme a ello “la correcta ordenación y el desarrollo equilibrado de las ciudades, particularmente en lo que respecta a los usos del suelo, incesantemente introduce exigencias de orden social que gravitan sobre las titularidades privadas, lo que no puede considerarse excepcional y externo al derecho de propiedad sino por el contrario connatural a éste e incorporado a su núcleo esencial.”²⁰⁵ En este sentido, también se ha pronunciado el Consejo de Estado: “Los actos administrativos que confieren permisos, licencias, autorizaciones y similares, son actos provisionales, subordinados al interés público y, por lo tanto, a los cambios que se presenten en el ordenamiento jurídico respectivo, cuyas disposiciones, por ser de índole policiva, revisten el mismo carácter, como ocurre con las normas pertinentes al caso, esto es, las relativas al uso del suelo y desarrollo urbanístico. Quiere decir ello que, los derechos o situaciones jurídicas particulares nacidos de la aplicación del derecho policivo, no son definitivos y mucho menos absolutos, de allí que como lo ha sostenido la Sala, no generen derechos adquiridos. Ello tiene fundamento, entre otras disposiciones, en la segunda parte del primer inciso del artículo 58 de la Constitución, al establecer que “Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren

²⁰² La Corte Constitucional ha señalado que “la legislación urbana constituye una fuente legítima de relativización del contenido del derecho de propiedad sobre los inmuebles.” Sentencia T-422 de 1993, M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz. Conforme a ello “la correcta ordenación y el desarrollo equilibrado de las ciudades, particularmente en lo que respecta a los usos del suelo, incesantemente introduce exigencias de orden social que gravitan sobre las titularidades privadas, lo que no puede considerarse excepcional y externo al derecho de propiedad sino por el contrario connatural a éste e incorporado a su núcleo esencial.”

²⁰³ Corte Constitucional, Sentencia C-295 del 29 de julio de 1993, M. P.: Carlos Gaviria Díaz. Ver también Sentencia C-157 de 1997, en relación a la constitucionalidad del delito “urbanizaciones piratas”

²⁰⁴ Sentencia T-422/93 (M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz).

²⁰⁵ Ibid.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social". Y bien es sabido que las normas de contenido policivo, como las del ordenamiento urbano y uso del suelo, se expiden consultando el interés social"²⁰⁶

El ordenamiento del suelo y el respectivo control urbanístico, deben garantizar el uso equitativo y racional de la tierra, el suelo y el territorio. En la Constitución colombiana, el derecho humano a la tierra y al territorio²⁰⁷ se infiere en los artículos 58, 64, 102, 286, 329, 330 y 332. En ellos se habla del derecho a la propiedad privada siempre que tenga función social; la promoción progresiva del acceso de tierras a los trabajadores agrarios; el territorio, con los bienes públicos que de él forman parte, pertenecen a la Nación; el reconocimiento de los territorios indígenas como "entidades territoriales, la propiedad colectiva sobre la tierra y los territorios indígenas; el respeto de los gobiernos propios, costumbres y usos en esos territorios."²⁰⁸ Existe un interés de toda la sociedad sobre la tierra como un bien productivo, ambiental y jurídico, pues de él depende en gran parte el sustento de los seres humanos. En este sentido, "debe concedérsele al derecho a la tierra un necesario carácter de universalidad que no se agota en la facultad reconocida a ciertos grupos humanos para poseerla, trabajarla o usufructuarla, sino que debe ser un derecho potencialmente asegurado a cualquier persona que desee organizar su existencia alrededor de las labores del campo"²⁰⁹.

La mayor parte de los problemas sobre los usos del suelo en Colombia, generalmente, se causan por la falta de coordinación en la utilización del mismo por parte de la población, quien, no tiene en cuenta los factores ambientales, por lo que se observa, sobreutilización o subutilización.

Respecto a problemas y conflictos socio-ambientales señalados, el Estado Colombiano ha desplegado, entre otras acciones, las siguientes:

- Participación comunitaria para la adopción del POT.
- Normativa para la protección de las comunidades indígena y afro descendientes.

²⁰⁶ Consejo de Estado; Sentencia de fecha 12 de agosto de 1999; Consejero Ponente; Juan Alberto Polo Figueroa.

²⁰⁷ Aunque no existe un instrumento internacional de derechos humanos consagrado exclusivamente al derecho humano a la tierra y el territorio, sí se reconoce o infiere este derecho en varios instrumentos internacionales: a) Declaración Universal de los Derechos de los Pueblos Indígenas. Artículos 10, 25 y 26; b) Convenio 169 de la OIT. Artículos 6, 14, 15 y 19; c) Principios Rectores de los Desplazamientos Internos. Artículos 9, 21 y 29; d) Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer. Artículo 14; d) Observación General No. 16 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC); e) PIDESC y Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Artículo 1.; f) Declaración sobre los Derechos de las Personas Pertenecientes a Minorías Nacionales o Étnicas, Religiosas y Lingüísticas. Artículo 1

²⁰⁸ Manrique Reyes Alfredo; "La Constitución de la nueva Colombia"; Edit. CEREC; Bogotá, 1991; pág. 43 y ss

²⁰⁹ Herreño Hernández Ángel Libardo; Evolución política y legal del concepto de territorio ancestral indígena en Colombia; en El Otro Derecho, número 31-32. Agosto de 2004. ILSA, Bogotá D.C., Colombia

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Reconocimiento de la diversidad étnica del país.
- Ordenación de las cuencas.
- Protección de los páramos.
- Políticas de prevención de construcción de vivienda en zonas de riesgos.
- Entre otros.

El control urbanístico comprende la garantía de reglas de juego transparentes y equitativas para garantizar que el mercado del suelo, la adquisición de suelo para proyectos públicos y la captura de valor con la creación y operación de ordenamientos del uso del suelo. A este propósito también concurren los bancos de tierras o inmobiliarios, que tienen entre otros, los siguientes propósitos:

- Adquisición directa de suelo vacante en la ciudad con el objetivo de desarrollar proyectos de interés público, prioritariamente proyectos de VIS.
- Participar como gestor inmobiliario o socio en el desarrollo de proyectos urbanísticos de renovación urbana, protección del patrimonio e infraestructuras públicas que incluyan la generación de productos inmobiliarios rentables con soporte en los sistemas generales del municipio.
- La generación de espacio público a partir de los procesos de urbanización, renovación urbana y redesarrollo en los proyectos ejecutados, directamente o en asocio con terceros.²¹⁰

El banco de tierras es un instrumento surgido con la Ley 9 de 1989 y se complementa en el artículo 118 de la Ley 388 de 1997, la cual indica que los bancos de tierras podrán optar por la denominación de “bancos inmobiliarios” y constituirse como establecimientos públicos, empresas comerciales e industriales del Estado o sociedades de economía mixta, cuya función es la de adquirir por enajenación voluntaria, expropiación o extinción de dominio los inmuebles necesarios para cumplir varios fines asociados con el ordenamiento territorial y el control del mercado de suelo. Una función adicional es la de servir como administradores de los inmuebles fiscales del municipio o distrito en caso que así se disponga.

¿Para qué sirve? Regula las alzas de los precios del suelo mediante la oferta estatal de tierras. Así, por ejemplo, el antiguo banco de tierras de Bogotá (Metrovivienda), en el que uno de sus principales objetivos era la promoción de vivienda social en la ciudad, ha sido uno de los principales gestores en el control de los precios del suelo en la capital del país.

El Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015 del sector Vivienda, Ciudad y Territorio en su artículo 2.2.6.1.1.1 establece que para adelantar obras de construcción, ampliación, modificación, adecuación, reforzamiento estructural, restauración, reconstrucción,

²¹⁰ Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio; Universidad Nacional, “20 años de ordenamiento territorial en Colombia: experiencias, desafíos y herramientas para los actores territoriales”; Primera edición; Bogotá pág. 157

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

cerramiento y demolición de edificaciones, y de urbanización, parcelación, loteo o subdivisión de predios localizados en terrenos urbanos, de expansión urbana y rurales, se requiere de manera previa a su ejecución la obtención de la licencia urbanística correspondiente²¹¹. Igualmente se requerirá licencia para la ocupación del espacio público con cualquier clase de amueblamiento o para la intervención del mismo salvo que la ocupación u obra se ejecute en cumplimiento de las funciones de las entidades públicas competentes. El titular de la licencia será el responsable de todas las obligaciones urbanísticas y arquitectónicas adquiridas con ocasión de su expedición y extracontractualmente por los perjuicios que se causaren a terceros en desarrollo de la misma (Artículo 2.2.6.1.1.15 decreto 1077 de 2015)

Para asegurar la ejecución de acciones urbanísticas eficientes, existen las leyes 400 y 1796 que definen una serie de cualidades de las viviendas para garantizar su calidad y la protección de los compradores de vivienda. En particular definen criterios y requisitos mínimos para el diseño, construcción y supervisión técnica de edificaciones nuevas, así como de aquellas indispensables para la recuperación de la comunidad con posterioridad a la ocurrencia de un sismo, que puedan verse sometidas a fuerzas sísmicas y otras fuerzas impuestas por la naturaleza o el uso, con el fin de que sean capaces de resistirlas, incrementar su resistencia a los efectos que éstas producen, reducir a un mínimo el riesgo de la pérdida de vidas humanas, y defender en lo posible el patrimonio del Estado y de los ciudadanos. Además, señalan los requisitos de idoneidad para el ejercicio de las profesiones relacionadas con su objeto y define las responsabilidades de quienes las ejercen, así como los parámetros para la adición, modificación y remodelación del sistema estructural de edificaciones construidas.

El control urbanístico, siguiendo lo dispuesto en la Ley 489, debe vigilar y controlar que los organismos y entidades administrativos ejerzan con exclusividad las potestades y atribuciones inherentes, de manera directa e inmediata, respecto de los asuntos que les hayan sido asignados expresamente por la ley, la ordenanza, el acuerdo o el reglamento ejecutivo. Hay que tener en cuenta que se entiende que los principios de la función administrativa y los principios de coordinación, concurrencia y subsidiaridad consagrados por el artículo 288 de la Constitución Política deben ser observados en el señalamiento de las competencias propias de los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva y en el ejercicio de las funciones de los servidores públicos.

El control urbanístico demanda de una adecuada coordinación interinstitucional, y para ello es de fundamental importancia la generar y compartir información de calidad sobre el registro predial, las dinámicas socio-económicas del territorio, los usos del suelo, etc.

²¹¹ La licencia urbanística es el acto administrativo de carácter particular y concreto, expedido por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente, por medio del cual se autoriza específicamente a adelantar obras de urbanización y parcelación de predios, de construcción, ampliación, modificación, adecuación, reforzamiento estructural, restauración, reconstrucción, cerramiento y demolición de edificaciones, de intervención y ocupación del espacio público, y realizar el loteo o subdivisión de predios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Es importante tener en cuenta que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, creado mediante el artículo 14 de la Ley 1444 de 2011, con objetivos y funciones escindidos del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, es la cabeza del Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio. De acuerdo con lo establecido por el Decreto 3571 de 2011, tiene por objetivo primordial lograr, en el marco de la ley y sus competencias, formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia del desarrollo territorial y urbano planificado del país, la consolidación del sistema de ciudades, con patrones de uso eficiente y sostenible del suelo, teniendo en cuenta las condiciones de acceso y financiación de vivienda, y de prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico. Esta entidad es la llamada entonces, a coordinar la acción gubernamental e interinstitucional a nivel nacional para el adecuado control urbanístico, y de coordinar lo propio con las alcaldías.

Otras instituciones nacionales y regionales que deben coordinarse son: Departamento Nacional de Planeación, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Departamento Nacional de Estadística; Ministerio del Medio Ambiente, Corporaciones Autónomas Regionales; Superintendencia de Notariado y Registro, Dirección de la Policía Nacional; Ministerio del Interior, Ministerio de Justicia. En el nivel municipal, las alcaldías, secretarías de gobierno y seguridad, oficinas de planeación, oficinas de registro de instrumentos públicos, notarias, curadurías urbanas, inspecciones de policía, direcciones territoriales de la policía, personerías municipales.

En el ordenamiento territorial se generan beneficios particulares, los cuales deben ser distribuidos entre toda la sociedad, para lo cual se deben asumir las cargas equivalentes a estos y el control urbanístico debe garantizar su cumplimiento. Las cargas y beneficios hacer referencia a:²¹²

- El mayor valor que los predios privados adquieren, producto de las acciones urbanísticas. se debe distribuir entre sus propietarios y toda la sociedad a partir de la protección del medio ambiente, la generación de espacio público, el pago de compensaciones para la producción de vivienda social, infraestructuras públicas y soportes urbanos de manera directa por el aparato de Estado o delegada a terceros.
- Las decisiones administrativas (acciones urbanísticas) son aceptadas y aprobadas por el conjunto de la sociedad, al ser tomadas por las autoridades gubernamentales elegidas democráticamente, sobre los cuales existen mecanismos de participación y control social.
- Las obligaciones urbanísticas que deben asumir los propietarios de suelo son contraprestaciones que estos deben darle a la sociedad por el derecho a la propiedad privada, otorgado a los individuos particulares en la Constitución Política.

²¹² Ministerio de vivienda, ciudad y territorio; Universidad Nacional;(2016): "20 años de ordenamiento territorial en Colombia: experiencias, desafíos y herramientas para los actores territoriales"; Primera edición; Bogotá; pág. 127 y ss

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La Ley 388 establece que el ordenamiento del territorio constituye en su conjunto una función pública, para el cumplimiento de los siguientes fines que debe garantizar el control urbanístico:

- Posibilitar a los habitantes el acceso a las vías públicas, infraestructuras de transporte y demás espacios públicos, y su destinación al uso común, y hacer efectivos los derechos constitucionales de la vivienda y los servicios públicos domiciliarios.
- Atender los procesos de cambio en el uso del suelo y adecuarlo en aras del interés común, procurando su utilización racional en armonía con la función social de la propiedad a la cual le es inherente una función ecológica, buscando el desarrollo sostenible.
- Propender por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación del patrimonio cultural y natural.
- Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales.

Elevar el urbanismo a la categoría de función pública tiene importantes consecuencias, más aún cuando esa función se gobierna no solo por los principios señalados en el artículo 209 de la Carta sino también por aquellos que precisan “La función social y ecológica de la propiedad”, “La prevalencia del interés general sobre el particular” y “La distribución equitativa de las cargas y los beneficios” según lo dispone el artículo 2.º de la referida ley dentro de lo que debe ser una concertada y coherente política urbana y rural, entendida como una política de Estado y no como una política de gobierno. De esta forma, la potestad de intervención del Estado muta de la regulación de una actividad privada a la regulación de una actividad de naturaleza pública debido a que la función pública hace parte de los valores constitucionales²¹³

Sustento jurídico:

El artículo 334 de la Constitución establece que “al Estado le corresponde la dirección general de la economía, interviniendo por mandato de la ley, entre otras cosas, en el uso del suelo para racionalizar la economía y asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano”.

La Corte Constitucional ha dado alcance a estas disposiciones, señalando que “La función de ordenamiento del territorio comprende una serie de acciones, decisiones y regulaciones, que definen de manera democrática, participativa, racional y planificada, el uso y desarrollo de un determinado espacio físico territorial con arreglo a parámetros y orientaciones de

²¹³ Morales Tamara Alberto; *La intervención del Estado en el uso del suelo y su impacto en las infracciones y sanciones urbanísticas*; Revista digital de Derecho Administrativo, N° 2, primer semestre/2009, pp. 105-136

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

orden demográfico, urbanístico, rural, ecológico, biofísico, sociológico, económico y cultural. Se trata, ni más ni menos, de definir uno de los aspectos más trascendentales de la vida comunitaria como es su dimensión y proyección espacial. Pocas materias como esta involucra un mayor número de relaciones y articulaciones entre los miembros de la sociedad y su entorno cultural y natural; también, por esta misma razón, son innumerables y delicadas las tensiones que subyacen a su regulación y los extremos que deben ponderarse y resolverse justa y equilibradamente.”²¹⁴ En otra sentencia, la Corte ha complementado señalando que “...la planificación de las actividades que pueden realizarse en las distintas áreas de los municipios incide en todos los ámbitos: en la protección del ambiente sano (...), en el desarrollo industrial, económico, educativo y cultural de las entidades territoriales”²¹⁵.

De la misma manera este acto tribunal ha establecido que “...el territorio constituye el centro de la interacción humana. Allí se desarrollan, conviven y cruzan relaciones de diverso tipo y confluyen personas y entidades con objetivos o expectativas diferentes. Su ordenación constituye, en realidad, la definición sobre la manera en que las personas, el medio ambiente, el espacio y el Gobierno deben vincularse. En su regulación se encuentra comprometida no solo la protección de derechos individuales que hacen posible el desarrollo de los planes de vida de cada uno de los habitantes de la ciudad, sino también la realización de derechos e intereses colectivos como la protección de la cultura, el amparo del espacio público y la adecuada prestación de los servicios públicos. A esa regulación subyace entonces un inequívoco interés público que le confiere una importancia especial”²¹⁶.

La actividad urbanística de mala calidad, improvisada, desordenada y sin control, que no atiende los principios de cuidado del bien común y de unas reglas de juego acatadas por todos, no solo afecta gravemente la calidad de vida de los pobladores urbanos y el orden del desarrollo económico y político de las ciudades²¹⁷, sino que también, se constituye en una fuente generadora de tensiones socio-económicas y de diversas tipologías de víctimas²¹⁸.

²¹⁴ Corte Constitucional, Sentencia C-051 de 2001; M.P. José Gregorio Hernández Galindo.

²¹⁵ Corte Constitucional, Sentencia C-145/15, M.P. Martha Victoria Sánchez Méndez

²¹⁶ Corte Constitucional; Sentencia C-192 de 2016; magistrado ponente Gabriel Eduardo Mendoza Martelo

²¹⁷ En la década de los años 80 del siglo pasado, James Wilson y George Kelling, plantearon la teoría de las ventanas rotas. Sostuvieron que existe una relación directa entre desorden, percepción de desorden e inseguridad. A pesar de que en un sitio o sector específico no se reporten crímenes, un ambiente de descuido o desorden puede facilitar la delincuencia y generar en las personas una sensación de inseguridad. George Kelling y Catherine Coles; *Fixing Broken Windows: Restoring Order and Reducing Crime in Our Communities*, ISBN 0-684-83738-2.

²¹⁸ Víctimas de desastres prevenibles, de despojos y hurtos, de violación del derecho a la vivienda y los servicios públicos, y de otros derechos humanos. De ello dan cuenta hechos como los investigados por la Procuraduría General de la Nación en

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sustento social:

El costo de no ejercer un efectivo control urbanístico en las ciudades es un desarrollo de la ciudad de manera espontánea e informal, desarticulada de los beneficios que la ciudad puede brindar, incrementando el crecimiento desordenado y creando como consecuencia la segregación espacial y aumento de pobreza. Por tal razón, el control urbanístico no puede ser visto únicamente desde la aplicación del nuevo Código Nacional de Policía, por el contrario, deber tener una visión holística que permita entender y ejercer el control urbanístico desde la planificación territorial, su licenciamiento y su etapa sancionatoria.

Uno de los temas que más preocupan y convocan a la ciudadanía, es el relacionado con el ordenamiento del territorio que habitan y la manera como éste afecta derechos colectivos, como el derecho a un medio ambiente sano, al espacio público y la convivencia pacífica. Por ello, la participación de la ciudadanía y de las organizaciones sociales en el ejercicio del control urbanístico, es de crucial importancia y está prevista en el artículo 103 de la Constitución y en la Ley 388.

De conformidad con el artículo 60 de la Ley 1757, el control social es el derecho y el deber de los ciudadanos a participar de manera individual o a través de sus organizaciones, redes sociales e instituciones, en la vigilancia de la gestión pública y sus resultados. Quienes ejercen control social pueden realizar alianzas con Organizaciones No Gubernamentales, fundaciones, universidades, gremios empresariales, medios de comunicación y entidades afines para fortalecer su ejercicio, darle continuidad y obtener apoyo financiero, operativo y logístico. De igual manera, pueden coordinar su labor con otras instancias de participación a fin de intercambiar experiencias y sistemas de información, definir estrategias conjuntas de actuación y constituir grupos de apoyo especializado en aspectos jurídicos, administrativos, y financieros.

Es importante señalar que el artículo 67 de la Ley 1757 establece que los diferentes tipos de veedurías que se organicen a nivel nacional o de las entidades territoriales, pueden establecer entre sí mecanismos de comunicación, información, coordinación y colaboración permitiendo el establecimiento de acuerdos sobre procedimientos y parámetros de acción, coordinación de actividades y aprovechamiento de experiencias en su actividad y funcionamiento, procurando la formación de una red con miras a fortalecer a la sociedad civil y potenciar la capacidad de control y fiscalización.

El control social también encuentra otros escenarios en los distintos instrumentos de participación en el proceso de diseño, ejecución y evaluación de los planes de ordenamiento territorial de conformidad con el artículo 24 de la Ley 388.

distintas ciudades como Cartagena, Armenia, Medellín, Bucaramanga y Cúcuta. El deber de un Estado democrático y social de derecho es evitar que existan víctimas de cualquier tipo en la sociedad.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Hay que señalar que la ley 1454 establece que las autoridades del nivel nacional y territorial promoverán de manera activa el control social de la gestión pública incorporando ejercicios participativos en la planeación, ejecución y rendición final de cuentas, como principio de responsabilidad política y administrativa de los asuntos públicos.


APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Modernizar a Tecnología Led el 25% del parque lumínico distrital compuesto por un total de 356.000 luminarias.		Se puede mantener la meta.
Realizar 30 intervenciones urbanas enfocadas en una mejor iluminación, mejores andenes, parques más seguros y otros espacios urbanos, en áreas de alta incidencia de violencia sexual.		Se puede mantener la meta.
Fortalecer la inspección, vigilancia y control de vivienda	El control urbanístico debe ser un programa fortalecido con el programa de control de bordes.	Programa de control urbanístico implementado.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
27	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.	2 metas Gran iniciativa, totalmente aprobada porque a través de un Gobierno Abierto se facilita la participación ciudadana. Sin objeciones.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Estructurar la unificación del catastro de servicios públicos		Se puede mantener la meta.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Implementar 1 proceso de articulación sectorial en la gestión de proyectos de inversión en cumplimiento de la ley de la transparencia en concordancia de los principios de GABO		Se puede mantener la meta.
---	--	----------------------------

Referente internacional:

El marco referente es el compromiso adquirido por Colombia ante la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)²¹⁹ al adoptar importantes medidas para reducir la pobreza y mejorar la prestación de los servicios públicos a sus ciudadanos. Colombia ha aceptado seguir con las reformas en cuatro áreas fundamentales de gobernanza pública, (OECD, 2018):


1	Efectividad y eficiencia de las instituciones de justicia: Acceso a la justicia como una dimensión de los Derechos Humanos.
2	Transparencia y rendición de cuentas: Extensión de los beneficios de gobierno abierto, de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana (e.g. favorecer la participación de la política de la mujer).
3	Marcos e instituciones de integridad y contra la corrupción.
4	Capacidad administrativa sub nacional: Formular y ejecutar políticas y servicios públicos que reflejen los niveles y la calidad nacional, especialmente en las áreas rurales y remotas, articuladas con el gobierno nacional.

“Una buena gobernanza pública y una sólida capacidad administrativa son imprescindibles para una acertada aplicación de políticas públicas en cualquier área” (OECD, 2018, p. 5).

La buena gobernanza pública es, por consiguiente, la interconexión o interdependencia de tres elementos:

Valores	Son los rasgos principales de comportamiento que orientan la gobernanza pública en todas sus dimensiones de manera que fomenta y proteja el interés público.
Factores propiciadores	Es una trama integrada de prácticas para detectar correctamente los problemas y dificultades, para formular, aplicar y evaluar las reformas encaminadas a mejorar los resultados.

²¹⁹ Ver más: <https://www.oecd.org/gov/Colombia-Scan-Final-Spanish.pdf>.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Instrumentos y herramientas	Son la serie de instrumentos políticos y de herramientas de gestión para una formulación efectiva de políticas públicas (e.g. Proyectos de Acuerdo).
-----------------------------	--

La OCDE recomienda la implementación de estrategias o políticas para un Gobierno Abierto y el Gobierno Nacional de Colombia adoptó la siguiente definición de gobierno abierto:

“Gobierno abierto es una forma de ejercer el poder político, que promueve el trabajo armónico y colaborativo entre los ciudadanos y el Estado, en sus distintos niveles y que tiene como principales objetivos:

- Aumentar la disponibilidad de información sobre las actividades del gobierno nacional, los gobiernos locales y del Estado en general.
- Promover un mayor acceso y uso por parte de los ciudadanos a información pública.
- Fomentar y valorar la participación de todas las personas, por igual y sin discriminación, en la toma de decisiones y formulación de políticas públicas.
- Incrementar la capacidad de los gobiernos de cumplir sus objetivos.
- Aumentar la transparencia en los procesos de formulación de políticas públicas y en la toma de decisiones, mediante la participación ciudadana.
- Crear mecanismos de cooperación que faciliten una mayor colaboración entre los gobiernos y organizaciones de la sociedad civil y las empresas.
- Diseñar, promover y alcanzar los más altos estándares de integridad profesional por parte de todos los gobiernos, los servidores públicos de gobierno nacional, de los gobiernos locales y de las demás ramas del poder público.
- Diseñar y ejecutar políticas, prácticas y mecanismos idóneos para prevenir, detectar y sancionar la corrupción.
- Promulgar y aplicar normas que protejan a quienes denuncien casos de corrupción.
- Facilitar y promover el uso de nuevas tecnologías por parte de los servidores públicos y la ciudadanía, como instrumento para facilitar el acceso a la información y la rendición de cuentas” (OCDE, 2016).

	Dónde nos encontramos dentro del PDD		¿Qué se pretende?
28	Promover procesos de integración y ordenamiento territorial en la ciudad-región sostenibles social, económica, ambiental e institucionalmente.	2 metas	El alcance de este logro no tiene el respaldo equivalente con sus metas correspondientes. Promover procesos de integración significa diseñar proyectos estratégicos. Es conveniente entonces considerar un portafolio de proyectos estratégicos con un enfoque territorial (vivienda, movilidad, seguridad).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Para referirse a ciudad-región se debe mirar al sistema de ciudades que el Departamento Nacional de Planeación (DNP)²²⁰ ha liderado previamente y que es un referente fundamental para el cumplimiento de este logro:

Tres cuartas partes de la población colombiana, que equivalen a alrededor de 34,5 millones de personas, viven en áreas urbanas, mientras que Bogotá, la capital del país, con sus cerca de ocho millones de habitantes, constituye una de las ciudades más densas del hemisferio occidental.

Durante las últimas décadas, las ciudades colombianas han sido motores de crecimiento, al tiempo que sus mejoras en la calidad de vida se han asociado directamente con su urbanización. Sin embargo, esta urbanización representa desafíos enormes, para los que se necesita una amplia gama de soluciones innovadoras.

Entre los desafíos que enfrenta Bogotá están en la congestión, la movilidad, la gestión del riesgo de desastres, la protección del medio ambiente urbano, la vivienda y los servicios básicos, así como la reurbanización de las ciudades.

La implementación de una adecuada estrategia de coordinación entre ciudades garantiza que la urbanización tenga un impacto positivo y pueda mitigar el impacto de eventos ambientales, como inundaciones y deslizamientos, que pueden conducir a desastres naturales en las áreas de alta amenaza, además permite una adecuada conectividad entre ciudades buscando la productividad de la región.

Sustento técnico:

Pasos a seguir en la coordinación de ciudades:

- Coordinación en infraestructura:

La coordinación en infraestructura es, quizás, la manera más fácil de avanzar en el tema. Aunque algunos municipios más grandes atraigan importantes fondos basados en incentivos gracias a su capacidad de estructurar proyectos, la participación del sector privado, a través de alianzas público-privadas, por ejemplo, puede mejorar la capacidad de los municipios pequeños de cara al futuro. Tales proyectos podrían financiarse con la Bolsa de Regalías, a través de un componente de transferencia de conocimiento a los municipios más pequeños.

- Áreas metropolitanas:

El caso de Bucaramanga demuestra que la coordinación interjurisdiccional no siempre se obtiene en el marco de un ambiente de prosperidad económica. La promoción de las Áreas Metropolitanas puede darles a las ciudades una herramienta adicional para que se vuelvan más competitivas y manejen sus necesidades a medida que crecen.

²²⁰ Ver más: <https://www.dnp.gov.co/programas/vivienda-agua-y-desarrollo-urbano/desarrollo-urbano/Paginas/sistema-de-ciudades---libro.aspx>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Leyes de coordinación:

Sincronizar nuevas leyes para promover la coordinación metropolitana y regional en ordenamiento territorial.

El Gobierno central puede contribuir con el fortalecimiento de los sistemas nacionales ofreciendo un marco para la coordinación metropolitana del uso de la tierra, de los sistemas de transporte y de la protección del ambiente: se debería implementar, entonces, un marco para pensar en un sistema de ciudades en el cual éstas cumplan diferentes funciones y papeles dentro del sistema urbano nacional.

- Planeación e inversión:

Unos procesos de planeación e inversión basados en incentivos pueden formar nuevas coaliciones e instituciones colaborativas de gobernabilidad metropolitana, que consoliden las instituciones y tradiciones de gobernabilidad existentes.

Una aproximación basada en acuerdos voluntarios impulsará al país y a sus regiones metropolitanas a iniciar un proceso informal, que aproveche las relaciones ya existentes y que establezca una red de jurisdicciones y actores prestos a colaborar.

- Impuestos y catastro:

El gobierno nacional podría trabajar en la definición de impuestos metropolitanos y en el fortalecimiento del catastro.

Es en el marco fiscal donde los políticos encuentran o no los incentivos para colaborar, de modo que la conformación de nuevas áreas debería incluir la coordinación de las estructuras de impuestos.

- Planes regionales estratégicos

El gobierno central puede apoyar este proceso ofreciendo incentivos financieros para crear planes regionales estratégicos, que incluyan temas sobre el manejo del crecimiento urbano, transporte, desarrollo económico y el manejo de agua y del ambiente, entre otros.

Con la nueva Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial el Gobierno puede coordinar Planes de Ordenamiento Territorial y Planes de desarrollo a través de la Comisión de Ordenamiento Territorial y de las Comisiones departamentales.

Sustento jurídico:

En la actualidad, varios municipios han aplicado un amplio rango de mecanismos de coordinación con diferentes niveles de éxito, gestión que arroja información interesante a propósito de la importancia de garantizar la coordinación interjurisdiccional. El fortalecimiento de la relación entre las entidades regionales y la nación es, entonces, una prioridad estratégica.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) o Ley 1454 de 2011, ofrece un marco legal, administrativo y financiero válido para la coordinación de las unidades territoriales a lo largo del país. Aunque no establece responsabilidades de coordinación específicas, genera entes organizadores y comisiones, abre nuevos espacios para colaboraciones y disipa buena parte de los vacíos legales que habían minado las iniciativas de coordinación de antaño.

La LOOT propone esquemas asociativos de trabajo entre entes territoriales y define objetivos de unidades de administración regional, tales como las áreas metropolitanas. La experiencia internacional sugiere que las estructuras de cooperación voluntaria resultan apropiadas porque: a) son flexibles y b) pueden responder rápidamente a los cambios del contexto. Pero también es necesario que dichas estructuras estén acompañadas de incentivos sólidos para la cooperación, a cargo del Gobierno nacional, y que encuentren una plataforma interesante en la Bolsa de Regalías.

Puede verse que los Gobiernos Metropolitanos emergen en regiones con un número relativamente bajo de jurisdicciones, regiones con áreas pequeñas y poblaciones no muy grandes. Esto sugiere que formas de coordinación con instituciones fuertes suelen funcionar mejor en áreas pequeñas con poblaciones pequeñas. Por el contrario, los Consejos Metropolitanos tienen en promedio poblaciones grandes y un número mediano de jurisdicciones en grandes áreas, mientras que los Distritos de Propósito Único se caracterizan por tener en promedio un número alto de jurisdicciones, y áreas y poblaciones pequeñas. Estos últimos aparecen como una alternativa útil para la provisión de servicios cuando la región está conformada por un gran número de unidades administrativas.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Formular e implementar el banco regional de tierras	No se puede considerar una meta tan limitada dentro de un logro de gran impacto a escala regional.	Proyectos estratégicos regionales formulados y gestionados.
Formular la estrategia de desarrollo para el acueducto regional	Este proyecto de acueducto regional es un buen ejemplo para considerar promover realmente proyectos de integración regional.	Se puede mantener la meta.

Referente nacional:

Lecciones de los esquemas asociativos existentes:

Colombia implementó varios esquemas asociativos y de coordinación para enfrentar los problemas jurisdiccionales fruto de la falta de claridad institucional previa a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Asociaciones de municipios

Creadas bajo la reforma constitucional de 1968, son entidades supramunicipales que funcionan como entes de ordenamiento territorial y de administración conjunta de servicios públicos. A la luz de esta figura, los municipios pueden firmar acuerdos para proveer servicios públicos, consolidar proyectos de inversión y realizar otras actividades administrativas, reduciendo costos y mejorando la eficiencia. Hoy por hoy, existen cuarenta y dos asociaciones, incluyendo el Distrito Capital de Bogotá.

Comités de integración territorial (CIT)

Instituidas en el 2000, estas unidades están encargadas de coordinar los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de supervisar la estrategia de administración regional de tierras. Aunque la Ley 614, que les dio vida, no especificó mecanismos de financiación, permitió que los Comités de Integración Territorial (CIT) trabajaran ejecutando proyectos regionales para el Gobierno nacional a la luz del Plan Nacional de Desarrollo. Un ejemplo de CIT fue el Centro Occidente, un comité creado en el 2008 que está conformado por diez municipios de dos departamentos.

Áreas metropolitanas


Son asociaciones municipales voluntarias que cumplen la función de regular asuntos que trascienden fronteras jurisdiccionales, a saber: a) programar y coordinar el desarrollo de las tierras bajo su potestad, b) coordinar las provisiones para servicios públicos entre sus jurisdicciones y c) adelantar obras que sean del interés del área metropolitana. Este ente goza de varias fuentes de financiación, como transferencias, presupuestos departamentales y municipales, valorizaciones recolectadas a través de proyectos de desarrollo metropolitano, tarifas provenientes de servicios públicos, crédito y el impuesto a la gasolina.

Actualmente, Colombia cuenta con seis Áreas Metropolitanas: Valle de Aburrá, Bucaramanga, Barranquilla, Cúcuta, Centro Occidente y Valledupar, que fueron creadas en 1968 y ratificadas en 1991 como unidades administrativas conformadas por uno o más municipios.

Referente internacional:

A nivel internacional existe una tendencia hacia un manejo más metropolitano y menos dependiente de los límites administrativos y geográficos.

El modelo de gobernabilidad que una ciudad escoge tiene impactos sobre la provisión de servicios públicos, las finanzas de los municipios involucrados, la responsabilidad de los entes administrativos y el nivel de participación ciudadana. Así pues, acuerdos más participativos y con un menor grado de institucionalización son más versátiles, y les dan a los entes involucrados la flexibilidad necesaria para ajustarse a condiciones cambiantes en términos económicos, políticos y sociales.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Algunas ciudades que pueden aportar lecciones útiles para Colombia son:

Río de Janeiro. Muestra un área metropolitana en donde convergen localidades autónomas con lineamientos gubernamentales acordes con diferentes sectores. Como las localidades permanecieron autónomas en términos de provisión de servicios y de planeación, la coordinación no es demasiado efectiva.


Barcelona. Demuestra que, con el tiempo, un área metropolitana puede capitalizar el éxito de los acuerdos voluntarios iniciales alrededor de proyectos y sectores específicos, para promover una estructura de gobernabilidad metropolitana más formal.

Nueva York. Subraya la relevancia de articular múltiples organizaciones, tanto autoridades distritales especiales como organizaciones civiles.

Sídney. Constituye un buen ejemplo de cómo las funciones metropolitanas pueden ser asumidas por estados sin la necesidad de generar estructuras gubernamentales adicionales.

Toronto y Londres. Son ejemplos de estructuras de gobernabilidad que no son del todo aplicables a Colombia en su estado actual. Muestran que, a medida que las necesidades de las ciudades cambian, las estructuras necesitan normas flexibles para adaptarse a dichos cambios.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
29	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	1 metas	Una ciudad inteligente es aquella que se desarrolla según un código de valores compartido, poniendo a las personas en el centro; tiene un proyecto de futuro que aprovecha sus activos de excelencia como vectores de desarrollo hacia un modelo urbano deseable; e incorpora las más avanzadas tecnologías de la era digital al servicio de una visión. Se trata de un aspecto esencial en la definición de una ciudad inteligente, frecuentemente olvidado en las propuestas meramente tecnológicas de smart city, y que resulta de una importancia clave. Es importante que este sea el punto de partida en cualquier propuesta de ciudad inteligente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Generar un (1) sistema que incorpore la información misional y estratégica del sector hábitat.	Es imposible pensar que una meta de seguimiento digital a una información misional sea considerado como Smart City.	Sistema de información geoespacializado implementado.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
30	Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.	2 metas	Es una gran iniciativa e importante considerarlo un logro. Se recomienda el gobierno abierto como mecanismo para el cumplimiento de este logro.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Meta	Análisis	Propuesta
Fortalecer la gestión institucional de la Secretaría y el modelo de gestión del Hábitat.		Se puede mantener la meta.
Fortalecer la gestión institucional y el modelo de gestión de la ERU		Se puede mantener la meta.

Realizado el análisis de Sector Hábitat bajo el marco de las propuestas del Plan de Desarrollo, se procede a efectuar un análisis similar acerca de las propuestas del Plan en materia del Sector Mujer.

SECTOR MUJER

El Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 – PDD- se organiza en cinco grandes propósitos que, a su vez, se materializan a través de diferentes logros con el fin de alcanzar un “nuevo contrato social, un acuerdo entre el Estado, el mercado y la ciudadanía para cuidar a quienes históricamente han estado desprotegidos, especialmente las mujeres, las niñas, los niños, jóvenes y adultos mayores, así como las personas en condición de discapacidad, discriminación o exclusión”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En ese sentido, analizar el PDD en materia de equidad de género resulta prioritario, por lo que se estudiarán algunos puntos al respecto. El primero, la identificación de las metas asociadas a la equidad de género y su ubicación dentro del PDD. El segundo, el contexto de lo propuesto en materia de equidad de género y la forma en que estas metas se asocian con la caracterización de la ciudad. El tercero, los mecanismos propuestos para lograr las metas planteadas en el PDD. El cuarto, la relación de lo propuesto por el PDD 2020-2024 con las experiencias y avances previos de la ciudad en materia de equidad de género.

Artículo 9. LOGROS DE CIUDAD

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
2	Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza	1 Programa	3 metas
			De las 10 metas de este logro, 3 son de gran importancia para brindar un acompañamiento integral a la mujer entorno a su empleabilidad.

En materia de autonomía económica²²¹, las medidas propuestas en el presente PDD son numerosas y diversas. Considerando las esferas planteadas en la Plataforma de Acción de Beijing, puede hacerse una primera gran distinción entre las medidas orientadas a la superación de la pobreza (la mujer y la pobreza) y aquellas relacionadas con la economía, en general (la mujer y la economía). Los Planes de Desarrollo actuales abordan medidas que, insertas en estos grandes temas, hacen referencia al cuidado, la previsión social, el trabajo no remunerado, el tiempo de trabajo total y la interrelación de todos estos asuntos con la desigualdad de género. Además, los niveles de intervención de las medidas son múltiples e incluyen acciones de sensibilización, campañas de promoción, temas de financiamiento, acceso a recursos desde el Estado y cambios en el marco normativo.

Si bien la superación de la pobreza de las mujeres no se incluye como tema específico en la mayoría de los Planes de Desarrollo, en general, muchos sí abarcan medidas orientadas en este sentido en los distintos niveles de intervención, en especial vinculadas a la promoción y el acceso al trabajo remunerado. La reducción de la pobreza en la región, sumada a la mayor presencia de las mujeres en el mercado laboral en las últimas décadas, quizás sea una de las razones por las que esta problemática haya perdido centralidad en los últimos Planes de diferentes ciudades de la región, aunque está presente en varios otros ámbitos.

Uno de los desafíos abordados de manera importante en este PDD, es la ampliación de las oportunidades laborales de las mujeres, la promoción y el mejoramiento de las oportunidades productivas de las mujeres en situación de pobreza y el fortalecimiento de su capacidad emprendedora, así como la preocupación por grupos específicos de mujeres en situación de pobreza, como las adultas mayores, la población LGBTI, las mujeres

²²¹ Ver más: *Planes de igualdad de género en América Latina y el Caribe. Mapas de ruta para el desarrollo. CEPAL (2017).*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

jóvenes y con discapacidad, las afro-descendientes, indígenas, rurales y jefas de hogares en situación de pobreza y pobreza extrema.

En este PDD se incluyen medidas relacionadas con la promoción de la independencia y los derechos económicos de las mujeres, el acceso al empleo y a condiciones de trabajo apropiadas, y así como el control de los recursos en condiciones de igualdad. También consideran la disponibilidad de servicios comerciales y de capacitación, y el acceso a los mercados y a la tecnología. Por último, abordan, en distinto grado, la armonización de las responsabilidades de mujeres y hombres en lo que respecta al trabajo doméstico y de cuidado.

Las medidas, muy heterogéneas en cuanto a su incidencia, se refieren, en general, a cuatro grandes temas relacionados con el acceso de las mujeres a: i) un empleo digno, ii) recursos de distinto tipo vinculados con la autonomía económica, como recursos financieros, crediticios, naturales, patrimoniales (vivienda, tierra, capital); iii) capacitación y tecnología, y iv) tiempo. Cabe recalcar que los distintos planes no trabajan estos componentes de igual manera: algunos abordan todas estas áreas, o una parte de ellas, bajo un solo gran eje, otros ordenan las medidas bajo estos grandes temas, y otros, contemplan ejes diferenciados para los distintos componentes. Ese aspecto de los planes, si bien a primera vista muestra diferencias, en especial en el detalle de las medidas en el caso de aquellos con ejes diferenciados, en la práctica es bastante similar desde el punto de vista de la profundidad de incidencia. En este sentido, la mayoría busca fortalecer y promover el ejercicio de derechos, sensibilizando y entregando recursos de distinto tipo, tanto a las mujeres, a la sociedad en general y a los agentes del Estado. Además, se promueven cambios a través de modificaciones del marco normativo y legal, y en algunos casos, muy pocos, mediante propuestas de acción positiva.

En relación con el acceso de las mujeres a un empleo de calidad, las medidas de cambio más estructural aluden en gran medida a las condiciones de trabajo y a la eliminación de las desigualdades e inequidades de género en el mercado laboral (como las brechas salariales o la violencia en forma de acoso laboral o sexual). Es en este ámbito, donde se encuentran la mayoría de las medidas de corte normativo y legal, y de los planes que proponen nuevas leyes o modificaciones de las existentes en relación con el acceso al trabajo y las contrataciones, las remuneraciones y otras prestaciones, así como a las condiciones de seguridad en que las mujeres llevan a cabo su trabajo.

En cuanto a las economías inclusivas y trabajo decente²²², los modelos económicos actuales tienen una deuda con las mujeres y niñas. La seguridad y la autonomía económica siguen siendo inalcanzables para muchas mujeres, en especial durante los años dedicados a la crianza de los hijos.

²²² Ver más: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/gender-equality-womens-rights-in-review-es.pdf?la=es&vs=4849>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En la mayoría de las regiones, la brecha de género en la participación laboral se ha estancado durante los últimos 20 años, al tiempo que se observa un limitado control de las mujeres sobre los bienes. Más de la mitad de las mujeres que trabajan de forma remunerada se desempeñan en la economía informal, a menudo en empleos donde carecen incluso de las protecciones y los derechos más básicos. En promedio, las mujeres en todo el mundo ganan un 16% menos que los hombres.

Si bien en la mayoría de las regiones, las mujeres han registrado importantes avances en la educación, todavía enfrentan barreras para traducir dichos logros en igualdad de oportunidades en el mercado laboral. Las incontables horas que las mujeres dedican al trabajo doméstico y de cuidado no remunerado siguen siendo un enorme obstáculo para acceder al empleo formal.

Se necesitan acciones para transformar el mundo laboral de tal forma que este contribuya a la prosperidad y la independencia económica de las mujeres. La igualdad salarial, el fin de la segregación ocupacional, la erradicación de la violencia y el acoso en el trabajo son prioridades urgentes. Dado que más de una tercera parte de las mujeres en todo el mundo trabajan en la agricultura, resulta esencial fortalecer su acceso a la tierra y prestarles un mayor apoyo. Es necesario, también, contar con políticas que garanticen que los cambios radicales en el ámbito laboral redunden en beneficios para las mujeres.

Las nuevas tecnologías y las plataformas digitales están transformando las economías. Será fundamental aprovechar estas innovaciones para la inclusión financiera de las mujeres y su empoderamiento económico, con el fin de generar trabajo decente y apoyar las actividades económicas de las mujeres. Las políticas orientadas a conciliar la vida laboral con la familiar, tales como las licencias parentales remuneradas, deben extenderse también a quienes trabajan en la economía informal. En esta línea, una ampliación rápida de servicios confiables y asequibles de cuidado infantil tendría múltiples beneficios para las mujeres, las familias y la economía en general.

Referente internacional:

En cuanto a la igualdad salarial, los países adoptan diferentes medidas para enfrentar el tema asociado a la igualdad de género, tal como se muestra a continuación:

País	Medidas propuestas en el plan respectivo
Bolivia	Fomentar la calidad en el empleo y la igualdad salarial entre hombres y mujeres, además de proteger los derechos laborales de las mujeres (eje económico, productivo y laboral)
Brasil	Articular la aprobación del proyecto de ley núm. 6.653 / 2009 sobre la igualdad de género en el lugar de trabajo (igualdad en el mundo del trabajo y autonomía económica)
Chile	Reducción de al menos un 50% de la actual brecha salarial entre hombres y mujeres (eje igual acceso a las oportunidades)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Ecuador	Fortalecer y mejorar los mecanismos de control y regulación para garantizar sueldos y salarios justos para todas las mujeres trabajadoras, así como la aplicación de todos los beneficios laborales en relación de dependencia, para conseguir el cierre de brechas entre hombres y mujeres (eje producción y empleo)
El Salvador	<p>Reformar la normativa para garantizar el principio de igualdad y no discriminación, tanto en el acceso a puestos de trabajo en todos los niveles profesionales y la contratación correspondiente, como en lo concerniente a la remuneración y demás prestaciones (área autonomía económica).</p> <p>Aplicar dentro de la función de inspección y contraloría pública el cumplimiento del principio de igualdad y no discriminación en el ámbito laboral en las instituciones públicas y privadas (área de autonomía económica)</p>
Guatemala	Adoptar medidas para crear y aplicar mecanismos de vigilancia que garanticen el respeto a los derechos laborales de las mujeres trabajadoras mayas, garífunas, xinkas y mestizas, tomando en cuenta las circunstancias específicas, en cuanto a la igualdad entre hombres y mujeres, y su remuneración (eje de equidad laboral)
Honduras	<p>Incluir una medida para que el Estado establezca o fortalezca los mecanismos legales e institucionales para garantizar el cumplimiento del Convenio sobre Igualdad de Remuneración y el Convenio sobre la Discriminación (empleo y ocupación) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) (política 1, eje 5, promoción, protección y garantía de los derechos económicos, trabajo, empleo, acceso, uso y control de los recursos)</p> <p>Promover la reforma del Código del Trabajo con un enfoque de género para garantizar los derechos laborales de las mujeres (política 2, eje 5, promoción, protección y garantía de los derechos económicos, trabajo, empleo, acceso, uso y control de los recursos)</p>
Jamaica	Eliminar la disparidad de género en los salarios y las leyes laborales; identificar a través de un proceso de consulta las disposiciones de la legislación que requieren modificación (eje trabajo y empoderamiento económico)
México	Fomentar la igualdad salarial y la promoción de cuadros femeninos en el sector público e impulsar la creación de una instancia en la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS) para incentivar el cumplimiento del Convenio núm. 100 de OIT (objetivo transversal 3: promover el acceso de las mujeres al trabajo remunerado, empleo decente y recursos productivos, en un marco de igualdad)
Panamá	Promover el cumplimiento de los Convenios núm. 100 y 111 de la OIT por parte del Estado y revisar las normas jurídicas e institucionales para

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	que las mujeres organizadas puedan exigir el cumplimiento de los derechos laborales, particularmente el derecho a igual remuneración por igual trabajo (lineamiento estratégico 1: cumplir con los derechos laborales de las mujeres sin discriminación alguna, asegurando su incorporación al trabajo remunerado en igualdad de condiciones y oportunidades en todos los sectores de la producción)
Paraguay	Promulgar y/o hacer cumplir leyes que garanticen los derechos de la mujer y el hombre a una remuneración igual por el mismo trabajo o por un trabajo de igual valor (eje acceso a los recursos económicos y al trabajo)
Perú	Garantizar los derechos económicos de las mujeres en condiciones de equidad e igualdad de oportunidades con los hombres.
República Dominicana	Desarrollar campañas públicas a favor de una remuneración del trabajo sin discriminación de género; promover en los sectores empresariales el cumplimiento de los principios VII y X del Código Laboral que establecen la no discriminación de género en el trabajo, y del artículo 194, que establece igual paga por igual trabajo independientemente del sexo de la persona.
Trinidad y Tobago	Evaluación de las leyes laborales existentes para asegurar que promueven la igualdad de género y eliminar las barreras a la participación equitativa de hombres y mujeres, tomando en consideración la armonización de las leyes del trabajo de la Comunidad del Caribe (CARICOM) Creación y revisión en caso necesario de la legislación que obliga a la equidad de género en la contratación, la promoción, los salarios, los despidos y demás condiciones de trabajo (eje trabajo empleo)
Uruguay	Aprobación e implementación del Plan de Igualdad de Oportunidades y Trato en el Empleo en cuyo marco se realizan campañas de información y sensibilización sobre la normativa laboral, los convenios de la OIT sobre la igualdad y el mencionado Plan (líneas estratégicas de igualdad en la producción)

Fuente: Elaboración propia sobre la base de planes y políticas nacionales de igualdad de género (pág. 36), CEPAL 2017.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Bogotá debe asumir nuevos retos para superar la persistencia de la segregación territorial y la feminización de la pobreza, pues en la medición tanto de la pobreza multidimensional, como monetaria y extrema, se evidencia la incidencia en hogares con mujer jefa de hogar mayor.

En la mayoría de las UPZ de la ciudad, las mujeres jefas de hogar tienen más privaciones que los hombres, y por lo tanto, presentan mayores niveles de pobreza multidimensional.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En Colombia, según el DNP en el 2017, por cada 100 hombres pobres había 116 mujeres en la misma situación. En Bogotá, el índice de feminización de la pobreza ha presentado una reducción de 117 a 110 entre 2009 y 2017.

Al observar otros índices, como la pobreza extrema, según el *Boletín técnico de pobreza monetaria en Colombia* del DANE, para 2017, el índice de pobreza extrema en el país nacional se ubicó en 127, mientras que Bogotá, por su parte, registró una cifra de 124, siendo inferior al promedio nacional²²³.

Programa	Análisis
2. Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres.	Este programa tiene como objetivo empoderar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos, fortalecer las capacidades y habilidades para su exigibilidad y territorializar las acciones para prevenir y atender las violencias contra las mujeres, con orientación y acompañamiento psicosocial, fortaleciendo los grupos, redes y organizaciones de mujeres, así como desarrollando acciones eficaces para la atención, acompañamiento ante instancias administrativas a las sobrevivientes de las violencias y orientando e informando sobre la ruta de acceso a la justicia. Así mismo, procurará articular la oferta institucional de servicios para las mujeres e implementar acciones afirmativas en el nivel local mediante la transversalización de la igualdad de género, emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres y la territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
3	Implementar el sistema distrital de cuidado y su respectiva estrategia de transversalización de los enfoques de género y diferencial como garantía de la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local	2 Programas	6 metas
			Este se podría considerar el principal logro de la administración, el cual es socialmente sensible, creando un Sistema de Cuidado, que permite elevar el bienestar colectivo.

²²³ Ver más: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_monetaria_18.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Sistema Distrital de Cuidado es el ámbito de articulación de los servicios, políticas y regulaciones que servirá para dar respuestas a las demandas de cuidado de los hogares de Bogotá, de manera corresponsable entre el Distrito, la nación, el sector privado, la sociedad civil, las comunidades y entre mujeres y hombres.

El Sistema busca dar respuesta, para redistribuir, reducir y reconocer, el trabajo no remunerado que abarca tanto las tareas indirectas o domésticas como las tareas de cuidado directas que regularmente se centran en la atención de las personas que tienen algún nivel de dependencia en el hogar. Con respecto a las tareas indirectas el Sistema impulsará los alivios vía acciones específicas (i.e., comedores, lavanderías). Con respecto a la reducción de las cargas de cuidado directas, los servicios y programas se enfocarán en poblaciones dependientes (niñez, vejez, discapacidad, enfermedad) y en cuidadoras de personas o animales (formación y servicios de reposo). Tales servicios y programas serán el resultado a su vez de dos niveles de acción: (i) programas y servicios desarrollados (nuevos) vía el propio sistema (i.e. programas de entrenamiento de cuidadoras, actividades de respiro para cuidadoras o nuevos centros de cuidado) y (ii) programas o servicios existentes en las distintas entidades (articulación interinstitucional-intersectorial).

Este Sistema no abarca el trabajo remunerado en tanto este discurre a nivel de las políticas de empleo y protección social relativas al trabajo doméstico.

Objetivos y principios

El objetivo general del Sistema Distrital de Cuidados consiste en “crear las condiciones necesarias que le permitan al Distrito movilizar a la institucionalidad del estado local y otros actores involucrados en la corresponsabilidad (empresa privada, comunidades, familias/hogares) frente al cuidado con el fin de asegurar las mejores condiciones para la existencia humana. Esto con el fin de liberar tiempo y reducir el tiempo total de trabajo de las mujeres; redistribuir el trabajo de cuidado no remunerado; y contar con mecanismos para su valoración y reconocimiento material.

Dentro de los objetivos específicos pueden destacarse: (i) Aumentar la provisión de cuidado en un modelo corresponsable (asegurar el acceso al cuidado para las personas que tienen altos niveles de dependencia, impulsar la ampliación del acceso a servicios, desarrollar acciones concretas para reducir las cargas de cuidado indirecto, involucrar sector privado, coordinar acciones con el nivel nacional), (ii) Propender por la redistribución de las tareas de cuidado al interior de los hogares -entre mujeres y hombres, para garantizar la igualdad de oportunidades para las mujeres en Bogotá, (iii) Impulsar mecanismos para la valoración y el reconocimiento del trabajo de cuidado (cambio cultural necesario en la sociedad: comprender, asumir).

Entre los principios que guiarán el Sistema se destacan: la corresponsabilidad, la solidaridad, la progresividad, la equidad, el reconocimiento (contabilizar, diagnosticar), la redistribución (cambio cultural) y la reducción del tiempo de trabajo no remunerado de las mujeres.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La intersectorialidad debe ser el objetivo implícito que fortalece este Plan de Desarrollo con objetivos que requieren la participación activa además de las limitaciones de los mecanismos, que pueden afectar la implementación de los planes, es necesario mirar más de cerca la dinámica entre la entidad responsable de la coordinación y los diversos sectores comprometidos. La relación entre las distintas secretarías y los mecanismos no es una sola, ya que se debe considerar, como primer punto, que los sectores tienen características diversas, de compromiso, experiencia y disposición, diferenciadas hacia la inclusión de la igualdad de género como parte de su misión y trabajo. En segundo término, las entidades no son monolíticas sino que pueden presentar muchos matices, lo que afecta la gestión. En tercer lugar, no debe negarse la persistencia de sectores más refractarios a la agenda de igualdad de género, aunque este no necesariamente es el problema principal en este contexto. Así, en este plan de desarrollo se debe contemplar el modo de comprometer desde el más alto nivel de jerarquía hasta los funcionarios responsables de llevar a cabo las medidas que se implementarán. Es decir que, si bien es necesario continuar con las medidas de sensibilización a todo nivel de modo de derribar resistencias y construir alianzas, no se debe olvidar el aspecto más político y de compromiso a nivel distrital, lo que es un desafío, más que de los mecanismos, de las propias secretarías y entidades involucradas. Muchos de los planes de desarrollo están contruidos en torno a una gran cantidad de medidas y acciones que suponen la acción comprometida de los distintos sectores, y cuyo éxito depende, en gran parte, de que los objetivos de los planes se fundan con los objetivos y metas propias de dichos sectores.

La idea de un piso mínimo de protección social²²⁴ está ya fuertemente arraigada en la agenda mundial para el desarrollo. Concepto que se define como un conjunto de garantías mínimas que incluyen la seguridad básica del ingreso para las niñas y los niños, las personas adultas en activa, las personas mayores y las personas con discapacidad, así como la atención básica de la salud para todas las personas. En este sentido, el piso mínimo de protección social es prometedor para las mujeres, que sufren de forma desproporcionada la exclusión de los regímenes de protección social vigentes. Hasta el momento, sin embargo, la integración de las cuestiones de género en la protección social ha sido desigual y ambigua, omitiendo las limitaciones y los riesgos específicos a las mujeres.

Con base en las pruebas obtenidas y las experiencias extraídas a escala internacional, este documento de políticas pone de relieve algunas vías prometedoras para conseguir pisos mínimos de protección social para las mujeres. Queda mucho por hacer para la integración del género en el diseño y la ejecución de los programas de fomento de la seguridad de los ingresos a lo largo de todo el ciclo de vida, incluidos los programas de transferencias monetarias, los de obras públicas y los sistemas de pensiones.

²²⁴ Ver más: <https://www.unwomen.org/es/digital-library/publications/2015/12/making-social-protection-floors-work-for-women>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No obstante, para que las soluciones aportadas sean duraderas, estas iniciativas deben formar parte de un paquete más amplio que incluya políticas dirigidas a favorecer el acceso de las mujeres a un trabajo decente, que sigue siendo la principal fuente de ingresos para la mayoría de las personas adultas en edad activa y para la familia.

Referente internacional:

El piso mínimo de protección social es un objetivo de desarrollo a escala mundial con el que se pretende proporcionar una seguridad básica del ingreso a todas las personas, con independencia de su trayectoria laboral o de su capacidad para contribuir a los regímenes de seguridad social. En particular, la recomendación núm. 202 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), insta a los países a comprometerse a proporcionar cuatro garantías básicas:

- El acceso al cuidado de salud esencial, incluida la atención de la maternidad
- La seguridad básica del ingreso para los niños (a través, por ejemplo, de prestaciones familiares)
- La seguridad básica del ingreso para las personas en edad activa que no puedan obtener ingresos suficientes en caso de enfermedad, desempleo, maternidad e invalidez)
- La seguridad básica del ingreso para las personas de edad.

Las mujeres se enfrentan a barreras específicas en lo que concierne a la seguridad de los ingresos y, como resultado de ello, a menudo ven limitados su bienestar y su autonomía. Participan en menor medida en el mercado laboral, perciben salarios inferiores a los de los hombres y disfrutan de un menor acceso que aquellos al crédito y a otros recursos. Además, representan la mayor proporción del empleo informal y pueden ver interrumpido su empleo remunerado por tener que cuidar de personas dependientes, lo que pone en peligro su acceso a la protección social. Las mujeres se encuentran excesivamente representadas en ese 73% de la población mundial que carece de acceso a la protección social o solo disfruta de un acceso parcial a esta; y, en los casos en que obtienen el acceso, suele ser en condiciones notablemente desiguales.

La definición de un piso mínimo de protección social es una iniciativa dirigida a cerrar las brechas en la cobertura de la protección social, por lo que resulta altamente prometedora para las mujeres. Los regímenes de protección social correctamente diseñados pueden reducir las brechas de género de las tasas de pobreza, mejorar el acceso de las mujeres a los ingresos personales y brindarles un medio de supervivencia, sobre todo a las madres solteras

Las evaluaciones de los riesgos y vulnerabilidades que tengan en cuenta el contexto son una condición previa para la definición de los pisos mínimos de protección social con perspectiva de género. El diferente grado de exposición de mujeres y hombres a los riesgos del mercado laboral y del entorno, los costos asociados a la enfermedad y la desigual distribución del tiempo, de las responsabilidades y el poder en el hogar, son factores clave

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

que deben tenerse en cuenta en dichas evaluaciones. Estas proporcionan además una referencia para evaluar los efectos de los diversos regímenes de protección social desde el punto de vista del género. En este apartado, se analizarán entonces tres instrumentos que se han utilizado con frecuencia para establecer pisos mínimos de protección social a escala nacional —transferencias monetarias, programas de obras públicas y reformas de la cobertura universal de la atención de la salud— y se expone cómo se podría conseguir que dichos instrumentos tuvieran mejor en cuenta las cuestiones de género del Distrito.

Transferencias monetarias (condicionadas): es necesario hacer algo más que definir a las mujeres como receptoras

Los programas de transferencias monetarias dirigidos a fomentar la seguridad básica del ingreso para niñas y niños, y a invertir en su capacitación se utilizan actualmente en más de dos decenas de países en África y Asia, y prácticamente, en toda América Latina. La mayoría de ellos definen a las mujeres como colectivo destinatario de dichas transferencias, sabiendo que es más probable que ellas den mayor prioridad que los hombres a invertir en el bienestar de las y los menores.

A menudo se da por hecho el supuesto que el empoderamiento de las mujeres mejorará automáticamente como resultado de estas intervenciones, pero no siempre es así. Por otro lado, se ha demostrado que las transferencias monetarias —condicionadas o no— mejoran los niveles de asistencia a la escuela, los niveles de nutrición y las tasas de inmunización entre las niñas y los niños. En algunos casos también han reducido las brechas de género en la asistencia a la escuela secundaria a través de medidas afirmativas. En el caso de las mujeres adultas, el acceso a las transferencias se ha asociado con mejoras moderadas de la tasa de actividad, con mayores inversiones en activos productivos y con un mayor acceso al crédito.

Sin embargo, ha quedado de manifiesto que otras características de estos programas no son tan favorables al empoderamiento. Los niveles de las prestaciones son a menudo demasiado bajos como para que las mujeres puedan tener mayor peso en las decisiones del hogar, y no siempre conservan el control sobre los fondos que reciben. La verificación de los recursos puede dar lugar a exclusiones erróneas, estigma y estereotipos, sobre todo para las mujeres pertenecientes a grupos pobres y marginados. Adicionalmente, el temor a enfrentar actitudes discriminatorias puede desalentar a las mujeres a reclamar las ayudas, incluso cuando tienen derecho a ellas. La integración de las transferencias monetarias en un enfoque universal —como la prestación universal para el cuidado infantil, introducida en la Argentina en 2009— puede contribuir a evitar estos problemas.

Además, hay muchos casos en los que las transferencias monetarias están condicionadas a que se garantice la asistencia de las y los menores a la escuela, a que se les practiquen revisiones médicas periódicas o a la participación en talleres sobre crianza. Hasta el momento no hay pruebas que demuestren de forma concluyente que estas condicionalidades generen per se resultados positivos en la salud y nutrición infantiles

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

frente a la simple inyección de fondos en el hogar. Las condicionalidades, sin embargo, plantean importantes interrogantes desde la perspectiva de género y de derechos humanos. La expectativa de que son las madres quienes deben cumplir las condiciones establecidas refuerza los estereotipos de género y limita aún más el tiempo del que disponen las mujeres, que se ven obligadas a renunciar a otras actividades, como la educación, la capacitación o el trabajo remunerado. Además, dichas condicionalidades se basan en hipótesis paternalistas acerca de la capacidad de las personas pobres para adoptar decisiones sensatas sobre el bienestar de sus hijos. Lejos de reflejar una negligencia, el incumplimiento de los requisitos puede deberse a la falta de servicios accesibles, a su baja calidad o —en el caso de las poblaciones indígenas— a barreras lingüísticas.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

En Bogotá, 9 de cada 10 mujeres realiza el trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, mientras 6 de cada 10 hombres lo hace. Si se analiza el tiempo promedio diario destinado a estas labores, las mujeres destinan 5 horas y 33 minutos, mientras los hombres 2 horas y 22 minutos (DANE-ENUT, 2017).

Si se analiza a las personas que en la ciudad realizan trabajo no remunerado y trabajo remunerado de forma simultánea, se obtiene que la carga total de trabajo para las mujeres es de 13 horas y 32 minutos en promedio al día, mientras que para los hombres es de 11 horas y 47 minutos. Esa diferencia se debe principalmente a que las mujeres asumen con mayor preponderancia las cargas de trabajo doméstico y de cuidado no pago.

Así, asumir la provisión del cuidado de manera desequilibrada limita la igualdad de oportunidades para las mujeres en el acceso al trabajo remunerado. De acuerdo con cifras proporcionadas por el *Boletín técnico de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) (Abril-Junio de 2019) del DANE*, la tasa de ocupación de las mujeres es 13 puntos porcentuales menor que la de los hombres (54% versus 67%). Adicionalmente, en los hogares cuya jefatura es femenina, el nivel de informalidad de dichos empleos es del 51%; el 60% se ocupan en servicios y comercio, sectores altamente informales y con bajos salarios; el 96% son obreras, empleadas o trabajadoras por cuenta propia o domésticas; el 44% no cotiza a salud y pensión; el 20% considera que gana menos de lo que debería; y existe una brecha salarial cercana al 17% respecto a los hombres (las mujeres ganan, en promedio, 300 mil pesos menos al mes en comparación a los hombres)²²⁵.

Según la encuesta sobre el uso del tiempo libre del DANE para el periodo 2016-2017, se estima que las mujeres destinan un 74,4% de su tiempo a las actividades de suministro de alimentos, mientras los hombres destinan aproximadamente un 24,9% de su tiempo; tiempos que aumentaron en un 2,0 y 2,8 puntos porcentuales, respectivamente, con respecto al periodo 2012 - 2013.

²²⁵ Ver más: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_genero/bol_eje_sexo_abr19_jun19.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Programa	Análisis
5. Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres.	<p>Construir una ciudad que garantice los derechos humanos de todas las mujeres, para lo cual se implementarán acciones dirigidas a desarrollar y fortalecer sus capacidades y habilidades, con el fin de lograr el ejercicio real y efectivo de sus derechos. Para esto se incorporará de manera transversal el enfoque de género en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las actuaciones del Distrito. De esta manera, en su conjunto tendrá como prioridad que Bogotá sea un territorio que garantice los derechos de las mujeres, en toda su diversidad, a través del diseño e implementación de acciones afirmativas que permitan el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en toda su diversidad y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencias inter-seccionales que les afectan a lo largo de todo su curso de vida.</p>
6. Sistema Distrital del Cuidado.	<p>Implementar estrategias de cuidado a la población más vulnerable de la ciudad, a fin de aportar a la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía. En este sentido, se tiene como propósito reconocer y valorar el trabajo del cuidado no remunerado y el trabajo doméstico no remunerado, así como la implementación de la política pública distrital de atención al pensionado.</p> <p>Así mismo, fortalecer y ampliar la oferta de servicios para la atención de la población más vulnerable de la ciudad, con especial énfasis en personas con discapacidad, niñas, niños y adolescentes, población migrante en riesgo, adultos mayores y mujeres, con enfoque de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género, especialmente con comedores comunitarios, comedores móviles en las localidades definidas por la Estrategia Territorial Integral Social, a la población migrante en riesgo o situación de vulneración de derechos, trabajo infantil y violencia sexual; entrega de kits alimentarios, impulsando las compras locales y el consumo sostenible; y el empoderamiento en prácticas de Cuidado (autocuidado, cuidado mutuo), la participación en redes de apoyo para informar y educar en prácticas de cuidado colectivo y del entorno y la corresponsabilidad social y autogestión para un mejor ejercicio ciudadano individual, familiar y comunitario por un bien colectivo para una ciudad cuidadora, incluyente, accesible y saludable.</p> <p>Además, fortalecer las Comisarías de Familia en su estructura organizacional y su capacidad operativa, humana y tecnológica, para garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos. Desarrollar estrategias de prevención de la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes en el contexto turístico, y de orientación y atención integral para visitantes víctimas de delitos en las Zonas de Interés Turístico.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
4	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional – diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes de la salud	Gran apuesta para el sistema de salud, se alienta a que se materialice en el cuatrienio y permita un cambio trascendental en el sistema.

En cuanto a la Discriminación, Derechos Humanos y Salud de las Mujeres²²⁶, se inicia por mencionar que el principio de no discriminación consagrado en las leyes internacionales de derechos humanos se enlaza con la ausencia de todo tipo de distinción “de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición” (Declaración Universal de Derechos Humanos). La “otra condición” a la que se hace referencia, ha sido interpretada para incluir factores que “puedan afectar la capacidad de los individuos para ejercer sus derechos”, tales como la condición de salud.

El Relator Especial de las Naciones Unidas sobre el derecho a la salud, Paul Hunt, subrayó los efectos de la discriminación al abordar los derechos de las mujeres en cuanto a la salud sexual y reproductiva: “La discriminación por motivos de género entorpece la capacidad de las mujeres para protegerse de la infección por el VIH y de responder a las consecuencias de esa infección. La vulnerabilidad de las mujeres y las niñas frente al VIH se ve agravada por otras cuestiones de derechos humanos, incluyendo el escaso acceso a la información, la educación, los servicios necesarios para asegurar su salud sexual; la violencia sexual; las prácticas nocivas tradicionales o consuetudinarias que afectan la salud de las mujeres y los niños (como el matrimonio precoz y el matrimonio forzado); y la falta de capacidad jurídica y de igualdad en áreas como el matrimonio y el divorcio.”

En lo que concierne a la salud, salud sexual y reproductiva, la autonomía física considera, además del derecho a una vida libre de violencia, la salud y la salud sexual y reproductiva. El peso de ambos componentes en los planes es muy heterogéneo: hay países, como Colombia o México, donde las medidas para hacer frente a la violencia constituyen más de un 80% de las medidas de autonomía física; otros, como en El Salvador, Guatemala o Panamá, la mayoría de las medidas se orientan hacia la salud y la salud sexual y reproductiva. La existencia de planes específicos contra la violencia explica en gran medida esta situación. En El Salvador, por ejemplo, se ejecuta el programa Ciudad Mujer Joven, en las sedes de Ciudad Mujer San Martín, Usulután y Santa Ana, coordinado por la Secretaría de Inclusión Social (SIS), que busca incidir en las diferentes áreas y dimensiones de la

²²⁶ Ver más: <https://www.unwomen.org/es/digital-library/publications/2012/1/transforming-the-national-aids-response>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Política Nacional de las Mujeres y en su articulación con las políticas públicas en general; significando un importante aporte a la prevención de la violencia y a la atención y reparación de derechos a las víctimas de violencia de género. En este programa están comprometidas e involucradas instituciones públicas de distintos sectores que brindan atención y servicios en los ámbitos de salud, salud reproductiva y sexual, inclusión económica, desarrollo productivo, justicia y protección a las víctimas de violencia contra las mujeres.

En el ámbito de la salud, las medidas de los planes pueden clasificarse en: i) medidas generales, destinadas a mejorar la calidad de las políticas de salud preventiva y la atención a las mujeres, y ii) medidas enfocadas en la salud sexual y reproductiva en particular. En la mayoría de los planes priman las medidas preventivas generales. El plan del Brasil, por ejemplo, presenta un equilibrio entre ambos tipos de medidas, aborda ampliamente y de manera completa y detallada los distintos aspectos a considerar.

La mortalidad materna sigue constituyendo una preocupación a nivel mundial y regional²²⁷. Las medidas incluidas en los planes dan cuenta de ello, e incluyen las diversas variables que inciden en estas muertes evitables. La prevención de la mortalidad materna, así como el tratamiento del tema de salud en general, se aborda considerando su pertinencia étnica y territorial, y abarca la atención profesional universal del embarazo, el parto y el puerperio, la prevención y el tratamiento de infecciones de transmisión sexual (especialmente del VIH), y la atención de las complicaciones obstétricas a causa del aborto, que, al ser ilegal en muchos países, se practica de manera clandestina y en condiciones inseguras, sobre todo para las mujeres más pobres.

Ligado a este tema, las labores de sensibilización y formación del personal de salud constituyen una parte importante de los planes, junto con la difusión entre las mujeres de sus derechos en materia de salud, y especialmente de salud sexual y reproductiva. Se constata también la creciente preocupación por extender estas medidas a la población LGBTI, a las mujeres con discapacidad y a grupos vulnerables de mujeres. El Ecuador y El Salvador, entre otros países, plantean muchas medidas en este sentido, orientando su accionar especialmente hacia la población indígena y planteando, como base de las medidas de salud y salud sexual y reproductiva, “adoptar medidas para revisar, adecuar y modificar la política, valores, principios, prácticas y normativa, que rigen al sector salud y los programas y proyectos, desde la filosofía de la equidad entre mujeres y hombres con pertinencia cultural”. El respeto por la diversidad cultural y el esfuerzo por crear planes que consideren como principio la pertinencia cultural de cada una de las medidas es un avance y un logro fundamental, que se expresa especialmente en el ámbito de la autonomía física y en la temática de salud.

²²⁷ El Objetivo de Desarrollo Sostenible 3 (Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas y todos en todas las edades) es reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos para 2030.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por otra parte, en cuanto al acceso al cuidado esencial de la salud²²⁸, un creciente número de países, entre los que figuran Rwanda, Tailandia y los Estados Unidos de América, han liderado las reformas de la cobertura universal de la salud. La atención sanitaria accesible y asequible es de particular importancia para las mujeres porque tienen menor acceso a ingresos personales, y hacen frente a problemas sanitarios de un coste elevado, como el embarazo y el parto, sin contar, que a menudo son responsables de los cuidados de la salud de los miembros de la familia.

La definición de lo que se entiende por servicios de salud “esenciales” en estos programas es de vital importancia para la igualdad de género, puesto que dichos servicios se establecen como prioritarios de cara a su financiación con cargo a fondos públicos. Para que su cobertura sea verdaderamente universal, es preciso que estos servicios tengan en cuenta los diferentes riesgos, necesidades y contingencias que afrontan las mujeres y los hombres —así como los de otros grupos sociales— en el ámbito de la salud. Para definir el concepto de “servicios esenciales” debería contarse con la participación de las organizaciones de mujeres, y dicha definición debería basarse en un análisis exhaustivo de los patrones de morbilidad y mortalidad específicos a cada género en el Distrito. Como mínimo, debería incluir la atención de la maternidad (incluso el cuidado obstétrico de emergencia), la planificación familiar y servicios integrales de salud sexual y reproductiva para las adolescentes. También, debería considerarse la prestación de servicios de salud esenciales a las sobrevivientes de la violencia de género.

Cuando se avanza en la cobertura universal de la atención de la salud mediante la extensión de los regímenes de seguro nacionales o comunitarios a grupos que anteriormente estaban excluidos, como las trabajadoras y los trabajadores informales, a menudo solo es posible garantizar la inscripción de las mujeres en estos regímenes subvencionando sus pagos de bolsillo o registrando hogares enteros. Para asegurar que las mujeres puedan acceder también al cuidado de la salud, es preciso abordar en paralelo las barreras de carácter no financiero. Esto exige prestar una mayor atención al lugar, el momento y el modo en que se prestan los servicios de salud. Por ejemplo, en las zonas rurales, una elevada proporción de las mujeres manifiestan tener dificultades para acceder al cuidado de la salud, debido a que los servicios se encuentran demasiado alejados o a su deficiente calidad.

Referente internacional

Rwanda: Combinación de la cobertura universal de la salud con inversiones con perspectiva de género en la prestación de servicios.

El rápido despliegue del seguro de salud comunitario en Rwanda ha reducido significativamente los obstáculos financieros para el acceso de las mujeres a la atención de la salud por parte de las mujeres, ampliando su aceptación de los servicios. Así, entre 2005 y 2010 se redujo la proporción de mujeres que señalaban que la principal barrera para

²²⁸ Ver más: <https://www.unwomen.org/es/digital-library/publications/2015/12/making-social-protection-floors-work-for-women>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

acceder al cuidado de la salud era la falta de fondos, aumentó el porcentaje de partos atendidos por profesionales cualificados y las tasas de mortalidad materna descendieron con mayor rapidez que en el resto de la región. Estos logros se han visto reforzados por inversiones significativas en infraestructuras sanitarias y prestación de servicios, incluidas:

- La expansión a escala nacional de centros sanitarios públicos equipados adecuadamente y con una gestión descentralizada, que hace posible la financiación basada en resultados
- La capacitación del personal sanitario de la comunidad, que presta cuidados prenatales y servicios de atención de partos en centros de salud, además de promover la higiene, los seguros sanitarios y la planificación familiar
- Incentivos concretos para que el personal sanitario de la comunidad y otros profesionales de la atención de la salud cumplan los objetivos de salud materna e infantil y proporcionen cuidados de calidad
- Procesos participativos locales, que proporcionan un mecanismo para trasladar a las políticas las sugerencias sobre problemas y las lecciones aprendidas, y resultan fundamentales para mejorar la rendición de cuentas dentro del sistema de salud en su conjunto.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

El fenómeno de la maternidad y la paternidad temprana trae consigo repercusiones en la vida de adolescentes y jóvenes que la experimentan. Un embarazo a temprana edad puede tener consecuencias negativas en la salud de adolescentes y jóvenes; en lo que concierne el plano biológico, la inmadurez física aumenta el riesgo de complicaciones tanto para la mujer como para su hijo, dados el mayor riesgo de morbilidad y mortalidad. Además, en el plano psicológico y emocional, adolescentes y jóvenes pueden sufrir alteraciones emocionales relacionadas con la asunción de roles de adulto a una edad que no corresponde, así como con un estigma de la sociedad.

Según la Secretaría Distrital de Salud, de los 9.751 nacidos vivos de niñas y mujeres entre los 10 y los 19 años, 1.415 (14,5%) son nacidos vivos de mujeres que ya habían tenido, al menos, un hijo con anterioridad. Un embarazo a temprana edad trae consigo situaciones que aumentan la probabilidad de un embarazo subsiguiente, además, de provocar otras consecuencias como la deserción escolar, profundizando la situación de vulnerabilidad de madres y padres a temprana edad.

Las localidades con mayor proporción de nacimientos en adolescentes, en su orden son: Ciudad Bolívar, Kennedy y Bosa, situación que está directamente relacionada por Esta situación está directamente relacionada a las condiciones de vulnerabilidad social, económica y cultural de las niñas y adolescentes, que actúan como determinantes sociales de la ocurrencia del evento y que se evidencia en estas localidades por ser su lugar de residencia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En cuanto a la morbilidad, según datos proporcionados por la Secretaría Distrital de Salud, del total de las atenciones en Bogotá (175.847.915) durante el periodo 2009 – 2018, el 39% fueron hombres y el 61% mujeres. Esto se debe a que las mujeres consultan más, presentando además patologías adicionales por causas materno-perinatal.


Por otra parte, en cuanto a la salud mental, según el Ministerio de Salud del total de las atenciones durante los años 2009 – 2018, el 50,68% fueron mujeres y el 49,32% fueron hombres; lo cual evidencia un progreso a la hora de consultar por parte de los hombres, o un posible aumento en la severidad de las enfermedades mentales pues en otras patologías las mujeres acuden al médico en mayor proporción.

En Bogotá, la mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos ha disminuido, esto producto de la intensificación de las acciones de fortalecimiento técnico a los prestadores de servicios de salud y a las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios –EAPB-. Lo anterior, además, se suma al continuo seguimiento de la adherencia a guías y protocolos de manejo, y el análisis y realimentación continua del comportamiento epidemiológico de la mortalidad materna.

Programa	Análisis
8. Prevención y atención de maternidad temprana.	La prevención de la maternidad y paternidad en edades tempranas, en niños, niñas y adolescentes, se abordará comprendiéndolo como un problema de salud pública que, en algunos casos puede llegar a poner en riesgo la salud de la madre gestante o a su bebé; así como hacia una transformación cultural de la sexualidad, la cual será abordada a través de estrategias de prevención del embarazo adolescente en colegios, como con campañas educativas con enfoque de género y diferencial dirigidas a ciudadanos, familias y comunidades en torno al desarrollo de proyectos de vida con responsabilidad y generando mejores oportunidades para esta población.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
7	Aumentar la inclusión productiva y el acceso a economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional – diferencial, territorial y de género	6 metas	A pesar de tener 6 metas para este logro, no se evidencia especial atención al enfoque de género. No se puede entender que las iniciativas de aumento e incorporación laboral de género sean las mismas para toda la población.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Se observa que las mujeres tienen la mayor participación en las ventas informales en Bogotá con un 51,1%. El nuevo contrato social responde a unos retos acumulados y emergentes que se materializan en una doble agenda de ciudad. Por un lado, la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad, la informalidad, las barreras que impiden el acceso a los beneficios sociales y productivos de los jóvenes y las mujeres y las inequidades sociales. Por otro lado, las demandas crecientes de la clase media, la crisis climática, las barreras de acceso a las economías y la desconfianza en las instituciones públicas. Si estas dos agendas se materializan en estrategias focalizadas en los próximos cuatro años, Bogotá podrá avanzar hacia la inclusión social y productiva de sus habitantes.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?		¿Qué se pretende?
22	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, así como del racismo, el clasismo, la homofobia y la xenofobia.	2 Programas	6 metas
			Gran logro que representa un avance trascendental para la protección de la mujer y en especial enfoque diferencial. Logro que es bandera para la administración.

Las políticas públicas de género pueden definirse como las políticas orientadas explícitamente a mejorar las condiciones de vida de las mujeres y a garantizar sus derechos humanos. Esta definición es amplia, ya que el cambio buscado adquiere, dependiendo de las políticas, distintos niveles de profundidad, estas siempre suponen un reconocimiento social y político de que la situación de las mujeres en la sociedad se debe cambiar y que el Estado debe asumir la tarea de activar los dispositivos disponibles para ello.

La instalación de la noción de igualdad entre hombres y mujeres como una responsabilidad del Estado se ha expresado a través de tres tipos de políticas: de igualdad ante la ley, de acción positiva y de transversalización de género (Astelarra, 2005). Desde que se comenzaron a implementar políticas públicas destinadas a enfrentar los problemas originados en la desigualdad de género, estas han transitado de las orientadas a resolver problemas específicos de mujeres, o de ciertos grupos, a otras cuyo objetivo apunta a la igualdad y al pleno ejercicio de los derechos humanos. Sin embargo, no necesariamente las políticas más recientes abordan metas de igualdad e incluso algunas, que resuelven problemas puntuales de las mujeres, tienen una incidencia negativa en los avances hacia la igualdad. En el informe de 2012 del Observatorio de Igualdad de Género (CEPAL, 2012), se da cuenta de ello cuando se sostiene que las transferencias monetarias condicionadas deben por sentado el rol activo de las mujeres para cumplir las condicionalidades a costa de su propio tiempo; lo que termina por refuerzar los roles de género y lesiona las iniciativas transformadoras y la lucha por la igualdad entre hombres y mujeres.

Las medidas relacionadas con el enfrentamiento de la violencia contra las mujeres son múltiples y, en gran parte, responden a las demandas de las mismas mujeres y sus

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

organizaciones, que dan cuenta de la realidad de la violencia en todas sus expresiones. Nuevas situaciones y contextos abren nuevos desafíos, así como nuevas miradas ponen en el foco de la discusión problemas antiguos, antes invisibilizados. El asesinato de mujeres, cuyo registro es un proceso en curso que permite dar cuenta de las dimensiones de este flagelo, refleja una preocupación presente en los planes, que requiere del fortalecimiento del marco legal de protección de las mujeres contra la violencia y el perfeccionamiento de los mecanismos de registro de dicho delito.

A las medidas orientadas a enfrentar y eliminar la violencia contra las mujeres se suman las destinadas a prevenirla. En muchos planes se han incorporado también iniciativas para fortalecer las capacidades de las mujeres, incidiendo en su autonomía física.

Otro aspecto de la violencia que se considera en profundidad en los planes es el relacionado con la participación de las mujeres en el espacio político; el acoso y la violencia política se abordan como serios obstáculos para la autonomía de las mujeres y se deben denunciar. Por ejemplo, en el Ecuador se alude de manera especial a la población LGTBI y a la necesidad de aplicar la normativa para garantizar condiciones que aseguren que no exista la violencia laboral. Otra intersección entre violencia y autonomía económica que se constata en los planes se relaciona con las acciones de reparación a las víctimas de violencia y con la promoción de beneficios.

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Para dar tratamiento al conjunto de delitos de alto impacto como aquellos en los que la gravedad de sus efectos y sus altos niveles de violencia conducen a reforzar la percepción de inseguridad y vulnerabilidad en la ciudadanía, es necesario incorporar un análisis de género que contribuya a posicionar nuevas categorías que reconozcan la magnitud y gravedad de las violencias contra las mujeres, en todas sus expresiones, siendo esta una condición para el fortalecimiento de la respuesta institucional en el marco de las políticas de seguridad ciudadana.

Aunque en los últimos veinte años Bogotá ha experimentado una mejora significativa en algunos indicadores de seguridad (como la reducción de la tasa de homicidios), la tasa de violencia de pareja no ha mostrado una mejora semejante. Este fenómeno afecta principalmente a las mujeres de la ciudad mostrando que Bogotá mantiene una cifra superior a la tasa de Colombia. Según la Naciones Unidas, en el caso de la tasa de muertes violentas de mujeres perpetrada por un tercero para el año 2018 fue de 2,2 casos por cada 100.000 habitantes mujeres.

Según el Ministerio de Salud, en Bogotá, a noviembre de 2019, se registraron 27.928 casos de violencias contra las mujeres, de las cuales 84 corresponden al tipo de violencia más extremo contra la mujer: la muerte violenta a manos de un tercero. El 44% de estos hechos ocurrieron en una vivienda y el 38% ocurrió en vía pública. Sin embargo, debido a la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ausencia de información de contexto para estos registros, no se puede precisar si se trata de presuntos feminicidios (asesinatos de mujeres por razones de género). Esto debido a que en el 54,8% de las muertes no hay información sobre el hecho, y sólo el 9,5% se reconoce en el marco de violencia de pareja.

En esta misma línea, el tipo de violencia que reporta el más alto número de casos es la de pareja (8.971), seguido por el presunto delito sexual (3.484 casos), lo que significa un promedio de 11 casos por día. Así mismo, el 71,2% de los casos registrados fueron contra niñas menores de 14 años, el 70,0% se presentó en una vivienda y el 13,1% en la calle. En los casos registrados y tipificados como violencia interpersonal con víctima mujer, se encontró que 4 de cada 5 mujeres se encontraban entre los rangos de los 18 a 28 años (jóvenes) y de los 29 a 59 años (adultas).

Al mismo tiempo, se observa que las mujeres de la ciudad reportan los niveles de confianza y percepción de seguridad más bajos que el promedio nacional, señalando que el miedo es un aspecto que afecta más contundentemente a las mujeres de la ciudad.

De las cifras proporcionadas por el Observatorio de Salud de la Secretaría Distrital de Salud, en lo que hace referencia a la violencia emocional entre el año 2018 y 2019, se identifica que las localidades con mayor número de casos atendidos fueron en su orden: Bosa con 2.527 casos en el 2018 y 2.894 en el 2019; Kennedy, en el 2018 con 2.033 casos y 2.610 en el 2019; Suba con 1.739 casos en el 2018 y 2.049 en el 2019 y Ciudad Bolívar con 2.792 en 2018 mientras que para el 2019 mostró una reducción importante, con 1.859 casos.

Para este mismo período, por violencia física, las localidades que presentaron un mayor número de casos fueron: Kennedy, albergando en el 2018 558 casos y 621 en el 2019; Bosa en el 2018 registró 534 casos, mientras en el 2019 señaló 572; Suba, que tuvo 511 casos en el 2018, y en el 2019 reportó 734; y Ciudad Bolívar, atendiendo 410 casos en el 2018, cifra que para el 2019 se redujo a 351 casos efectivos.

De acuerdo con la información reportada por la Secretaría Distrital de Integración Social – SDIS- para 2019, en las 35 Comisarías de Familia de Bogotá se recibieron en total 27.922 denuncias por casos de violencia intrafamiliar y las localidades con mayor número de casos reportados fueron en su orden, Kennedy con 4.013, Ciudad Bolívar con 3.345, Bosa con 3.262, Engativá reportando 2.950, Suba 2.920, y Los Mártires 2.354. En Bogotá, según Medicina Legal la tasa de violencia Intrafamiliar contra niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes es de 174,85, mientras que el promedio nacional es de 69,84 (2018).

Programa	Análisis
40. Más mujeres viven una vida libre de violencias, se	Prevenir, atender, proteger y sancionar las violencias contra las mujeres en razón del género que habitan en el Distrito Capital, generando las condiciones necesarias para vivir de manera autónoma, libre y segura, con el propósito de alcanzar una justicia eficaz, legítima, oportuna y con fundamento en una intervención integral con contundencia, constancia

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia.	<p>y coordinación del Sistema SOFIA en Bogotá; utilizando para ello, el fortalecimiento de los Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres, los Planes Locales de Seguridad para las Mujeres y una estrategia de prevención del riesgo feminicida.</p> <p>Las estrategias y acciones se desarrollarán en tres niveles; el primero, consiste en prevenir, lo cual implica la transformación social e institucional de imaginarios que naturalicen o justifiquen la violencia y la discriminación contra las mujeres, así como el fortalecimiento de los canales telefónico y virtual para la prevención de la violencia; el segundo, atender y acceder a la justicia especializada para las mujeres víctimas de violencias a través de la incorporación del enfoque de género, derechos humanos de las mujeres y diferencial a través de las Casas de Justicia y la prestación de servicios de atención y representación jurídica a mujeres en Unidades de Reacción Inmediata –URI- de la Fiscalía General de la Nación; y el tercero, consiste en ampliar el modelo de casas refugio en la ciudad para la protección de la vida y la integridad de las mujeres y sus sistemas familiares teniendo en cuenta la ruralidad.</p>
41. Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños.	<p>Fortalecer los mecanismos de cuidado que promuevan la reconciliación y la cultura ciudadana para la convivencia pacífica. Esto se desarrollará a partir de la formulación e implementación de un Plan Distrital de Prevención Integral de las Violencias contra las niñas, los niños, adolescentes, mujeres y personas mayores, de carácter interinstitucional e intersectorial con enfoque de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género, a través del fortalecimiento de las Comisarías de Familia para garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos, y mediante la ampliación de acciones para la atención integral en salud de las personas víctimas de la violencia intrafamiliar y violencia basada en género.</p>

Línea Púrpura Distrital

La Línea Púrpura Distrital es una línea de mujeres que escuchan a mujeres. Esta dirigida a mujeres mayores de 18 años que viven en Bogotá. Esta línea fue creada en febrero del 2015 como una estrategia de la Secretaría Distrital de la Mujer y la Secretaría Distrital de Salud con el objetivo de contribuir a la garantía de los derechos de las mujeres a una vida libre de violencias y a una salud plena.

La Línea Púrpura no es una línea de emergencias (la línea de emergencias es Bogotá es el 123- cuando corre peligro la vida de una persona), es una línea de prevención, información, orientación y atención telefónica y de WhatsApp. Las mujeres pueden encontrar en la Línea Púrpura una escucha activa y reparadora por parte de un equipo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

profesional interdisciplinario de psicólogas, abogadas, trabajadoras sociales y enfermeras quienes cuentan con conocimientos y experiencia en el trabajo con mujeres, particularmente en la atención telefónica desde el enfoque de género, diferencial y derechos humanos.

La línea busca ser un espacio de confianza con las mujeres que acuden a ella, con el fin de que estas puedan recibir la orientación y atención requerida con absoluta confidencial. Las mujeres en cada llamada reciben orientación, atención psicosocial, acompañamiento y seguimiento telefónico. Cada llamada que en promedio dura 45 minutos, permite reconocer las voces de las mujeres y activar rutas, de acuerdo con el caso, ante instituciones competentes (Fiscalías, Comisarías de Familia, Hospitales, CAVIF, CAPIV, Casas de Justicia, entre otros) para el restablecimiento de sus derechos. Después de la llamada, las mujeres tienen la posibilidad de volver a contactar la línea para socializar avances y/o dificultades en el proceso.

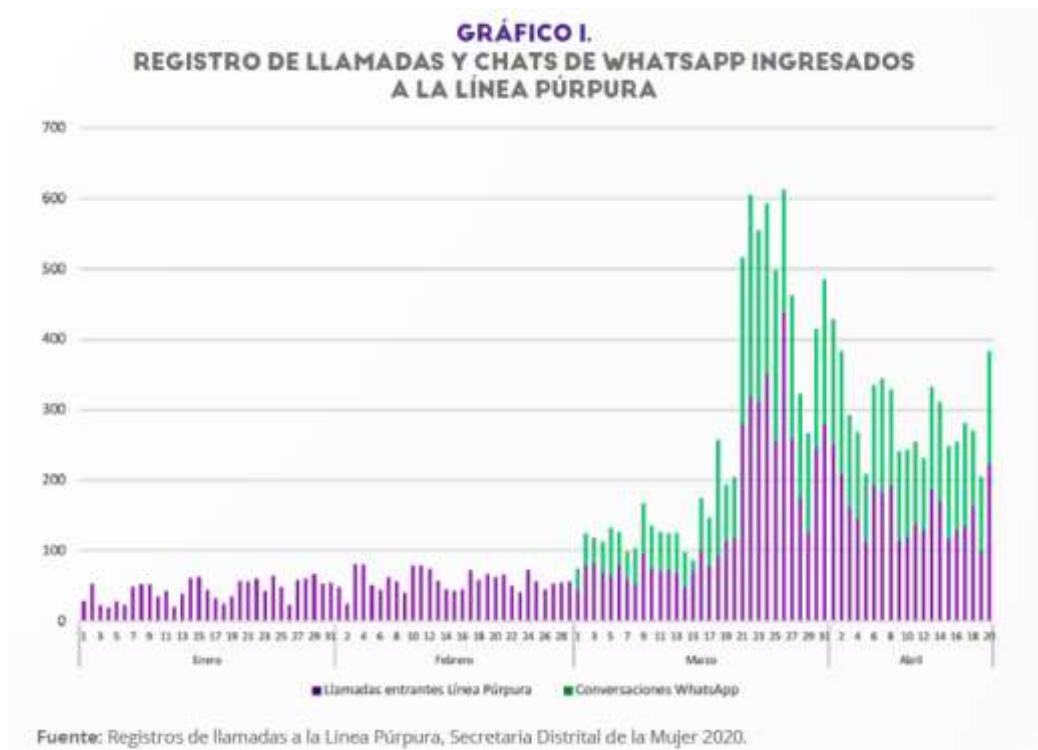
Actualmente se realiza seguimiento telefónico desde la Línea en casos donde se identifica posible riesgo de feminicidio para la mujer.

Según la [Secretaría Distrital de las Mujer](#), los casos que son atendidos en la Línea Púrpura son los siguientes:

- Violencias contra las mujeres con ocurrencia en el espacio público y/o privado.
- Orientación frente a las rutas de atención en violencias contra las mujeres en el marco de la Ley 1257/2008.
- Cuando las mujeres identifiquen una situación que les genere malestar asociado a las violencias de género contra las mujeres.
- Primera atención y canalización al interior de la Secretaría de la Mujer a sobrevivientes de feminicidio y/o familias de víctimas de feminicidio.
- Información sobre la oferta institucional con competencia en la garantía de los derechos humanos de las mujeres.
- Información y orientación en el derecho a la salud plena con énfasis en los derechos sexuales y derechos reproductivos.

Dentro del Plan Distrital de Desarrollo celebramos la inclusión del aumento de la efectividad de la Línea Púrpura (efectividad entendida como respuesta inmediata, llamadas devueltas y contactos por WhatsApp) al menos al 80%, pues estamos en un momento histórico donde las violencias contra las mujeres no pueden ser ignoradas. La violencia contra la mujer por causas de las medidas para enfrentar la emergencia sanitaria y social del COVID-19 ha aumentado y lo más probable es que este aumento permanezca en el futuro próximo, configurando una tendencia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: Boletín [Mujer-es en Cifras 21](#), 2020

La anterior gráfica presentada muestra el aumento de las llamadas en la Línea Púrpura durante el confinamiento por la emergencia sanitaria y social. Entendiendo que estamos en un contexto donde en el futuro próximo esta puede ser nuestra realidad constante, el fortalecimiento de la Línea Púrpura debe seguir siendo una prioridad.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
25	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte públicos	No se encuentra una meta específica con énfasis a género para este logro. Sin embargo, se hace alusión a diseñar e implementar al 100% la estrategia "facilitadores para el acceso a la justicia".

APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

En cuanto a las muertes violentas, las víctimas de homicidios son, por general, hombres. En promedio, en los últimos diez años, por cada 9 víctimas hombres se presenta una mujer

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

víctima. Sin embargo, un análisis de estos datos desde la perspectiva de género supone considerar que, en el caso de los feminicidios, entendidos como las muertes violentas de mujeres a manos de un tercero, una importante proporción representan a mujeres víctimas de asesinato por parte de sus parejas o ex-parejas, las cuales buscaron justicia y protección estatal y, en consecuencia, exigen la actuación coordinada e integral por parte de las entidades y autoridades competentes en términos de la prevención del riesgo de violencia contra la mujer en el Distrito Capital.

	¿Dónde nos encontramos dentro del PDD?	¿Qué se pretende?
26	Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la Red de Metro Regional y la de ciclorrutas	1 metas Generar una estrategia de cultura ciudadana para el sistema de movilidad, con enfoque diferencial, de género y territorial.


APLICACIÓN PARA BOGOTÁ EN EL MARCO DEL PDD: ¿Qué se está proponiendo y cómo se va a hacer?

Según la Encuesta de Movilidad del 2019 realizada por la Secretaría Distrital de Movilidad, las mujeres caminan más, pues el modo peatonal representa el 29,5 % de los viajes que realizan las mujeres, mientras que este representa el 19,6 % para los hombres. La misma encuesta menciona que el uso de automóvil es predominante en los hombres pues representa el 16,5% en su partición modal, mientras que en el de las mujeres representa el 12,3%. Las mujeres por su parte usan más el transporte público (Transmilenio, Cable, bus alimentador, intermunicipal, SITP provisional y zonal) realizando un 37,9 % de los viajes en estos modos. Los hombres en cambio hacen más uso de la bicicleta (11,2 %), en comparación con el uso que hacen las mujeres (3,7%).

Al realizar un análisis específico en el uso de los modos activos, se evidencia una diferencia entre hombres y mujeres en el uso de estos, de manera que el 75,7 % de los viajes en modos activos lo realizan los hombres. Esto se debe a que las mujeres y los hombres valoran de manera diferente algunos aspectos que influyen en la decisión del modo de transporte, como lo son el tiempo de viaje, el costo, la seguridad vial (el riesgo de estar en un siniestro), la seguridad personal y la comodidad.

Esto significa que, si se ofrecieran condiciones más seguras para las mujeres (tanto en seguridad vial como personal), los usuarios de bicicleta podrían crecer sustancialmente.

	Dónde nos encontramos dentro del PDD	¿Qué se pretende?
--	--------------------------------------	-------------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

29	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	1 Programa	2 metas	La gran apuesta de este logro es crear el Observatorio de Mujer y equidad de género acompañado de un análisis transversal de derechos humanos.
----	--	---------------	------------	--

El Observatorio de Igualdad de Género²²⁹ despliega el análisis de las autonomías a partir de un grupo acotado de indicadores estratégicos, que fueron consensuados por los Gobiernos de la región, y de repositorios legislativos, que permiten hacer una lectura de los avances y rezagos en estas dimensiones de la desigualdad de género. Además, revisa, a través de una serie de estudios específicos, los instrumentos y las estrategias que los Estados de la región ponen en marcha para enfrentar los nudos de la desigualdad y responder a las resistencias culturales al cambio, en particular cuando se habla de autonomía de las mujeres e igualdad de género.

Los indicadores que recoge el Observatorio para cada una de las autonomías, si bien son acotados en cantidad, resultan significativos en la medida en que dan cuenta de dimensiones centrales de la desigualdad de género. En últimos años se han ampliado en virtud de las exigencias de igualdad y en función de la disponibilidad de datos en los países, y contando actualmente con información recurrente y disponible para las tres autonomías, y dando cuenta de cinco indicadores en autonomía física, siete en autonomía en la toma de decisiones y cinco en autonomía económica.

En el caso de las políticas justas, se parte de la certeza de que las políticas de igualdad de género pueden diferenciarse de otras políticas y que en las distintas etapas de su desarrollo (diseño, debate, implementación o seguimiento) expresan un carácter innovador de la gestión pública. Los Estados responden a los nuevos retos que implica considerar la igualdad y la no discriminación en la práctica, reconociendo las discriminaciones múltiples y las necesidades diferenciadas y, en consecuencia, las medidas, contenidos y protecciones o reparaciones específicas dirigidas a la ciudadanía a través de dichas políticas. Los análisis de políticas justas dan cuenta de revisiones críticas de las políticas públicas desarrolladas por algunos países y permiten mostrar resultados y analizar cómo estas son capaces de transformar situaciones de injusticia de género.

La autonomía física da cuenta de la capacidad de las mujeres de decidir libremente sobre su propio cuerpo. En el Observatorio se despliega el análisis de dos dimensiones sociales relevantes en la región: el respeto a los derechos reproductivos y el enfrentamiento de la violencia que se ejerce contra la mujer.

Repositorio de leyes de autonomía física:

²²⁹ Estudios planes de igualdad de género, CEPAL 2017.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Leyes de violencia

La violencia contra las mujeres constituye uno de los problemas más graves de vulneración de derechos de las mujeres, que impide de manera integral su autonomía. En cumplimiento de los compromisos asumidos en el marco de la Convención de Belém do Pará, único instrumento jurídico internacional vinculante específico sobre violencia basada en género, de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y de otros instrumentos pertinentes, América Latina y el Caribe ha avanzado en la elaboración de un cuerpo normativo y ha adoptado leyes y políticas contra la discriminación y la violencia hacia las mujeres.

Autonomía en la toma de decisiones

La autonomía en la toma de decisiones (o autonomía política) se refiere a la presencia de las mujeres en los distintos niveles de los poderes del Estado y a las medidas orientadas a promover su participación plena y en igualdad de condiciones. En este ámbito, el Observatorio de Igualdad de Género contempla indicadores sobre participación en espacios de poder político, el cumplimiento del compromiso de la Plataforma de Acción de Beijing para desarrollar los mecanismos para el adelanto de las mujeres y el estado de la firma y ratificación del Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Programa	Análisis
53. Información para la toma de decisiones.	Producir información y conocimiento para la toma de decisiones en la generación de valor público en las fases de la planeación del desarrollo territorial, ambiental, social, económico, cultural, de la ciudad – región, incluyendo lo rural, asociada a los diferentes instrumentos de la planeación de la ciudad – región, tales como: formulación, seguimiento y evaluación del PDD, POT, equipamientos sociales, culturales, Gestión de Riesgos y Cambio Climático – SIRE; observatorios de Mujer y Equidad de Género; sistema de información para identificar las brechas del mercado laboral; información de Políticas públicas del Sector de Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia; información ambiental de Bogotá; infraestructura de datos espaciales del Distrito – IDECA, actualización catastral, y demás información de las entidades distritales.

Así, pues, se identifican las disposiciones del PDD relevantes en materia de equidad de género y los principales mecanismos propuestos por el PDD para alcanzar las metas trazadas. Hecho esto, vale la pena analizar el contexto de lo propuesto en materia de equidad de género y la forma en que estas metas se asocian con la caracterización de la ciudad.

1. Contexto de las propuestas del PDD en materia de equidad de género y la forma en que estas se relacionan con la caracterización de la ciudad

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El contexto de las propuestas del PDD se desarrolla con mayor profundidad en las Bases del Plan, como documento complementario del Articulado. En este orden de ideas, se propone analizar el contexto provisto por las Bases del Plan de acuerdo con los logros relevantes en materia de equidad de género, enunciados en el numeral anterior.

Para facilitar este análisis, los propósitos, logros y el contexto que los justifica, de acuerdo con las Bases del PDD, se relacionan en la tabla a continuación:

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política	
Logro	Contexto
Logro 2. Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> ● Bogotá debe asumir nuevos retos para superar la persistencia de la segregación territorial y la feminización de la pobreza, pues en la medición tanto de la pobreza multidimensional, como monetaria y extrema se evidencia la incidencia en hogares con mujer jefa de hogar es mayor. ● En la mayoría de las UPZ de la ciudad, las mujeres jefas de hogar tienen más privaciones que los hombres, y por lo tanto presentan mayores niveles de pobreza multidimensional. ● En el caso de Colombia, en el 2017, por cada 100 hombres pobres había 116 mujeres en la misma situación. (...) En Bogotá, el índice ha presentado una reducción de 117 a 110 entre 2009 y 2017. ● Al observar la pobreza extrema, se hace más notable la diferencia entre hombres y mujeres. El total nacional se ubicó en 127 para el 2017. Por su parte, Bogotá registró una cifra de 124, inferior al promedio nacional.
Logro 3. Implementar el sistema distrital de cuidado y su respectiva estrategia de transversalización de los enfoques de género y diferencial como garantía de la	<ul style="list-style-type: none"> ● En Bogotá, mientras 9 de cada 10 mujeres realiza trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, 6 de cada 10 hombres lo hace. Si se analiza el tiempo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local</p>	<p>promedio diario destinado a estas labores, las mujeres destinan 5 horas y 33 minutos, mientras los hombres 2 horas y 22 minutos (DANE-ENUT,2017).</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Si se analiza a las personas que realizan trabajo no remunerado y trabajo remunerado de forma simultánea, se obtiene que la carga total de trabajo para las mujeres es de 13 horas y 32 minutos en promedio al día, mientras que para los hombres es de 11 horas y 47 minutos en la ciudad. Esa diferencia se debe principalmente a que las mujeres asumen con mayor preponderancia las cargas de trabajo doméstico y de cuidado no pago. ● Asumir la provisión del cuidado de manera desequilibrada limita la igualdad de oportunidades para las mujeres en el acceso al trabajo remunerado. La tasa de ocupación de las mujeres es 13 puntos porcentuales menor que la de los hombres (54% versus 67%). En los hogares cuya jefatura es femenina el nivel de informalidad de dichos empleos es del 51%; el 60% se ocupan en servicios y comercio, sectores altamente informales y con bajos salarios; el 96% son obreras o empleadas o trabajadoras por cuenta propia o domésticas; el 44% no cotiza a salud y pensión; el 20% considera que gana menos de lo que debería; y existe una brecha salarial cercana al 17% (las mujeres ganan en promedio 300 mil pesos menos al mes respecto a los hombres). ● Según la encuesta de tiempo libre del DANE para el periodo 2016-2017, la participación de las mujeres y los hombres en las actividades de suministro de alimentos se estimó en 74,4% y 24,9% respectivamente, aumentando en 2,0 y 2,8 puntos porcentuales con respecto al periodo 2012 - 2013.
--	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 4. Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional – diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes de la salud

Maternidad y Paternidad temprana:

- El fenómeno de la maternidad y la paternidad temprana trae consigo repercusiones en la vida de adolescentes y jóvenes que la experimentan. Un embarazo a temprana edad puede tener consecuencias negativas en la salud de adolescentes y jóvenes; en lo que concierne el plano biológico, la inmadurez física aumenta el riesgo de complicaciones tanto para la mujer como para su hijo, dados los mayores riesgos de morbilidad y mortalidad parte, en el plano psicológico y emocional, adolescentes y jóvenes pueden sufrir alteraciones emocionales relacionadas con la asunción de roles de adulto a una edad que no corresponde, así como el estigma de la sociedad.
- De los 9.751 nacidos vivos de niñas y mujeres entre los 10 y los 19 años, 1.415 (14,5%) son nacidos vivos de mujeres que ya habían tenido, al menos, un hijo con anterioridad. Un embarazo a temprana edad trae consigo situaciones que aumentan la probabilidad de un embarazo subsiguiente, además de la deserción escolar, aspectos que profundiza la situación de vulnerabilidad de madres y padres a temprana edad.
- Las localidades con mayor proporción de nacimientos en adolescentes, en su orden son: Ciudad Bolívar, Kennedy y Bosa

Morbilidad por sexo:


- Del total de las atenciones (175.847.915) en Bogotá durante el periodo 2009 – 2018, el 39% fueron hombres y el 61% mujeres. Esto a que las mujeres consultan más y también presentan patologías adicionales por causas materno-perinatal.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>Salud Mental:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Del total de las atenciones de salud mental durante los años 2009 – 2018, el 50,68% son en mujeres y el 49,32% son en hombres; con un comportamiento de las causas de atención de morbilidad igual al comportamiento general. <p>Mortalidad Materna:</p> <ul style="list-style-type: none"> • En Bogotá, la mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos ha disminuido, producto de la intensificación de las acciones de fortalecimiento técnico a los prestadores de servicios de salud y a las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios –EAPB-. Esto sumado al continuo seguimiento de la adherencia a guías y protocolos de manejo, y el análisis y realimentación continua del comportamiento epidemiológico de la mortalidad materna.
<p>Logro 7. Aumentar la inclusión productiva y el acceso a economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional – diferencial, territorial y de género</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se observa que las mujeres tienen la mayor participación en las ventas informales con un 51,1%. • El nuevo contrato social responde a unos retos acumulados y emergentes que se materializan en una doble agenda de ciudad. Por un lado, la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad, la informalidad, las barreras que impiden el acceso a los beneficios sociales y productivos de los jóvenes y las mujeres y las inequidades sociales. Por otro lado, las demandas crecientes de la clase media, la crisis climática, las barreras de acceso a las economías y la desconfianza en las instituciones públicas. Si estas dos agendas se materializan en estrategias focalizadas en los próximos cuatro años, Bogotá podrá avanzar hacia la inclusión social y productiva de sus habitantes.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Logro 12. Incrementar la oferta de actividades y la infraestructura para el uso y disfrute del tiempo libre, con enfoque de género, diferencial, e integración territorial	No se encuentra contexto relativo al “enfoque de género” enunciado en este logro.
Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación	
Logro 22. Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres y garantizar el acceso efectivo a la justicia	Violencia contra las mujeres: <ul style="list-style-type: none"> ● Entendiendo los delitos de alto impacto como aquellos en los que la gravedad de sus efectos y sus altos niveles de violencia conducen a reforzar la percepción de inseguridad y vulnerabilidad en la ciudadanía, es necesario incorporar un análisis de género que contribuya a posicionar nuevas categorías que reconozcan la magnitud y gravedad de las violencias contra las mujeres, en todas sus expresiones, como una condición para el fortalecimiento de la respuesta institucional en el marco de las políticas de seguridad ciudadana. ● Aunque en los últimos veinte años Bogotá ha experimentado una mejora significativa en algunos indicadores de seguridad (como la reducción de la tasa de homicidios), la tasa de violencia de pareja no ha mostrado una mejora semejante. Este fenómeno afecta principalmente a las mujeres de la ciudad mostrando que Bogotá mantiene una cifra superior a la tasa de Colombia. En el caso de la tasa de muertes violentas de mujeres perpetrada por un tercero para el año 2018 fue de 2,2 casos por cada 100.000 habitantes mujeres. ● En Bogotá, a noviembre de 2019, se registraron 27.928 casos de violencias contra las mujeres, de las cuales 84 corresponden a la forma más extrema de violencia contra la mujer: la muerte violenta a manos de un tercero. El 44%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>ocurrió en una vivienda y el 38% ocurrió en la vía pública. Sin embargo, debido a la ausencia de información de contexto para estos registros, no se puede precisar si se trata de presuntos feminicidios (asesinatos de mujeres por razones de género). En el 54,8% de las muertes no hay información, el 9,5% sucedió en el marco de violencia de pareja.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El tipo de violencia que reporta el más alto número de casos es la de pareja (8.971) y por el presunto delito sexual (3.484), un promedio de 11 casos por día. El 71,2% de los casos registrados fueron contra niñas menores de 14 años. El 70,0% se presenta en una vivienda y el 13,1% en la calle. En los casos de violencias interpersonal con víctima mujer estaban en los rangos 18 a 28 (jóvenes) y 29 a 59 (adultas) la tasa es 4 de cada 5 mujeres. • Al mismo tiempo, se observa que las mujeres de la ciudad reportan niveles de confianza y la percepción de seguridad más bajos que el promedio, señalando que el miedo es un aspecto que afecta más agudamente a las mujeres de la ciudad. • De las cifras por violencia emocional en el 2018 y 2019 se identifica que las localidades con mayor número de casos atendidos fueron en su orden: Bosa con 2.527 casos en el 2018 en comparación con los 2.894 del 2019; Kennedy en el 2018 con 2.033 casos, en comparación con el 2019 con 2610; Suba con 1.739 en el 2018 y en el 2019 con 2.049 casos y Ciudad Bolívar con 2792 en 2018 mientras que para el 2019 hubo una reducción importante a 1859 casos. • Para este mismo período, por violencia física, las localidades que presentaron un mayor número de casos fueron: Kennedy en el 2018 con 558 casos y en el 2019
--	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>con 621; Bosa en el 2018 con 534 casos en comparación al 2019 con 572; Suba, 511 casos en el 2018 y en el 2019 reportó 734; y Ciudad Bolívar atendió 410 casos en el 2018 y para el 2019 se redujo a 351 casos efectivos de violencia física.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● De acuerdo con la información reportada por la SDIS para 2019, en las 35 Comisarías de Familia de Bogotá se recibieron en total 27.922 denuncias por casos de violencia intrafamiliar y las localidades con mayor número de casos reportados fueron en su orden, Kennedy con 4013, Ciudad Bolívar con 3345, Bosa con 3262, Engativá reporta 2950, Suba 2920, y Los Mártires 2354. En Bogotá, la tasa de violencia Intrafamiliar contra niños, niñas y adolescentes por cada 100.000 habitantes es de 174,85, mientras que el promedio nacional es de 69,84 (2018).
<p>Logro 25. Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte públicos</p>	<p>Muertes Violentas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Por sexo, las víctimas de homicidios por general son hombres. En promedio en los últimos diez años por cada 9 víctimas hombres se presenta una mujer víctima. Sin embargo, un análisis de estos datos desde la perspectiva de género supone considerar que, en el caso de los feminicidios, entendidos como las muertes violentas de mujeres a manos de un tercero, una importante proporción representan a mujeres víctimas de asesinato por parte de sus parejas o ex-parejas que buscaron justicia y protección estatal y, en consecuencia, exigen la actuación coordinada e integral por parte de las entidades y autoridades competentes en términos de la prevención del riesgo de violencia feminicida en el Distrito Capital.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Propósito 4: Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible

Logro 26. Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la Red de Metro Regional y la de ciclorrutas

Movilidad de las mujeres en la ciudad:

- Las mujeres caminan más, pues el modo peatonal representa el 29,5 % de los viajes que realizan las mujeres, mientras que este representa el 19,6 % para los hombres. La misma encuesta menciona que el uso de automóvil es predominante en los hombres pues representa el 16,5% en su partición modal, mientras que en el de las mujeres representa el 12,3%. Las mujeres por su parte usan más el transporte público (Transmilenio, Cable, bus alimentador, intermunicipal, SITP provisional y zonal) con un 37,9 % de los viajes en estos modos. Los hombres usan más bicicleta 11,2 % comparado con el 3,7 % de las mujeres.
- Al realizar un análisis específico en el uso de los modos activos, se evidencia una diferencia entre hombres y mujeres en el uso de estos, de manera que el 75,7 % de los viajes en modos activos lo realizan los hombres. Esto se debe a que las mujeres y los hombres valoran de manera diferente algunos aspectos que influyen en la decisión del modo de transporte, como lo son el tiempo de viaje, el costo, la seguridad vial (el riesgo de estar en un siniestro), la seguridad personal y la comodidad. Esto significa que, si se ofrecieran condiciones más seguras (tanto en seguridad vial como personal), y las mujeres tuvieran alternativas para arreglarse luego de sus recorridos, los usuarios de bicicleta podrían crecer sustancialmente.

Los puntos recién expuestos, organizados por propósitos y logros del PDD, constituyen los aspectos más significativos en materia de contexto o caracterización de ciudad, ofrecidos por el documento de Bases del Plan como fundamento para la toma de decisiones. Esto,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

no solo en materia propositiva (como un ejercicio de la Administración) sino en materia democrática (como un insumo para la discusión de las propuestas presentadas por la administración en el proyecto de articulado del PDD). En este sentido, la información recopilada servirá para evaluar la efectividad y eficiencia de los programas, estrategias y metas trazadas por la Administración Distrital para hacer frente a los retos identificados, de la mano con la visión de ciudad 2020-2024 que representa el PDD.

De lo anterior se desprende la necesidad de referirnos a los mecanismos propuestos para lograr las metas planteadas en el PDD.

2. Mecanismos propuestos para lograr las metas planteadas en el PDD

Si bien los mecanismos propuestos para lograr las metas planteadas en el PDD fueron enunciados con anterioridad (en el numeral 1 del presente documento), este apartado se centrará en algunas estrategias generales que pueden evidenciarse del análisis efectuado hasta el momento.

- a. **Presupuesto sin precedentes:** Uno de los mecanismos que facilitarán y hará posible el cumplimiento de las metas y propósitos trazados por la Administración para el cuatrienio 2020-2024 es, sin duda, la destinación de recursos para el Sector Mujer. Se destaca el incremento de los recursos destinados al Sector, que constituye un hito histórico, al superar notablemente los destinados al sector por la pasada administración.
- b. **Apuesta por la Transversalización:** Esta apuesta es clara en la formulación de los propósitos, estrategias, metas y programas propuestos por la Administración Distrital en el PDD. Incluso, se menciona de forma explícita en el artículo 63 del proyecto articulado del PDD en los siguientes términos:

“Artículo 63. Transversalización de los enfoques poblacional-diferencial y de género. Las entidades distritales y Alcaldías Locales deberán incorporar los enfoques poblacional-diferencial y de género en toda su gestión e intervenciones a la ciudadanía, en el marco de sus competencias.

Para el caso de los instrumentos de planeación, los enfoques se deberán incorporar atendiendo las metodologías establecidas por la Secretaría Distrital de Planeación. Estos instrumentos deberán considerar las particularidades y necesidades de los grupos poblacionales y sectores sociales que habitan la ciudad, de tal forma que se generen acciones diferenciales que permitan el goce efectivo de sus derechos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Parágrafo. La estrategia de transversalización del enfoque de género y diferencial para las mujeres se implementará bajo el apoyo técnico de la Secretaría Distrital de la Mujer.”

Es de notar que todos los esfuerzos tendientes a alcanzar la equidad de género deben promover la transversalización de los enfoques de género, de derechos y el principio de igualdad. Esto, sin perder de vista que, en virtud de la discriminación histórica de la que han sido víctimas las mujeres, el Sector Mujer y la institucionalidad para las mujeres a nivel distrital corresponde una acción afirmativa, que debe ser fortalecida cada vez con mayor empeño.

- c. Articulación y coordinación institucional:** la apuesta por la transversalización del enfoque de género aparea la necesidad de coordinar las responsabilidades de cada sector para el cumplimiento de las metas asociadas a la equidad de género en el cuatrienio 2020-2024 en la ciudad. Esto, partiendo de la misionalidad de cada Sector de la Administración Distrital y sus entidades adscritas, los propósitos generales propuestos para el cuatrienio y el eventual rol coordinador o de apoyo técnico en cabeza de la Secretaría Distrital de la Mujer. Lo anterior puede evidenciarse, por ejemplo, en la formulación de programas y metas estratégicas propuestas en el PDD, especialmente los referentes al propósito de ciudad N° 3.
- d. Territorialización o el Desafío de la Descentralización:** Los programas 2, 40 y 41 del PDD dan cuenta de la necesidad de fortalecer la oferta institucional y “territorializar” el enfoque de género de forma transversal. En ese sentido, materializar el ejercicio de los derechos en el territorio, pasa por la descentralización de la oferta institucional de los servicios de la Administración y el fortalecimiento de las instancias locales que garantizan la participación, la seguridad y el acceso a la justicia, la salud, el trabajo y la vinculación productiva y la educación, entre otros derechos que asisten a las mujeres en Bogotá.

Habiendo explicado algunas de las estrategias generales identificadas para lograr las metas planteadas en el PDD, conviene analizar la relación de lo propuesto por el PDD 2020-2024 con las experiencias y avances previos de la ciudad en materia de equidad de género.

3. Relación de lo propuesto por el PDD 2020-2024 con las experiencias y avances previos de la ciudad en materia de equidad de género

Frente a la relación de lo propuesto por el PDD 2020-2024 con las experiencias y avances previos de la ciudad en materia de equidad de género, es necesario anotar que:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


- a. La información (cifras, casos, estudios, entre otros) presentada en las Bases del Plan, como fundamento de los logros y propósitos contenidos en el PDD es, en su mayoría, completa y actualizada. En este sentido, reconoce los avances y retos que cada uno de los mencionados logros representa, identificando lo alcanzado hasta el momento y los desafíos que aún persisten.
- b. En materia de feminización de la pobreza, cultura y acceso al deporte, seguridad y transporte, se evidencian vacíos de información frente a los recursos disponibles y los avances alcanzados por la pasada administración. Se observa la ausencia de información sobre avances en transporte, acoso callejero, acoso en el sistema de transporte masivo de la ciudad, intervención de puntos estratégicos en el espacio público, entre otros. La información para toma de decisiones frente a estos aspectos puede encontrarse en el Observatorio de Mujeres y Equidad de Género (OMEG), la Política de Mujeres y Equidad de Género (PPMyEG) y sus documentos complementarios, el DANE, entre otros.
- c. Las Bases del Plan y su proyecto articulado deben incluir el análisis de su relación con las políticas sectoriales del Distrito, sus planes maestros y documentos complementarios, así como la forma en que estas lo integran, instrumentan, suplementan o interactúan con este de cualquier otra forma.

Así las cosas, a continuación se presentan las conclusiones del análisis del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” en materia de equidad de género.

Conclusiones

De los planteamientos formulados hasta el momento, cabe concluir que:

- d. El aumento al presupuesto del Sector Mujer representa un gran avance en materia de equidad de género, pues amplía la posibilidad de ejecutar más y mejores programas en pro de la garantía de los derechos de las mujeres en la ciudad.
- e. La importancia que el PDD concede a la transversalización del enfoque de género en las metas propuestas para los sectores de la administración distrital, representa un verdadero ideal de equidad y propone un cambio de paradigma muy valioso: la equidad de las mujeres no es un tema exclusivo del Sector Mujer sino que es una responsabilidad de todos.
- f. Los esfuerzos para reducir o prevenir los casos de violencia de género en la ciudad deben aumentarse. En este sentido, es primordial que tanto la meta de reducción de violencias en contra de las mujeres como la meta de reducción de aceptación social del machismo deben ser tratadas como una prioridad en materia presupuestal.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- g. El PDD no aborda el derecho a la rehabilitación (en materia de salud física y mental) de las mujeres víctimas de violencia en el Distrito, fenómeno que no sólo debe abordarse, sino que debe ser uno de los ejes de atención en materia de acceso a la justicia y derecho a la salud de las mujeres.
- h. Frente a la reducción de aceptación social del machismo, el PDD debe ser claro frente a las estrategias de pedagogía que deben implementarse de forma coordinada entre el Sector Cultura y el Sector Mujer, entre otros sectores de la Administración Distrital.
- i. La producción de información y conocimiento para la toma de decisiones prevista por el Programa N° 53 del PDD debe desarrollarse contemplando distintos criterios orientadores. En el caso del OMEG: ¿la producción de datos para qué? ¿Cómo funcionará? ¿Cuál será la instancia coordinadora?
- j. Con base en el alcance del Sistema Distrital de cuidado, no puede perderse de vista el rol fundamental que desempeñarán los sectores Integración, Cultura, Seguridad, Salud y Desarrollo Económico y Mujer, por lo que la coordinación y articulación institucional son elementos esenciales para el éxito de esta iniciativa.

Tras el análisis efectuado en un sector importante como el de Gobierno en el marco del Plan, teniendo en cuenta las propuestas expuestas por dicho Plan, se procede a efectuar el análisis en otro sector que es muy cercano al sector de gobierno, al punto de ser similares: este sector es el de Seguridad, de gran importancia para la ciudad y del cual el Plan de Desarrollo plantea cosas de gran importancia e impacto para la ciudad.


SECTOR SEGURIDAD

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.

Logro 15: Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
30	Eficiencia en la atención de emergencias	176. Implementar al 100% un (1) programa de capacitación, formación y entrenamiento al personal en el marco de la Academia Bomberil de Bogotá	11.250
		177. Implementar al 100% un (1) programa de conocimiento y reducción en la gestión de riesgo en incendios, incidentes con materiales peligrosos y escenarios de riesgos	25.000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	178. Implementar al 100% un programa de modernización y sostenibilidad de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos - UAECOB, para la respuesta efectiva en la atención de emergencias y desastres	70.500
	179. Poner en funcionamiento 3 nuevos espacios para la gestión integral de riesgos, incendios e incidentes con materiales peligrosos y rescates en todas sus modalidades	28.543
	180. Reforzar, adecuar y ampliar 6 estaciones de Bomberos	36.352

La ciudad cuenta con el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, dirigida por su Unidad Administrativa Especial, y cuyas funciones están definidas por dos normativas: el Decreto 555 de 2011, y el Acuerdo 637 de 2016; donde se establecen de la siguiente manera:

- Protección de la vida, el ambiente y el patrimonio de la ciudad, mediante la gestión del riesgo de incendios, la gestión de rescates o incidentes con materiales peligrosos y otro tipo de emergencias²³⁰.

Así mismo, el Decreto 555 de 2011 estipula en sus artículos 1º y 2º las funciones de la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos, estableciendo que la Unidad tiene como objeto dirigir, coordinar y atender las emergencias relacionadas con incendios, explosiones e incidentes con materiales peligrosos. Del mismo modo, en el artículo 2º, estipula las siguientes funciones: gerenciar los proyectos de desarrollo institucional articulados con programas de gestión de riesgos, asesorar a la Secretaría de Gobierno, atender las emergencias, desarrollar campañas y programas de prevención, implementar programas de capacitación mediante el centro académico de bomberos, coordinar con las autoridades de nivel nacional y local en prevención y atención de incendios y emergencias, ejecutar programas de capacitación a ciudadanos del Distrito, dar a conocer conceptos sobre temas relacionados, analizar y proponer modelos organizacionales para la respuesta de emergencias²³¹.

²³⁰ Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2016). "3. Estructura orgánica y talento humano". Recuperado de: <http://www.bomberosbogota.gov.co/transparencia/organizacion>; y Alcaldía Mayor de Bogotá. (diciembre 7 de 2011). "Por el cual se modifica la estructura organizacional de la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá [Decreto 555 de 2011]". <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=44973>

²³¹ Alcaldía Mayor de Bogotá. (diciembre 7 de 2011). "Por el cual se modifica la estructura organizacional de la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá" [Decreto 555 de 2011]. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=44973>

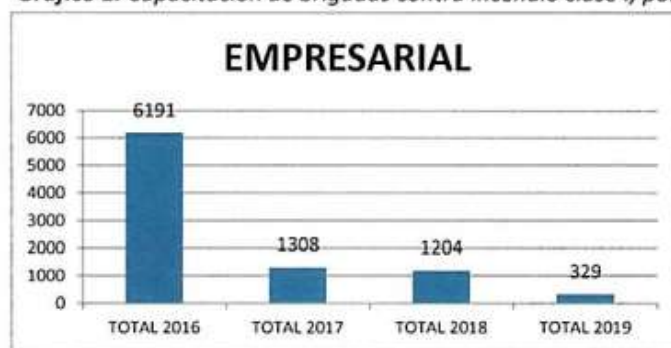
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Lo planteado por las Metas bajo este logro tiene una razón de ser. De acuerdo con un informe de diagnóstico realizado en el año 2019 por el Cuerpo de Bomberos de Bogotá, la entidad presenta una serie de problemas que requieren de una gestión oportuna; siendo este el fundamento y la justificación de la cual parte el actual Plan Distrital de Desarrollo, apuntando, efectivamente, al mejoramiento de los bomberos en varios aspectos²³².

El primer problema revelado por el diagnóstico es que, dado el incremento de demandas en la formación de brigadas contra incendio “Clase I”, se ha evidenciado limitaciones en infraestructura, razón por la cual las capacitaciones a ciudadanos han tenido respuesta en un periodo de hasta 105 días después de realizada la solicitud. Sumado a lo anterior, el diagnóstico develó una reducción significativa desde el año 2016 en el número de capacitaciones; esto debido en gran medida a la falta de acceso a auditorios externos, consecuencia de los insuficientes convenios entre las empresas privadas Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019).

- Análisis estadístico disminución del servicio de capacitación brigadas contra incendio año 2016-2019

Gráfico 1. Capacitación de brigadas contra incendio clase I, por año



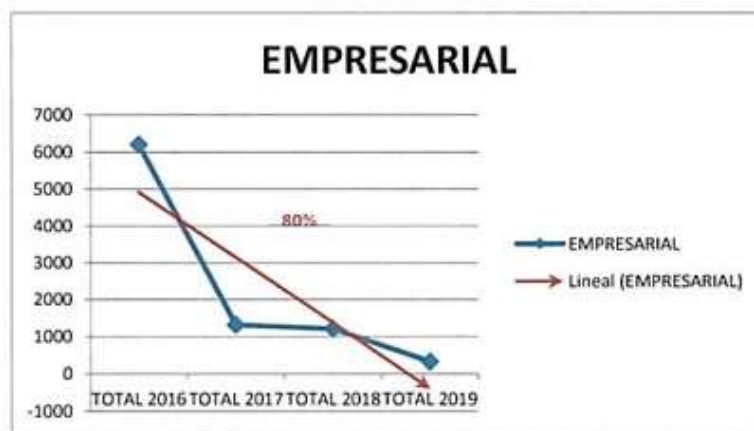
Fuente Subdirección de Gestión del Riesgo

Tomado de: Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019).

²³² Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019). “Diagnóstico Sectorial”. <http://bomberos-bogota.gov.co/sites/default/files/planeacion/Diagnostico%20sectorial.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Gráfico 2. Porcentaje de decrecimiento capacitación de brigadas contra incendio Clase I, por año



Fuente Subdirección de Gestión del Riesgo

Tomado de: Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019).

El segundo problema detectado está relacionado con el número de estaciones con las cuales cuenta actualmente el Cuerpo, siendo 17. En este sentido, dichas estaciones están encargadas de proveer al Cuerpo de una capacidad de cobertura de 105 km² en promedio por estación, así como de 475.305 habitantes por kilómetro y de 29.329 establecimientos comerciales e industriales. Razones estas, por las que se evidencia una insuficiencia cuantitativa en la infraestructura; siendo 29 el número de estaciones necesarias para poder dar respuesta en un tiempo óptimo a las emergencias que ocurran en la ciudad. En este sentido, las actuales emergencias tienen un margen de tiempo óptimo de 8:45 minutos en adelante; siendo 5 minutos la meta ideal, según el tiempo determinado por la National Fire Protection Association (NFPA) Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019).

El documento Diagnóstico señala, además, la construcción de al menos 4 nuevas estaciones, contempladas desde el año 2007. De estas, ninguna se ha construido hasta la fecha.

En el siguiente cuadro y mapa se muestra la capacidad de cobertura que tendrían las 29 estaciones que son necesarias, según el diagnóstico.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

TABLA: PROYECCIÓN DE ESTACIONES DE BOMBEROS PARA EL DISTRITO CAPITAL

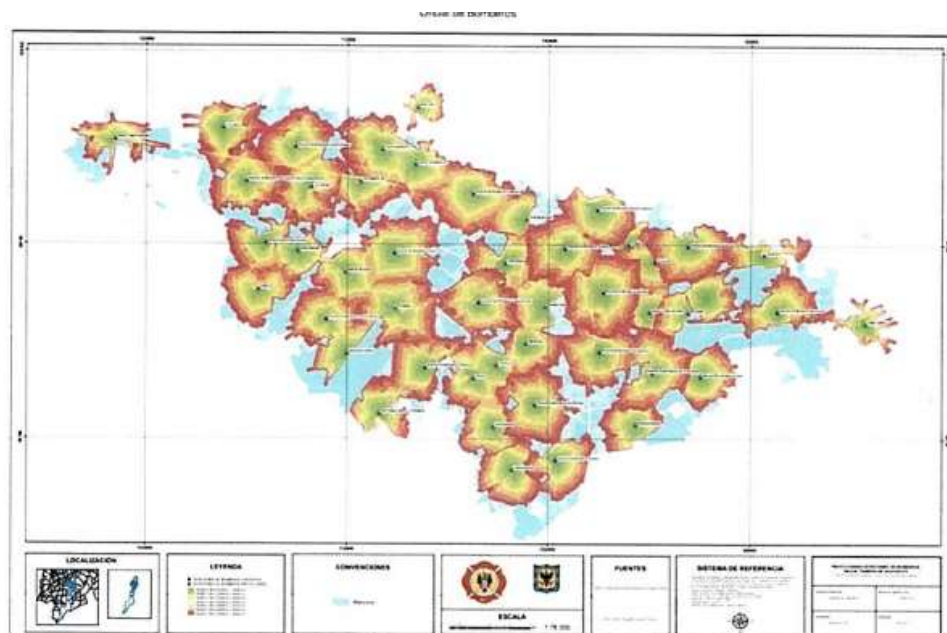
N°	ESTACIONES	COMPAÑÍA	AREA APROXIMADA CUBRIMIENTO Km2	UBICACIÓN IDEAL SEGÚN ANALISIS REDES	
				X*	Y**
1	BICENTENARIO - B14	COMPAÑÍA I	16,764	1002303,257	1017003,199
2	170 CON 9		9,210	105102,347	118161,341
3	CAOBOS SALAZAR - B13		9,650	1004082,367	1014568,466
4	CHAPINERO SUR		4,930	100360,993	103077,481
5	CHAPINERO - B1		10,460	1001661,039	1005727,186
6	PASEO LIBERTADORES		5,850	104472,716	123534,260
7	134 COLINA		11,121	101995,839	113766,992
8	SAN LUIS		2,670	106147,005	108475,907
9	SANTA BARBARA 92		11,900	103953,887	110231,975
10	ALAMOS	COMPAÑÍA II	10,510	95759,673	109565,657
11	SUBA 02		7,380	96772,479	116409,429
12	FERIAS - B7		10,610	998623,722	1009637,344
13	SUBA - B12		6,147	999143,642	1016034,074
14	ALAHMBRA CALLE 100		5,692	90369,041	111323,368
15	RINCON SUBA		4,433	98728,566	114439,065
16	ENGATIVA PUEBLO		3,730	93454,759	112012,986
17	FONTIBON - B6		7,345	992735,943	1008117,687
18	GARCES NAVAS - B15		7,100	995202,696	1013039,936
19	MINUTO DE DIOS	COMPAÑÍA III	6,360	97635,274	112092,614
20	SAN PABLO JERICO FONTIBON		6,170	90369,041	110392,864
21	AMERICAS		8,600	93959,834	103123,174
22	CENTRO HISTORICO - B17		8,020	1000839,222	1000839,222
23	CASTILLA		9,990	92849,224	104581,453
24	CENTRAL - B2		11,470	998853,124	998853,124
25	CORFERIAS		12,010	98103,592	104143,234
26	JAZMIN 50		8,800	95876,722	102141,657
27	170 CON 9		3,790	99048,397	98030,844
28	KENNEDY - B5	COMPAÑÍA IV	10,540	990827,742	990827,742
29	PATIO BONITO		8,180	89703,246	104731,690
30	PUENTE ARANDA - B4		9,910	996077,671	996077,671
31	TINTAL		9,620	92186,985	105708,534
32	20 DE JULIO		2,802	98175,106	96700,115
33	BELLAVISTA - B9		9,400	998953,765	995082,518
34	JUANREY		10,330	98543,038	91332,874
35	MARCO FIDEL SUAREZ		10,420	95589,975	96985,940
36	MARICHUELA - B10		7,880	995618,281	990690,057
37	DIANA TURBAY	COMPAÑÍA V	6,084	96408,605	94206,694
38	RESTREPO - B3		12,700	996599,821	999260,598
39	USME PUEBLO		8,040	95013,850	86367,290
40	SIERRA MORENA		8,989	89787,221	97657,318
41	BOSA - B8		7,240	987956,039	1001629,717
42	CABAÑA B8A		8,989	87472,468	103802,453
43	CANDELARIA - B11		10,760	992461,724	996847,371
44	MOLINOS		4,140	95546,231	95070,926
45	BELLAVISTA ESTRELLA SUR		8,310	92271,532	94452,186
46	VENECIA - B16		9,490	993523,819	999457,165

*: corresponde a la variable X de longitud **: corresponde a la variable Y de latitud.

FUENTE: Subdirección Operativa, corte a junio de 2019.

Tomado de: Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Tomado de: Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2019).

En esta línea, debe señalarse que la Ley 1575 de 2012 establece que es responsabilidad tanto de las autoridades como de los ciudadanos gestionar de forma integral el riesgo de incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos, siendo los cuerpos de bomberos las instancias destinadas para estos fines, así como para proteger a la población contra los mencionados riesgos. Además, dichos cuerpos estarían facultados para llevar a cabo programas de preparación en la comunidad así como investigar el origen de las emergencias atendidas e informar a las autoridades de los resultados de las investigaciones²³³.

Así mismo, la resolución 256 de 2014 estipula que los cuerpos de bomberos deben contar con un espacio de formación y preparación en la forma de instancias académicas o de capacitación, con miras a formar al personal y garantizar que alcancen un nivel adecuado a sus labores y misiones, además de la prevención de accidentes durante el desempeño. Adicionalmente, se contempla que tales espacios de formación tengan los suficientes implementos que permitan proveer de un adecuado entrenamiento, capacitación y formación al personal²³⁴.

²³³ Congreso de la República. (Agosto 21 de 2012). "Por medio de la cual se establece la Ley General de Bomberos de Colombia" [Ley 1575 de 2012]. http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1575_2012.html

²³⁴ Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (Octubre 21 de 2014). "Por medio de la cual se reglamenta la conformación, capacitación y entrenamiento para las brigadas contraincendios de los sectores energético, in-

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Asimismo, el parágrafo 2 del Artículo 34 del Decreto 563 de 2007 estipula que, se haga una adecuación o ampliación paulatina de las estaciones donde se considere necesario. Adicionalmente, el Artículo 32 del mismo documento señala que, la ciudad debería contar con al menos 21 estaciones, requiriendo la construcción de 4 nuevas estaciones para alcanzar dicho número²³⁵.

El Cuerpo de bomberos es para la ciudad una entidad de gran importancia dados los niveles que esta tiene de vulnerabilidad y exposición a variados riesgos de orden natural y humano, tales como incendios, accidentes, urbanizaciones ilegales, y fenómenos naturales. La alta densidad poblacional de Bogotá aumenta los efectos negativos de dichos riesgos, así como la incidencia y probabilidad de estos. El Cuerpo de bomberos se constituye así, en el primer mecanismo de respuesta con el que cuenta la capital para dar respuesta a dichos incidentes o situaciones, así como una de las principales herramientas de prevención y atención de emergencias²³⁶.

En este orden de ideas, urge una adecuada implementación de medidas que refuercen la capacidad operativa del cuerpo de bomberos, dotando a la entidad de los insumos suficientes que optimicen su capacidad, desempeño y gestión.

A la luz de lo anterior, se hace necesario evaluar si el Plan de Desarrollo, bajo su propuesta de mejorar el desempeño y la gestión de riesgos del cuerpo de bomberos, además de sus capacidades, tiene en cuenta las condiciones necesarias para materializar esta gestión.

En primer lugar, se debe señalar que en la propuesta del Plan de Desarrollo se está cumpliendo con lo estipulado por el Plan Maestro de Seguridad Ciudadana, Defensa y Justicia, en lo referente a efectuar las adecuaciones, reforzamientos y ampliaciones contempladas en 6 estaciones de bomberos. Sin embargo, dicha propuesta no está considerando la construcción de las 4 nuevas estaciones que dentro del mismo Plan Maestro se contemplan para la ciudad, las cuales, como se mencionó anteriormente, no se han materializado desde el año 2007, afectando el desempeño y la capacidad de gestión del Cuerpo Oficial de Bomberos. Como consecuencia, reforzar y ampliar las estaciones. si bien terminaría por robustecer la capacidad de cobertura, el beneficio se limitaría a

dustrial, petrolero, minero, portuario, comercial y similar en Colombia [Resolución número 026 de 2014]. <http://www.cfnbco-lombia.com/pdf/DN/Resolucion/Resolucion%200256%20del%2021%20de%20Octubre%20%20de%202014%20Brigadas%20Contraincendio.pdf>

²³⁵ Alcaldía de Bogotá D.C. (noviembre 30 de 2007). "Por el cual se subroga el Decreto 503 de 2003 que adoptó el Plan Maestro de Equipamientos de Seguridad Ciudadana, Defensa y Justicia para Bogotá D.C. [Resolución 256 de 2014] <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=27753>

²³⁶ Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2017). "Proyecto de inversión 1133: "Fortalecimiento Cuerpo Oficial de Bomberos". http://www.bomberosbogota.gov.co/sites/default/files/planeacion/formulacion_1133_uacob_noviembre_1_2017.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

únicamente a las estaciones que sean objeto de intervención y a sus respectivas áreas de cobertura. Esto estaría dejando por fuera zonas sin cobertura efectiva y, por ende, aumentando el tiempo de respuesta que tendría la estación de bomberos más próxima. Por lo tanto, vale la pena resaltar que, tal como la propuesta se plantea dentro del Plan de Desarrollo, el déficit de 12 estaciones se seguiría manteniendo, así como los extensos tiempos de respuesta.

De otro lado, se considera preocupante la ausencia de una definición que diera mayor claridad sobre los programas de capacitación, conocimiento y reducción en la gestión del riesgo, así como en los de modernización y sostenibilidad de la UAECOB. Situación que ocurre también en lo relacionado con la definición de los 3 espacios para la gestión integral de riesgos, ya que no cuenta con una explicación concreta sobre los espacios y su funcionamiento.

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 22: Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
40	Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia	251. Implementar en 7 casas de justicia priorizadas un modelo de atención con ruta integral para mujeres	7.372

El país y el Distrito cuentan con rutas especializadas de atención a mujeres. Por una parte, el Ministerio de Salud define la ruta de atención integral para las víctimas de violencia de género como: el conjunto de acciones articuladas que buscan garantizar la protección de las víctimas y su restablecimiento de derechos²³⁷.

Por otra parte, el Distrito cuenta con una Ruta Única de Atención a Mujeres Víctimas de Violencias. Esta consiste en brindar información respecto a dónde acudir en busca de ayuda, orientación, atención en salud, protección o acceso a la justicia. Además, pretende desnaturalizar la incidencia de violencias contra las mujeres a la par que estimula la

²³⁷ Ministerio de Salud y Protección Social. (18 de mayo de 2020). Ruta de atención integral para víctimas de violencias de género. <https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/ssr/Paginas/Ruta-de-atencion-integral-para-victimas-de-violencias-de-genero.aspx>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

denuncia efectiva por parte de las víctimas. Algunos de los mecanismos que tiene esta ruta son la Línea 123, y la Línea Púrpura Distrital, la cual tiene como objetivo brindar orientación y asesoría jurídica y psicológica, así como actuar oportunamente si la vida de la víctima se encuentra en peligro. Otro de los elementos, central para el logro y su respectiva meta en particular de esta ruta, son las Casas de Igualdad de Oportunidades, donde se brinda orientación y asesoría jurídica, psicosocial, actividades de empoderamiento y bienestar, información y sensibilización de políticas públicas para la protección de derechos, y el fortalecimiento de grupos de mujeres²³⁸.

Por otra parte, se tienen las Casas de Justicia, lugares que tienen como propósito servir a la ciudadanía como instrumento de fácil acceso a los servicios de justicia; brindar información y orientación; así como trabar en la búsqueda pacífica de la resolución de conflictos e implementando mecanismos de justicia formal, informal y comunitaria. En este sentido, y frente al análisis de la meta en particular, es importante mencionar que las Casas ofrecen servicios de atención para violencia intrafamiliar y asesoría en otro tipo de violencias que afecten directamente a una mujer²³⁹.

Aquí cabe afirmar que estos espacios de denuncia, aparte de ser importantes para el restablecimiento de los derechos de las mujeres y menores de edad víctimas de la violencia intrafamiliar, también son espacios valiosos para la defensa de la familia, y la promoción de los principios y los valores. Instancias como las Casas de Justicia, o más aún, las Comisarias de familia, permiten la gestión de conflictos, la defensa de la vida y la integridad de las mujeres y las niñas. Y lo más importante, son un espacio para la reconciliación entre los mismos miembros de la familia. Son, bajo este entendido, un espacio que permite la cohesión y rescate de vínculos en uno de los elementos más importantes para toda sociedad y todo Estado: la familia. Esto, sin lugar a dudas, es un enorme beneficio, ya que como señalan la Plataforma Unidos por la Vida (n.d.) y Zuluaga (2004), la familia es una unidad creadora de vida, constituye el primer lugar donde un niño recibe educación y formación en principios y valores de parte de sus padres, se cultiva además la solidaridad y el reconocimiento, así como la aceptación de la diferencia y la tolerancia, siendo también un espacio de socialización y de formación de ciudadanía de las nuevas generaciones²⁴⁰.

²³⁸ Secretaría Distrital de la Mujer. (Septiembre 2019). Activar la Ruta única de Atención a Mujeres Víctima de violencias, salva vidas. <http://www.sdmujer.gov.co/noticias/activar-la-ruta-%C3%BAnica-atenci%C3%B3n-mujeres-v%C3%ADctimas-violencias-salva-vidas>

²³⁹ Alcaldía de Bogotá. (11 de mayo 2020). ¿Qué es una casa de justicia? <https://guiatramitesyservicios.bogota.gov.co/tramite-servicio/que-es-una-casa-de-justicia/>

²⁴⁰ Plataforma Unidos por la Vida. (n.d.). El papel de la Familia como base fundamental de todas las sociedades para el desarrollo sostenible, la garantía de derechos y la erradicación de la pobreza. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/ProtectionFamily/CivilSociety/UnidosPorLaVidaColombia.pdf>; y: Zuluaga, J. B. (2004). La familia como escenario para la construcción de ciudadanía: una perspectiva desde la socialización en la niñez. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud*, 2(1), 127-148. <http://www.scielo.org.co/pdf/rllcs/v2n1/v2n1a05.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Entre las principales preocupaciones sobre las que hace énfasis el Plan Distrital de Desarrollo se encuentra la seguridad y el género, y más puntualmente, la gestión de las violencias de género y la violencia intrafamiliar, las cuales afectan principalmente a las mujeres²⁴¹. Este enfoque se constituye en un factor primordial a la hora de pensar la seguridad de la mujer dentro del marco de la seguridad ciudadana. En primer lugar, considerando que, según Carcedo (2007) Dammert (2007)²⁴², y Naredo (n.d.)²⁴³, dado que la mujer presenta una alta susceptibilidad a la violencia y la inseguridad por cuenta de su propia condición que la hace vulnerable, siente mayor temor en el espacio público.

En segundo lugar, teniendo en cuenta que la violencia de género constituye un serio problema para las mujeres en otros aspectos. Tal y como lo señala Massolo (2005), la violencia de género afecta de forma negativa y directa la posibilidad de las mujeres de tener igualdad de oportunidades y de ejercer sus derechos.

En tercer lugar, se considera el feminicidio, el cual constituye otra faceta más de la problemática asociada a la seguridad en la ciudad, precisando de una gestión efectiva por parte de las autoridades. El feminicidio es la violencia agravada contra las mujeres producto de factores culturales que presentan una visión negativa de la mujer y que se agudizan por la ausencia de mecanismos de protección legales por parte del Estado, de acuerdo con Lagarde (citada por Massolo, 2005). Adicionalmente, teniendo en cuenta todas las manifestaciones de violencia contra las mujeres, se encuentra que hay otros factores detrás dichos fenómenos, tales como condiciones sociales y económicas adversas, hacinamiento habitacional, los anteriormente mencionados factores culturales, razones de índole psicológico, de permisividad social, entre otros (Piedra y Esquivel, 2012).

En cuarto lugar, se considera la violencia intrafamiliar como otro de los graves problemas de seguridad en relación con el género, constituyéndose en un problema de seguridad que requiere, al igual de las anteriores violencias mencionadas, una gestión apropiada por las autoridades. Dicha gestión, vale la pena mencionar, está planteada en el Plan Distrital de Desarrollo. En este sentido, la violencia intrafamiliar se la entiende como cualquier acto u omisión por cualquier miembro de la familia, de forma tal que resultan en la privación de los derechos y la libertad de otro miembro de la familia, así como en abusos, y en interferencias

²⁴¹ La violencia de género, cabe anotar, se la define como un acto violento basado en el género con lesiones de naturaleza física y psicológica, o bien la coerción de la libertad en la esfera pública y privada.

²⁴² Piedra Durán, M., y Esquivel Lobo, D. (2012). Seguridad ciudadana para las mujeres: Una propuesta de política pública con perspectiva de género. San José de Costa Rica, Costa Rica: Fundación Friedrich Ebert. <https://library.fes.de/pdf-files/bue-ros/fesamcentral/08923.pdf>

²⁴³ Massolo, A. (2005). Género y seguridad ciudadana: el papel y el reto de los gobiernos locales: seminario permanente sobre violencia. https://www.fundacionhenrydunant.org/images/stories/biblioteca/derechos_economicos_sociales_culturales_genero/genero_y_seguridad_ciudadana.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

en la posibilidad de elegir. Este tipo de violencia afecta a las mujeres y niñas principalmente, así como a los niños, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad.

La actual Ruta Única de Atención para Mujeres Víctimas de Violencia se encuentra definida y estipulada por el Acuerdo 676 de 2017, el cual fija las medidas de prevención de la discriminación y la violencia basada en el género, así como las disposiciones para evitar el feminicidio, mejorar la atención, asistencia y protección a mujeres víctimas. También ordena sobre las Entidades relacionadas, estando llamadas a brindar orientación, asesoría o representación de mujeres víctimas, para que estas tomen las medidas necesarias para visibilizar la problemática, avancen en la transformación de imaginarios sociales y la desnaturalización de la violencia de género, y adelanten estrategias de prevención con un efectivo enfoque diferenciador²⁴⁴.

La protección de la mujer contra hechos criminales y violentos sería, de hecho, una parte integral de la Seguridad Ciudadana, con un enfoque especial en la gestión de los problemas que aquejan a la población femenina de la ciudad. Así, la seguridad ciudadana entraría a jugar un papel importante en la gestión de la violencia de género y doméstica. En este sentido, una primera aproximación sugiere que se enfoque la seguridad ciudadana en la superación de la violencia contra las mujeres en los espacios tanto privados como públicos, y se repense la ciudad como un lugar seguro. A lo anterior, se suma la necesidad de visibilizar las problemáticas de la violencia de género, incluyéndose esta perspectiva en cualquier política orientada a la seguridad que dé lugar al diseño de medidas de prevención, de Acuerdo con Laub (citada por Piedra y Esquivel, 2012).

Una segunda aproximación sugiere tomar la seguridad ciudadana como un “pacto de convivencia” que incluya las necesidades de todas las personas y sus subjetividades, y como tal, incorpore la perspectiva de género dentro de la formulación de políticas de seguridad (Naredo, citada por Massolo, 2005). Siguiendo esta línea, la prevención actuaría como un eje rector de dichas políticas, apuntando a la transformación del entorno físico de la ciudad, reduciendo los riesgos, así como a la transformación de aspectos culturales, tal y como sugieren Concha-Eastman (2000)²⁴⁵. Este tipo de sugerencias, como se evidencia, se encuentran reflejadas dentro del Plan de Desarrollo.

La Ley 1257 de 2008 es un marco normativo orientador de las políticas a nivel nacional, y por lo tanto, rector para la configuración del marco distrital. Esta legislación provee una definición de los distintos tipos de violencia que pueden afectar a una mujer, y define los derechos y tipos de atención para las mujeres víctimas de algún delito.

²⁴⁴ Concejo de Bogotá. (15 de junio 2017). “Por el cual se establecen lineamientos para prevenir la violencia basada en género y el feminicidio en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones” [Acuerdo 676 de 2017]. Recuperado de: http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/acuerdo_no_676_de_2017.pdf

²⁴⁵ Massolo, A. (2005). Género y seguridad ciudadana: el papel y el reto de los gobiernos locales: seminario permanente sobre violencia. https://www.fundacionhenrydunant.org/images/stories/biblioteca/derechos_economicos_sociales_culturales_genero/genero_y_seguridad_ciudadana.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Artículo 7 °, en primer lugar, define que “las mujeres tienen derecho a una vida digna, a la integridad física, sexual y psicológica, a la intimidad, a no ser sometidas a tortura o a tratos crueles y degradantes, a la igualdad real y efectiva, a no ser sometidas a forma alguna de discriminación, a la libertad y autonomía, al libre desarrollo de la personalidad, a la salud, a la salud sexual y reproductiva y a la seguridad personal”²⁴⁶.

El Artículo 8º define los derechos de las víctimas de violencia, las cuales pueden recibir atención integral, así como orientación, asesoramiento jurídico y asistencia legal gratuita, además de recibir información sobre sus derechos disponibles, y dar consentimiento informado para exámenes de orden médico y legal en caso de violencia sexual. Además, pueden disfrutar de información sobre la salud sexual y reproductiva, tener reserva de identidad cuando se reciba asistencia, recibir asistencia médica especializada, mecanismos de protección, así como verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición.

A nivel Distrital, se cuenta con el Acuerdo 676 de 2017, el cual busca prevenir la discriminación y la violencia de género, además de evitar el feminicidio, mejorar la atención integral, la asistencia y protección a mujeres. Como se indicó anteriormente, ordena también sobre las entidades que brindan orientación, asesoría o representación de mujeres víctimas, para que tomen medidas que permitan visibilizar la problemática, avancen en la transformación de imaginarios sociales y desnaturalización de la violencia de género, e implementen estrategias de prevención con un efectivo enfoque diferenciador²⁴⁷.

La incidencia de los hechos de violencia contra la mujer y la violencia intrafamiliar han sido constantes en la ciudad; situación que se ha agudizado y hecho más visible en el transcurso de la actual pandemia generada por el Covid-19, tiempo durante la cual se ha percibido un alarmante aumento de los casos asociados a este tipo de violencias.

Según el Diagnóstico del Plan de Desarrollo, se observa como los distintos tipos de violencias contra la mujer en el 2018 y en el 2019 tuvieron un aumento en general, siendo las niñas de 6 a 13 años las mayores víctimas de violencia emocional y violencia sexual, en tanto que las mujeres de 27 a 44 años son las más vulnerables a la violencia física²⁴⁸.

²⁴⁶ Congreso de Colombia. (diciembre 4 de 2008). “por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones” [Ley 1257 de 2008]. <https://www.rednacionaldemujeres.org/phocadownload-pap/lev%201257%20de%202008.pdf>

²⁴⁷ Concejo de Bogotá. (15 de junio 2017). “Por el cual se establecen lineamientos para prevenir la violencia basada en género y el feminicidio en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones” [Acuerdo 676 de 2017]. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/les/acuerdo_no_676_de_2017.pdf

²⁴⁸ Alcaldía Mayor de Bogotá. (25 de abril de 2020). Plan Distrital de Desarrollo 2020 – 2024. Diagnóstico versión 8. Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/version_8_diagnostico_25_4_2020.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Tabla 80. Casos efectivos de violencia emocional, física y sexual (SIVIM), según grupo de edad, tipo de violencia y sexo, años 2018 y 2019 - Bogotá D.C.

Grupo de edad	Violencia Emocional						Violencia Física						Violencia Sexual					
	2018			2019*			2018			2019*			2018			2019*		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
De 1 - 5 años	1659	1718	3377	1653	1699	3352	179	136	315	183	150	333	202	447	649	282	568	850
De 6 - 13 años	1795	2486	4281	1736	2762	4498	419	405	824	474	455	929	370	1356	1726	477	1701	2178
De 14 - 17 años	610	1972	2582	548	1759	2307	142	322	464	151	328	479	87	858	945	105	871	976
De 18 - 26 años	170	2151	2321	105	2181	2286	77	797	874	45	756	801	32	425	457	38	465	503
De 27 - 44 años	182	2046	2228	163	2044	2207	94	1054	1148	99	1065	1164	28	299	327	30	314	344

Fuente: Subsistema de vigilancia de violencia intrafamiliar, maltrato infantil y violencia sexual (SIVIM)

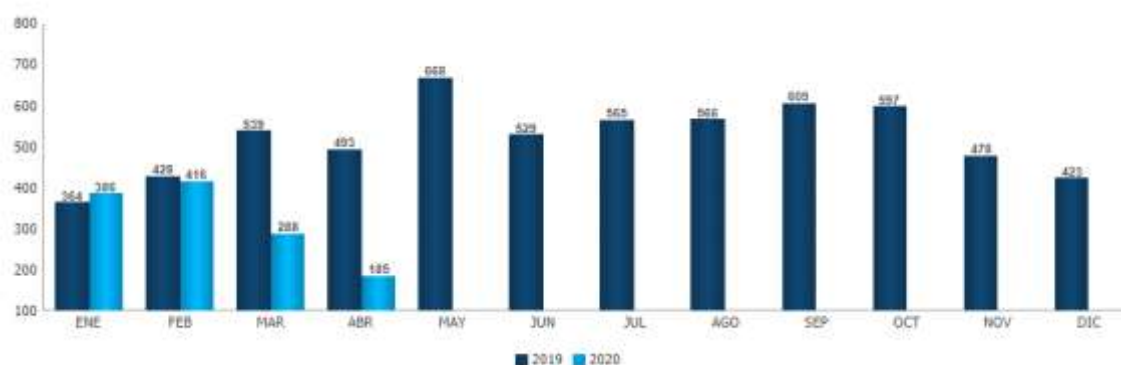
Tomado de: Alcaldía Mayor de Bogotá (25 de abril de 2020)

La violencia sexual contra las mujeres es un delito persistente y preocupante en la ciudad. La anterior tabla da una primera radiografía de la situación; así como la siguiente gráfica. Ambas muestran que en el año 2019, en comparación con lo transcurrido del 2020, se dio la mayor incidencia de este tipo de violencia en Bogotá.

DELITOS SEXUALES

SEXO	ENE-ABR 2019	ENE-ABR 2020	Diferencias ENE - ABR	Variación % ENE - ABR	ABR 2019	ABR 2020	Diferencias ABR	Variación % ABR
FEMENINO	1.516	1.074	-442	-29,2%	411	156	-255	-62,0%
MASCULINO	299	201	-98	-32,8%	81	29	-52	-64,2%
NO REGISTRA	9	0	-9	-100,0%	1	0	-1	-100,0%
TOTAL GENERAL	1.824	1.275	-549	-30,1%	493	185	-308	-62,5%

COMPORTAMIENTO MENSUAL



Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia. (2020)

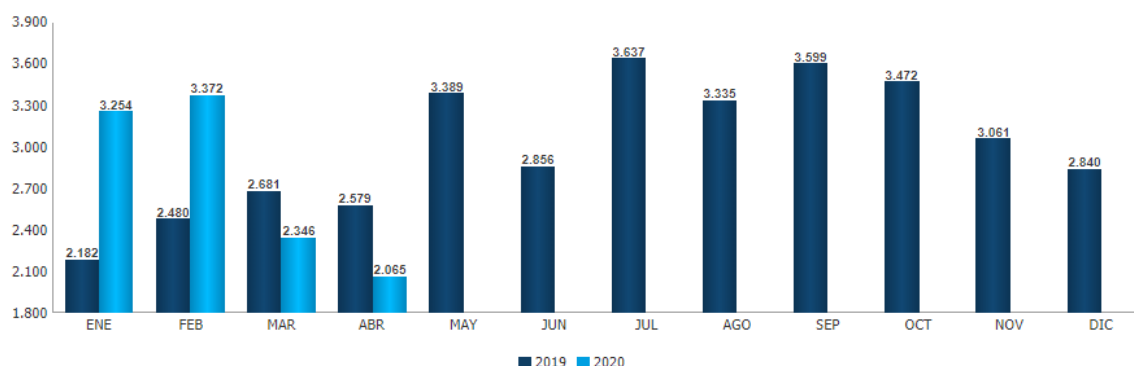
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Una situación similar sucedió en el año 2019 con la violencia intrafamiliar en la ciudad, año en el que este tipo de violencia presentó una alta incidencia, que se agudizó en los dos primeros meses del año en curso.

VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

SEXO	ENE-ABR 2019	ENE-ABR 2020	Diferencias ENE - ABR	Variación % ENE - ABR	ABR 2019	ABR 2020	Diferencias ABR	Variación % ABR
FEMENINO	7.378	8.273	895	12,1%	1.853	1.545	-308	-16,6%
MASCULINO	2.532	2.761	229	9,0%	722	520	-202	-28,0%
NO REGISTRA	12	3	-9	-75,0%	4	0	-4	-100,0%
TOTAL GENERAL	9.922	11.037	1.115	11,2%	2.579	2.065	-514	-19,9%


COMPORTAMIENTO MENSUAL



Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia. (2020)

En esta línea y como se mencionó anteriormente, la actual emergencia ha sido escenario de un incremento de casos de violencias contra la mujer en un tiempo corto; así se puede evidenciar en el siguiente cuadro y gráfica:

	Violencia Física	Violencia Psicológica	Violencia Verbal	Violencia Sexual	Violencia Económica	Violencia Patrimonial
20.marzo	4	14	0	1	7	0
21.marzo	3	13	0	1	7	0
22.marzo	6	13	1	0	6	2
23.marzo	7	11	0	2	3	1
24.marzo	9	13	0	2	7	2
25.marzo	11	22	1	1	6	2
26.marzo	9	13	0	1	5	1
27.marzo	9	21	0	1	4	0

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

28.marzo	3	6	0	0	4	1
29.marzo	13	19	0	1	6	1
30.marzo	12	19	0	2	5	1
31.marzo	13	17	0	0	7	1
01.abril	10	14	0	2	5	1
02.abril	15	26	1	2	7	3
03.abril	12	21	0	0	6	0
04.abril	6	11	0	1	2	2
05.abril	8	9	0	0	0	0
06.abril	11	23	0	1	3	1
07.abril	6	14	0	1	2	2
08.abril	14	17	2	0	6	3
09.abril	9	13	0	1	4	1
10.abril	9	16	0	1	3	0
11.abril	5	13	0	0	4	1
12.abril	10	14	0	1	3	1
13.abril	16	27	0	2	5	4
14.abril	17	37	1	3	13	3
15.abril	12	22	0	0	6	3
16.abril	16	22	0	0	6	6
17.abril	14	27	2	3	5	3
18.abril	4	13	0	0	3	1
19.abril	10	15	0	0	2	0
20.abril	12	22	0	0	4	3
21.abril	13	17	1	3	3	0
22.abril	16	23	0	2	7	2
23.abril	12	20	0	1	6	1
24.abril	2	26	1	2	5	0
25.abril	1	11	0	2	3	2
26.abril	4	13	1	0	4	1
27.abril	9	26	1	2	10	3
TOTAL	372	693	12	42	194	59

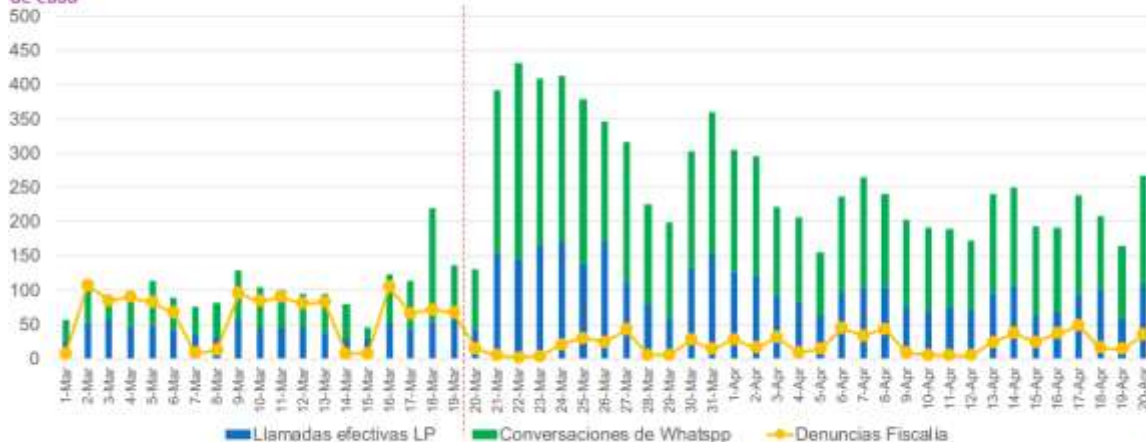
Fuente: Observatorio de Mujeres y Equidad de Género. (2020)²⁴⁹. Elaboración propia

²⁴⁹ Observatorio de Mujeres y Equidad de Género. (2020). #CuarentenaPorLaVida. Línea Púrpura Distrital. Reportes. Recuperado de: <http://omeg.sdmujer.gov.co/index.php/home/mediciones-propias/linea-purpura>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Seguimiento atenciones Línea Púrpura y Denuncias por Violencia Intrafamiliar Fiscalía General de la Nación

Número de denuncias ocurridas en Bogotá por delito, donde la víctima tenga registrado sexo femenino y sea mayor de edad



Fuente: Registro de Atenciones en Línea Púrpura. Secretaría Distrital de la Mujer. Abril 21 de 2020. Spoa corte Abril 20 de 2020



Tomado de: Secretaría Distrital de la Mujer. (2020).

En primera instancia, se debe señalar que los temas relacionados a las violencias de género, se encuentran inscritos dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 (ODS), específicamente, en el marco de los objetivos número 5 y 16, los cuales buscan avanzar en la equidad de género, y concretar avances en la paz, la justicia e instituciones sólidas.

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Personas	5	Igualdad de Género	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.	Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.	Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia


En este sentido, se considera que las aplicaciones de este logro y su meta permiten un avance significativo en la transformación cultural de la ciudad con miras a prevenir a largo plazo la alta incidencia de las violencias contras las mujeres. Así mismo, se evalúa positivamente la búsqueda hacia una gestión más efectiva de los casos de denuncia por parte de una mujer víctima, de forma tal que permite un mayor restablecimiento de sus derechos, al permitir un acceso a una gestión eficaz. En este orden de ideas, el aumento de la confianza en el sistema de justicia y en las instituciones por parte de la víctima, se convierte en uno de los objetivos, para lo que bien dispone la propuesta consignada en el Plan de Desarrollo, un acertado aumento de la oferta de atención en las denominadas Casas de Justicia, reforzando, además, la lucha en contra del flagelo de las violencias de género e intrafamiliar.

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 23: Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social, generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre esta y las instituciones

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
42	Conciencia y cultura ciudadana para la seguridad, la convivencia y la construcción de confianza	261. Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de fortalecimiento de la cultura ciudadana y la participación para la seguridad, convivencia y la prevención de violencia basada en género y el machismo, a través de la gestión en el territorio.	11.317
		262. Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de sensibilización y mitigación del riesgo para la ciudad, con énfasis en las poblaciones en alto riesgo	6.875

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	263. Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de mediación comunitaria para dar respuesta a la conflictividad social	4.910
	264. Formar a 10.000 jóvenes en habilidades de mediación, tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones para prevenir la vinculación de jóvenes al delito, violencias y consumo de sustancias.	7.388
	265. Fortalecer 800 grupos de ciudadanos vinculados a instancias de participación para la convivencia y seguridad.	11.049

Bogotá ha tenido como uno de sus principios el estimular la cultura ciudadana en el Distrito, en particular desde la Administración de Antanas Mockus, quien introdujo de forma más contundente la relación entre el cumplimiento de las normas, la cultura y la pedagogía para transformar el imaginario comportamental de los habitantes en una ciudad que siempre se había caracterizado por ser agresiva. Ciudad donde la constante había sido el poco respeto por el otro, así como por las leyes y por la comunidad. En cuanto a lo que establece este logro y sus metas en el actual Plan de Desarrollo, evidentemente son una clara apuesta por la continuación de esos esfuerzos. Sin embargo, en esta oportunidad se incluye un nuevo ingrediente, el de afrontar la problemática de las violencias contra las mujeres, apostándole a cambiar, desde el ámbito de la cultura ciudadana, lo que se ha planteado como imaginarios culturales que han llevado prácticamente a “normalizar” la violencia contra las mujeres.

Puede afirmarse que este logro, junto con sus 5 metas, se hallan enmarcados dentro de dos elementos fundamentales: la seguridad ciudadana, y la cultura ciudadana. Según Becerra (2018)²⁵⁰, la seguridad ciudadana está estrechamente ligada con la convivencia, pero también con la cultura ciudadana, como forma de tener una aproximación diferente al tema de la seguridad.

Una de las primeras aproximaciones concretas a la gestión de la problemática de la violencia en las ciudades, la cual también se percibe como base del Plan de Desarrollo, es el de seguridad ciudadana, concepto que ha sido el norte de las grandes urbes en esta materia en las últimas décadas. Este concepto de seguridad, por consiguiente, se define como la preocupación por la calidad de vida y la dignidad humana bajo conceptos de libertad, acceso al mercado y oportunidades sociales. Bajo este entendido, factores como la pobreza, la falta de oportunidades, el desempleo, el hambre, el deterioro ambiental, la

²⁵⁰ Granados Becerra, J. C. (2018). “Seguridad ciudadana en Bogotá. Análisis del presupuesto y la eficiencia en el gasto local 2011 -2016”, Revista digital de Derecho Administrativo, Universidad Externado de Colombia, (20), 201 - 238: <https://revistas.uxternado.edu.co/index.php/Deradm/article/view/5464/6972>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

represión política, la violencia, la criminalidad y la drogadicción aparecen como serios retos a la seguridad de los ciudadanos (ILPES, citado por Arriagada y Godoy, 1999, p. 9)²⁵¹.

Otra definición del concepto de seguridad ciudadana se basa en la ausencia de temor a una agresión violenta; donde el ciudadano cuenta con una integridad física respetada, teniendo la certeza de que ni en el hogar, ni en el tránsito por la calle serán víctimas de algún delito. Con esta definición, además, la seguridad se entendería como una creación cultural (PNUD, citado por Arriagada y Godoy, 1999).

Por otra parte, el Programa para las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD – (2013), concibe la seguridad ciudadana como el proceso de establecer, fortalecer y proteger el orden civil democrático, mediante la eliminación de cualquier amenaza a la población, a la par que asegura la coexistencia pacífica. Esta definición, comprende dicho concepto como un bien público, siendo una estrategia exhaustiva y multifacética que busca mejorar la calidad de la población y la prevención de la criminalidad; asegurando un eficaz acceso a la justicia, y brindando una educación basada en los valores, el respeto por la ley y la tolerancia²⁵².

Una última definición de la seguridad ciudadana, expuesta por Cañas y Rodríguez (2017), plantea que ésta es el producto de la ineficiencia de políticas en seguridad formuladas en América Latina y el Caribe, requiriendo un nuevo enfoque que vaya más allá de la pena carcelaria y la aplicación de la ley, pretendiendo contribuir a la creación de ambientes propicios para la convivencia, y permitiendo la inclusión de los ciudadanos en la creación de ambientes sanos de convivencia. En este entendido, el concepto plantea actividades e ideas que apuntan a prevenir y reducir la violencia, promover el acceso a la justicia, reforzar la cohesión social, de los derechos y obligaciones de los ciudadanos y los Estados, de acuerdo con Muggah (citado por Cañas y Rodríguez, 2017)²⁵³.

Las anteriores definiciones no sólo reflejan los principios en seguridad del que parte el presente Plan, sino también los principios generales transversales del mismo.

²⁵¹ Arriagada (1999) señala otras dos explicaciones de la violencia y de la criminalidad, siendo la primera la óptica de la socialización, o la violencia teniendo raíces de orden organizativo, institucional y cultural que pueden resultar en ciertos actores sociales recurriendo a acciones violentas. La segunda explica este fenómeno desde dimensiones sociales y estructurales, cuya ruptura daría lugar a hechos violentos, y haciendo una correlación entre la violencia y la pobreza.

Ver: Arriagada, I. y Godoy, L. (1999). "Seguridad ciudadana y violencia en América Latina: diagnóstico y políticas en los años noventa". Santiago de Chile, Chile: CEPAL. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6263/S998552_es.pdf

²⁵² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (abril de 2014). "Sinopsis: Seguridad ciudadana". Recuperado de: <https://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/IssueBriefCitizenSecurity.html>

²⁵³ Cañas, G. A., y Rodríguez, C. A. (2017). "Capítulo XII. Seguridad Ciudadana y Código de Policía en Colombia". En C. E. Álvarez. (Ed.), Escenarios y Desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia (pp. 721-750). Bogotá, D. C., Colombia: Escuela Superior de Guerra. <https://esdequelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/27/23/379-1?inline=1>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Las figuras del Estado y de los ciudadanos son elementos claves dentro de la propuesta de la seguridad ciudadana. En el primer caso, el Estado debe mostrarse como un ente responsable por la protección de los ciudadanos frente a cualquier amenaza, habida cuenta de la incapacidad de los Estados de la región para ofrecer protección. En el segundo caso, el otro actor, la ciudadanía, tiene un rol mucho más activo en la garantía y veeduría de que el Estado brinde efectivamente la seguridad a sus pobladores, trabajando de forma estrecha con los Estados; buscando que los ciudadanos gestionen de forma activa la responsabilidad por sí mismos y por los demás, según Muggah (citado por Cañas y Rodríguez, 2017).

En esta línea, uno de los principales pilares del Plan de Desarrollo en lo concerniente a la seguridad, y que ciertamente refleja uno de los elementos fundamentales de la Seguridad Ciudadana, es el acceso a la justicia y la existencia de una justicia eficiente a la hora de sancionar las acciones delictivas. Según Zamora (2015), las políticas de justicia y seguridad ciudadana ayudan a la cohesión social, al garantizar el acceso igualitario y, por ende, aumentando la confianza en las instituciones, en especial de la población vulnerable, minorías étnicas, mujeres víctimas de violencia de género, adolescentes en conflicto con la ley, entre otros²⁵⁴.

De igual manera, el Plan de Desarrollo tiene como otro de sus núcleos en seguridad la incidencia de la cultura ciudadana en la seguridad ciudadana. La cultura ciudadana se entiende como un conjunto de actitudes, costumbres, conceptos, definiciones, acciones, reglas y normas que son compartidos por los individuos de una comunidad con el fin de garantizar una convivencia, una seguridad y, por ende, el bienestar de los ciudadanos (Salas García, citado por Tunjano, 2014). Además, la cultura ciudadana es la base de las acciones de los ciudadanos que inciden, ya sea directa o indirectamente, en la seguridad de una ciudad, precisamente porque permite construir las bases para una convivencia pacífica mediante la ética, la urbanidad, la cultura de la legalidad y los pactos entre la comunidad y las autoridades, así como entre la comunidad misma (Tunjano 2014, p. 111)²⁵⁵.

Según Murrain (2011) y Tunjano (2014)²⁵⁶, la cultura ciudadana es de gran importancia para la prevención de la violencia y el crimen, precisamente por los elementos éticos que llevan a actuar por convicción, por los elementos de urbanidad que estimulan un respeto hacia el otro y por los elementos de civismo que llevan a tener un comportamiento de buen ciudadano.

²⁵⁴ Zamora, I. (Octubre de 2015). "Justicia y Seguridad Ciudadana, cruciales para la cohesión social". Revista de Justicia y Seguridad Ciudadana de EUROsociAL II. 4. Recuperado de: http://sia.eurosoci-al.eu/files/docs/1444840474-revista_justicia.pdf

²⁵⁵ Tunjano, Gutiérrez, Y. (2014). "La cultura ciudadana como eje transversal de la convivencia y la seguridad ciudadana (tesis de maestría)". Universidad Católica de Colombia, Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://repository.ucato-lica.edu.co/bitstream/10983/2262/1/TESIS%20YOLIMA%20TUNJANO%20GUTI%C3%89RREZ.pdf>

²⁵⁶ *Ibid.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Adicionalmente, otro elemento que tiene la cultura ciudadana como aporte a la seguridad es la serie de sistemas de regulación del comportamiento ciudadano. El primero consiste en la serie de leyes que rigen los comportamientos. El segundo la propia moral o consciencia de los individuos. Y el tercero son las costumbres aceptadas en un grupo social, que hacen precisamente de la cultura un ente de (auto) regulación. Además, se indica que cuando la armonía entre estos tres sistemas no es adecuada ni funcional, se da lugar a lo que se denomina como la “cultura del atajo”, la aceptación y normalización de la corrupción por parte de la sociedad, y con las autoridades no castigando la corrupción, o castigándola a medias²⁵⁷.

En esta línea, la necesidad del desarrollo de una cultura ciudadana en el Distrito ha sido palpable y constante, siendo la justificación para el accionar de varias Administraciones anteriores. Cabe agregar que dichas Administraciones no lograron consolidar un esfuerzo constante y sostenido en el tiempo, como base para la formulación de políticas y aproximaciones de cultura ciudadana; situación diferente en el caso de la seguridad ciudadana.

En este mismo sentido, vale la pena traer a colación un diagnóstico hecho por la Secretaría Distrital de Recreación, Salud y Deporte (2019), en el que se encontró que²⁵⁸:

- Primero, el uso a la violencia se encuentra institucionalizado en los ciudadanos, al punto de verla como un mecanismo idóneo para solucionar un conflicto.
- Existe una baja valoración de lo público.
- Existe una baja relación con el medio ambiente.
- Hay una alta resistencia a la otredad y a reconocer en la diversidad una fuente de riqueza, viéndolas como fuente de resistencia y de desconfianza.
- Se observa como positivo el trasgredir las normas.
- Hay un alto nivel de individualismo y poca empatía.

El mismo diagnóstico señala también que la confianza en las instituciones por parte de los ciudadanos permite que la cultura ciudadana tome lugar y que las mismas instituciones pueden desempeñar un papel en la contribución a los compromisos ciudadanos. Además, se precisa un trabajo coordinado entre varias entidades del Distrito en aras de la cultura ciudadana, con los arreglos institucionales complicando dicha gestión intersectorial.

²⁵⁷ Veeduría Distrital. (n.d). “Cultura ciudadana: Marco Conceptual”. Recuperado de: <http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/cc.pdf>

²⁵⁸ Secretaría distrital de Cultura, Recreación y Deporte. (2017). “Enfoques y Estrategias de cultura ciudadana en Bogotá D.C. impulsadas por la Administración distrital en los últimos años”. https://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/sites/default/files/adjuntos_paginas_2014/estado_arte_experiencias_cultura_ciudadana_impulsadas_por_admon_dtal_en_los_ultimos_20_anos_0.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Documento CONPES 10 de 2019 “Política Pública de Cultura Ciudadana 2019 – 2038”, define a la cultura ciudadana como transversal para la vida de una ciudad, explicando que la cultura es: *“el conjunto diverso de modos de ser, sentir, pensar y actuar en la ciudad mediado por el reconocimiento del otro (la ciudad, las personas u otras formas de vida) y el respeto a la diferencia, la construcción del tejido social, la convivencia, las sociabilidades y el desarrollo libre de proyectos de vida individuales y colectivos”* (Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, 2019, p.5)²⁵⁹.

Así, este documento da cuenta de los problemas detectados en el diagnóstico anteriormente expuesto, teniendo como objetivo el propiciar transformaciones culturales con la generación de condiciones que favorezcan la cooperación responsable de ciudad, así como el de dar a lugar a una ciudadanía que promueva el desarrollo urbano y las libertades. Cinco objetivos estratégicos permitirían la materialización del mencionado objetivo, tales como son la promoción de transformaciones voluntarias y corresponsables, el facilitar la intersectorialidad y la integralidad, así como la corresponsabilidad entre actores públicos y privados, la coordinación de la gestión de recursos públicos y privados, el fortalecimiento de las capacidades ciudadanas de liderazgo, la organización en la transformación cultural y la producción de información y conocimiento público²⁶⁰.

La incidencia de delitos producto de la intolerancia en la ciudad de Bogotá tiene cifras considerablemente altas, que servirían como un reflejo de la poca cultura ciudadana de los habitantes (además de la intolerancia e incapacidad de autorregulación). Estos hechos evidencian la necesidad de que la ciudad avance en este sentido e introduzca un elemento preventivo que, bajo el marco de la seguridad ciudadana, genere un cambio cultural entre las personas, y permita prevenir la incidencia de violencia e inseguridad en el largo plazo.

Un ejemplo de lo anterior son los datos correspondientes a las cifras asociadas a lesiones personales en el año 2019, en el que se pudo observar un alto número de casos. Si bien, en lo que respecta al 2020 las cifras son bajas, el número de los casos sigue siendo significativo. Inclusive una situación coyuntural como la pandemia ha incidido en la disminución del número de casos, llevando la problemática al interior de los hogares.

²⁵⁹ Secretaría distrital de Cultura, Recreación y Deporte. (2019). “Política Pública de Cultura Ciudadana 2019 – 2038” (Documento CONPES 10). http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_10_scrd_doc_conpes_pp_cultrciudadana-conver-tido_1.pdf

²⁶⁰ Secretaría distrital de Cultura, Recreación y Deporte. (2019). “Política Pública de Cultura Ciudadana 2019 – 2038” (Documento CONPES 10). http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_10_scrd_doc_conpes_pp_cultrciudadana-conver-tido_1.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

LESIONES PERSONALES

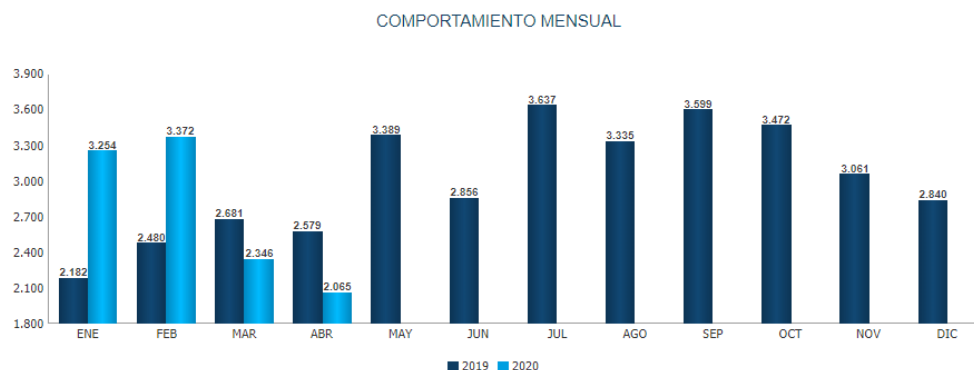
SEXO	ENE-ABR 2019	ENE-ABR 2020	Diferencias ENE - ABR	Variación % ENE - ABR	ABR 2019	ABR 2020	Diferencias ABR	Variación % ABR
FEMENINO	3.848	2.246	-1.602	-41,6%	865	266	-599	-69,2%
MASCULINO	4.136	2.803	-1.333	-32,2%	1.044	341	-703	-67,3%
TOTAL GENERAL	7.984	5.049	-2.935	-36,8%	1.909	607	-1.302	-68,2%



Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia. (2020)
 La carencia de cultura ciudadana reflejada al interior de los hogares se hace evidente ante las altas cifras asociadas a los casos de violencia intrafamiliar; situación que refleja la necesidad de inculcar al interior de las familias las nociones de tolerancia, autorregulación, e ideas asociadas al no-uso de la violencia como mecanismo de resolución de conflictos.

VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

SEXO	ENE-ABR 2019	ENE-ABR 2020	Diferencias ENE - ABR	Variación % ENE - ABR	ABR 2019	ABR 2020	Diferencias ABR	Variación % ABR
FEMENINO	7.378	8.273	895	12,1%	1.853	1.545	-308	-16,6%
MASCULINO	2.532	2.761	229	9,0%	722	520	-202	-28,0%
NO REGISTRA	12	3	-9	-75,0%	4	0	-4	-100,0%
TOTAL GENERAL	9.922	11.037	1.115	11,2%	2.579	2.065	-514	-19,9%



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Tomado de: Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia. (2020)

Otra situación que vale la pena mencionar es la incidencia de riñas, cuyas cifras evidencian un número de casos aún más alto que las lesiones personales o la violencia intrafamiliar; reportando una reducción muy ligera en lo que va corrido del año.

NUSE – Reporte de riñas

Comportamiento mensual



Fuente: Cálculos propios con información de Sistema de Información PROCAD de NUSE. Información extraída el día 2020-04-21 a las 12:00 horas. Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a cambios.

Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia. (2020)

En este sentido, en el articulado del Plan de Desarrollo, este logro y su conjunto de metas están dentro de los ODS 2030, como se muestra el siguiente cuadro:

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano	Espacio público más seguro y construido colectivamente
				Autoconciencia, respeto y cuidado en el espacio público
			Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación	Cultura ciudadana para la confianza, la convivencia y
			y el dialogo social generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre esta y las instituciones	la participación desde la vida cotidiana

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Teniendo en cuenta lo anterior, es válido mencionar que el cambio de la cultura y del comportamiento de los ciudadanos para mejorar la seguridad y la convivencia en la ciudad ha sido una apuesta enorme desde hace 25 años, siendo el derrotero de varias administraciones en lo concerniente a mejorar la seguridad en la ciudad. En este sentido, el actual Plan de Desarrollo no sólo sigue ese derrotero, sino que además hace de la cultura ciudadana uno de los principales ejes de avance en sus apuestas de ciudad, al punto de evidenciarse que es un elemento transversal para los temas de seguridad, y también, para todo el Plan en su conjunto.


También cabe preguntarse si el fortalecimiento de los 800 grupos de ciudadanos significa que son en realidad frentes de seguridad.

Artículo 9: Logros de ciudad


Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.

Logro 25: Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
46	Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida	285. 300 jóvenes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente con consumo problemático de sustancias psicoactivas que ingresan al programa de seguimiento judicial de tratamiento de drogas y a la estrategia de responsabilización.	1.756
		287. Atender 800 adolescentes y jóvenes a través de las diferentes rutas del programa distrital de Justicia Juvenil Restaurativa	10.323
		288. Diseñar e implementar al 100% el programa casa libertad para pospenados y jóvenes egresados del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente	5.136
		289. Mejorar en dos (2) unidades de atención del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente la infraestructura y/o los dispositivos tecnológicos para el mejoramiento de las condiciones de seguridad.	1.000
		290. Vincular 1.500 adolescentes y jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal	25.474

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		Adolescente mediante la implementación de estrategias orientadas a fortalecer su atención integral	
47	Calidad de Vida y Derechos de la Población privada de la libertad	291. Diseñar e implementar el 100% de las acciones priorizadas del plan de mejoramiento para la problemática de hacinamiento carcelario en Bogotá	47.014
		292. Implementar tres (3) estrategias orientadas al mejoramiento de las condiciones personales e interpersonales y al proceso de justicia restaurativa de las personas privadas de la libertad en Bogotá	1.924
		293. Mantener el 100% de los estándares de calidad y Operación en la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres	53.500
48	Plataforma institucional para la seguridad y justicia	294. Aumentar en un (1) los equipamientos de justicia en el distrito y garantizar el mantenimiento de veinticuatro (24) existentes	98.704
		295. Construir al 100% la sede de la Policía Metropolitana de Bogotá	44.643
		296. Crear dos (2) nuevas sedes del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa.	2.947
		297. Diseñar e implementar al 100% el plan de mejoramiento y ampliación de las Unidades de Reacción Inmediata - URIS.	52.451
		298. Diseñar e implementar al 100% el plan integral de mejoramiento tecnológico para la seguridad	75.916
		299. Diseñar e implementar al 100% la estrategia "facilitadores para el acceso a la justicia"	3.105
		300. Diseñar e Implementar al 100% un (1) plan de fortalecimiento al Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4)	204.355
		301. Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba	20.536

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		303. Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia intersectorial articulada con los organismos de seguridad y justicia, contra las estructuras criminales vinculadas a escenarios de economía ilegal, con apoyo de equipos en el territorio.	26.703
		304. Diseñar e implementar al 100% una estrategia de coordinación con los organismos de justicia	13.981
		305. Diseñar e implementar al 100% una estrategia pedagógica del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana	15.832
		308. Formular e implementar al 100% el Plan de Continuidad de Negocio del C4 con sitios alternos multipropósito	126.337
		309. Formular e implementar al 100% el Plan Integral de convivencia, seguridad y justicia.	1.992
		310. Formular e implementar al 100% un lineamiento técnico de acciones de materialización del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana	10.327
		311. Habilitar en cinco (5) Casas de Justicia un sistema de radicación electrónica de demandas a formato	1.486
		312. Implementar al 100% el plan de infraestructura y dotación de los organismos de seguridad y justicia, con enfoque territorial.	535.940
		313. Implementar al 100% una (1) estrategia institucional para la prevención y el control del delito, con énfasis en la gestión del riesgo de las amenazas y los hechos terroristas a la infraestructura vital y las entradas y salidas de la ciudad.	13.569
		314. Implementar al 100% una estrategia que apoye la cualificación del personal uniformado distrital para el mejoramiento del servicio a la ciudadanía	14.844
		315. Implementar en las Casas de Justicia un (1) modelo de atención virtual para facilitar el acceso a los servicios de justicia en lo local	3.968

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	316. Modernizar al 100% el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE 123)	32.045
	317. Promover la vinculación de 2.000 policías nuevos para la prevención y control del servicio policial en la ciudad a través de un plan de promoción e incentivos para su incorporación	31.250

Este logro y sus metas tienen 2 dimensiones: la primera, es la penal y carcelaria, sobre todo para la población juvenil en conflicto con la ley, y el bienestar de la población carcelaria de la ciudad. La segunda, la gestión contra el crimen y el delito, incluyendo la capacidad de respuesta de la Policía Nacional y el acceso a la justicia. Ambas, unas temáticas que han tenido un alto impacto dentro de la ciudad.

El problema que refleja las condiciones de la población carcelaria y de las personas bajo procesamiento judicial ha sido, sin lugar a dudas, una de las situaciones más difíciles que afronta la ciudad en temas de seguridad y convivencia. En este sentido, este problema es una de las prioridades a dar respuesta por parte del actual Plan de Desarrollo, evidenciando una preocupación latente por el bienestar de esta población.

La siguiente tabla da una idea de cómo es la situación de hacinamiento, situación que tuvo una acentuada manifestación durante la cuarentena, debido a la gran preocupación de que se torne en un factor de contagio:

Tabla 106. Nivel de hacinamiento de la PPL en Bogotá D.C

DEPENDENCIA	CAPACIDAD REAL	HOMBRES		MÚJERES		TOTAL	% HACINAMIENTO
		DEFUTADOR	CONSEJADOR	DEFUTADAS	CONSEJADAS		
CELEBRACIÓN PLAZA ANATOLIA	80	308	18	0	0	327	308%
CELEBRACIÓN PLAZA ANATOLIA	40	176	6	1	1	184	185%
CELEBRACIÓN PLAZA ANATOLIA	80	188	9	0	0	197	196%
E-1 CHAPARRAL	20	28	9	0	0	37	185%
E-2 CHAPARRAL	20	34	7	0	0	41	205%
E-3 SAN CARLOS	80	77	14	1	1	94	88%
E-4 SAN CARLOS	20	82	18	1	1	102	204%
E-5 SAN CARLOS	15	32	9	0	0	41	273%
E-6 SAN CARLOS	5	9	2	0	0	11	220%
E-7 BOSA	80	48	27	0	1	76	95%
E-8 BOSA	80	44	27	0	0	71	88%
E-9 BOSA	80	42	9	0	0	51	63%
E-10 BOSA	80	101	11	0	0	112	140%
E-11 BOSA	20	32	9	0	1	42	210%
E-12 SAN CARLOS UNIDOS	80	81	7	0	0	88	110%
E-13 SAN CARLOS UNIDOS	20	88	2	0	0	90	220%
E-14 SAN CARLOS UNIDOS	20	88	20	0	0	108	270%
E-15 SAN CARLOS UNIDOS	20	28	2	0	0	30	150%
E-16 SAN CARLOS UNIDOS	20	31	4	0	0	35	175%
E-17 SAN CARLOS UNIDOS	20	48	18	0	0	66	330%
E-18 SAN CARLOS UNIDOS	80	88	38	0	1	127	158%
E-19 SAN CARLOS UNIDOS	5	4	3	0	0	7	140%
E-20 SAN CARLOS UNIDOS	5	5	1	0	0	6	120%
Complejo Penitenciario y Carcelario Metropolitano de Bogotá D.C.*	6.702	17.81	7.88	2	2	26.49	395%
OTROS*	3.781	21.84	2.66	1	1	26.30	700%
TOTAL	1.000	0	0	0	0	0	0%

Fuente: Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos, con información del Grupo de Recopilación de Información -GRUPEI- a corte del 31/03/2020 y Tablero de Datos del SITCO a corte del 01/04/2020. Información sujeta a cambios.

* Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional

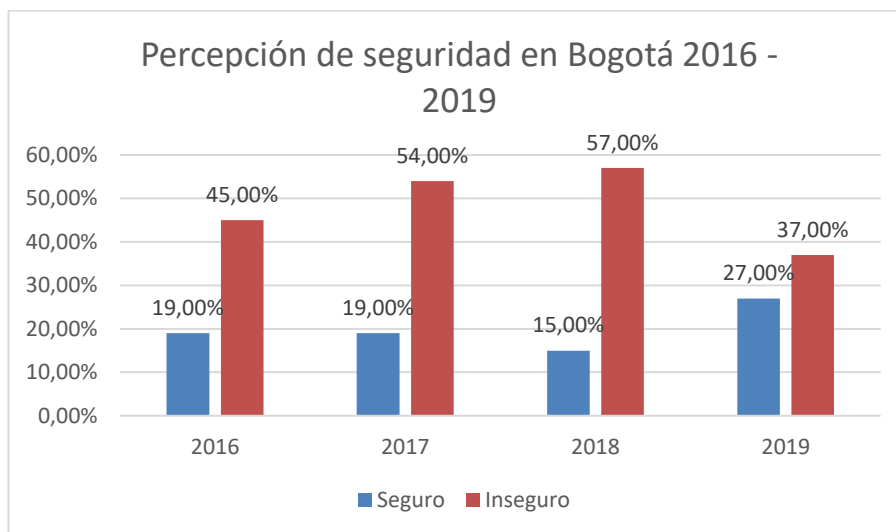
Tomado de: Alcaldía Mayor de Bogotá (25 de abril de 2020)²⁶¹.

La inseguridad ha sido uno de los problemas más persistentes en la ciudad en las últimas décadas, siendo un tema de gran preocupación para los ciudadanos, quienes están

²⁶¹ Alcaldía Mayor de Bogotá. (25 de abril de 2020). "Plan Distrital de Desarrollo 2020 – 2024. Diagnóstico versión 8". Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/version_8_diagnostico_25_4_2020.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

expuestos día a día al accionar de bandas criminales, que los lleva a exponer su integridad y su tranquilidad. De hecho, la ciudadanía no se siente satisfecha con el nivel de seguridad de la ciudad, siendo la insatisfacción una constante en la percepción ciudadana. Las cifras dadas por Bogotá Cómo Vamos (noviembre de 2019)²⁶² que se muestran a continuación son una radiografía de esta situación:



Fuente: Bogotá Cómo Vamos (noviembre de 2019). Elaboración propia.

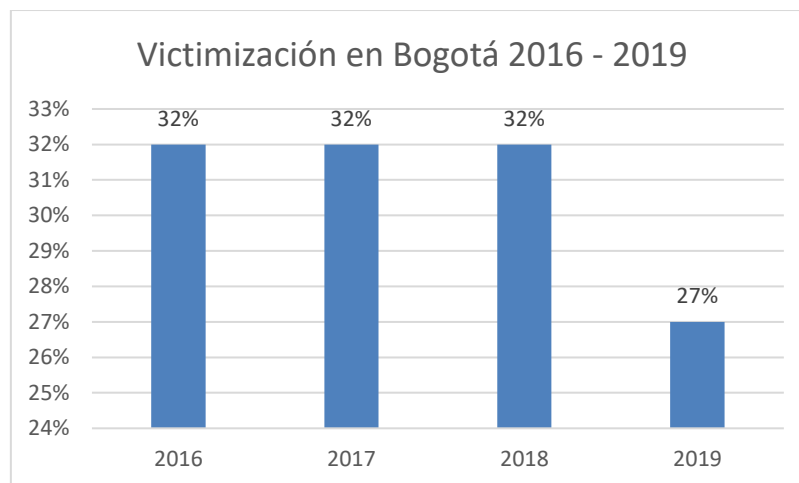
Aunque en el 2019 la percepción de inseguridad evidenció una reducción, el porcentaje de habitantes que sienten a su ciudad como insegura es todavía considerable (37%).

Además, aunque el índice de victimización se redujo de forma considerable en el 2019, en comparación con años anteriores el porcentaje de personas que no denuncian el delito del cual han sido víctimas es alto, llegando a un 58%. Mientras que quienes denuncian el delito, representan apenas un 42% del total de las víctimas.

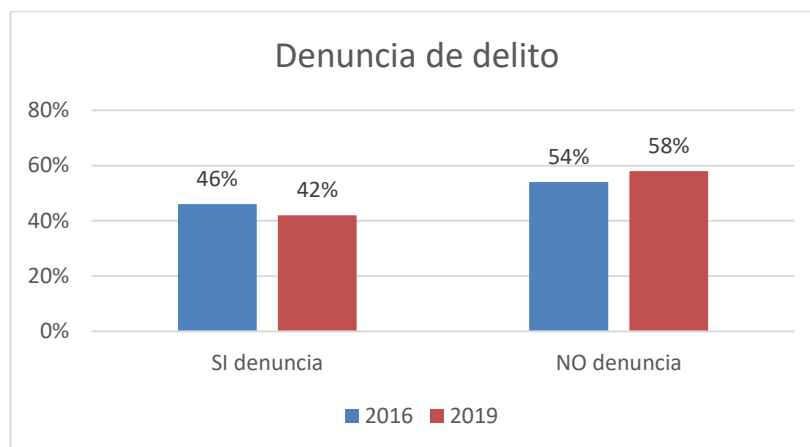
Cabe anotar que, aunque el índice de victimización, que hace referencia a las personas que fueron víctimas de algún delito en el último año, disminuyó en 2019 respecto a años anteriores, también ha disminuido el porcentaje de ciudadanos que denuncian.

²⁶² Bogotá Cómo Vamos. (Noviembre 2019). "Encuesta de Percepción Ciudadana 2019". Recuperado de: <https://bogotacomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana-2019/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: Bogotá Cómo Vamos (noviembre de 2019). Elaboración propia.



Fuente: Bogotá Cómo Vamos (noviembre de 2019). Elaboración propia.

Esta situación plantea un serio reto para las autoridades, toda vez que las cifras evidencian una desconfianza en la efectividad de la justicia a la hora de sancionar un hecho delictivo. La encuesta realizada por Bogotá Cómo Vamos (2019) indica, de hecho, que un alto número de ciudadanos (70%) considera que hay bajas probabilidades de que el delito sea sancionado. Y un porcentaje considerable (41%) está de acuerdo en que la comunidad le dé una golpiza al responsable si las autoridades no lo castigan.

Cabe señalar aquí que los delitos que tienen un mayor impacto en el bienestar y aspectos económicos y sociales, y que tienen una mayor incidencia en la ciudad, son: los homicidios,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

las lesiones personales, el hurto a personas, el hurtos a residencias, el hurto de celulares y los delitos en transporte público²⁶³.

Tal como se muestra a continuación en la gráfica, en el año 2019, el número de casos de homicidio en la ciudad generó unas cifras considerables, tendencia que hasta la fecha se percibe con un comportamiento similar en lo corrido del año en curso.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Elaboración propia.

Por otra parte, las lesiones personales, como se había mostrado anteriormente, es un delito que evidencia el grado de inseguridad y la problemática de seguridad que afronta la ciudad en estos momentos. De esta manera se evidencia en la siguiente gráfica:

²⁶³ Oficina de Análisis de Información y de Estudios Estratégicos. (Febrero de 2020). "Boletín mensual de indicadores de seguridad y convivencia". Bogotá D.C., Colombia: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Recuperado de: https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_oaiee/Reporte_bogota_2020_02.pdf; y: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (2020). "Delitos de alto impacto con fuente SIEDCO – PONAL". Recuperado de: <http://analitica.scj.gov.co/analytics/saw.dll?Portal>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

LESIONES PERSONALES

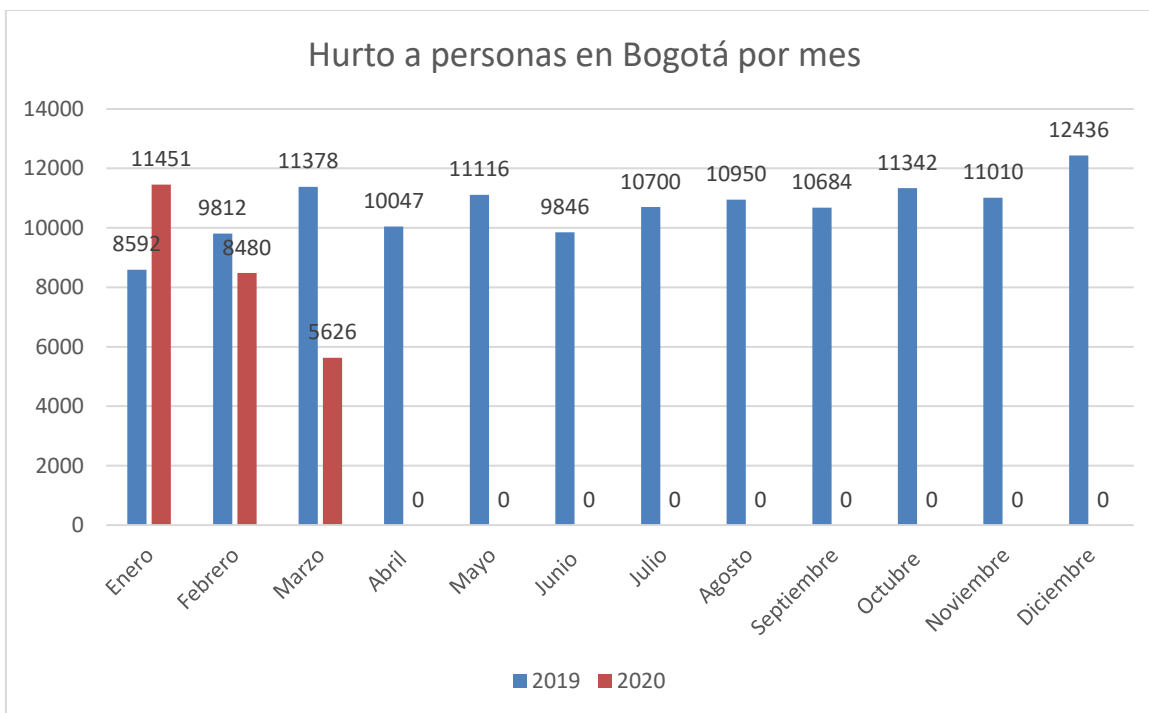
SEXO	ENE-ABR 2019	ENE-ABR 2020	Diferencias ENE - ABR	Variación % ENE - ABR	ABR 2019	ABR 2020	Diferencias ABR	Variación % ABR
FEMENINO	3.848	2.246	-1.602	-41,6%	865	266	-599	-69,2%
MASCULINO	4.136	2.803	-1.333	-32,2%	1.044	341	-703	-67,3%
TOTAL GENERAL	7.984	5.049	-2.935	-36,8%	1.909	607	-1.302	-68,2%



Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020).

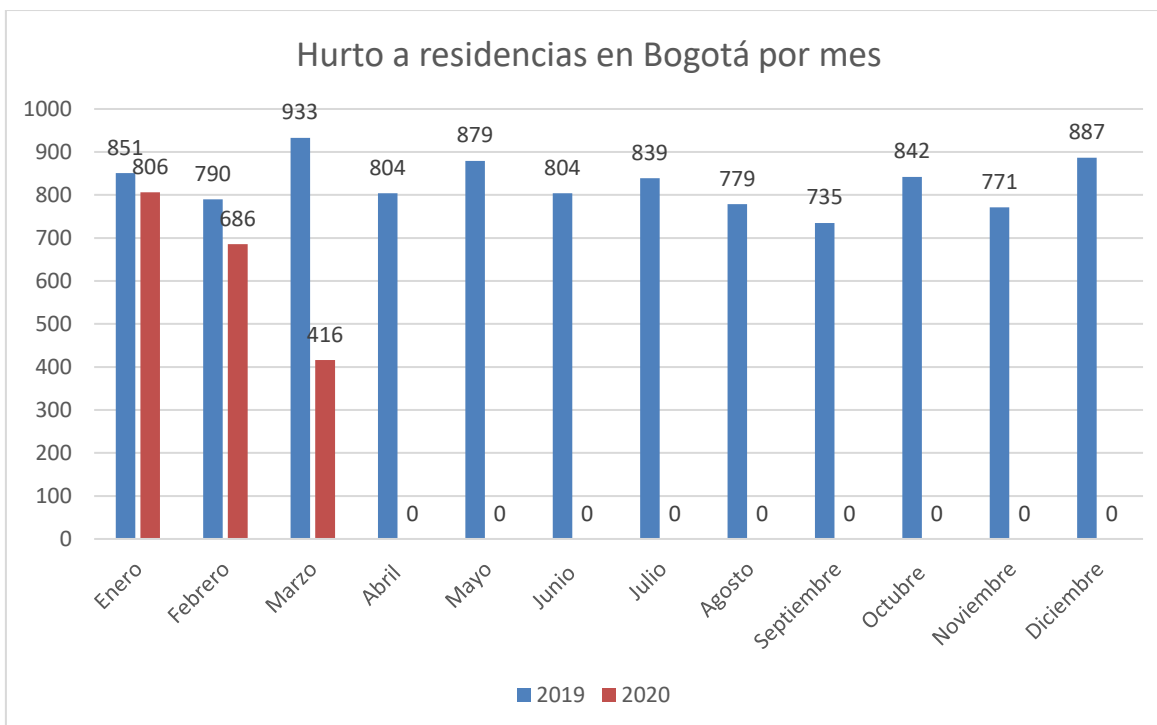
El hurto a personas es otro de los delitos que presenta elevadas cifras en la ciudad. Sin embargo, este ha venido mostrando una significativa reducción en lo referente a los 3 primeros meses del año; situación que es de esperarse al tener en cuenta la incidencia que ha tenido la actual emergencia generada por el COVID-19 y el periodo de cuarentena.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Elaboración propia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

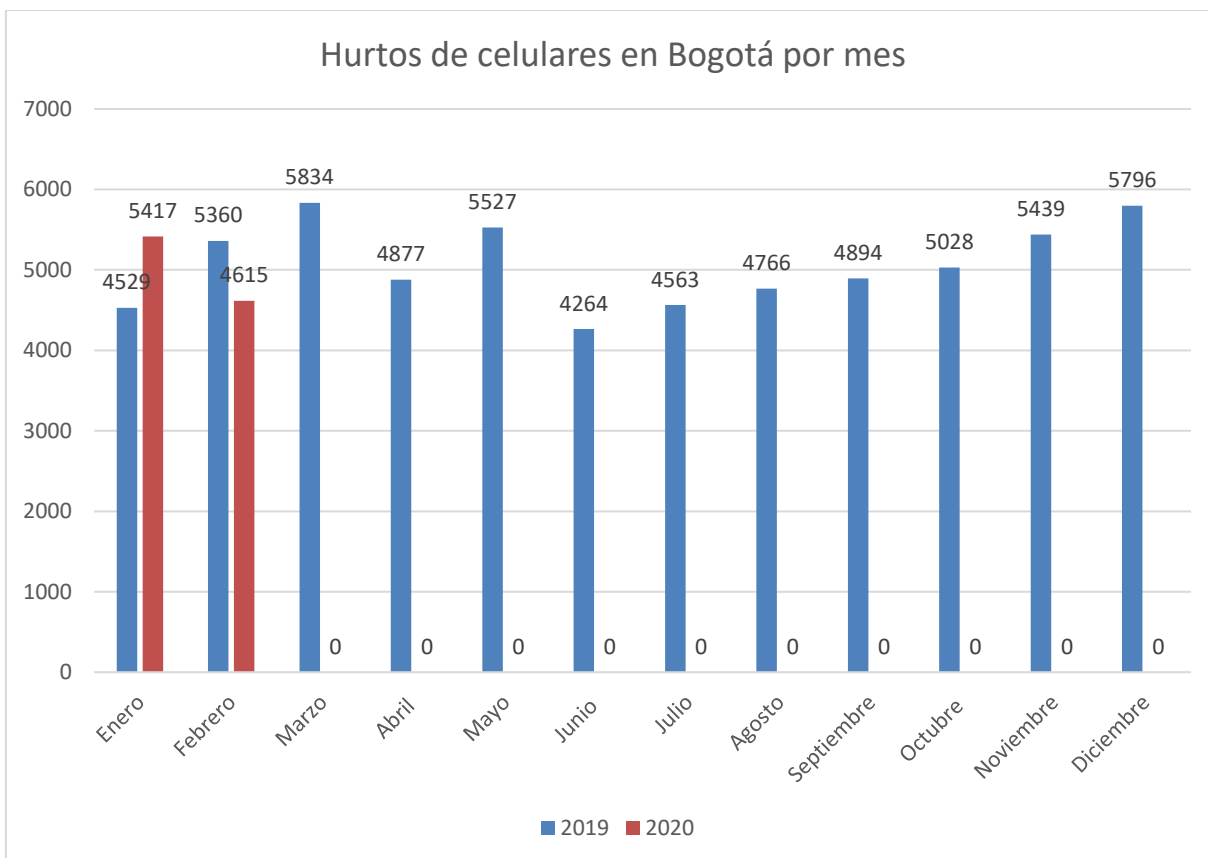


Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Elaboración propia.

El hurto a residencias es otro delito que tiene una incidencia considerable en la ciudad, aunque cabe señalar que en lo que va corrido del 2020, también viene presentando una reducción importante.

De otra parte, el hurto de celulares en Bogotá ha sido un delito con alta incidencia, presentando un aumento entre los meses de junio 2019 a diciembre de 2019, seguido de una reducción presentada en los dos primeros meses del presente año.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Elaboración propia.

	Delitos en Transmilenio					
	Delitos en Bus Alimentador Transmilenio		Delitos en Bus de Transmilenio		Delitos en Estación de Transmilenio	
	Enero-Marzo 2019	Enero-Marzo 2020	Enero-Marzo 2019	Enero-Marzo 2020	Enero-Marzo 2019	Enero-Marzo 2020
Hurtos a personas	1017	646	1876	1373	2448	1678
Hurto de celulares	589	388	1223	953	1772	1303
Lesiones personales	1	2	2	5	35	21

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Elaboración propia²⁶⁴.

	Delitos en Transporte Público Tradicional					
	Delitos en Bus de Transporte Público		Delitos en Paraderos de Buses		Delitos en Terminal de Transportes	
	Enero-Marzo 2019	Enero-Marzo 2020	Enero-Marzo 2019	Enero-Marzo 2020	Enero-Marzo 2019	Enero-Marzo 2020
Hurtos a personas	493	269	506	331	37	44
Hurto de celulares	314	194	345	258	21	14
Lesiones personales	1	0	2	1	5	0

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2020). Elaboración propia

La incidencia de hechos criminales en los sistemas de transporte público, sin embargo, han presentado una importante reducción en los últimos dos años si se observan las cifras comparativas del primer trimestre 2019 con las cifras del primer trimestre de 2020. Pese a esto, la incidencia no deja de ser cuantiosa. En el caso de Transmilenio: el hurto a personas es un delito de alta incidencia en buses alimentadores de Transmilenio y en los buses de Transmilenio, tanto en el periodo señalado del 2019 como en lo que va del 2020. Las estaciones de Transmilenio, empero, son los escenarios donde más se dan hurtos a personas en ambos años. Las estaciones de Transmilenio son, a su vez, los lugares en donde más se ha presentado el hurto de celulares, así como de lesiones personales si se miran los datos comparados de los periodos especificados.

En cuanto al transporte público tradicional, la tendencia es similar a la del caso de Transmilenio, con los delitos presentando una importante reducción al comparar las cifras del primer trimestre de 2019 con las cifras del primer trimestre de 2020. El hurto a personas tuvo alta incidencia en los paraderos de los buses e igualmente el hurto de celulares en ambos años, aunque hay una reducción considerable en el primer trimestre de 2020. Pero el hurto a personas aumentó fue durante el primer trimestre de 2020 en comparación con el mismo periodo de tiempo de 2019.

Hay que tener en cuenta que otro de los delitos de mayor importancia, y que adquirirá mayor relevancia, en el marco de la implementación de las estrategias de micromovilidad como alternativas de transporte en tiempos de superación de la pandemia, es el hurto de las

²⁶⁴ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (2020). "Delitos de alto impacto con fuente SIEDCO – PONAL". <http://analitica.scj.gov.co/analytics/saw.dll?Dashboard>

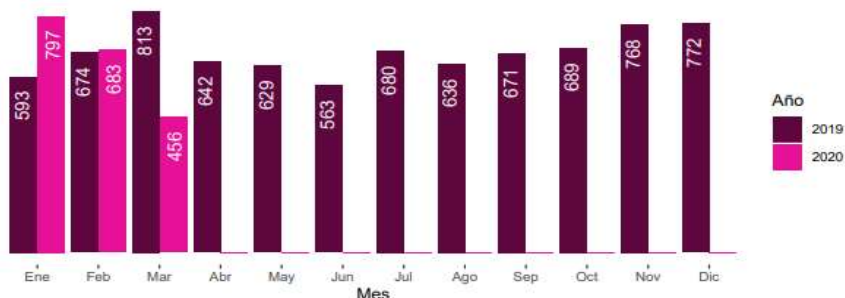
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

bicicletas. Este tipo de vehículos se perfilan como el medio de transporte de preferencia de cara a los meses después de la cuarentena, con el propósito de evitar un aumento en la cifra de contagios dentro de la ciudad. Esto evidencia un enorme reto, no sólo en términos de estimulación al uso de medios de transporte alternativos, sino también en materia de seguridad y prevención del hurto de bicicletas. Lo anterior, debe convertirse en una prioridad para las autoridades y organismos de seguridad del Distrito.

Hurto de bicicletas

Sexo de la Víctima	Ene-Mar2019	Ene-Mar2020	Diferencia Ene-Mar	Variación % Ene-Mar	Mar 2019	Mar 2020	Diferencia Mar	Variación % Mar
FEMENINO	388	404	16	4.1 %	168	89	-79	-47 %
MASCULINO	1667	1510	-157	-9.4 %	640	363	-277	-43.3 %
NO REPORTA	25	22	-3	-12 %	5	4	-1	-20 %
TOTAL GENERAL	2080	1936	-144	-6.9 %	813	456	-357	-43.9 %

Comportamiento mensual



Fuente: Cálculos propios con información de SIEDCO de la DIJIN - POLICÍA NACIONAL. Información extraída el día 2020-04-21 a las 12:00 horas. Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a cambios.

*Las cifras de hurto de celulares corresponden a un subconjunto del hurto a personas, hurto a residencias y hurto a establecimientos de comercio.



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA
Y JUSTICIA



Tomado de: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia. (2020)

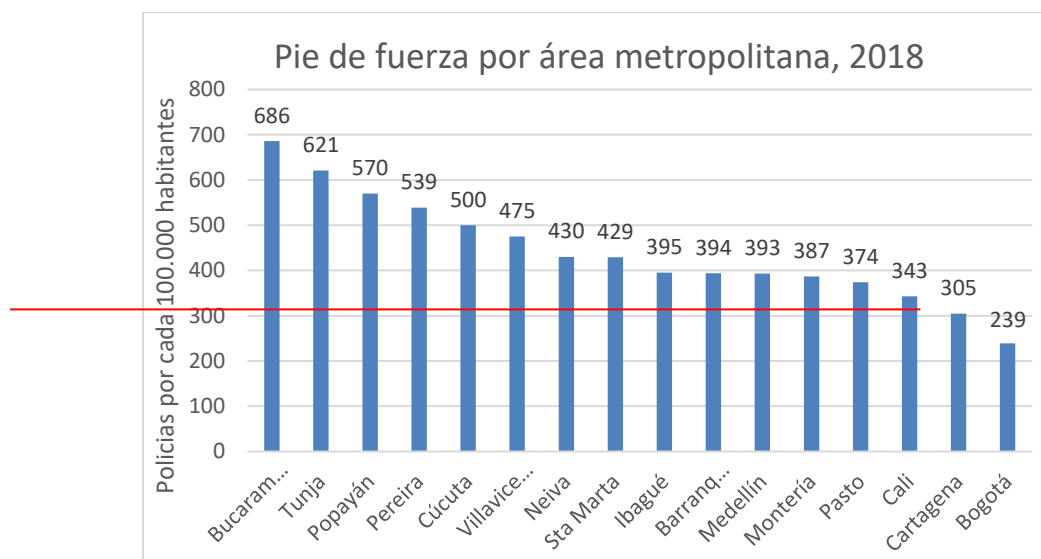
El actual Plan de Desarrollo plantea algunas propuestas en el combate contra el crimen y la gestión de la seguridad; agregando una importante priorización de la población carcelaria del distrito y su bienestar. Sin embargo, se considera que el Plan ha dejado de lado dentro de sus metas y sus programas el afrontar otros tipos de crímenes que tienen un impacto importante. El primero de estos, el robo de bicicletas, que seguramente se volverá una prioridad por las actuales condiciones. El segundo de los delitos que no contempla es el del microtráfico, un problema que afecta de forma muy negativa a la población escolar y estudiantil de la ciudad, que podrían caer en la dependencia de sustancias psicoactivas, con todas las implicaciones sociales y económicas que este tipo de situaciones conllevan.

Por otra parte, en relación al pie de fuerza y la utilización de insumos tecnológicos, la Administración Distrital anterior implementó, en el marco de su respectivo Plan de Desarrollo una serie de acciones de fortalecimiento en estas materias. En cuanto al pie de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

fuerza de la Policía Metropolitana (MEBOG), la Administración Peñalosa efectuó en 2019 un aumento en 1.500 efectivos²⁶⁵.

, la Veeduría Distrital, en septiembre de 2019, señaló que el pie de fuerza en Bogotá estaba muy por debajo de la tasa determinada por la Organización de Naciones Unidas (ONU), la cual establece la necesidad de contar con 300 policías por cada 100.000 habitantes. Siendo Bogotá, dentro de las principales ciudades del país, una de las que más baja tasa tiene.



Fuente: Veeduría Distrital (septiembre 2019). Elaboración propia. La línea roja representa la tasa de 300 policías por habitante recomendada por la ONU.

En cuanto a insumos tecnológicos y equipos, la anterior Administración Distrital llevó a cabo acciones para dotar a la Policía y a los organismos de investigación y de justicia con insumos que aumentarían sus capacidades operacionales y de gestión de emergencias. En relación a ello, la Veeduría Distrital (2019)²⁶⁶ y la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (2019)²⁶⁷, indicaron que:

- Para 2019 se contaba con 3.500 cámaras de seguridad en puntos de alta incidencia y con conexión directa al Centro de Comando y Control (C4).

²⁶⁵ Ver: Semana. (5 de abril de 2019). "Aumenta el número de policías para Bogotá., ¿es suficiente?" <https://www.semana.com/nacion/articulo/aumento-del-pie-de-fuerza-y-parque-automotor-para-bogota/608245>

²⁶⁶ Veeduría Distrital. (Septiembre 2019). "Retos para lograr una ciudad más segura y menos violenta". Recuperado de: <https://www.veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/seguridad%202019.pdf>

²⁶⁷ Alcaldía de Bogotá. (14 de junio de 2019). "Con drones de última tecnología se refuerza seguridad en Bogotá". Recuperado de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/seguridad/drones-para-la-seguridad-en-bogota>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Se contaba con 5 drones que complementan las labores del helicóptero “Halcón” de vigilancia.

También cabe señalar los equipos con los que cuenta la policía, que se recibieron durante la Administración anterior²⁶⁸:

- 846 vehículos, 3605 motocicletas y 270 bicicletas
- Equipos de inteligencia e investigación:
 - Estereomicroscopio triocular para análisis e investigación - Fiscalía General de la Nación (FGN), Seccional Bogotá.
 - 2 microscopios digitales portátiles – FGN Seccional Bogotá
 - 1 software forense – FGN Seccional Bogotá
 - 10 gafas espía wiseup, 15 micro cámaras de video con almacenamiento, 15 micro grabadoras de audio con almacenamiento, 1 equipo de detección de junturas, y 1 unidad para extracción y análisis de evidencia forense digital – MEBOG.

En contraste el actual Plan Distrital de Desarrollo tiene muy pocas metas e indicadores en esta materia. Esto se ve reflejado en el aumento de pie de fuerza propuesto por el PDD en al menos 2.000 policías, cifra que no se consideraría suficiente para cubrir el déficit de fuerza en la ciudad, permaneciendo todavía por debajo de la tasa recomendada por la ONU, y tampoco se tiene claro si serían policías patrulleros o auxiliares. Además, se carece o no se ha visto el análisis que llevó a la actual Administración a proponer el aumento del pie de fuerza en esta cifra.

Lo mismo sucede con los Comandos de Atención Inmediata. La ciudad cuenta actualmente con al menos 153 CAI desplegados en 18 localidades, de acuerdo con cifras de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia (mayo de 2020)²⁶⁹. Sin embargo, el Plan de Desarrollo no hace mención alguna acerca de los CAI: no se plantea la construcción de algún CAI nuevo en alguna zona donde, por ejemplo, la actividad criminal esté desbordando la capacidad de respuesta de las autoridades. Tampoco se plantea el mejoramiento de los CAI que así lo requieran, sobre todo en insumos, tecnologías o equipos (como vehículos de patrulla), o aun adecuaciones e intervenciones estructurales en los CAI que así lo requieran.

También se debe hacer la observación de que la aspiración a mejorar la seguridad a través de la autorregulación y la cultura ciudadana es importante, pero carece todavía de un enfoque más concreto y más aterrizado con la realidad de la ciudad. Además, ya existe el

²⁶⁸ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (30 de septiembre de 2019). “Avance del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor Para Todos, 2016 – 2020” con corte al 30 de Septiembre de 2019. Bogotá, D.C., Colombia: Secretaría Distrital de Seguridad, Justicia y Convivencia.

²⁶⁹ Secretaría distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (mayo de 2020). Lista de CAI. https://scj.gov.co/sites/default/files/Imagen_galeria_programas/TABLAS%20CAI.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Código de Seguridad y Convivencia, que constituye un primer mecanismo más concreto para incidir en la seguridad bajo el enfoque propuesto por el PDD, el cual pareciera ser ignorado. También se considera que el PDD desdibuja mucho el papel que la autoridad podría tener en mantener la seguridad del Distrito.

Además, se observa que aunque efectivamente hay una meta a 2024 de reducir la tasa de homicidios hasta un 9,9% por 100.000 habitantes, un 5% la tasa de hurto a personas, un 4% la tasa de hurto de Transmilenio, un 5% el hurto de bicicletas, y una meta de reducir hasta un 10% los delitos de violencia sexual, violencia contra menores de edad, violencia de pareja y violencia contra adulto mayor, no se hace mención a otro tipo de delitos como el hurto de bicicletas, el hurto de celulares, las lesiones personales y el hurto de domicilios y vehículos. Además, se considera que las metas de reducción de los delitos mencionados son insuficientes.

Lo anterior está enmarcado bajo la meta trazadora de “Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público”. Pero se considera errónea la forma en cómo se agrupan los delitos bajo la mencionada meta, ya que una cosa son los homicidios, por ejemplo, y otra cosa es la violencia intrafamiliar. Ambos son problemas de seguridad, pero responden a diferentes dinámicas.

También se observa una aparente brecha en cuanto a la ampliación de la Unidades de Reacción Inmediata (URI), ya que se percibe una diferencia entre lo propuesto por el Programa de Gobierno de la entonces candidata a la Alcaldía, y lo que el PDD propone. El Programa de Gobierno propuso es un momento agregar cinco nuevas URIs y duplicar su número en la ciudad²⁷⁰. Sin embargo, la versión actualizada del PDD habla solo de avanzar por completo en un plan de mejoramiento y ampliación de las URIs, lo cual hace necesario que se indique con claridad si las URIs serán efectivamente aumentadas hasta las 10 propuestas, o si se hace referencia solamente a intervenciones de infraestructura. En el mismo sentido, no se considera que sea suficiente aumentar hasta en dos las sedes del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa. Y tampoco se ve reflejada la propuesta de aumentar los cupos carcelarios propuestos por el Programa de Gobierno en su momento.

Hay otra serie de observaciones adicionales acerca de los Programas del Plan de Desarrollo de la Ciudad en lo tocante a la seguridad y la justicia en el Distrito.

Primero, que en el Programa 40. “Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia”, se deberían incluir a las Comisarías de Familia como otro de los mecanismos de prevención y atención de violencias contra la mujer.

²⁷⁰ López, C. (26 de agosto de 2019). “Programa de Gobierno Claudia Alcaldesa 2020 – 2023”. <https://bogota.gov.co/html-blocks/ViewerJS/view.html#/sites/default/files/inline-files/programadegobiernoclaudialopez.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Segundo, en el Programa 42. “Conciencia y cultura ciudadana para la seguridad, la convivencia y la construcción de confianza”, que busca el permitir el libre disfrute del espacio público y la generación de iniciativas de trabajo orientadas a memoria, se debe poner especial énfasis a jóvenes y mujeres.

Tercero, en cuanto al Programa 45. “Espacio público más seguro y construido colectivamente”, se sugiere que tiene que haber un fortalecimiento de los Fondos de Desarrollo Locales (FDL) dado que el programa habla de mayor control urbano.

Cuarto, respecto al Programa 47. “Calidad de Vida y Derechos de la Población Privada de la Libertad”, es pertinente recordar que hubo un compromiso de la alcaldesa respecto a la ampliación de cupos para la población privada de la libertad, considerando que los de hacinamiento de Bogotá son muy altos.

Quinto, sobre el Programa 48. “Plataforma institucional para la seguridad y justicia”, habla del fortalecimiento y acceso a la justicia, considerándose clave el profundizar y mejorar las condiciones de trabajo de las inspecciones de policía.

Y finalmente, sobre el Programa 56. “Fortalecimiento de cultura ciudadana y su institucionalidad”, aquí cabe señalar que ya existe un Acuerdo en esta materia, el Acuerdo 609 de 2015 y cuyo autor fue el H.C. Roger Carrillo del Partido Conservador. Este acuerdo se trae a colación porque propuso crear la Red Distrital de Cultura y Ciudadanía Democrática en Bogotá, con el fin de promover permanentemente las políticas planes, programas y proyectos orientados a fortalecer la cultura ciudadana en el Distrito²⁷¹. Considerando lo anterior, este Acuerdo debería considerarse dado que su propuesta podría convertirse en una instancia que permita materializar y a avanzar de forma más concreta en la finalidad de este programa. La Red debería tornarse en una Agencia con escala superior a las Secretarías, actuando como ente rector y organizador en lo que a la cultura ciudadana se refiere.


Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 5: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 23: Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
--	----------	------	--------------------------------

²⁷¹ Concejo de Bogotá. (9 de septiembre de 2015). “Por el cual se crea la Red Distrital de Cultura Ciudadana y Democrática en Bogotá, D.C.” (Acuerdo 609 de 2015). http://concejodebogota.gov.co/cbogota/site/artic/20150915/aso-cfile/20150915141243/proyecto_de_acuerdo_sancionado.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


51	Gobierno Abierto	383. Garantizar al 100% el fortalecimiento de la política de integridad y transparencia en la gestión pública en la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	44.700
		386. Implementar al 100% la política pública Distrital de atención y servicio a la ciudadanía en la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	1.548
		387. Implementar al 100% una (1) estrategia de participación ciudadana en la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	2.650
		395. Implementar y poner en operación el 100% del Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos y Archivo - SGDEA en la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	8.650

La corrupción y la falta de transparencia de las instituciones percibida por los ciudadanos es uno de los grandes temas que más malestar genera en la percepción ciudadana. El comportamiento institucional, que hasta el momento ha tenido una actitud “cerrada” a las inquietudes y cuestionamientos por parte de los ciudadanos, ha llevado a que estos, en una situación de desconfianza, clamen por una apertura y transparencia por parte de las instituciones que los gobiernan, así como por parte de los gobernantes.

En este sentido, este logro y su conjunto de metas del Plan de Desarrollo están ubicados sobre un concepto fundamental, el Gobierno Abierto. Concepto del cual no existe una única definición del mismo, ya que esta puede variar por ser polisémico y requiriendo matización. O bien, puede tener significados distintos según los actores implicados y quienes diseñan las políticas públicas en el tema, e incluso, dependiendo del país en el que se aplica²⁷².

También cabe agregar que el concepto de Gobierno Abierto se relaciona con varios otros conceptos que, a todas luces, están (algunos) incorporados dentro de lo que plantea el Plan de Desarrollo en este logro. Dichos conceptos son: datos abiertos, democracia, colaboración, transparencia, redes sociales, gobierno electrónico, participación, ciudades inteligentes, nuevas tecnologías, interoperabilidad, acceso a la información y la co-creación de políticas (Criado y Rubalcava, 2016).

²⁷² Criado, J. I., y Ruvacalba, E. A. (Diciembre 2016). “¿Qué es y qué se entiende por gobierno abierto?” Recuperado de: https://novagob.org/wp-content/uploads/2017/05/NovagobAcademia_2016_1_GobiernoAbierto-AALL.pdf; y: OECD. (2016). “Gobierno Abierto. Contexto mundial y camino a seguir”. <http://www.oecd.org/gov/Open-Government-Highlights-ESP.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Ahora bien, la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe – CEPAL – brinda varias definiciones de Gobierno Abierto, las cuales podrían dar una mejor idea acerca de lo que trata este concepto:

La primera, lo define como un nuevo paradigma y modelo de relación entre los gobernantes y la sociedad, siendo transparente, multidireccional, colaborativo y con orientación a permitir la participación de los ciudadanos en las políticas públicas, según Ramírez Alujas (citado por CEPAL, 2020)²⁷³.

La segunda, según Gutiérrez-Rubí (2011)²⁷⁴, lo define como una nueva cultura de comunicación o nuevo modelo organizativo y la liberación del talento creativo, haciendo uso de tecnologías tanto sociales como tecnológicas, que impulsan un cambio en la gestión pública.

La tercera, según Tapscott (2010)²⁷⁵, habla de un gobierno que abre sus puertas, en especial a los ciudadanos, comparte recursos y explota los beneficios de la colaboración masiva y la transparencia, sin funcionar de forma aislada sino de forma integrada y en red.

La cuarta, y última definición, según Calderón y Lorenzo (2010)²⁷⁶, lo plantea como una conversación constante con los ciudadanos para escuchar sus opiniones y solicitudes, tomando las decisiones con base en ello, facilitando la colaboración entre los funcionarios y los ciudadanos, siendo además, un gobierno que comunica lo que hace y decide de forma abierta y transparente.

El siguiente gráfico explica cómo funciona la estructura de un gobierno abierto.

²⁷³ CEPAL. (mayo 12 de 2020). “De Gobierno Abierto a Estado Abierto”. Recuperado de: <https://biblioguías.cepal.org/EstadoAbierto/concepto>

²⁷⁴ Citado por CEPAL (2020).

²⁷⁵ *Íbid.*

²⁷⁶ *Íbid.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Ecosistema de desarrollo de gobierno abierto



Fuente: Ramírez-Alujas y Dassen, 2012

Tomado de: CEPAL (2020).

Como la gráfica lo muestra, la transparencia es uno de los elementos núcleos del gobierno abierto, así como la participación ciudadana. Esto se ve evidenciado en la orientación que tiene tanto el logro como las metas en el marco del Plan de Desarrollo, las cuales buscan en última instancia que una entidad determinada sea más transparente y asequible a los ciudadanos, permitiendo la participación de la ciudadanía en el diseño y la formulación de las políticas públicas en seguridad.

En el caso de la ciudad, un informe de la Veeduría Distrital (2019), menciona que hay varias entidades con brechas importantes en la rendición de cuentas e información²⁷⁷. Si bien, según el documento, la única entidad que efectuó una rendición de cuentas con traductores fue la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, no propuso, según lo consignado en el informe, una cultura de rendición de cuentas. En este sentido, el informe de este organismo da cuentas de otras categorías, y cierto avance, pero es evidente que, a nivel general, aún hay serias falencias en la transparencia de la información por las entidades del distrito.

²⁷⁷ Veeduría Distrital. (mayo de 2019). "Evaluación Plan Anticorrupción y Atención al Ciudadano en el Distrito" [http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones2019/Evaluacion%20Plan%20Anticorrupcion%20y%20atencion%20al%20ciudadano%20en%20el%20distrito%20\(Vigencia%202019\)%20VF%20\(15%20may%202019\).pdf](http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones2019/Evaluacion%20Plan%20Anticorrupcion%20y%20atencion%20al%20ciudadano%20en%20el%20distrito%20(Vigencia%202019)%20VF%20(15%20may%202019).pdf)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Un elemento rector a nivel Distrital en esta materia es la Política Pública Distrital de Transparencia, Integridad y no Tolerancia con la Corrupción (CONPES 01)²⁷⁸, cuyo objetivo general es: “fortalecer las instituciones para prevenir y mitigar el impacto negativo de las prácticas corruptas en el sector público, privado y en la ciudadanía”. Por su parte, dentro de los objetivos específicos, esta política pretende avanzar hacia el gobierno abierto mediante la implementación de medidas de transparencia en la gestión pública para garantizar la transparencia frente a la ciudadanía y su participación. Así mismo, aspira lograr una cultura sostenible de integralidad en los funcionarios, la puesta en marcha de medidas anticorrupción para prevenir la incidencia de ésta, y el fortalecimiento de las capacidades institucionales del Distrito para articular procesos y controles institucionales.

Otro elemento rector en la materia es la "Política de rendición de cuentas de la Rama Ejecutiva a los ciudadanos" (CONPES 3654 de 2010)²⁷⁹, cuyo objetivo principal es consolidar la rendición de cuentas como un proceso de la rama ejecutiva. Para ello, busca mejorar a largo plazo los ejercicios de rendición de cuenta de las ramas ejecutivas de todos los niveles, esperando que como consecuencia la ciudadanía confíe más en las instituciones y en la democracia misma. Sus objetivos específicos son: mejorar los atributos de la información entregada a los ciudadanos; fomentar el dialogo y la retroalimentación con la rama ejecutiva y los ciudadanos; generar incentivos para que las entidades públicas rindan cuentas; y generar incentivos para que los ciudadanos pidan cuentas a sus instituciones.

En este sentido, avanzar en la transparencia y el Gobierno Abierto es importante para que la ciudadanía tenga una mayor confianza en sus instituciones. Esto teniendo en cuenta que, además, el nivel de desconfianza y la percepción de corrupción dentro de las instituciones Distritales no es el mejor. Según cifras proporcionadas por Bogotá Como Vamos (2019), los ciudadanos tienen más confianza en entidades como el Instituto Distrital de Recreación y Deporte o Enel-Codensa, que en otras como la Secretaría Distrital de Gobierno y la Secretaría Distrital de Movilidad²⁸⁰.

²⁷⁸ Veeduría Distrital. (2019). “Política Pública Distrital de Transparencia, Integridad y no tolerancia con la corrupción” (Documento CONPES 01). http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_01_transparencia_versionfinal.pdf

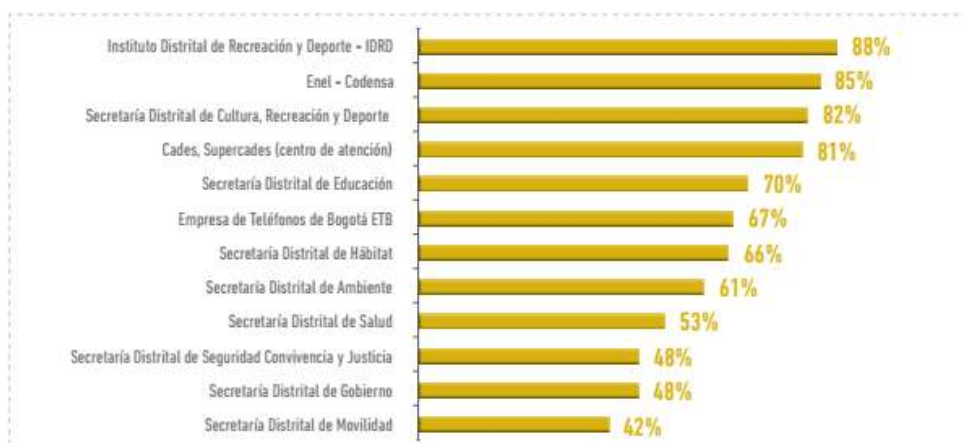
²⁷⁹ Departamento Nacional de Planeación. “Política Rendición de Cuentas de la Rama Ejecutiva a los Ciudadanos” (Documento CONPES 3654). https://www.mintic.gov.co/portal/604/articles-3651_documento.pdf

²⁸⁰ Bogotá Cómo Vamos. (Noviembre 2019). “Encuesta de Percepción Ciudadana 2019” <https://bogotacomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana-2019/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

BUEN GOBIERNO – INSTITUCIONES

Imagen favorable de las siguientes entidades:



Nota técnica: IDRD, 1.297; Cades/ Supercades, 1.396; ETB, 1.336; Secretaría Distrital de Movilidad, 1.259; Secretaría Distrital de Ambiente, 1.140; Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, 1.160; Secretaría de Gobierno, 1.027; Secretaría Distrital de Salud, 1.325; Secretaría de Hábitat 907; Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia 1.010; Secretaría Distrital de Educación, 1.336.

Tomado de: Bogotá Cómo Vamos (Noviembre 2019)

BUEN GOBIERNO-CORRUPCIÓN

Porcentaje de ciudadanos que siente que la **corrupción** en la ciudad:

Ha aumentado

↓ 9 p.p.
2016 - 2019



Nota técnica: En el año 2016 la metodología de la encuesta fue fortalecida, ampliando la representatividad de la muestra, por lo que los datos históricos antes de esta fecha se presentan como referencia aunque no son directamente comparables con la medición de 2016 en adelante. Datos disponibles desde 2011.

Tomado de: Bogotá Cómo Vamos (Noviembre 2019)

Este logro de ciudad y sus metas también están enmarcados dentro de las ODS 2030 de la siguiente forma:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Alianzas	17	Alianzas para Lograr los Objetivos	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.	Gobierno Abierto
		Paz, Justicia e Instituciones Sólidas		Integración regional, distrital y local

Si bien en este logro y metas se avanza de forma más sustancial en la propuesta relacionada con las alianzas para el logro de objetivos, también se avanza de forma local en la transparencia, el gobierno abierto y el *accountability* de las instituciones.

En este entendido, este logro y sus metas planteadas contribuirán al incremento de la confianza de los ciudadanos en las instituciones, facilitando el trabajo conjunto mediante participación ciudadana en el diseño de políticas públicas y la toma de decisiones en las políticas públicas que, claramente, afectarán sus vidas cotidianas.

Además, esta propuesta permitirá afrontar mejor el problema de la corrupción institucional en el Distrito, esto dicho desde una aproximación general. Más puntualmente, permitirá que la ciudadanía tenga mayor confianza e incidencia en la institución y en las políticas formuladas desde la entidad. Sin embargo, falta precisar de forma clara cómo se efectuará el mecanismo propuesto de participación ciudadana en la entidad de Seguridad, Justicia y Convivencia.

Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 5: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 29: Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).

	Programa	Meta	Recurso (en millones de pesos)
53 , 54	Información para la toma de decisiones ; Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente	419. Elaborar 16 documentos de política pública para evaluar con evidencia empírica la implementación de las metas del PDD para el Sector de Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia	4.633
		420. Elaborar 8 investigaciones para construir las herramientas, insumos y/o recomendaciones que faciliten la toma de	6.995

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	decisiones de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia	
	434. Implementar el 100% de la Política de Gobierno Digital acorde a la normativa distrital y nacional en la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	46.950
	435. Implementar el 50% de la Política de Seguridad Digital acorde a la normativa distrital y nacional en la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia	1.650

A medida que las tecnologías y la Revolución informática, o más conocida como Revolución 4.0, avanzan y ahondan en su impacto en varias esferas, las ciudades, por necesidad y por adaptación, han de transitar hacia la digitalización e informatización. Esto, no sólo para lograr un beneficio económico, sino también para presentar avances importantes en aspectos sociales que mejoren el funcionamiento de una sociedad o una comunidad. Lo anterior también implica digitalizar las instituciones

El desarrollo de las nuevas tecnologías es lo que se denomina ahora como la “Cuarta Revolución Industrial”, esta revolución se caracteriza por una convergencia de tecnologías digitales, físicas, y biológicas que da como resultado la automatización, la cual se basa, a su vez, en sistemas ciber-físicos que son una combinación de maquinaria tangible con procesos digitales, siendo capaces de tomar decisiones y de cooperar con el elemento humano mediante el “internet de las cosas”. La robotización y las “Smart-industries” son también otros elementos centrales en esta cadena (Perasso, 2016; Selva Belén, 2019)²⁸¹. La Inteligencia Artificial (IA) es un elemento central que permite la sofisticación de dicha revolución, ya que automatiza el aprendizaje repetitivo y aprovecha los datos para dar un resultado o conclusión; permitiendo que sea usada en combinación con otros elementos también automatizados, lo cual amplía su aplicación a otros campos (como la seguridad) que pueden adaptarse gracias a los algoritmos y el aprendizaje. Todo esto, al punto de poder clasificar o predecir, tener mayor capacidad de análisis y aumentar la precisión gracias a los datos mismos (SAS, 2019)²⁸².

Los impactos de dicho desarrollo son de gran relevancia. Para comenzar, en el ámbito laboral, ya que el factor o fuerza humana podría ser reemplazado por la automatización en trabajos tales como los conductores de camiones (y otros vehículos), el personal médico, las actividades comerciales, la banca y supermercados, los agentes de seguridad, y los

²⁸¹ Perasso, V. (2017). “Qué es la cuarta revolución industrial (y por qué debería preocuparnos)”. BBC – Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-37631834>; Selva Belén, V. (2019). “Cuarta Revolución Industrial. Economipedia” <https://economipedia.com/definiciones/cuarta-revolucion-industrial.html>

²⁸² SAS Institute. (2019). “Artificial Intelligence. What is it and why it matters”. SAS Institute. https://www.sas.com/en_us/in-sights/analytics/what-is-artificial-intelligence.html

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

abogados, por mencionar algunos (Diamandis, 2017; Harari, 2016)²⁸³. Sin embargo, nuevos empleos podrían surgir, tales como la producción de nuevas tecnologías, el análisis de datos, temas digitales, la comercialización de productos derivados de dicha revolución tecnológica, la dirección con énfasis en creatividad, y la creación de nuevas ideas y productos (Selva Belén, 2019)²⁸⁴.

Las ciudades también sentirán los efectos de los avances tecnológicos, al punto de tener que transformarse en una “ciudad inteligente”, volviéndose más eficiente, más sostenible, proveer mejores servicios públicos y seguridad ciudadana; así como al atraer talento y retener empresas, ahorrando costos a los ciudadanos y facilitando su comunicación. Y, sobre todo, haciendo la ciudad más competitiva (Carazo Alcalde, 2019; MINTIC, 2019)²⁸⁵.

El Distrito venía implementando desde el Plan de Desarrollo de la pasada Administración una serie de acciones para que el gobierno distrital mejorara su gestión administrativa mediante el uso de tecnologías e implementando un gobierno abierto. Para esto, en dicho Plan, y en especial en sus Artículos 48, 49 y 59, buscó proveer lineamientos para el desarrollo de un entorno urbano económico y social, que permitiera las actividades de innovación, la promoción de una Bogotá que contara con una infraestructura amigable con el medio ambiente y el espacio público, y la promoción de la apropiación de las TICs²⁸⁶.

En este sentido, la ciudad ha venido avanzando en su camino hacia su transformación como una ‘Smart City’, con varias iniciativas a nivel general. Prueba de ello es la Plataforma Ciudad Abierta, que permite a la ciudadanía tener un contacto más cercano con la Administración Distrital. Este programa implementado desde el 2016, ha tenido la participación de 40 mil ciudadanos que han aportado 22 mil propuestas e ideas. Por otra parte, la Alta Consejería Distrital implementó los laboratorios digitales que brindan apoyo en TICs a ciudadanos, empresas y las entidades²⁸⁷.

De igual manera, la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, bajo el marco del anterior Plan de Desarrollo 2016 – 2019, implementó el programa “Seguridad y convivencia para todos”, con la finalidad de mejorar la seguridad y la convivencia en la ciudad, así como para promover la corresponsabilidad ciudadana en la seguridad y convivencia. Siendo esto la base de lo que posteriormente sería el actual C4 de la ciudad, que integra a la Línea 123,

²⁸³ Diamandis, P. (2017). “Here’s Proof That Automation is Transforming Every Aspect of Our Society”. *Futurism.com*. Recuperado de: <https://futurism.com/heres-proof-that-automation-is-transforming-every-aspect-of-our-society>; Harari, Y. V. (2016). *Homo Deus. Breve historia del mañana*. Bogotá, Colombia: Penguin Random House, Debate.

²⁸⁴ Selva Belén, V. (2019). “Cuarta Revolución Industrial”. *Economipedia*. <https://economipedia.com/definiciones/cuarta-revolucion-industrial.html>

²⁸⁵ Carazo Alcalde, J. (2019). “Ciudad inteligente. *Economipedia*”. <https://economipedia.com/definiciones/ciudad-inteligente-smart-city.html>; MINTIC. (2019b). “Modelo de Territorios y Ciudades Inteligentes”. https://maximavelocidad.gov.co/710/articulos-94310_recurso_2.pdf

²⁸⁶ Alcaldía de Bogotá. (Diciembre 2018). “Bogotá, ciudad inteligente”. Recuperado de: https://bogota.gov.co/sites/default/files/inline-files/doc_smartcity.pdf

²⁸⁷ *Ibid.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

el Centro Regulador de Urgencias y Emergencia, la Unidad Administrativa Especial de Cuerpo de Bomberos, la Secretaría de Movilidad, el IDIGER, la Policía Metropolitana de Bogotá y el Centro Automático de Despacho²⁸⁸.

Este logro y las metas enmarcadas se ubican dentro de las ODS del 2030 de la siguiente manera:

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Alianzas	17	Alianzas para Lograr los Objetivos	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.	Gobierno Abierto
		Paz, Justicia e Instituciones Sólidas		Integración regional, distrital y local
	16	Producción y Consumo Responsable	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	Información para la toma de decisiones

En el caso más puntual de la ciudad, se ha avanzado en su camino hacia la conversión en una 'Smart City', y el actual C4 es un resultado de dichos esfuerzos, al punto de mejorar en cierta medida la gestión de las emergencias de la ciudad.

Sin embargo, según lo propuesto por el Plan de Desarrollo 2020 – 2024, el Sector seguridad necesitar avanzar más hacia aspectos digitales que permitan hacer una mejor evaluación de su gestión, crear una plataforma para la toma de decisiones basadas en datos sólidos, y finalmente, digitalizar la entidad, contribuyendo así, a mejorar sus procesos de transparencia y gestión.


Artículo 9: Logros de ciudad

Propósito 5: Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Logro 30: Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.

	Programa	Meta	Recurso
57	Gestión Pública Efectiva	474. Gestionar el 100% del plan de adecuación y sostenibilidad de los sistemas de gestión de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos	36.126

²⁸⁸ Alcaldía de Bogotá. (Diciembre 2018). "Bogotá, ciudad inteligente" https://bogota.gov.co/sites/default/files/inline-files/doc_smartcity.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		478. Implementar al 100% una (1) estrategia de fortalecimiento de los sistemas de información para optimizar la gestión de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos	27.841
--	--	---	--------

El Cuerpo Oficial de Bomberos es una de las instituciones más importantes, como se explicó al inicio de este documento. Mejorar los sistemas de gestión e información se tornan en algo completamente necesario para la gestión efectiva de emergencias a cargo de esta institución.

Cabe reiterar que el Cuerpo de Bomberos es para la ciudad una entidad de gran importancia dados los niveles que esta tiene de vulnerabilidad y exposición a variados riesgos de orden natural y humano, tales como incendios, accidentes, urbanizaciones ilegales, y fenómenos naturales. La alta densidad poblacional de Bogotá aumenta los efectos negativos de dichos riesgos, así como la incidencia y probabilidad de estos. El Cuerpo de bomberos se constituye así, en el primer mecanismo de respuesta con el que cuenta la capital para dar respuesta a dichos incidentes o situaciones, así como una de las principales herramientas de prevención y atención de emergencias²⁸⁹.

Teniendo en cuenta lo anterior, urge la necesidad de mejorar los sistemas de gestión e información que permitan al cuerpo de bomberos tener una mejor capacidad de respuesta a las emergencias, mejorando su desempeño. Esto también complementaría de forma idónea los esfuerzos en fortalecer las capacidades operativas y de infraestructura del Cuerpo de Bomberos, tal y como se revisó con el primer logro de ciudad y el conjunto de metas enmarcadas.

Una ficha técnica emitida por la Alcaldía de Bogotá en 2019 indica que efectivamente el desarrollo de las actividades propias de este cuerpo requiere “apoyo a la gestión administrativa de la entidad, la continuidad del mantenimiento del Modelo Integrado de Gestión, apoyo a la gestión estratégica y apoyo al seguimiento, evaluación y control de la entidad”²⁹⁰. Además, dicho proyecto tiene una estrecha relación con la ejecución de un proyecto con una finalidad similar, el Proyecto 1133.

El Decreto 555 de 2011, en su Artículo 8º, establece las funciones de la Oficina Asesora de Planeación, entre las que se encuentran, la de liderar la implementación y sostenibilidad del sistema de información misional de la entidad, así como el de mantener actualizado el

²⁸⁹ Ver: Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial Bomberos de Bogotá. (2017). Proyecto de inversión 1133: “Fortalecimiento Cuerpo Oficial de Bomberos”. http://www.bomberosbogota.gov.co/sites/default/files/planeacion/formulacion_1133_uacob_noviembre_1_2017.pdf

²⁹⁰ Alcaldía de Bogotá. (23 de enero 2019). 908. “Fortalecimiento del Sistema integrado de gestión de la UAECOB” <http://bomberosbogota.gov.co/sites/default/files/planeacion/2019-01-23%20EBI-D%20908%202018.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sistema de Información Geográfico del cuerpo de Bomberos. Adicionalmente, en sus Artículos 4º, 6º, 8º, 11º, y 12º, estipula²⁹¹:

- Que el despacho del Director tiene, entre otras funciones, la dirección de la implementación del Sistema Integrado de Gestión.
- La Oficina Asesora de Planeación tiene, entre otras funciones, la coordinación de actividades para mantenimiento y mejora continua de los Subsistemas de Gestión de Calidad, Modelo Estándar de Control Interno (MECI) y Seguridad en Información.
- La Subdirección de Gestión del Riesgo tiene como funciones el formular, junto con la Dirección, la formulación y ejecución de planes y acciones encaminadas a gestión del riesgo de incendios e incidentes; dirigir el plan operativo; formular planes de contingencia para casos de incendio e incidentes; establecer las especificaciones técnicas; proponer estrategias de manejo de materiales peligrosos; la aprobación del diseño de instalaciones; emisión de conceptos técnicos de sistemas de protección contra incendio y seguridad humana en establecimientos comerciales y obras; definir conceptos contra incendios y de seguridad humana en zonas y eventos de aglomeración; todo lo relacionado con infraestructura, equipos, desarrollo tecnológico y entrenamiento del recurso humano; hacer seguimiento a procedimientos de atención de emergencias; establecer planes intersectoriales de apoyo; gestionar campañas de prevención de incendios e incidentes con materiales peligrosos; definir líneas de participación de los Bomberos de Bogotá en los Comités Locales de Prevención y Atención de Emergencias; formular y proponer políticas de investigación y desarrollo; gestionar y coordinar los laboratorios para evaluación de procedimientos operativos; implementar estrategias de seguridad durante operaciones; implementar planes de contingencia; apoyar a la Subdirección de Logística; coordinar con la Subdirección de Logística los estándares y requerimientos que ésta deba gestionar; y gestionar los requerimientos administrativos para estaciones con la Dirección de Gestión Corporativa.
- La Subdirección de Gestión Corporativa tiene como funciones gestionar los recursos físicos y financieros del Cuerpo de bomberos, los planes y proyectos de compras, presupuestos, servicios administrativos, inventario en equipos e insumos, la infraestructura física del Cuerpo, el mantenimiento y mejora del Sistema Integrado de Gestión del Cuerpo, así como la formulación y desarrollo del plan de implementación del Sistema de Gestión Ambiental y de Gestión documental. Además, cuidar el archivo del Cuerpo, hacer veeduría de políticas de servicio al ciudadano, y funciones disciplinarias.

²⁹¹ Alcaldía de Bogotá, D.C. (Diciembre 7 de 2011). "Por el cual se modifica la estructura organizacional de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, D.C." [Decreto 555 de 2011]. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=44973>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- La Subdirección de Gestión humana tiene como funciones la gestión de todo lo relacionado con el recurso humano del Cuerpo, el desarrollo del talento humano, la formación de dicho recurso, y las relaciones a nivel nacional e internacional con otros cuerpos de bomberos.

Partiendo de lo anterior, el hecho que exista esta ficha técnica que describe el proyecto del fortalecimiento del Sistema integrado del sistema de información del Cuerpo de Bomberos, donde se explica la finalidad de este proyecto, indica que lo que plantea el actual Plan de Desarrollo no es en realidad algo nuevo, sino que sería la continuación de un proyecto que ya se viene formulando por la Alcaldía Distrital, desde administraciones pasadas. En este sentido, se debe hacer una claridad dentro del texto del Plan Distrital de Desarrollo, en la que quede claro que se da continuidad al proyecto ya existente, o de manera explícita, establezca cómo se mejorará el proyecto del sistema integrado del sistema de información del Cuerpo de Bomberos.

SECTOR GESTION JURIDICA

Mediante Acuerdo 638 de 2018, se creó el Sector de Gestión Jurídica, cuyo objeto fue modificado mediante decreto 798 de 2019, artículo 2, determinando : *“La Secretaría Jurídica Distrital se constituye como el ente rector en todos los asuntos jurídicos del Distrito y tiene por objeto formular, orientar, coordinar y dirigir la gestión jurídica del Distrito Capital; la definición, adopción, coordinación y ejecución de políticas en materia de contratación estatal, gestión judicial, representación judicial y extrajudicial, gestión disciplinaria Distrital, prevención del daño antijurídico, gestión de la información jurídica e inspección, vigilancia y control de las entidades sin ánimo de lucro”*.

Nació el Sector de Gestión Jurídica, en respuesta a la necesidad que tenía el Distrito, de contar con una institucionalidad fuerte para ejercer la representación judicial y extrajudicial del Alcalde Mayor, como Representante Legal del Distrito Capital y ante el costo tan inmenso de daño antijurídico por el que estaba atravesando la ciudad.

El decreto 430 de 2018, en el artículo 9°, numeral 9.5, le otorgó la competencia especial a la Secretaría Jurídica del Distrito de ejercer el poder preferente a nivel central, descentralizado y local en los casos en que así lo determine.

El término de poder preferente, es una figura que se utiliza en el campo disciplinario, cuando se le confiere al Procurador General de la Nación o a sus delegados la facultad de conocer en cualquier momento de la actuación disciplinaria, lo cual se realiza a través de decisión motivada y de manera discrecional o a solicitud de parte.

Esa figura fue adoptada por el Gobierno Distrital y la trasladó al campo de representación judicial o extrajudicial del Distrito, que ejerce la Secretaría Jurídica, como lo vimos en el decreto 430 de 2018.

Figura de poder preferente que no se aplica en el campo de representación judicial y que podría dar lugar a confusión, sin embargo continúa siendo contemplado en la normativa del distrito.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Como resultado de la utilización, no tan apropiada de la figura de poder preferente en el ejercicio de las de representación judicial, la misma Secretaría Distrital, aclara en una de sus publicaciones lo siguiente:

*“No obstante, el poder preferente señalado por el Acuerdo 638 de 2016 y en el Decreto 430 de 2018, **no tiene ni la naturaleza, ni los efectos de la figura jurídica establecida por la Constitución en relación con el ámbito disciplinario**; y de acuerdo con la estricta competencia a la que se refiere la facultad del poder preferente en el núm. 4º del acuerdo 638 de 2016, este se encuentra ligado a la función de “Coordinar y asesorar la formulación de la política jurídica”; función que se encuentra relacionada al “Componente estratégico del Modelo de Gestión Jurídica Pública”, Capítulo I del Título II del Decreto 430 de 2018. Este componente debemos entenderlo como “el conjunto de actividades necesarias para la planeación, dirección, coordinación, control y seguimiento para el cumplimiento de las metas y objetivos trazados...”, facultad que se ejerce a nivel central, descentralizado y local en los casos que la Administración lo determine.”²⁹²*

A pesar de la claridad que se tiene frente a la utilización no tan apropiada de la figura que constitucionalmente se refiere al campo disciplinario, no se ha corregido el yerro en el que se ha incurrido.

Situación que dio lugar a que se generara el boletín No. 4, ya referido, en el que la Secretaría Jurídica Distrital, de manera puntual, aclara en qué consiste el poder preferente establecido en el decreto 438 de 2018 y qué se persigue con tal competencia a ella asignada.

“Una adecuada asunción del poder preferente en el sector público permite: i) la adecuada asesoría para la óptima toma de decisiones; ii) aplicación de manera adecuada de los procedimientos legales aplicables; así como la pertinencia y oportunidad en la solución de los problemas jurídicos; iii) efectuar los análisis de fondo respecto de los asuntos jurídicos y la unificación de las posiciones jurídicas con el fin de adoptar lineamientos, fórmulas, y/o políticas jurídicas consolidadas y oportunas; iv) ejercer una óptima defensa judicial, por la cual se represente de manera judicial y extrajudicial los intereses de las entidades y organismos distritales; y v) apoyar y participar en la coordinación interinstitucional para la materialización de las directrices sobre defensa y representación judicial.

La facultad de la Secretaría Jurídica Distrital del poder preferente está supeditada a las funciones de coordinación y asesoría de la formulación de políticas jurídicas, vinculadas a los componentes transversales del Modelo de Gestión Jurídica Pública, de acuerdo con el artículo 38 del Decreto 430 de 2018: 1. Prevención del Daño Antijurídico. 2. Fortalecimiento de las competencias jurídicas del cuerpo de abogados del Distrito Capital. 3. Coordinación Jurídica Distrital. 4. Información Jurídica con soporte en las Tecnologías de la Información

²⁹² M O D E L O D E GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA. Secretaría Jurídica Distrital.- EJERCICIO DEL PODER PREFERENTE POR PARTE DE LA SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL.- Instrumento de Gerencia No. 4

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*y las Comunicaciones. Al asumir la Secretaría Jurídica Distrital, con ocasión de la facultad del poder preferente, uno de los anteriores temas jurídicos por criterios de relevancia jurídica, la administración debe cumplir con los objetivos de ejercer eficaz y oportuna defensa judicial que prevenga el daño antijurídico para la administración; fortalecer de manera efectiva las competencias jurídicas del cuerpo de abogados del Distrito Capital; ejercer la gerencia jurídica por medio de la función de coordinación jurídica Distrital; e informar de los distintos temas jurídicos a los organismos y entidades distritales con soporte en las tecnologías de la Información y las comunicaciones.*²⁹³

Aclarado el alcance del poder preferente en la Gestión de la Secretaría Jurídica Distrital, retomamos la disposición que contempla el proyecto de Acuerdo No. 123 de 2020, que nos ocupa.

Esta misma figura se implanta en la iniciativa del PDD, en el artículo 106, del Capítulo II **ASPECTOS NORMATIVOS E INSTITUCIONALES**, al determinar el inciso segundo que la Secretaría Jurídica Distrital puede disponer del ejercicio del poder preferente a nivel central, descentralizado y local para dirigir la defensa judicial y extrajudicial de los intereses del distrito capital, para lo cual podrá asumir directamente la representación judicial en los casos que así lo considere.

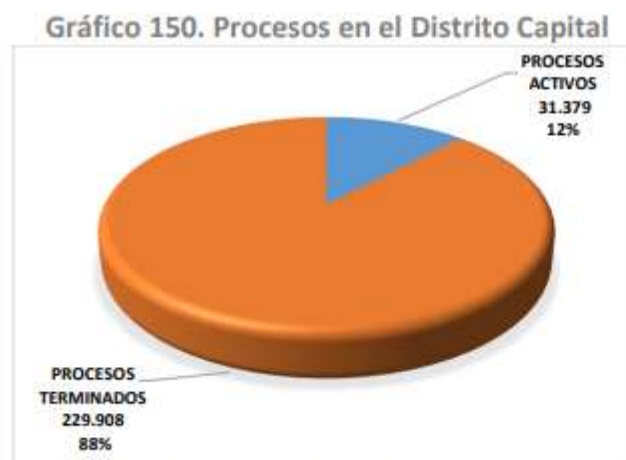
Introduciendo una novedad que no contemplaba en ninguno de los decretos expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá, frente al poder preferente que puede ejercer la Secretaría Jurídica, que es la de aclarar, quienes asumen los gastos procesales y los efectos de la sentencia judicial, que en este caso, será la entidad demandada a la que está representando, en ejercicio de dicha competencia especial (poder preferente) otorgada en decreto distrital 438 de 2018.

No se puede desconocer que crear la Secretaría Jurídica, como una institucionalidad fuerte, para la defensa judicial y extrajudicial, de los intereses del Distrito, ha sido la decisión más acertada, ya que, el daño antijurídico que venía padeciendo la ciudad, resultaba muy costoso, como consecuencia de una débil representación judicial y extrajudicial.

Gestión Exitosa de la Gestión Jurídica

²⁹³ *ibidem*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales- SIPROJ- Secretaría Jurídica Distrital

En concordancia con lo manifestado sobre la necesidad imperiosa de contar con una fuerte institucionalidad para la defensa jurídica de los intereses del Distrito, es el resultado del informe dado por la Secretaría Jurídica Distrital, sobre su gestión:

“De la información que se reporta en SIPROJ, el Distrito Capital cuenta con 261.287 procesos registrados, de los cuales se encuentran activos 31.379, es decir, sin contar con una decisión definitiva y que están surtiendo trámites procesales y terminados 229.908.

Referente a los 9.164 procesos judiciales activos en contra, se tiene que el 38% de los procesos judiciales (3.484 procesos) en contra que se encuentran activos fueron notificados y registrados en SIPROJ antes del 1 de enero de 2016 y el 62% (5.680 procesos) corresponden al periodo 2016 – 2019. Con respecto al valor total de las pretensiones de los procesos activos judiciales, esto es, \$20.6 billones, el 66.49% corresponde al monto de pretensiones de procesos notificados y registrados antes del 1 de enero de 2016 (13,7 billones de pesos) y el 33.51% equivalente a \$6.9 billones de pesos, corresponde a los procesos notificados en este periodo de gobierno.

La eficiencia fiscal de la gestión jurídica distrital expresada en términos de ahorro tenía como meta en el Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos un 82% de nivel de ahorro, cifra que fue superada ampliamente, teniendo en cuenta que a la fecha se tiene una eficiencia fiscal del 91%, pasando de 404 mil millones a un ahorro de 5 billones de pesos.

Durante el periodo (1-01-2016 a 31-11-2019) se presentaron 7.771 procesos terminados: 6.468 favorables y 1.303 desfavorables lo cual representa un éxito procesal de 83.23%.

*Teniendo en cuenta que la Línea Base para el Éxito Procesal era del 82%; se observa que la misma fue superada y corresponde al 83.23% representado en la cantidad de procesos terminados favorablemente para el Distrito Capital. **El impacto del éxito de eficiencia fiscal acumulado en términos de pretensiones indexadas ha permitido ahorrar a la ciudad \$5.0 Billones de pesos aproximadamente, y el Distrito Capital ha sido condenado en cerca de 485 mil millones de pesos, lo que representa desde un punto de vista práctico que del presupuesto destinado al pago de condenas judiciales se ha evitado disponer de la***

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

referida suma de dinero, lo que permite que a través de ajustes presupuestales se puedan financiar proyectos o políticas públicas al interior del Distrito Capital²⁹⁴

Esa gestión tan exitosa por parte de la Secretaría Jurídica Distrital, es lo que consolida el concepto sobre la necesidad que existía antes de su creación, de una fuerte institucionalidad para la defensa extrajudicial y judicial de la ciudad, y es por ello, que acojo el artículo 106 propuesto en la iniciativa del Plan de Desarrollo.

V.- COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá, tiene facultad para debatir el Proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo de la ciudad, con fundamento en el siguiente marco legal:

- Por competencia atribuida por la Constitución Política de Colombia en el artículo 313, numeral 2.
- Por mandato legal, establecido en la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo 152 de 1994
- Decreto Ley “Estatuto Orgánico de Bogotá”, artículo 12, numeral 2.

VI.- ARTICULADO CON MODIFICACIONES

²⁹⁴

file:///C:/Users/user/Documents/PLAN%20DE%20DESARROLLO%202020-2023/TOMO%20I/1_bases_del_pdd_un_nuevo_contrato_social_2020_2024.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

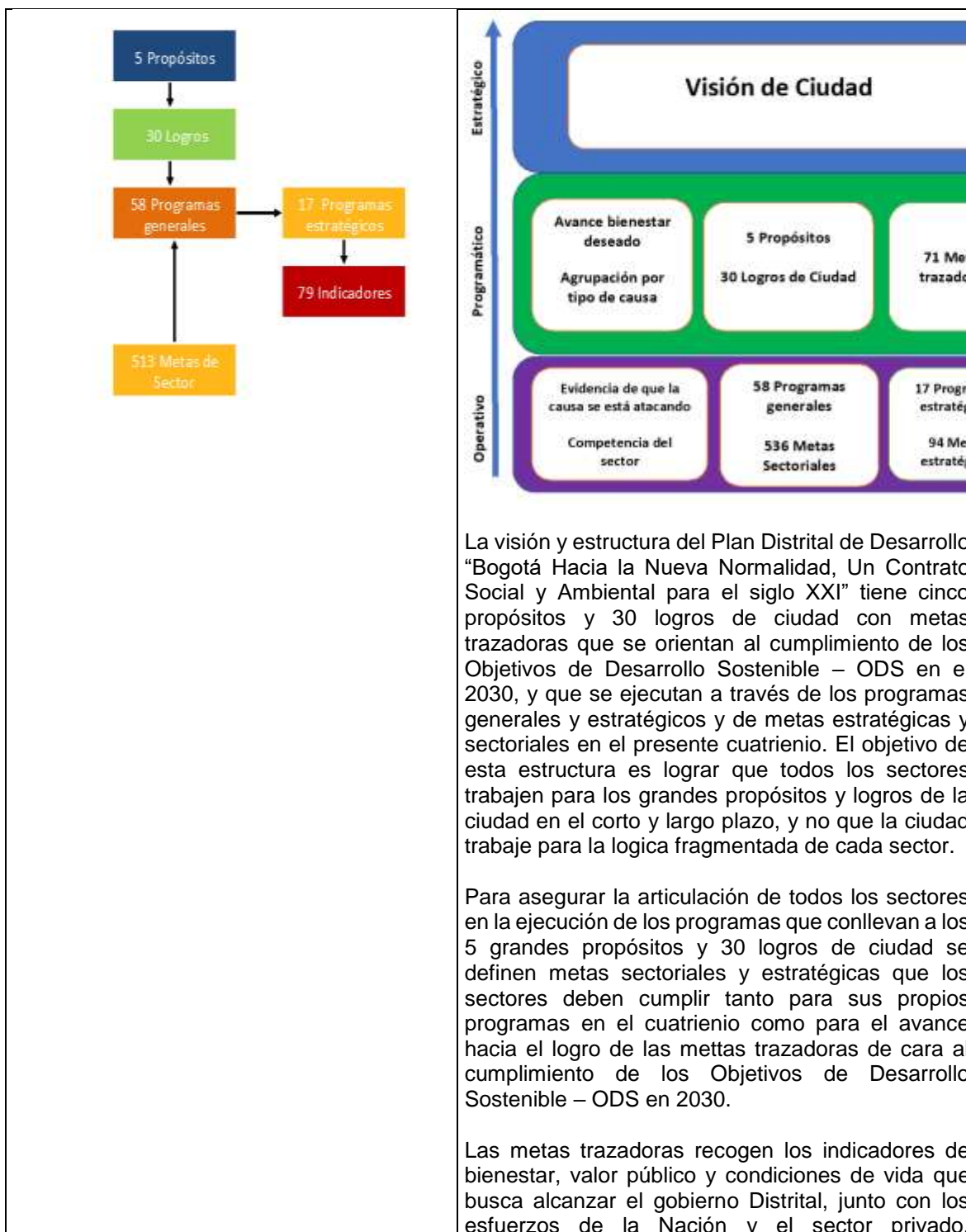
Como resultado del análisis y consideraciones expuestas frente a la iniciativa, objeto de debate, me permito presentar a consideración de la Alcaldesa de Bogotá, para su aprobación de las modificaciones introducidas y del Concejo de Bogotá, para su trámite:

ARTICULADO RADICADO	ARTICULADO PROPUESTO
<p>Artículo 1. Adopción del Plan. Se adopta el Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas y el Plan Plurianual de Inversiones para Bogotá D. C. para el período 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI” que constituye el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la administración distrital, para lograr una redistribución más equitativa de los costos y beneficios de vivir en Bogotá. Este Plan de Desarrollo representa las transformaciones en oportunidades de educación, salud, cultura, productividad, innovación, generación de ingresos y disminución de la pobreza multidimensional, monetaria, y de feminización de la pobreza, dirigidas a brindar mayor inclusión social y productiva a las poblaciones que tradicionalmente han asumido los mayores costos de vivir en la ciudad. Este Plan de Desarrollo es la apuesta para hacer de Bogotá una ciudad más cuidadora, incluyente, sostenible y consciente, mediante un nuevo contrato social, ambiental e intergeneracional para la Bogotá del siglo XXI.</p>	<p>Artículo 1. Adopción del Plan. Adopción del Plan. Se adopta el Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas y el Plan Plurianual de Inversiones para Bogotá D. C. para el período 2020-2024 “Bogotá hacia la Nueva Normalidad, un Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI” que constituye el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la administración distrital, para lograr una redistribución más equitativa de los costos y beneficios de vivir en Bogotá, impulsar la vuelta en marcha y la recuperación de la actividad socioeconómica y cultural asociada al control de la pandemia del Covid-19 y capitalizar sus aprendizajes al poner de manifiesto necesidades que obligan a fortalecer o abordar nuevos programas. Este Plan de Desarrollo representa las transformaciones en oportunidades de educación, salud, cultura, productividad, innovación, generación de ingresos y disminución de la pobreza multidimensional, monetaria, informalidad, pobreza oculta, nuevos vulnerables, en riesgo de empobrecimiento y de feminización de la pobreza, dirigidas a brindar mayor inclusión social y productiva a las familias y poblaciones que tradicionalmente han asumido los mayores costos de vivir en la ciudad. Este Plan de Desarrollo es la apuesta para hacer de Bogotá una ciudad más cuidadora, incluyente, sostenible y consciente, mediante un nuevo contrato social, ambiental e intergeneracional para la Bogotá del siglo XXI.</p>
<p>Artículo 2. Objetivo general. El presente Plan Distrital de Desarrollo tiene por objetivo consolidar un nuevo contrato social, ambiental e intergeneracional que permita avanzar hacia la igualdad de oportunidades, recuperando la pérdida económica y social derivada de la emergencia del COVID-19, capitalizando los aprendizajes y los canales</p>	<p>Artículo 2. Objetivo general. El presente Plan Distrital de Desarrollo tiene por objetivo recuperar los efectos económicos y sociales derivados de la emergencia del COVID-19, capitalizando los aprendizajes y los canales de solidaridad, redistribución y reactivación económica creados para atender y mitigar los efectos de la pandemia consolidando un nuevo contrato social, ambiental e</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>de solidaridad, redistribución y reactivación económica creados para atender y mitigar los efectos de la pandemia y de esta forma construir con la ciudadanía, una Bogotá donde los derechos de los más vulnerables sean garantizados a través de: la ampliación de las oportunidades de inclusión social y productiva, en particular de las mujeres y los jóvenes, para superar progresivamente los factores de naturalización de la exclusión, discriminación y segregación socioeconómica y espacial que impiden la igualdad de oportunidades y el ejercicio de una vida libre, colectivamente sostenible y feliz.</p> <p>El plan prevé a Bogotá integrada con la región a través de la creación de la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca y de un POT con visión regional, devolviéndole a la Estructura Ecológica Principal (EEP) su carácter de principal y en consecuencia de ordenadora del territorio, así como un sistema multimodal de movilidad basado en una red de metro regional, acorde con las proyecciones demográficas del censo 2018 para Bogotá y la región.</p>	<p>intergeneracional que permita avanzar hacia la igualdad de oportunidades y de esta forma construir con la ciudadanía una Bogotá donde los derechos de los más vulnerables sean garantizados a través de: la ampliación de las oportunidades de inclusión social y productiva de las familias, en particular de las mujeres y los jóvenes, las personas con discapacidad, sus cuidadoras y cuidadores, para superar progresivamente los factores de naturalización de la exclusión, discriminación y segregación socioeconómica y espacial que impiden la igualdad de oportunidades y el ejercicio de una vida libre, colectivamente sostenible y feliz.</p> <p>El plan prevé a Bogotá integrada con la región a través de la creación de la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca y de un POT con visión regional, devolviéndole a la Estructura Ecológica Principal (EEP) su carácter de principal y en consecuencia de ordenadora del territorio, así como un sistema multimodal de movilidad basado en una red de metro regional, acorde con las proyecciones demográficas del censo 2018 para Bogotá y la Región.</p>
<p>Artículo 3. Estructura del Plan Distrital de Desarrollo. La estructura del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, en adelante Plan Distrital de Desarrollo, se concreta gráficamente así:</p> <p>Gráfico 1. Estructura del Plan Distrital de Desarrollo</p>	<p>Artículo 3. Estructura del Plan Distrital de Desarrollo. La estructura del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 “Bogotá Hacia la Nueva Normalidad, Un Contrato Social y Ambiental para el siglo XXI”, en adelante Plan Distrital de Desarrollo, se concreta gráficamente así:</p> <p>Gráfico 1. Estructura del Plan Distrital de Desarrollo</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>enmarcados en el contexto macroeconómico, para el logro de los ODS.</p> <p>Los Programas generales, de naturaleza sectorial, materializan las intervenciones específicas por parte de los sectores para el logro de sus metas sectoriales y para materializar el PDD.</p> <p>Los programas estratégicos son una agrupación de intervenciones intersectoriales que buscan destacar temas de gran impacto para materializar la propuesta del Plan y avanzar en el cumplimiento de los logros de ciudad. Dichos programas estratégicos se miden por el logro de metas estratégicas, que son intervenciones sectoriales destacadas por su significativa contribución a las apuestas definidas en la visión de corto y largo plazo del PDD.</p>
<p>Artículo 4. Visión de ciudad. En el 2024 Bogotá se habrá recuperado de los efectos negativos dejados por la pandemia global COVID -19 en materia social y económica, capitalizando los aprendizajes y los canales de salud pública, solidaridad y redistribución creados para superarlos. La formulación y ejecución de un nuevo contrato social y ambiental le permitirá a Bogotá no sólo cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS en el 2030, sino además ser un ejemplo global en reconciliación, acción colectiva, desarrollo sostenible e inclusión social y productiva para garantizar igualdad de oportunidades para la libertad, en particular para las mujeres y los jóvenes, con enfoque de género, diferencial, territorial, de cultura ciudadana y de participación, que junto con una movilidad sostenible, la disminución de los índices de inseguridad en la ciudad y una institucionalidad fortalecida regionalmente; hará de Bogotá una ciudad más cuidadora, incluyente, sostenible y consciente.</p>	<p>Artículo 4. Visión de ciudad. En el 2024 Bogotá se habrá recuperado de los efectos negativos dejados por la pandemia global COVID -19, entrando en una nueva normalidad en materia social, económica y cultural, capitalizando los aprendizajes y los canales de salud pública, solidaridad y redistribución creados para superarlos. La formulación y ejecución de un nuevo contrato social y ambiental le permitirá a Bogotá no sólo cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS en el 2030, sino además ser un ejemplo global en reconciliación, educación, acción colectiva, desarrollo sostenible e inclusión social y productiva para garantizar igualdad de oportunidades para la libertad, en particular para las mujeres, los jóvenes, las personas con discapacidad, sus cuidadores y cuidadoras y las familias en general, con enfoque de género, diferencial, territorial, de cultura ciudadana y de participación, que junto con una movilidad sostenible, la disminución de los índices de inseguridad en la ciudad y una institucionalidad fortalecida regionalmente; hará de Bogotá una ciudad más cuidadora, incluyente, sostenible y consciente, donde la educación pertinente y de calidad es el principal factor de movilidad social y económica.</p>
<p>Artículo 5. Principios. La vocación de servicio y liderazgo público, la ética, la transparencia y rendición de cuentas, la inteligencia y acción colectiva, la corresponsabilidad, la interdependencia e integración, son los principios que guiarán el</p>	<p>Artículo 5. Principios. La vocación de servicio y liderazgo público, la ética, la transparencia y rendición de cuentas, la inteligencia y acción colectiva, la corresponsabilidad, la interdependencia e integración, son los principios que guiarán el ejercicio del servicio público del gobierno distrital y</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ejercicio del servicio público del gobierno distrital y que caracterizarán el quehacer de cada una de las personas que conforman el equipo de trabajo.	los principios que caracterizarán la relación público privada y el quehacer de cada una de las entidades que conforman la administración distrital.
<p>Artículo 6. Enfoques. Los enfoques que se desarrollan a continuación determinan la manera cómo desde la administración se comprenden y atienden las realidades de quienes habitan el Distrito Capital y su región; por lo tanto, le permiten al gobierno distrital de manera estratégica tratar las distintas problemáticas reconociendo las diferencias de los individuos, el género, la inclusión y la cultura ciudadana, a la luz del ejercicio del servicio público y la participación ciudadana.</p> <p>Enfoque de género. Permite comprender las relaciones de poder y desigualdad que por razones de género existen entre mujeres y hombres y que se reproducen a través de imaginarios, creencias, roles y estereotipos que afianzan las brechas de desigualdad e impiden el goce efectivo de los derechos de las mujeres a lo largo del curso de su vida, en las diferentes dimensiones del desarrollo y la vida social y comunitaria. Su fin es promover la igualdad de género y el goce efectivo de sus derechos.</p> <p>Enfoque diferencial. Reconoce que existen grupos y personas que han sido históricamente discriminados debido a su pertenencia étnica o racial, orientación sexual, identidad de género, ubicación geográfica, discapacidad, situación socioeconómica, o de la intersección de diversos sistemas de discriminación que, como el racismo, el clasismo, la homofobia, la transfobia y la xenofobia; impiden el acceso a las oportunidades en igualdad de condiciones. Este tipo de discriminación se sustenta en imaginarios, estereotipos, prejuicios y comportamientos contruidos social y culturalmente que impiden la garantía plena de derechos. Su fin es hacer ajustes a la oferta institucional para garantizar adecuadamente el acceso a los bienes y servicios reconociendo las</p>	<p>Artículo 6. Enfoques. Los enfoques que se desarrollan a continuación determinan la manera cómo desde la administración se comprenden y atienden las realidades de quienes habitan el Distrito Capital y su región; por lo tanto, le permiten al gobierno distrital de manera estratégica tratar las distintas problemáticas reconociendo las diferencias de los individuos, las familias, el género, la inclusión, y la cultura ciudadana, a la luz del ejercicio del servicio público y la participación ciudadana.</p> <p>Enfoque de género. Permite comprender las relaciones de poder y desigualdad desde una perspectiva de interseccionalidad que por razones de género existen entre mujeres y hombres y que se reproducen a través de imaginarios, creencias, roles y estereotipos que afianzan las brechas de desigualdad e impiden el goce efectivo de los derechos de las mujeres a lo largo del curso de su vida, en las diferentes dimensiones del desarrollo y la vida social y comunitaria. Su fin es promover la igualdad de género y el goce efectivo de sus derechos.</p> <p>Enfoque diferencial. Reconoce que existen grupos y personas que han sido históricamente discriminados debido a su pertenencia étnica o racial, orientación sexual, identidad de género, creencia religiosa, ubicación geográfica, discapacidad, situación socioeconómica, o de la intersección de diversos sistemas de discriminación que, como el racismo, la discafovia, el clasismo, la homofobia, la transfobia y la xenofobia y la intolerancia religiosa; impiden el acceso a las oportunidades en igualdad de condiciones. Este tipo de discriminación se sustenta en imaginarios, estereotipos, prejuicios y comportamientos contruidos social y culturalmente que impiden la garantía plena de derechos. Su fin es hacer ajustes a la oferta institucional para garantizar adecuadamente el acceso a los bienes y servicios reconociendo las particularidades y especificidades de los distintos grupos sociales o personas.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>particularidades y especificidades de los distintos grupos sociales o personas.</p> <p>Enfoque de cultura ciudadana. Reconoce que los comportamientos ciudadanos son multimotivados, obedecen a razones, intereses y emociones y multiregulados por la ley, por reflexión moral y la cultura. También existe autorregulación individual y colectiva y regulación mutua. El enfoque de cultura ciudadana aporta a las políticas públicas, la comprensión de que los comportamientos humanos pueden ser transformados y regulados por la ley, la cultura y la moral. Cultura ciudadana entendida como el conjunto de creencias, hábitos y comportamientos que permiten la convivencia en la ciudad y el reconocimiento de los derechos y deberes ciudadanos.</p> <p>Concibe los hábitos y comportamientos sociales como construcciones culturales que pueden aprenderse. Desde este enfoque los ciudadanos no solo se guían por el temor al castigo o la multa, sino que existen también normas informales (morales y sociales) que guían el comportamiento de las personas en la ciudad y que delimitan lo que es culturalmente aceptable. Entender la dinámica de estas normas informales es fundamental para incidir en los comportamientos y las actitudes de los ciudadanos.</p> <p>Este enfoque enfatiza la capacidad de auto transformación y transformación ciudadana, resaltando cuatro aspectos fundamentales: (i) la construcción individual y colectiva de la armonía entre las tres regulaciones: legal, moral y cultural para lograr la convivencia (ii) la educación y la cultura tienen un papel fundamental tanto para explicar la realidad que vivimos como para transformarla; (iii) las personas tienen la capacidad de cooperar en la consecución de bienes colectivos y (iv) el gobierno puede asumir un rol pedagógico proponiendo la participación voluntaria de la ciudadanía en la transformación de ciertos rasgos culturales que afectan el bienestar</p>	<p>Enfoque de cultura ciudadana. Reconoce que los comportamientos ciudadanos son multimotivados, obedecen a razones, intereses y emociones y multiregulados por la ley, por reflexión moral y la cultura. También existe autorregulación individual y colectiva y regulación mutua. El enfoque de cultura ciudadana aporta a las políticas públicas, la comprensión de que los comportamientos humanos pueden ser transformados y regulados por la ley, la cultura y la moral. Cultura ciudadana entendida como el conjunto de creencias, hábitos y comportamientos que permiten la convivencia en la ciudad y el reconocimiento de los derechos y deberes ciudadanos.</p> <p>Concibe los hábitos y comportamientos sociales como construcciones culturales que pueden aprenderse. Desde este enfoque los ciudadanos no solo se guían por el temor al castigo o la multa, sino que existen también normas informales (morales y sociales) que guían el comportamiento de las personas en la ciudad y que delimitan lo que es culturalmente aceptable. Entender la dinámica de estas normas informales es fundamental para incidir en los comportamientos y las actitudes de los ciudadanos.</p> <p>Este enfoque enfatiza la capacidad de auto transformación y transformación ciudadana, resaltando cuatro aspectos fundamentales: (i) la construcción individual y colectiva de la armonía entre las tres regulaciones: legal, moral y cultural para lograr la convivencia (ii) la educación y la cultura tienen un papel fundamental tanto para explicar la realidad que vivimos como para transformarla; (iii) las personas tienen la capacidad de cooperar en la consecución de bienes colectivos y (iv) el gobierno puede asumir un rol pedagógico proponiendo la participación voluntaria de la ciudadanía en la transformación de ciertos rasgos culturales que afectan el bienestar social y decisoria.</p> <p>Este gobierno fortalecerá los sistemas de información y conocimiento de las prácticas ciudadanas, con el fin de desarrollar acciones</p>
---	--

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>social, para lo cual se fundamenta en la gobernanza colaborativa enfocada en la responsabilidad de todos en la construcción de ciudad a través de la participación social y decisoria.</p> <p>Enfoque de participación ciudadana. Es un proceso que se entiende como un derecho, mediante el cual, se aproxima la ciudadanía a la construcción del Nuevo Contrato Social y Ambiental, así como la forma, en que el gobierno de manera transversal a su acción entiende su relación con ésta, a través, fundamentalmente, del modelo de gobierno abierto, con el objeto de construir colectivamente, generando confianza y empoderamiento ciudadano para la defensa y reconocimiento de sus intereses y los de la ciudad.</p> <p>Enfoque territorial. Parte de la comprensión del territorio como una construcción social, que tiene particularidades que no solo derivan de los aspectos biofísicos sino también de las relaciones que sobre él se construyen. Entender y atender tales particularidades contribuye con el logro de una acción de gobierno más integral y de una inversión pública más eficiente, y permite planear más allá de los límites político-administrativos del Distrito. Implica una planeación del territorio en los distintos niveles: local, distrital y regional.</p>	<p>colectivas para fomentar el cambio cultural y comportamental.</p> <p>Enfoque de participación ciudadana. Es un proceso que se entiende como un derecho, mediante el cual, se aproxima la ciudadanía a la construcción del Nuevo Contrato Social y Ambiental, así como la forma, en que el gobierno de manera transversal a su acción entiende su relación con ésta, a través, fundamentalmente, del modelo de gobierno abierto, con el objeto de construir colectivamente, generando confianza y empoderamiento ciudadano para la defensa y reconocimiento de sus intereses y los de la ciudad.</p> <p>Enfoque territorial. Parte de la comprensión del territorio como una construcción social, que tiene particularidades que no solo derivan de los aspectos biofísicos sino también de las relaciones que sobre él se construyen. Entender y atender tales particularidades contribuye con el logro de una acción de gobierno más integral y de una inversión pública más eficiente, y permite planear más allá de los límites político-administrativos del Distrito. Implica una planeación del territorio en los distintos niveles: local, distrital y regional.</p>
<p>Artículo 7. Atributos. Los atributos son las características esenciales que orientarán el accionar del gobierno distrital y guiarán la resolución de los dilemas a los que se enfrente y, por tanto, son pilares fundamentales de los contenidos de los propósitos y de los logros de ciudad. Los atributos son:</p> <p>Cuidadora. Una Bogotá - Región cuidadora acoge, respeta y se ocupa deliberadamente de la distribución de la prosperidad colectiva. En ella se (i) construye confianza entre los ciudadanos y las instituciones; (ii) se ejercen libremente los derechos y se cumplen los deberes; (iii) se protegen a las mujeres, niñas y niños, y poblaciones con mayor vulnerabilidad y exclusión; (iv) se reconoce,</p>	<p>Artículo 7. Atributos. Los atributos son las características esenciales que orientarán el accionar del gobierno distrital y guiarán la resolución de los dilemas a los que se enfrente y, por tanto, son pilares fundamentales de los contenidos de los propósitos y de los logros de ciudad. Los atributos son:</p> <p>Cuidadora. Una Bogotá - Región cuidadora acoge, respeta y se ocupa deliberadamente de la distribución de la prosperidad colectiva. En ella se (i) construye confianza entre los ciudadanos y las instituciones; (ii) se ejercen libremente los derechos y se cumplen los deberes; (iii) se protegen a las mujeres, niñas y niños, y poblaciones con mayor vulnerabilidad y exclusión; (iv) se reconoce,</p>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>y niños, y poblaciones con mayor vulnerabilidad y exclusión; (iv) se regula la informalidad y (v) se disminuye la ilegalidad y la criminalidad. Goza de servidores y servidoras públicos dispuestos a la escucha, que honran en su quehacer el servicio público y actúan con transparencia en defensa del interés colectivo. Quienes habitan y viven la Bogotá - Región son personas solidarias, que se autorregulan y regulan mutuamente y están dispuestas a poner algo de sí para mejorar la vida de todas las personas que la habitan.</p> <p>Incluyente. Una Bogotá - Región incluyente reconoce y valora las diferencias, hace posible que los grupos poblacionales y los sectores sociales en condiciones de vulnerabilidad, participen creciente y plenamente del bienestar, tengan mejores oportunidades que catalizan la agencia humana y puedan ejercer la libertad, combate la segregación socioeconómica y la naturalización de la discriminación y la exclusión, trabaja por el logro de mayores equilibrios territoriales y distribuye en el territorio sus equipamientos para garantizar un acceso más equitativo a los bienes y servicios, se busca construir las condiciones para que cada quien pueda realizar sus sueños, desarrollar sus capacidades y sea lo que quiera ser. Una Bogotá incluyente lucha por acabar con ideas, prejuicios y comportamientos que excluyen y discriminan, como el machismo, el clasismo, el racismo, la homofobia y la xenofobia.</p> <p>Sostenible. Una Bogotá - Región sostenible que cambia hábitos de vida la manera en que nos movemos, producimos y consumimos-, satisface las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de las generaciones futuras de satisfacer las suyas. Se trabaja en procura de lograr equilibrio entre el crecimiento económico, el cuidado del ambiente natural y el bienestar social y se generan capacidades de resiliencia para afrontar los cambios en el contexto territorial y ambiental.</p>	<p>redistribuye y reduce el trabajo de cuidado no remunerado de las mujeres; (v) se regula la informalidad y (vi) se disminuye la ilegalidad y la criminalidad.</p> <p>Incluyente. Una Bogotá - Región incluyente reconoce y valora las diferencias, hace posible que los grupos poblacionales y los sectores sociales en condiciones de vulnerabilidad, participen creciente y plenamente del bienestar, tengan mejores oportunidades que catalizan la agencia humana y puedan ejercer la libertad, combate la segregación socioeconómica y la naturalización de la discriminación y la exclusión, trabaja por el logro de mayores equilibrios territoriales y distribuye en el territorio sus equipamientos para garantizar un acceso más equitativo a los bienes y servicios, se busca construir las condiciones para que cada quien pueda realizar sus sueños, desarrollar sus capacidades y sea lo que quiera ser. Una Bogotá incluyente lucha por acabar con ideas, prejuicios y comportamientos que excluyen y discriminan, como el machismo, el clasismo, el racismo, la homofobia, la xenofobia, la transfobia y la intolerancia religiosa.</p> <p>Sostenible. Una Bogotá - Región sostenible que cambia hábitos de vida la manera en que nos movemos, producimos y consumimos-, satisface las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de las generaciones futuras de satisfacer las suyas. Se trabaja en procura de lograr equilibrio entre el crecimiento económico, el cuidado del ambiente natural y el bienestar social y se generan capacidades de resiliencia para afrontar los cambios en el contexto territorial y ambiental.</p> <p>Consciente. Una Bogotá - Región consciente y creadora reconoce sus debilidades y sus fortalezas, trabaja por mejorar las primeras y convierte las segundas en oportunidades colectivas; aprovecha sus potencialidades; tiene confianza en sí misma, en su ciudadanía e instituciones y es capaz de agenciar su desarrollo humano, unirse y luchar contra la corrupción, hacer más transparente y efectiva la gestión de la ciudad; pone la creación y la innovación constante al servicio del bienestar común, aprovecha la inteligencia colectiva, la tecnología y la transformación digital para el</p>
---	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Consciente. Una Bogotá - Región consciente y creadora reconoce sus debilidades y sus fortalezas, trabaja por mejorar las primeras y convierte las segundas en oportunidades colectivas; aprovecha sus potencialidades; tiene confianza en sí misma, en su ciudadanía e instituciones y es capaz de agenciar su desarrollo humano, unirse y luchar contra la corrupción, hacer más transparente y efectiva la gestión de la ciudad; pone la creación y la innovación constante al servicio del bienestar común, aprovecha la inteligencia colectiva, la tecnología y la transformación digital para el beneficio colectivo y crece y se desarrolla integralmente.</p>	beneficio colectivo y crece y se desarrolla integralmente.
<p>Artículo 8. Relación Propósitos, Logros de Ciudad y Programas. El Plan Distrital de Desarrollo “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI” da cuenta de los programas y metas de gobierno que se cumplirán en el presente cuatrienio para avanzar en el logro de los 5 propósitos y 30 logros de ciudad propuestos para que Bogotá sea un ejemplo global de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en el 2030. Esta visión de metas de gobierno al 2024 y logros de ciudad al 2030 responde a los compromisos consignados en el programa de gobierno, comprometen la gestión del gobierno distrital y la suma de esfuerzos con la ciudadanía, el sector privado, y los demás niveles de gobierno en torno a logros comunes, que permiten una mirada holística y una respuesta integral de las prioridades de la población y el territorio.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 9. Propósitos y Logros de ciudad. El Plan Distrital de Desarrollo “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI” se organiza en torno a 5 propósitos que se cumplen a través de 30 logros de ciudad mediante la articulación de acciones materializadas en programas.</p> <p>Los 5 propósitos y 30 logros de ciudad son los siguientes:</p>	<p>Artículo 9. Propósitos y Logros de ciudad. El Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Hacia la Nueva Normalidad, Un Contrato Social y Ambiental para el siglo XXI” se organiza en torno a 5 propósitos que se cumplen a través de 30 logros de ciudad mediante la articulación de acciones materializadas en programas.</p> <p>Los 5 propósitos y 30 logros de ciudad son los siguientes:</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Propósito 1. Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.</p> <p>¿Qué busca?</p> <p>Redistribuir los costos y los beneficios de vivir en Bogotá y su región. Generar condiciones de posibilidad para que las poblaciones que tradicionalmente han sido excluidas de las oportunidades de desarrollo y han asumido los mayores costos vivir en la ciudad, puedan ejercer plenamente sus derechos, realizar sus deberes y disfrutar de los beneficios de vivir en la ciudad. Para quienes han gozado de mayores oportunidades de desarrollo educativo, social y económico, aumentar las oportunidades de solidaridad, generación y redistribución de los beneficios de vivir en la ciudad, en función de disminuir las inequidades y aumentar las oportunidades para todos.</p> <p>Este propósito busca cerrar brechas, nivelar la cancha de las oportunidades y aumentar la disposición de la ciudadanía a ejercer su propia agencia y cooperar en la construcción del proyecto común expresado en la Constitución de 1991 y en sentar las bases en estos 4 años para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el 2030. De igual forma busca atender la emergencia social, económica y ambiental derivada de la pandemia por el Covid 19, mitigar sus consecuencias y generar condiciones de reactivación social y económica en el mediano y largo plazo.</p> <p>Para mitigar los efectos negativos que en materia económica genere la pandemia, este propósito también busca aumentar, de manera sostenible, la productividad, la competitividad, la innovación, el bienestar y la distribución equitativa de la prosperidad colectiva.</p> <p>Estrategias del Propósito 1. Este propósito incluye la implementación del sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género, diferencial y de cultura ciudadana para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el</p>	<p>Propósito 1. Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.</p> <p>¿Qué busca?</p> <p>Redistribuir los costos y los beneficios de vivir en Bogotá y su región. Generar condiciones de posibilidad para que las poblaciones que tradicionalmente han sido excluidas de las oportunidades de desarrollo y han asumido los mayores costos vivir en la ciudad, puedan ejercer plenamente sus derechos, realizar sus deberes y disfrutar de los beneficios de vivir en la ciudad. Para quienes han gozado de mayores oportunidades de desarrollo educativo, social y económico, aumentar las oportunidades de solidaridad, generación y redistribución de los beneficios de vivir en la ciudad, en función de disminuir las inequidades y aumentar las oportunidades para todos.</p> <p>Este propósito busca cerrar brechas, nivelar la cancha de las oportunidades y aumentar la disposición de la ciudadanía a ejercer su propia agencia y cooperar en la construcción del proyecto común expresado en la Constitución de 1991 y en sentar las bases en estos 4 años para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el 2030. De igual forma busca atender la emergencia social, económica y ambiental derivada de la pandemia por el Covid 19, mitigar sus consecuencias y generar condiciones de reactivación social y económica en el mediano y largo plazo.</p> <p>Para mitigar los efectos negativos que en materia económica genere la pandemia, este propósito también busca aumentar, de manera sostenible, la productividad, la competitividad, la innovación, el bienestar y la distribución equitativa de la prosperidad colectiva.</p> <p>Estrategias del Propósito 1. Este propósito incluye la implementación del Sistema Distrital de Cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género, diferencial y de cultura ciudadana para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local.</p> <p>Alcanzar este propósito implica ejecutar las estrategias referidas a generar condiciones de posibilidad, en los ámbitos de las relaciones con la educación y el</p>
---	--

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local.</p> <p>Alcanzar este propósito implica ejecutar las estrategias referidas a generar condiciones de posibilidad, en los ámbitos de las relaciones con la educación y el desarrollo humano, el empleo, la inclusión laboral y el mercado, los subsidios y contribuciones, la reducción de la pobreza y de la feminización de la misma, la salud, el hábitat y la vivienda, el capital social y cultural y la participación cívica y desarrollo y movilidad social, para personas de los diferentes sectores sociales y poblaciones vulneradas, que induzcan el fortalecimiento de la capacidad humana para la toma de decisiones en las diferentes transiciones de la vida y actuar con la intención de producir un cambio en los patrones negativos de la segregación socio económica y espacial en la ciudad y la región.</p> <p>Se hará especial énfasis en la población infantil, a la que se ofrecerán servicios que permitan garantizar el desarrollo integral de las niñas y los niños. Igualmente, las y los jóvenes entre 14 y 28 años serán una población a la que se le brindarán oportunidades de formación y educación, acorde con sus propósitos, y adecuada a las expectativas de desarrollo de la Bogotá - Región. Se avanzará en una transformación pedagógica, que vaya desde el preescolar hasta la educación media y superior.</p> <p>Frente a la pandemia generada por el COVID-19, se proponen estrategias para recuperar la pérdida económica y social derivada de la emergencia del COVID-19, capitalizando los aprendizajes y los canales de salud pública, solidaridad, redistribución y reactivación económica creados para atender y mitigar los efectos de la pandemia. De igual forma se plantea articular esos aprendizajes y canales con estrategias de mediano y largo plazo que fortalecen la capacidad creadora y transformadora de la ciudadanía y la coloquen al servicio del bienestar colectivo, apuesten al acceso, la permanencia y al mejoramiento de la calidad educativa, transformen los patrones de consumo, la promoción de hábitos de vida saludables. La optimización de las condiciones productivas de los hogares, las industrias y la</p>	<p>desarrollo humano, el empleo, la inclusión laboral y el mercado, los subsidios y contribuciones, la reducción de la pobreza y de la feminización de la misma, la salud, el hábitat y la vivienda, el capital social y cultural y la participación cívica y desarrollo y movilidad social, para personas de los diferentes sectores sociales y poblaciones vulneradas, que induzcan el fortalecimiento de la capacidad humana para la toma de decisiones en las diferentes transiciones de la vida y actuar con la intención de producir un cambio en los patrones negativos de la segregación socio económica y espacial en la ciudad y la región.</p> <p>Se hará especial énfasis en la población infantil, a la que se ofrecerán servicios que permitan garantizar el desarrollo integral de las niñas y los niños. Igualmente, las y los jóvenes entre 14 y 28 años serán una población a la que se le brindarán oportunidades de formación y educación, acorde con sus propósitos, y adecuada a las expectativas de desarrollo de la Bogotá - Región. Se avanzará en una transformación pedagógica, que vaya desde el preescolar hasta la educación media y superior.</p> <p>Frente a la pandemia generada por el COVID-19, se proponen estrategias para recuperar la pérdida económica y social derivada de la emergencia del COVID-19, capitalizando los aprendizajes y los canales de salud pública, solidaridad, redistribución y reactivación económica creados para atender y mitigar los efectos de la pandemia. De igual forma se plantea articular esos aprendizajes y canales con estrategias de mediano y largo plazo que fortalecen la capacidad creadora y transformadora de la ciudadanía y la coloquen al servicio del bienestar colectivo, apuesten al acceso, la permanencia y al mejoramiento de la calidad educativa, transformen los patrones de consumo, la promoción de hábitos de vida saludables. La optimización de las condiciones productivas de los hogares, las industrias y la comunidad que incremente la productividad social y económica en la generación de riqueza y poder distribuir equitativamente la prosperidad que de ella se derive, a través del logro de mayor pertinencia y calidad en la educación y el empleo, y la transformación de los patrones de consumo y de los hábitos de vida.</p>		
<table><tr><td>Logros de ciudad</td><td>1</td><td>Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.</td></tr></table>	Logros de ciudad	1	Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.
Logros de ciudad	1	Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

comunidad que incrementa la productividad social y económica en la generación de riqueza y poder distribuir equitativamente la prosperidad que de ella se derive, a través del logro de mayor pertinencia y calidad en la educación y el empleo, y la transformación de los patrones de consumo y de los hábitos de vida.				2	Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza.
Logros de ciudad	1	Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.		3	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local.
	2	Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza.		4	Completar la implementación de un modelo de salud pública con enfoque poblacional - diferencial, de género, participativo, resolutorio y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud.
	3	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local.		5	Cerrar las brechas digitales, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde la primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.
	4	Completar la implementación de un modelo de salud pública con enfoque poblacional - diferencial, de género, participativo, resolutorio y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud.		6	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.
	5	Cerrar las brechas digitales, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.		7	Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional - diferencial, territorial y de género.
				8	Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural.
				9	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	6	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.		10	Apropiar el territorio rural desde su diversidad étnica y cultural como parte de Bogotá - Región.
	7	Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional - diferencial, territorial y de género.		11	Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región
	8	Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural.		12	Incrementar la oferta de actividades y la infraestructura para el uso y disfrute del tiempo libre, con enfoque de género, diferencial, e integración territorial
	9	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.		
	10	Apropiar el territorio rural desde su diversidad étnica y cultural como parte de Bogotá - Región.	¿Qué busca?		
	11	Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región	Mejorar la calidad del medio ambiente natural y construido de Bogotá y la región, disminuyendo las afectaciones a la salud producidas por la contaminación del aire en niñas, niños, adolescentes, jóvenes y personas vulnerables y espacialmente segregadas y reduciendo los factores de riesgo que inciden en la fragilidad de la población expuesta al riesgo, en el deterioro de los ecosistemas y en la segregación socioeconómica y espacial del área urbana y rural. Implica también ocupar el territorio de una manera más ordenada y sostenible; cambiar la forma en que nos movilizamos, utilizar más energías y formas de movilidad limpias y modificar la manera que producimos, consumimos y reutilizamos.		
	12	Incrementar la oferta de actividades y la infraestructura para el uso y disfrute del tiempo libre, con enfoque de género, diferencial, e integración territorial	Estrategias del Propósito 2. Para alcanzar este propósito se deberán desarrollar estrategias que mejoren la calidad del medio ambiente natural, construido y regional desde la perspectiva de la generación de condiciones de bienestar para la población y los demás seres vivos presentes en el territorio; promoviendo la transformación de hábitos y espacios, y la construcción de consciencia sobre nuestros consumos, manejo de residuos y valoración de todas las formas de vida. Para contribuir con la reactivación económica de la ciudad, se desarrollarán proyectos de inversión sostenibles en los sectores relacionados con este propósito, respetando la Estructura Ecológica Principal y cumpliendo a cabalidad la normatividad ambiental correspondiente. Para cambiar la forma en que nos movilizamos, se desarrollarán estrategias dirigidas a incentivar el uso		
Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.					
¿Qué busca?					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Mejorar la calidad del medio ambiente natural y construido de Bogotá y la región, disminuyendo las afectaciones a la salud producidas por la contaminación del aire en niñas, niños, adolescentes, jóvenes y personas vulnerables y espacialmente segregadas y reduciendo los factores de riesgo que inciden en la fragilidad de la población expuesta al riesgo, en el deterioro de los ecosistemas y en la segregación socioeconómica y espacial del área urbana y rural. Implica también ocupar el territorio de una manera más ordenada y sostenible; cambiar la forma en que nos movilizamos, utilizar más energías y formas de movilidad limpias y modificar la manera que producimos, consumimos y reutilizamos.</p>			<p>de medios de transporte amigables con el medio ambiente y que redunden en una mejora en la calidad del aire en la Bogotá - Región.</p>		
Logros de ciudad	13	Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de la crisis climática.	Logros de ciudad	13	Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de la crisis climática.
	14	Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la estructura ecológica principal y demás áreas de interés ambiental en la Bogotá - Región.		14	Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la estructura ecológica principal y demás áreas de interés ambiental en la Bogotá - Región.
	15	Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales.		15	Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales.
	16	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.		16	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.
	17	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana.		17	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana.
	18	Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores.		18	Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores.
	19	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.		19	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.
Logros de ciudad	20	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y la adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.	Logros de ciudad	20	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y la adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.
	Propósito 3. Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.				
¿Qué busca?					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales.	<p>Aumentar la confianza interpersonal e institucional, la convivencia y la seguridad, consolidando una Bogotá - Región líder en la implementación de los acuerdo de paz, reconciliación y cuidado, caracterizada por aumentar las prácticas de convivencia, la seguridad y la reconciliación en el ámbito individual, familiar, comunitario e institucional, disminuyendo las violencias de género, la inseguridad ciudadana, y la ilegalidad a través de la promoción de la autorregulación, la regulación mutua pacífica, la cultura ciudadana, el acceso a la justicia y la gestión de irregularidad e informalidad, consolidando una Bogotá - Región líder en reconciliación y cuidado. Este propósito implica reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres y garantizar el acceso efectivo a la justicia con enfoque de género.</p>
16	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.		
17	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana.		
18	Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores.		
19	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.		
20	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y la adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.		
Propósito 3. Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.			<p>Estrategias del Propósito 3. Para alcanzar este propósito se plantean estrategias que construyen y permiten la implementación, de manera creativa, de acuerdos formales e informales orientados a gestionar la irregularidad y a transformar las circunstancias que generan desconfianza entre las personas y las instituciones, a potenciar la capacidad de la ciudadanía para ejercer su agencia en la construcción de su propio desarrollo y el de su entorno, a fomentar el cambio cultural, la convivencia, la justicia formal y de proximidad y a disminuir la violencia de género y el machismo, la impunidad, el todo vale, los atajos y la ilegalidad; lo cual incluye resolver de manera creativa y de la mano de la comunidad los problemas cotidianos y las fronteras difusas entre irregularidad y legalidad, mejorar el acceso a la justicia, fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social, mejorar las condiciones y la percepción ciudadana de inseguridad física en la ciudad y aumentar las condiciones de seguridad, prevención y protección a la vida, libertad e integridad personal de grupos poblacionales de especial protección constitucional.</p>
¿Qué busca?			
<p>Aumentar la confianza interpersonal e institucional, la convivencia y la seguridad, consolidando una Bogotá - Región líder en la implementación de los acuerdo de paz, reconciliación y cuidado, caracterizada por aumentar las prácticas de convivencia, la seguridad y la reconciliación en el ámbito individual, familiar, comunitario e institucional, disminuyendo las violencias de género, la inseguridad ciudadana, y la ilegalidad a través de la promoción de la autorregulación, la regulación mutua pacífica, la cultura ciudadana, el acceso a la justicia y la gestión de irregularidad e informalidad, consolidando una Bogotá - Región líder en reconciliación y</p>			
Logros de ciudad	21	Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, incluyendo un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano en el borde suroccidental en límites con el municipio de Soacha.	
	22	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>cuidado. Este propósito implica reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres y garantizar el acceso efectivo a la justicia con enfoque de género.</p>					garantizar el acceso efectivo a la justicia.
<p>Estrategias del Propósito 3. Para alcanzar este propósito se plantean estrategias que construyen y permiten la implementación, de manera creativa, de acuerdos formales e informales orientados a gestionar la irregularidad y a transformar las circunstancias que generan desconfianza entre las personas y las instituciones, a potenciar la capacidad de la ciudadanía para ejercer su agencia en la construcción de su propio desarrollo y el de su entorno, a fomentar el cambio cultural, la convivencia, la justicia formal y de proximidad y a disminuir la violencia de género y el machismo, la impunidad, el todo vale, los atajos y la ilegalidad; lo cual incluye resolver de manera creativa y de la mano de la comunidad los problemas cotidianos y las fronteras difusas entre irregularidad y legalidad, mejorar el acceso a la justicia, fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social, mejorar las condiciones y la percepción ciudadana de inseguridad física en la ciudad y aumentar las condiciones de seguridad, prevención y protección a la vida, libertad e integridad personal de grupos poblacionales de especial protección constitucional.</p>			23		Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre esta y las instituciones.
			24		Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.
			25		Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público.
<p>Propósito 4. Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible</p>					
<p>¿Qué busca?</p> <p>La promoción de modos sostenibles de transporte, el mejoramiento de los tiempos y de la experiencia del desplazamiento, teniendo a la red de metro regional, de buses, y a la red de ciclorutas, como ejes articuladores de la movilidad tanto de la ciudad como de la región.</p>					
<p>Estrategias del Propósito 4. Para alcanzar este propósito se formulan estrategias y proyectos para mejorar la experiencia de los tiempos de desplazamiento en Bogotá – Región, teniendo un sistema de transporte masivo multimodal, regional, sostenible, limpio y que cumple con todos los parámetros en materia de bioseguridad, complementado con el mejoramiento integral de la red de ciclorutas de la ciudad que mejoren las condiciones de accesibilidad y seguridad de la red, aumentando así el número de personas que utilizan la bicicleta para transportarse.</p>					
Logros de ciudad	21	Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, incluyendo un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.			
	22	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.			
	23	Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social generando confianza y convivencia entre la			
Logros de ciudad	26	Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como			

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		ciudadanía y entre esta y las instituciones.			eje estructurador la red de metro regional y la red de ciclorutas.
	24	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.	Propósito 5. Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.		
	25	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público.	¿Qué busca? Garantizar un gobierno empático, íntegro, participativo y transparente que permita la integración del Distrito con la región, a través de la promoción de alianzas orientadas a la acción colectiva y al sentido de la corresponsabilidad, la concurrencia y la subsidiaridad entre todos los actores de Bogotá - Región.		
Propósito 4. Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible			Estrategias del Propósito 5. Alcanzar este propósito implica implementar las estrategias que permiten a la administración caracterizarse por ser proba, transparente e íntegra y por ejecutar procesos de participación ciudadana programas y proyectos de gobierno abierto y de territorios inteligentes, así como alianzas públicas y privadas y de integración regional para el logro de sus propósitos.		
¿Qué busca? La promoción de modos sostenibles de transporte, el mejoramiento de los tiempos y de la experiencia del desplazamiento, teniendo a la red de metro regional, de buses, y a la red de ciclorutas, como ejes articuladores de la movilidad tanto de la ciudad como de la región.			Logros de ciudad	27	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá – GABO – como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.
Estrategias del Propósito 4. Para alcanzar este propósito se formulan estrategias y proyectos para mejorar la experiencia de los tiempos de desplazamiento en Bogotá – Región, teniendo un sistema de transporte masivo multimodal, regional, sostenible, limpio y que cumple con todos los parámetros en materia de bioseguridad, complementado con el mejoramiento integral de la red de ciclorutas de la ciudad que mejoren las condiciones de accesibilidad y seguridad de la red, aumentando así el número de personas que utilizan la bicicleta para transportarse.				28	Promover procesos de integración y ordenamiento territorial en la Bogotá -Región sostenibles social, económica, ambiental e institucionalmente.
				29	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).
				30	Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.
Logros de ciudad	26	Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la red de metro regional y la red de ciclorutas.			

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Propósito 5. Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.		
¿Qué busca? Garantizar un gobierno empático, íntegro, participativo y transparente que permita la integración del Distrito con la región, a través de la promoción de alianzas orientadas a la acción colectiva y al sentido de la corresponsabilidad, la concurrencia y la subsidiaridad entre todos los actores de Bogotá - Región.		
Estrategias del Propósito 5. Alcanzar este propósito implica implementar las estrategias que permiten a la administración caracterizarse por ser proba, transparente e íntegra y por ejecutar procesos de participación ciudadana programas y proyectos de gobierno abierto y de territorios inteligentes, así como alianzas públicas y privadas y de integración regional para el logro de sus propósitos.		
Logros de ciudad	27	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá – GABO – como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.
	28	Promover procesos de integración y ordenamiento territorial en la Bogotá - Región sostenibles social, económica, ambiental e institucionalmente.
	29	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).
	30	Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.
Artículo 10. Ejecución y Seguimiento del Plan de Desarrollo Distrital. Los sectores y las respectivas entidades distritales prepararán, con la coordinación de la Secretaría Distrital de Planeación- SDP, el correspondiente plan de acción y lo		

Artículo 10. Ejecución y Seguimiento del Plan de Desarrollo Distrital. Los sectores y las respectivas entidades distritales prepararán, con la coordinación de la Secretaría Distrital de Planeación- SDP, el correspondiente plan de acción y lo someterán a la aprobación del Consejo de Gobierno Distrital. Para		
--	--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>someterán a la aprobación del Consejo de Gobierno Distrital. Para ello, las entidades distritales serán las responsables de adelantar las acciones misionales e institucionales que permitan dar cumplimiento a los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital.</p> <p>La SDP dispondrá del sistema de información a través del cual se realizará la programación y ejecución del plan de acción del plan de desarrollo y dará los lineamientos que le permitan a las entidades distritales articular sus proyectos de inversión con las metas, programas y propósitos del Plan de Desarrollo Distrital como también programar las actividades y los recursos de inversión a ejecutar durante su vigencia.</p> <p>La SDP definirá los mecanismos y la periodicidad del seguimiento tanto a los proyectos de inversión como a los indicadores de las metas del Plan de Desarrollo Distrital, para establecer el avance y cumplimiento de los propósitos del plan, que le permita a la administración distrital tener información confiable y oportuna para la toma de decisiones, que hagan posible los logros de los objetivos de plan.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de Planeación entregará con corte semestral un informe al Consejo Territorial de Planeación Distrital del avance de ejecución del presente Plan de Desarrollo Distrital.</p>	<p>ello, las entidades distritales serán las responsables de adelantar las acciones misionales e institucionales que permitan dar cumplimiento a los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital.</p> <p>La SDP dispondrá del sistema de información a través del cual se realizará la programación y ejecución del plan de acción del plan de desarrollo y dará los lineamientos que le permitan a las entidades distritales articular sus proyectos de inversión con las metas, programas y propósitos del Plan de Desarrollo Distrital como también programar las actividades y los recursos de inversión a ejecutar durante su vigencia.</p> <p>La SDP definirá los mecanismos y la periodicidad del seguimiento tanto a los proyectos de inversión como a los indicadores de las metas del Plan de Desarrollo Distrital, para establecer el avance y cumplimiento de los propósitos del plan, que le permita a la administración distrital tener información confiable y oportuna para la toma de decisiones, que hagan posible los logros de los objetivos de plan.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de Planeación entregará con corte semestral un informe a la comisión del Plan del Concejo de Bogotá, al Consejo Territorial de Planeación Distrital y a la Veeduría Distrital, sobre el avance de ejecución del presente Plan de Desarrollo Distrital.</p>
<p>Artículo 11. Implementación y seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible- ODS. Con el propósito de avanzar en la implementación, seguimiento, y rendición de cuentas de los ODS en Bogotá D.C, la Secretaría Distrital de Planeación en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación y demás instancias involucradas, establecerá los lineamientos metodológicos e instrumentos de información asociados al plan de acción del Plan de Desarrollo Distrital para garantizar su avance y cumplimiento, a</p>	<p>Artículo 11. Implementación y seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible- ODS. Con el propósito de avanzar en la implementación, seguimiento, y rendición de cuentas de los ODS en Bogotá D.C, la Secretaría Distrital de Planeación en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación y demás instancias involucradas, establecerá los lineamientos metodológicos e instrumentos de información asociados al plan de acción del Plan de Desarrollo Distrital para garantizar su avance y cumplimiento, a través de metas e indicadores con enfoque poblacional, de derechos, género, ambientales, económicos y</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

través de metas e indicadores con enfoque poblacional, de derechos, género, ambientales, económicos y énfasis territorial, en el marco de la agenda 2030 y en armonía con las recomendaciones del Documento CONPES 3918 de 2018.

énfasis territorial, en el marco de la agenda 2030 y en armonía con las recomendaciones del Documento CONPES 3918 de 2018.

Parágrafo. La Secretaría Distrital de Planeación entregará con corte semestral un informe a la comisión del Plan del Concejo de Bogotá, al Consejo Territorial de Planeación Distrital y a la Veeduría Distrital, sobre el avance de ejecución del presente Plan de Desarrollo Distrital.

Artículo 12. Metas trazadoras. Las metas trazadoras del Plan de Desarrollo Distrital serán aquellas cuyo logro puede atribuirse a varios programas y metas, las cuales implican la alineación de esfuerzos entre los Gobiernos Distrital y Nacional y el contexto macroeconómico.

Artículo 12. Metas trazadoras. Las metas trazadoras del Plan de Desarrollo Distrital serán aquellas cuyo logro puede atribuirse a varios programas y metas, las cuales implican la alineación de esfuerzos entre los Gobiernos Distrital y Nacional y el contexto macroeconómico.

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política


Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política

Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
Mantener la incidencia de la pobreza multidimensional en Bogotá.	Índice de pobreza multidimensional - IPM	4,4%	DANE, cálculos con base en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV), 2018	4.4%
Reducir la incidencia de la pobreza monetaria en Bogotá	Incidencia de la pobreza monetaria	12,4%	DANE - GEIH, 2018	11.4%
Beneficiar a familias en pobreza y vulnerabilidad a través del Sistema Distrital Bogotá Solidaria	Numero de familias beneficiadas por el Sistema Distrital Bogotá Solidaria	NA	SDP-SHD-SDIS	350.000
Recuperar nivel de desempleo registrado	Índice de desempleo en Bogotá	10.9%	GEIH, 2019 (promedio anual)	10.9%

Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
Mantener la incidencia de la pobreza multidimensional en Bogotá.	Índice de pobreza multidimensional - IPM	4,40%	DANE, cálculos con base en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV), 2018	4.4%
Reducir la incidencia de la pobreza monetaria en Bogotá	Incidencia de la pobreza monetaria	12,40%	DANE - GEIH, 2018	11.4%
Mantener la incidencia de la pobreza multidimensional en los hogares con jefatura femenina	Incidencia de la pobreza multidimensional en los hogares con jefatura femenina	7,60%	DANE, 2018	7,60%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


por Bogotá ante la crisis COVID 19					femenina				
Recuperar el número de empresas generadoras de empleo registrado por Bogotá ante la pandemia	Porcentaje de empresas registradas por cada mil personas (sin personas naturales 2019)	52,1 empresas registradas por cada mil personas (sin personas naturales, 2019)	Número de empresas, CCB, registros empresariales 2019 (sin incluir personas naturales); población: DANE, 2019.	52,1 empresas registradas por cada mil personas	Beneficiar a familias en pobreza y vulnerabilidad a través del Sistema Distrital Bogotá Solidaria	Número de familias beneficiadas por el Sistema Distrital Bogotá Solidaria	NA	SDP-SHD-SDIS	350.000
Apalancar a empresarios para generar liquidez e incrementos en la productividad del aparato productivo bogotano	Valor de apalancamiento en créditos con Bancoldex	301 millones	Secretaría de Desarrollo Económico a partir de convenios (Bancoldex)	2.5 billones	Promover la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado entre hombres y mujeres en el distrito capital	Disminuir el porcentaje de percepción de las mujeres que consideran que las mujeres son mejores para el trabajo doméstico que los hombres	52,20%	DANE. ENUT. 2017	47,2%
A 2024 Llevar a cero la tasa de mortalidad por 100.000 en menores de 5 años por desnutrición aguda como causa básica.	Tasa de mortalidad por DNT en menores de 5 años	Cero - año 2018	Bases SDS - RUAF-ND - Sistema de Estadísticas Vitales-ADE preliminares	0	Promover la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado entre hombres y mujeres en el distrito capital	Disminuir el porcentaje de percepción de los hombres que consideran que las mujeres son mejores para el trabajo doméstico que los hombres	53,8%	DANE. ENUT. 2017	48,8%
A 2024 reducir la tasa de mortalidad infantil	Tasa de mortalidad infantil	2018: 806 casos Tasa: 9,2 x 1000 nacidos vivos 2019: 773 Tasa: 9,1 x 1000 nacido vivos (preliminar)	Estadísticas vitales DANE- Cuadro de Defunciones por grupo de edad y causa	8,37					
A 2024 mantener la tasa de mortalidad por enfermedades crónicas no	Tasa de mortalidad por enfermedades crónicas no transmisibles	Tasa 129,48 muertes por condiciones crónicas por 100,000 personas de	Fuente: Estadísticas Vitales (Actualizado a diciembre de 2019)	<127 por 100,000					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


transmisibles por debajo de 127 por 100,000 personas en edades de 30 a 69 años		30 a 69 años. Año 2017, fuente RUAF - Estadísticas vitales	SDS/EEV V.		Mantener el tejido productivo de Bogotá medido a través del número de empresas generadoras de empleo registrado o por Bogotá antes de la pandemia	Porcentaje de empresas registradas por cada mil personas (sin personas naturales 2019)	52,1 empresas registradas por cada mil personas (sin personas naturales, 2019)	Número de empresas, CCB, registros empresariales 2019 (sin incluir personas naturales); población: DANE, 2019.	52,1 empresas registradas por cada mil personas
A 2024 disminuir en 20% la Razón de Mortalidad Materna por 100.000 nacidos vivos.	Razón de Mortalidad Materna	El comportamiento de la mortalidad materna en: 2018: razón de 25.2 por 100.000 nacidos vivos (n=22 casos) 2019: Razón de 23.6 por 100.000 nacidos vivos (n=20 casos) (Dato Preliminar)	Base de datos SDS y aplicativo Web RUAF_ND	18,88%	Diseñar y gestionar 3 proyectos de revitalización productiva	Nuevos proyectos de revitalización productiva diseñados y gestionados	0	Empresa de Renovación Urbana - ERU Junio 2020	3 proyectos de revitalización productiva diseñados y gestionados
A 2024 reducir en 10% la maternidad y paternidad temprana en mujeres con edades entre 15 y 19 años, fortaleciendo las capacidades sobre derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias.	Tasa específica de fecundidad en mujeres de 15 a 19 años.	9.544 nacimientos en mujeres de 15 a 19 años (dato preliminar)	DANE 2019	Reducción en 10%	Apoyar a unidades productivas micro, pequeña y medianas como empresas, negocios, pequeños comercios, unidades productivas aglomeradas, y/o emprendimiento	Número de unidades productivas con acceso a mecanismos de financiación, programas de apropiación y/o fortalecimiento de nuevas tecnologías, promoción de la transformación digital, procesos de formalización y	Línea base: n.d.	Comité Interinstitucional del Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico	100 mil unidades productivas micro, pequeña y medianas apoyadas
A 2024 cero tolerancia con la maternidad temprana en niñas de 10 a 14 años reduciéndola en un 20%, previniendo el delito de violencia	Tasa específica de fecundidad en niñas de 10 a 14 años.	207 nacimientos en niñas de 10 a 14 años (dato preliminar)	DANE 2019	Reducción en 20%					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

sexual contra las niñas y fortaleciend o las capacidades sobre derechos sexuales y reproductiv os de niños, niñas, adolescentes y sus familias.					s que permitan su acceso a mecanis mos de financia ción, program as de apropiac ión y/o fortaleci miento de nuevas tecnolog ías, promoci ón de la transfor mación digital, procesos de formaliz ación y fortaleci miento producti vo.	fortalecimi ento productivo .			
A 2024 mantener en 95% o más el aseguramien to de la población al SGSSS en el Distrito Capital. (Con base en Censo DANE 2018)	Población de Bogotá D.C. asegurada en el Sistema General de Seguridad Social en Salud. % de la Población asegurada al SGSSS en el DC/Poblaci ón DC según DANE	Régimen Contributiv o 6.344.968 (Activos 6.244.592 y Suspendido s 100.376); Régimen Subsidiado 1.216.036 y Regímenes Especiales 194.797. Fuente BDUA- MSYPS y Base de Datos SISBEN - DNP. Año 2019	Población asegurada al SGSSS en el DC según Liquidació n Mensual de Afiliados (LMA). Año 2019) /Población D.C. según DANE. Censo DANE realizado en 2018.	95%					
Ajustar el actual Modelo de Salud basado en APS incorporand o el enfoque poblacional diferencial, de cultura ciudadana, de género, participativo , resolutivo y territorial que aporte a modificar de manera efectiva los determinant es sociales de la salud en la ciudad.	Porcentaje de avance de ajustar el actual Modelo de Salud basado en APS incorporand o el enfoque poblacional diferencial, de cultura ciudadana, de género, participativo , resolutivo y territorial que aporte a modificar de manera efectiva los determinant es sociales de la salud en la ciudad	100% de EAPB autorizadas para operar en Bogotá D.C., Subredes e IPS priorizadas con seguimient o a la implementa ción del Modelo Integral de Atención en Salud.	Dirección de Provisión de Servicios de Salud y DAEPDS S	100% del modelo de Salud Ajustad o.	A 2024 Llevar a cero la tasa de mortalid ad por 100.000 en menores de 5 años por desnutri ción aguda como causa básica.	Tasa de mortalidad por DNT en menores de 5 años	Cero - año 2018	Bases SDS - RUAF- ND - Sistema de Estadísti cas Vitales- ADE prelimina res	0

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

100% de los colegios oficiales con oferta de transición	Oferta de grado transición	98,7	SED, 2019	100	A 2024 reducir en un 8% la tasa de mortalidad infantil, implementando programas y acciones de promoción y prevención (entre los que se encuentra el programa ampliado de inmunizaciones PAI y la gestión de riesgo preconceptual, prenatal y postnatal)	Tasa de mortalidad infantil	2018: 806 casosTasa: 9,2 x 1000 nacidos vivos2019: 773Tasa: 9,1 x 1000 nacidos vivos (preliminar)	Estadísticas vitales DANE- Cuadro de Defunciones por grupo de edad y causa	8,37
90% de los colegios oficiales con oferta de jardín	Oferta de jardín	77,5	SED, 2019	90					
10% de los colegios oficiales con oferta de prejardín	Oferta de prejardín	1,3	SED, 2019	10					
98% de asistencia escolar	Tasa de Asistencia escolar	94,5%	(Encuesta GEIH), 2019	98					
Colegios oficiales clasificados en categorías (A y A+) en las pruebas SABER 11 ICFES	Porcentaje de colegios oficiales clasificados en categorías (A+, A) en las pruebas SABER 11 ICFES	68	ICFES. Cálculos SED- Dirección de Evaluación. 2018	100					
Reducir el gasto en transporte público de los hogares de mayor vulnerabilidad económica, con enfoque poblacional, diferencial y de género, para que represente el 15% de sus ingresos	Porcentaje de gasto en transporte público de hogares estratos 1 y 2	Estrato 1 26% Estrato 2 24%	Encuesta de Movilidad 2019	Peso de gasto en transporte sobre el ingreso de estratos 1 y 2 será del 15%	A 2024 mantener la tasa de mortalidad evitable por enfermedades crónicas no transmisibles por debajo de 127 por 100,000 personas en edades	Tasa de mortalidad por enfermedades crónicas no transmisibles	Tasa 129,48 muertes por condiciones crónicas por 100,000 personas de 30 a 69 años. Año 2017, fuente RUAF - Estadísticas vitales	Fuente: Estadísticas Vitales (Actualizado a diciembre de 2019) SDS/EE VV.	<127 por 100.000
Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y	Aumentar el porcentaje de la población que realiza prácticas culturales	9,5	Encuesta de Consumo Cultural - Dane 2017	10,5					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


reconocimiento del otro.					de 30 a 69 años					
Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Aumentar el porcentaje de la población que realiza al menos una práctica vinculada con el patrimonio cultural inmaterial	43,7	Encuesta Bienal de Culturas - SCRD 2019	44,0	A 2024 disminuir en 20% la Razón de Mortalidad Materna	Razón de Mortalidad Materna	El comportamiento de la mortalidad materna en:2018: razón de 25.2 por 100.000 nacidos vivos (n=22 casos)2019. Razón de 23.6 por 100.000 nacidos vivos (n=20 casos) (Dato Preliminar)	Base de datos SDS y aplicativo Web RUAF_ND	18,88%	
Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Aumentar el porcentaje de personas que han asistido durante los últimos 12 meses a presentaciones de la OFB	13,7	Encuesta Bienal de Culturas - SCRD 2019	14,5%	A 2024 reducir en 10% la maternidad y paternidad temprana en mujeres con edades entre 15 y 19 años, fortaleciendo las capacidades sobre derechos sexuales y reproductivos	Tasa específica de fecundidad en mujeres de 15 a 19 años.	9.544 nacimientos en mujeres de 15 a 19 años (dato preliminar)	DANE 2019	Reducción en 10%	
Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Aumentar el promedio de libros leídos al año por persona	2,7	Encuesta de Consumo Cultural - Dane 2017	3,0						
Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Aumentar el porcentaje de la población que practica algún deporte	34,2	Encuesta Bienal de Culturas - SCRD 2019	35,2						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.					de adolescentes, jóvenes y sus familias.				
Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Porcentaje de personas que realizan actividad física (población de 15 años y más)	47,67	Encuesta Multipropósito 2017	48,0	A 2024 cero tolerancia con la maternidad temprana en niñas de 10 a 14 años reduciéndola en un 20%, previniendo el delito de violencia sexual contra las niñas y fortaleciendo las capacidades sobre derechos sexuales y reproductivos de niños, niñas, adolescentes y sus familias.	Tasa específica de fecundidad en niñas de 10 a 14 años.	207 nacimientos en niñas de 10 a 14 años (dato preliminar)	DANE 2019	Reducción en 20%
Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática									
Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024					
Reducir en el 8% la concentración de material particulado PM10 y PM2.5.	Niveles de concentración atmosférica de material particulado (PM10-PM 2,5)	Carvajal - Sevillana PM10(µg/m3): 56 PM2.5(µg/m3) : 36 Fontibón PM10(µg/m3): 37 Kennedy PM10(µg/m3) 44 P M2.5(µg/m3) 27 Puente Aranda PM10(µg/m3) 40 Suba PM10(µg/m3) 46 Tunal PM10(µg/m3) 34	SDA, 2019	Carvajal - Sevillana PM10(µg/m3): 51 PM2.5(µg/m3) : 33 Fontibón PM10(µg/m3): 34 Kennedy PM10(µg/m3) 40 P M2.5(µg/m3) 23 Puente Aranda PM10(µg/m3) 37 Suba PM10(µg/m3) 42 Tunal PM10(µg/m3) 31					
Reducir el 5% de material particulado (PM10	Niveles de concentración atmosférica	Sector transporte 1.872 Ton Pm10. 1722 de Pm2.5	SDA, 2019	Sector transporte: 1.778 Ton Pm10 1.636 Pm2,5					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y pisos en el área rural.	paredes exteriores y pisos				Ajustar el actual Modelo de Salud para basarlos en APS incorporando el enfoque poblacional diferencial, de cultura ciudadana, de género, participativo, territorial y resolutorio que incluya ruralidad y aporte a modificar de manera efectiva los determinantes sociales de la salud en la ciudad. La implementación del modelo incluirá coordinaciones por localidad y la conformación de 200 equipos de atención territorial interdisciplinario	Porcentaje de avance de ajustar el actual Modelo de Salud basado en APS	Modelo Integral de Atención en Salud actual.	Cero equipos de atención territorial. A pesar de que Bogotá contaba con equipos de atención primaria en salud en vigencias anteriores, estos fueron desmontados	Dirección de Provisión de Servicios de Salud, DAEPDS y Dirección de Salud Colectiva	100% del modelo de Salud Ajustado. 200 equipos de atención territorial interdisciplinarios.
Lograr un 4% de aprovechamiento de residuos solidos	Total toneladas aprovechadas / Total toneladas relleno	2,70%	UAE SP	4%						
Disminuir el déficit habitacional cualitativo y cuantitativo de Bogotá	Déficit habitacional	10,50%	Censo DANE 2018	7,50%						
Ejercer el manejo técnico del relleno Doña Juana y pasar a un sistema de separación en la fuente, reciclaje, transformación y reutilización de residuos que disminuya el número de toneladas anuales de residuos sólidos por persona, dispuestos en el relleno sanitario Doña Juana.	Residuos Sólidos dispuestos en rellenos sanitarios (kgs año - per cápita)	334 kgs per cápita	UAE SP	324 kgs per cápita						
Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación										

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024	s que abordar án como mínimo el 40% del UPZ de la ciudad focaliza ndo la població n por índices de pobreza multidim ensional e incluyen do una estrategi a de entrega de medica mentos a domicilio que priorizar á a los adultos mayores y persona s en condició n de discapa cidad.				
Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes	13,9 por 100.000 habitantes	Homicidios fuente SIEDCO (Corte 05/04/2020) - Censo 2018	Reducir la tasa de homicidio a 9,9 por cada 100.000 habitantes					
	Tasa de hurto a personas por 100.000 habitantes	1,685 por 100.000 habitantes	Hurto a personas fuente SIEDCO (Corte 05/04/2020) - Censo 2018	Disminuir 5% la tasa de hurto a personas (1,600)					
	Tasa de hurto en Transmilenio	292 por 100.000 habitantes	Hurto a personas en TM fuente SIEDCO (Corte 05/04/2020) - Censo 2018	Disminuir 4% la tasa de hurto en Transmilenio (281)					
	Número de hurtos de bicicletas	8.126	Hurto de bicicletas fuente SIEDCO (Corte 05/04/2020)	Disminuir 5% los casos de hurto a bicicletas (7.720)					
	Denuncias por presunto delito sexual	4.384	Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLC F) 2019	Disminuir en un 10% los casos de presunto delito sexual. (3,946)	100% de los colegios oficiales con oferta de transición	Porcentaje de colegios oficiales que ofrecen grado transición	98,70%	Directorio único de colegios SED, 2019	100%
Denuncias por violencia contra niños, niñas y adolescentes (VIF)	2.798		(INMLC F) 2019	Disminuir en un 10% los casos de violencia contra niños, niñas y adolescentes	90% de los colegios oficiales con oferta de jardín	Porcentaje de colegios oficiales que ofrecen grado jardín	77,50%	Directorio único de colegios SED, 2019	90%
					10% de los colegios oficiales	Porcentaje de colegios oficiales	1,30%	Directorio único de colegios	10%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

				(2,518)	con oferta de prejardín	que ofrecen grado prejardín		SED, 2019	
Denuncias por violencia de pareja (VIF)	11.855	(INMLC F) 2019	Disminuir en un 10% los casos de violencia de pareja (10,670)		98% de asistencia escolar	Tasa de Asistencia escolar	94.5%	(Encuesta GEIH), 2019	98%
Denuncias por violencia contra la población mayor	489	(INMLC F)	Disminuir en un 10% los casos de violencia contra el adulto mayor (440)		Colegios oficiales clasificados en categorías (A y A+) en las pruebas SABER 11 ICFES	Número de colegios oficiales clasificados en categorías (A+, A) en las pruebas SABER 11 ICFES	68	ICFES. Cálculos SED-Dirección de Evaluación. 2019	100
Porcentaje de personas que reportaron haber sido víctimas directas de hurto	11,7	2019 (Encuesta CCB I Semestre)	Reducir 2 puntos el porcentaje de personas que reportaron haber sido víctimas directas de hurto (9,7)		Reducir el gasto en transporte público de los hogares de mayor vulnerabilidad económica, con enfoque poblacional, diferencial y de género, para que represente el 15% de sus ingresos				
Porcentaje de personas que denunciaron el delito del que fueron víctima	45%	2019 (Encuesta CCB I Semestre)	Aumentar en 5 puntos las personas que denunciaron el delito del que fueron víctima (50%)			Porcentaje de gasto en transporte público de hogares estratos 1 y 2	Estrato 1 26% Estrato 2 24%	Encuesta de Movilidad 2019	Peso de gasto en transporte sobre el ingreso de estratos 1 y 2 será del 15%
Porcentaje de personas que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado	63%	2019 (Encuesta CCB I Semestre)	Disminuir en 5 puntos las personas que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado (58%)		Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística	Aumentar el porcentaje de la población que realiza prácticas culturales	9,5	Encuesta de Consumo Cultural - Dane 2017	10,5
Porcentaje de personas que consideran que el barrio en el que	48%	2019 (Encuesta CCB I Semestre)	Aumentar en 5 puntos las personas que consideran que el barrio en el que						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

habitan es seguro.			habitan es seguro. (53)	que propicie n espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.				
Porcentaje de mujeres que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado.	65%	2019 (Encuesta CCB I Semestre)	Reducir en 5 puntos el porcentaje de las mujeres que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado. (60)	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicie n espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Aumentar el porcentaje de la población que realiza al menos una práctica vinculada con el patrimonio cultural inmaterial	43,7	Encuesta Bienal de Culturas - SCRD 2019	44
Porcentaje de personas que consideran que el sistema Transmilenio es inseguro o muy Inseguro	80%	2019 (Encuesta CCB I Semestre)	Reducir en 10 puntos el porcentaje de personas que consideran que el sistema Transmilenio es inseguro o muy Inseguro (70%)	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicie n espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Aumentar el porcentaje de personas que han asistido durante los últimos 12 meses a presentaciones de la OFB	13,7	Encuesta Bienal de Culturas - SCRD 2019	14,50%
Usuarios atendidos en el sistema de justicia local	163.313 atenciones en los CRI de las Casas de Justicia	Sistema de Información de Casas de Justicia - SICAS, 2019	Incrementar en 20% los usuarios atendidos en los Centros de Recepción de Información CRI de Casas de Justicia. (195,976)					
Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente	Violencia interpersonal	26,125 registros	(INMLC F), 2019	Disminuir en un 10% los casos de violencia interpersonal (23.513)				

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01 FECHA: 14-Nov-2019

**CONCEJO DE
BOGOTÁ, D.C.**

PROCESO GESTIÓN NORMATIVA

CÓDIGO: GNV-FO-002

PRESENTACIÓN PONENCIAS

VERSIÓN: 01

FECHA: 14-Nov-2019

rural y urbano				
Propósito 4: Hacer de Bogotá región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible				
Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
Aumentar en 25% las validaciones en el SITP	N°de validaciones en el SITP	3.731.821 validaciones día hábil	Transmilenio, 2019	4.664.776
Reducir en 20% el número de jóvenes (entre 14 y 28 años) fallecidos por siniestros viales	N° de jóvenes (entre 14 y 28 años) fallecidos por siniestros viales	183 jóvenes fallecidos	SIGAT, SDM, 2019	146 jóvenes fallecidos
Disminuir en un 10% el tiempo promedio en minutos, de acceso al Transporte Público.	Minutos reducidos en el acceso al Transporte Público	Línea base: 21,29 minutos Mujeres: 22,09 minutos Hombres : 20,23 minutos	Encuesta de Movilidad 2019	Total: 20,22 minutos Mujeres: 20,98 minutos Hombres : 19,21 minutos
Intervenir 480 km de cicloinfraestructura de la ciudad	km. de ciclorruta intervenida (construidos y mantenidos)	550 km.	2019 Inventario de ciclorrutas del IDU	280 km construidos y 200 km conservados
Mantener el tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad para todos los usuarios de la vía	Tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad	46,6 min.	2019 Monitoreo SDM	46,6 min.
Iniciar la construcción de 1 cable aéreo	Cables con inicio de construcción	1	2019	2
Gestionar el 100% de la	Porcentaje de avance	0	IDU, 2019	100
Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática				

Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
Aumentar en 25% las validaciones en el SITP	N°de validaciones en el SITP	3.731.821 validaciones día hábil	Transmision, 2019	4.664.776
Reducir en 20% el número de jóvenes (entre 14 y 28 años) fallecidos por siniestros viales	N° de jóvenes (entre 14 y 28 años) fallecidos por siniestros viales	183 jóvenes fallecidos	SIGAT, SDM, 2019	146 jóvenes fallecidos
Disminuir en 10% el tiempo promedio en minutos, de acceso al Transporte Público.	Minutos reducidos en el acceso al Transporte Público	Línea base: 21,29 minutos Mujeres: 22,09 minutos Hombres : 20,23 minutos	Encuesta de Movilidad 2019	Total: 20,22 minutos Mujeres: 20,98 minutos Hombres : 19,21 minutos
Intervenir 480 km de cicloinfraestructura de la ciudad	km. de ciclorruta intervenida (construidos y mantenidos)	550 km.	2019 Inventario de ciclorrutas del IDU	280 km construidos y 200 km conservados
Mantener el tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad para todos los usuarios de la vía	Tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad	46,6 min.	2019 Monitoreo SDM	46,6 min.
Iniciar la construcción de 1 cable aéreo	Cables con inicio de construcción	1	2019	2
Gestionar el 100% de la	Porcentaje de avance	0	IDU, 2019	100

Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.

Aumentar
el
promedio
de libros
leídos al
año por
persona

2,7

Encuest
a de
Consum
o
Cultural -
Dane
2017

3

Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.

Porcentaje de personas que realizan actividad física (población de 15 años y más)

47.67


Encuest
a
Multiprop
ósito
2017

48


Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


inserción urbana del Regiotram de Occidente, diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte a la estructuración del Regiotram del sur	en la gestión para la inserción urbana del Regiotram de Occidente, diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte y estructuración del Regiotram del sur				
Propósito 5: Construir Bogotá-región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente					
Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024	
Aumentar la posición de Bogotá como territorio inteligente - Smart City-: (incluye: Economía 4.0, Educación para la 4ta Revolución Industrial, agendas de transformación digital sectorial y la Agencia de Analítica de Datos del Distrito)	Índice de innovación pública de Bogotá	36,7 de 100 puntos	Veeduría Distrital, 2019	4 de 100 puntos	
Elevar el nivel de efectividad de la gestión pública distrital y local	Índice de desempeño institucional - FURAG	71%	Función Pública, 2018	80%	
Elevar el Índice de Medición de	Índice de Desempeño Municipal	69.56%	DNP 2017	80%	
Metas Trazadoras	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024	
Reducir en el 10% como promedio ponderado ciudad, la concentración de material particulado PM10 y PM2.5, mediante la implementación del Plan de Gestión Integral de Calidad de Aire.	Porcentaje de reducción en la concentración promedio ponderado de material particulado PM10 y PM2.5 en la ciudad	Promedios anuales año 2019 PM10 promedio ponderado ciudad: 38,3 µg/m3 PM2.5 promedio ponderado ciudad: 19,7 µg/m3	SDA, 2019	10% de reducción en la concentración promedio ponderado de material particulado PM10 y PM2.5 en la ciudad PM10 promedio ponderado ciudad: 33,9 µg/m3 PM2.5 promedio ponderado ciudad: 17,4 µg/m3	
Plantar 802.000 individuos vegetales en área urbana y rural	N° de individuos vegetales plantados en área urbana y rural	464.522	JBB;2019	802.000 individuos vegetales plantados en área urbana y rural	
Disminuir el porcentaje de personas con servicios inadecuados	Porcentaje de personas con servicios inadecuados	0,1%	Censo DANE 2018	0,04%	
Lograr un 10% de aprovechamiento de residuos sólidos	Total toneladas aprovechadas / Total toneladas relleno	2,70%	UAESP	10%	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Desempeño Municipal					Disminuir el déficit habitacional cualitativo y cuantitativo de Bogotá en el área urbana	Déficit habitacional	13,99%	Censo DANE 2018	11,49%
Lograr el recaudo oportuno y la gestión anti-evasión para la ciudad en 50.4 billones de pesos constantes de 2020	Recaudo tributario por cumplimiento. Mide el periodo completo de 5 años entre los años 2020 y 2024.	\$37.7 billones 2016-2019 Precios constantes 2020	Dirección de Impuestos de Bogotá LB 2016-2019, elaborada en Abril de 2020	50.4 billones de pesos constantes de 2020	Disminuir el déficit habitacional cualitativo y cuantitativo de Bogotá en el área rural	Déficit habitacional	52,16%	Censo DANE 2018	48,00%
					Ejercer el manejo técnico del relleno Doña Juana y pasar a un sistema de separación en la fuente, reciclaje, transformación y reutilización de residuos que disminuya el número de toneladas anuales de residuos sólidos por	Residuos Sólidos dispuestos en rellenos sanitarios (kgs año - per cápita)	334 kgs per cápita	UAESP	324 kgs per cápita

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	persona, dispuestos en el relleno sanitario Doña Juana.				
	Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación				
	Metas Trazadas	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes	13,9 por 100.000 habitantes	Homicidios fuente SIEDCO (Corte 14/05/2020) - Censo 2018	Reducir la tasa de homicidio a 9,9 por cada 100.000 habitantes	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Tasa de hurto a personas por 100.000 habitantes	1,690 por 100.000 habitantes	Hurto a personas fuente SIEDCO (Corte 14/05/2020) - Censo 2018	Disminuir 10% la tasa de hurto a personas
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte	Número de denuncias por hurtos a personas en TransMilenio	22.883 denuncias	Hurto a personas en TM fuente SIEDCO (Información consultada 14/05/2020)	Disminuir 7% el número de casos de hurto a personas en Transmilenio

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	te público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Número de denuncias por hurtos a personas en SITP	1.677 denuncias	Hurto a personas en SITP fuente SIEDCO (Información consultada 14/05/20)	Disminuir 7% el número de casos de hurto a personas en SITP
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres,	Número de denuncias por hurtos a celulares	61.354 denuncias	Hurto a celulares fuente SIEDCO (Información consultada 14/05/20)	Disminuir 7% el número de casos de hurto a celulares

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Número de denuncias por hurtos de bicicletas	8130	Hurto de bicicletas fuente SIEDCO (Corte 05/04/2020)	Disminuir 5% los casos de hurto a bicicletas
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a	Número de registros por presunto delito sexual	4.384	Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - (INMLCF) 2019	Disminuir en un 10% los casos de presunto delito sexual. (3,946)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público	Número de atenciones en Casas de Justicia por conflictos de pareja	4.558 atenciones	Sistema de Información de Casas de Justicia (SICAS)-2019	Aumentar en 10% el número de atenciones
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan	Número de atenciones en Casas de Justicia por Violencia Intrafamiliar en menores de 18 años	351	Sistema de Información de Casas de Justicia (SICAS)-2019	Aumentar en 20% el número de atenciones

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Número de atenciones en Casas de Justicia a mujeres por Violencia Intrafamiliar	13.131 atenciones	Sistema de Información de Casas de Justicia (SICAS)-2019	Aumentar el 10% de atenciones
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que	Número de atenciones en Casas de Justicia por Amenaza o Violencia contra Mujeres	2.859 atenciones	Sistema de Información de Casas de Justicia (SICAS)-2019	Aumentar el 10% el número de atenciones

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Número de atenciones en Casas de Justicia para adulto mayor de 60 años por Violencia Intrafamiliar	2.679	Sistema de Información de Casas de Justicia (SICAS)-2019	Aumentar el 10% el número de atenciones
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los	Número de denuncias por delitos informáticos	5.308 denuncias	DIJIN-Policía Nacional de Colombia. Datos abiertos.	Disminuir un 5% los casos de delitos informáticos

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Reducir el porcentaje de aceptación social a la violencia contra las mujeres	55%	Encuesta bienal de cultura ciudadana - 2019	50%
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis	Porcentaje de personas víctimas de algún delito que hicieron la denuncia respectiva.	44%	(Encuesta CCB II Semestre) 2019	Aumentar en 11 puntos las personas que denunciaron el delito que fueron víctimas (55%)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Porcentaje de personas que consideran que la probabilidad que un delito sea sancionado en Bogotá es baja	70%	Encuesta de percepción ciudadana Bogotá como vamos - 2019	Disminuir en 6 puntos porcentuales las personas que consideran que la probabilidad de que un delito sea sancionado en Bogotá es baja (64%)
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con	Porcentaje de personas que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado	58%	(Encuesta CCB II Semestre) 2019	Disminuir en 5 puntos las personas que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado (53%)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Porcentaje de personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro.	41%	(Encuesta CCB II Semestre) 2019	Aumentar en 5 puntos las personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro (46%)
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos	Porcentaje de mujeres que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado.	63%	(Encuesta CCB II Semestre) 2019	Reducir en 5 puntos el porcentaje de las mujeres que consideran que la inseguridad en la ciudad ha

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	s con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				aumentado.(58%)
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público	Porcentaje de personas que consideran que el sistema Transmilenio es inseguro o muy Inseguro	81%	(Encuesta CCB II Semestre) 2019	Reducir en 10 puntos el porcentaje de personas que consideran que el sistema Transmilenio es inseguro o muy Inseguro (71%)
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos	Usuarios atendidos en el sistema de justicia local	163.313 atenciones en los CRI de las Casas de Justicia	Sistema de Información de Casas de Justicia - SICAS, 2019	Incrementar en 20% los usuarios atendidos en los Centros de Recepción de Información CRI de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, a niños, niñas, jóvenes, peatones, bicicuarios y usuarios del transporte público				Casas de Justicia. (195,976)
	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano	Violencia interpersonal	26,125 registros	(INMLCF), 2019	Disminuir en un 15% los casos de violencia interpersonal (22.206)
	Propósito 4: Hacer de Bogotá región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible				
	Metas Trazadas	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
	Aumentar en 20% la oferta de transporte público del SITP	Indicador buses/sillas del SITP	8.618 buses equivalentes a 834.771 sillas	Transmilenio, 2019	Aumentar en 20% la oferta

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	A 2024 Reducir en 20% el número de víctimas fatales por sinistros viales para cada uno de los actores de la vía	Número de víctimas fatales por sinistros viales para cada uno de los actores de la vía	2019: Peatones (236), Ciclistas (71), Motociclistas (conductores y acompañantes; 169), Conductores (10), Pasajeros (19)	SIGAT, SDM, 2019	Peatones (189), Ciclistas (57), Motociclistas (conductor y acompañante;135), Conductores (8), Pasajeros (15)146 jóvenes fallecidos
	Implementar 5000 cupos de cicloparqueaderos	Número de cupos de cicloparqueaderos implementados	6.059	Transmilenio, 2019	11.059
	Disminuir en un 10% el tiempo promedio en minutos, de acceso al Transporte Público.	Minutos reducidos en el acceso al Transporte Público	Línea base: 21,29 minutos Mujeres: 22,09 minutos Hombres: 20,23 minutos	Encuesta de Movilidad 2019	Total: 20,22 minutos Mujeres: 20,98 minutos Hombres: 19,21 minutos
	Construir 280 km de cicloinfraestructura de la ciudad	km. de ciclorruta interveniéndose (construidos y mantenidos)	550 km.	Inventario de ciclorrutas del IDU2019	830 km construidos
	Mantener el tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad para todos los	Tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad	50 min.	Monitoreo SDM 2019	50 min.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	usuarios de la vía				
	Iniciar la construcción de 1 cable aéreo	Cables con inicio de construcción	1	2019	2
	Gestionar el 100% de la inserción urbana del Regiotram de Occidente, diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte a la estructuración del Regiotram del sur	Porcentaje de avance en la gestión para la inserción urbana del Regiotram de Occidente, diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte y estructuración del Regiotram del sur	0	IDU, 2019	100
Propósito 5: Construir Bogotá-región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente					
	Metas Trazadas	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	Aumentar la posición de Bogotá como territorio inteligente - Smart City-: (incluye: Economía 4.0, Educación para la 4ta Revolución Industrial, agendas de transformación digital sectorial y la Agencia de Analítica de Datos del Distrito)	Índice de innovación pública de Bogotá	36,7 de 100 puntos	Veeduría Distrital, 2017	41,7 de 100 puntos
	Elevar el nivel de efectividad de la gestión pública distrital y local	Índice de desempeño institucional - FURAG	71%	Función Pública, 2018	80%
	Elevar el Índice de Medición de Desempeño Municipal	Índice de Desempeño Municipal	69.56%	DNP 2017	80%
	Lograr el recaudo oportuno y la gestión anti-evasión para la ciudad	Recaudo tributario por cumplimiento. Mide el periodo completo de 5 años entre los	\$37.7 billones 2016-2019 Precios constantes 2020	Dirección de Impuestos de Bogotá LB 2016-2019, elaborad	50.4 billones de pesos constantes de 2020

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


						en 50.4 billones de pesos constant es de 2020	años 2020 y 2024.		a en Abril de 2020		
Artículo 13. Programas estratégicos. En el marco del presente Plan de Desarrollo Distrital se considera fundamental la ejecución de los siguientes programas estratégicos:						Artículo 13. Programas estratégicos. En el marco del presente Plan de Desarrollo Distrital se considera fundamental la ejecución de los siguientes programas estratégicos:					
Programas Estratégicos Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política						Programas Estratégicos Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política					
5 progra mas Estraté gicos	Meta estratégica	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024	Prog rama s Estr atégi cos	Meta estratégica	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
1. Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y adolescentes	1. Crear y poner en marcha la Misión de educadores y sabiduría ciudadana para la formulación de la visión de la política pública en educación, en sintonía con los ODS-2030 y Bogotá 2038	Porcentaje (%) de avance en la creación de la Misión de educadores y sabiduría ciudadana.	0%	No aplica	100%	Oportunidades de educación, salud y cultura para mujeres, jóvenes, niños, niñas y	1. Crear y poner en marcha la Misión de educadores y sabiduría ciudadana para la formulación de la visión de la política pública en educación, en sintonía con los ODS-2030 y Bogotá 2038	Porcentaje (%) de avance en la creación de la Misión de educadores y sabiduría ciudadana.	0%	No aplica	100%
	2. 100% de colegios públicos con bienestar estudiantil de calidad con alimentación escolar	Porcentaje (%) de colegios públicos con alimentación escolar	100%	SED, SEGPLAN 2019	100%						
	3. Beneficiar a 15.000 mujeres gestantes,	Número de mujeres gestantes o	11.359 mujeres gestantes,	SDIS, SEGPLAN 2019	15.000						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	lactantes y niños menores de 2 años con servicios nutricionales, con énfasis en los mil días de oportunidad es para la vida	lactantes o niños menores de 2 años con servicios nutricionales	niñas y niños menores de dos años en el servicio o Creciendo en Familia.			adolescentes	2. 100% de colegios públicos con bienestar estudiantil de calidad con alimentación escolar y aumentando progresivamente la comida caliente en los colegios con jornada única	Colegios públicos con bienestar estudiantil de calidad con alimentación escolar	100% de los colegios públicos reciben alimentación escolar	SED, 2020	100% de los colegios públicos reciben alimentación escolar.
	4. Ofrecer al 50% de los estudiantes de los colegios públicos distritales oportunidades de formación integral: 25% en jornada única 25% en jornada completa a 3 días gradualmente	Porcentaje (%) de matrícula oficial en jornada única.	17,65 %	SED, SEGPLAN 2019	22,10 %						
		Porcentaje (%) de matrícula oficial en jornada completa.	37,15 %	SED, SEGPLAN 2019	46,40 %						
	5. Ofrecer 20.000 cupos nuevos en educación superior.	Número de nuevos cupos de educación superior	22.400	SED, SEGPLAN 2019	42.400		3. Beneficiar a 15.000 mujeres gestantes, lactantes y niños menores de 2 años con servicios nutricionales, con énfasis en los mil días de oportunidad es para la vida	Número de mujeres gestantes o lactantes o niños menores de 2 años con servicios nutricionales	12.500 mujeres gestantes, niñas y niños menores de dos años en el servicio Creciendo en Familia.	SDIS, SEGPLAN 2019	15.000
	6. Reconocer y apoyar la labor de 7.000 maestras y maestros a través de programas de formación docente y la generación de escenarios que permitan su vinculación a redes, grupos de investigación	Número de maestras y maestros beneficiarios de programas de formación docente y la generación de escenarios que permitan su vinculación a redes,	19.366	SED, SEGPLAN, 2019	26.366						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

	ne innovación, y el reconocimiento a docentes.	grupos de investigación e innovación, y el reconocimiento a docentes.				4. Implementar en el 100% de colegios públicos distritales la política de educación inclusiva con enfoque diferencial para estudiantes con especial protección constitucional como la población víctima del conflicto, migrantes y la población con discapacidad; así como, para estudiantes en aulas hospitalarias, domiciliarias y aulas refugio	% de colegios públicos distritales que implementan la política de educación inclusiva, con enfoque diferencial	90% colegios públicos distritales con por lo menos tres acciones de la política de educación inclusiva	SED, 2020	100% de colegios públicos distritales
	7. Colocar laboralmente a 50.000 jóvenes con focalización en jóvenes que no estudian y no trabajan, en donde mínimo el 60% deben ser mujeres.	Número de jóvenes colocados laboralmente que no estudian y no trabajan a través la SDDE	0	SDDE, 2019	50.000					
	8. Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres	Porcentaje (%) de avance en el diseño y acompañamiento de la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres	ND	No aplica	100%					
	9. Fortalecimiento de la infraestructura y dotación del sector salud a través de la construcción y	Porcentaje de avance en construcción de dos (2) instalaciones hospitalarias.	0%	SDS, 2019	100%					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

	dotación de seis (6) CAPS, construcción de dos (2) hospitales nuevos y la ampliación de tres (3) existentes.	Número de Centros de Atención Prioritaria en Salud	31	SDS, 2019	37		, entre otros.				
		Porcentaje de avance en la ampliación de tres (3) hospitales existentes.	0%	SDS, 2020	100%						
	10. Subir 9,45 puntos porcentuales los NNAJ que se vinculan al Modelo Pedagógico y son identificados por el IDIPRON como población vulnerable por las dinámicas del Fenómeno de Habitabilidad en Calle.	Número de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y en calle vinculados	30.810	SDIS, SEGPLAN 2019	33.722		5. Atender al 25% de los estudiantes antes de colegios públicos bajo la modalidad de jornada única.	% de estudiantes en jornada única	17,65% estudiantes matriculados en jornada única	SED, 2020	25% de estudiantes en jornada única
	11. Implementar una estrategia de oportunidad es juveniles, por medio de la entrega de transferencias monetarias a 5.900 jóvenes con alto grado de vulnerabilidad.	Número de jóvenes con alto grado de vulnerabilidad beneficiados con transferencias monetarias condiciones	0	No aplica	5.900		5. Atender al 25% de los estudiantes antes de colegios públicos en jornada completa con tres días semanales de actividad. Atender adicionalmente al 12,15% de	% de estudiantes en jornada completa	3.5% estudiantes matriculados en jornada completa a a 3 días a la semana	SED, 2020	25% en jornada completa a a 3 días gradualmente

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	12. Fortalecer 10 equipamientos artísticos y culturales, multimodales y polivalentes en localidades con ausencia de los mismos.	Número de equipamientos artísticos y culturales, multimodales y polivalentes en localidades fortalecidos	650	BDG,SD P, 2019	10		los estudios antes de colegios públicos con actividades complementarias para el buen uso del tiempo para su formación integral, mínimo un día a la semana.				
2. Mejores ingresos de los hogares y combatir la feminización de la pobreza	13. Formar 50.000 personas en las nuevas competencias y habilidades para el trabajo en el marco de la reactivación económica	Número de personas formadas en las nuevas competencias y habilidades para el trabajo	0	SDDE, 2019	50.000						
	14. Promover 10.000 soluciones habitacionales, entregadas a familias vulnerables con enfoques de género, poblacional diferencial y territorial.	Número de soluciones habitacionales complementarios entregados a familias vulnerables con enfoques de género, poblacional diferencial y territorial	0	SDHT, 2019	10.000						
	15. Incrementar progresivamente el valor del 100% de los apoyos económicos para persona mayor contribuyendo a	Valor del apoyo económico a las personas mayores	\$125.000	SDIS, 2019	\$200.000						
							7. Ofrecer a través de las IES, 20 mil cupos nuevos de educación superior mediante un nuevo modelo inclusivo y flexible que brinde alternativas de acceso, permanencia y	Número de estudiantes beneficiados	0	Informes de gestión Proyectos SED – Dic-31-2019.	20.000 cupos nuevos en educación superior

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	mejorar su calidad de vida e incrementar su autonomía en el entorno familiar y social						pertinencia a programas de educación superior o educación postmedia, promoviendo el trabajo colaborativo y en red de las IES				
	16. Transferir utilidades a la Secretaría Distrital de Hacienda para otorgar el beneficio social del mínimo vital a la población de estratos 1 y 2 en Bogotá en 6 m3 por suscriptor por mes, en el servicio de acueducto	Porcentaje (%) de suscriptores en estratos 1 y 2 con subsidio de mínimo vital	100% (Estrato 1: 138.306 suscriptores; Estrato 2: 627.111 suscriptores)	EAAB, junio 2019	100%						
	17. Reducir el gasto en transporte público de los hogares de mayor vulnerabilidad económica, con enfoque poblacional diferencial y de género, para que represente el 15% de sus ingresos.	Porcentaje (%) de gasto en transporte público de hogares estratos 1 y 2	Estrato 1 26% Estrato 2 24%	Encuesta de Movilidad, 2019	Peso de gasto en transporte sobre el ingreso de estratos 1 y 2 será del 15%		8. Reducir la brecha de calidad educativa entre colegios públicos y privados, a través de la transformación curricular y pedagógica del 100% de colegios públicos, el sistema multidimensional de evalua	Número de colegios públicos distritales clasificados en A y A+	68 los colegios públicos clasificados en A y A+ en la prueba Saber 11 (68 IED)	SED, 2020	100 de colegios públicos distritales

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	18.	Diseñar y coordinar la implementación de una estrategia distrital de Ambientes Laborales Inclusivos, en el Distrito y en el sector privado, para la transformación de imaginarios y representaciones sociales negativas que afectan el ejercicio de los derechos de los sectores LGBTI y la activación de la economía en sectores LGBTI, especialmente en los más vulnerables.	Porcentaje (%) de avance en la implementación de una estrategia distrital de Ambientes Laborales Inclusivos, en el Distrito y en el sector privado, para la transformación de imaginarios y representaciones sociales negativas que afectan el ejercicio de los derechos de los sectores LGBTI y la activación de la economía en sectores LGBTI, especialmente en los más vulnerables.	0%	SDP, 2019	100 %		ción y el desarrollo de competencias del siglo XXI, que incluye el aprendizaje autónomo y la virtualidad como un elemento de innovación.					
3.	Sistema Distrital de cuidado	19.	Formular e implementar un proyecto piloto que desarrolle un esquema de solución habitacional "Plan Terrazas"	Porcentaje (%) de avance en la implementación del proyecto piloto "Plan Terrazas"	0%	SDHT, 2019	100 %	9.	Reconocer y apoyar la labor de 7.000 maestras y maestros a través de programas de formación docente y la generación de escenarios que permitan su vinculación a redes, grupos de investigación	Número de maestras, maestros y directivos docentes apoyados para su formación posgradual. 2.644 docentes y directivos docentes en programas de formación, el fortalecimiento de redes, semilleros, grupos de investigación, la innovación educativa y, el reconocimiento a su labor.	977 docentes y directivos docentes apoyados para su formación posgradual. 2.644 docentes y directivos docentes en programas de formación permanente. 549 docentes y directivos docentes beneficiados	SED; 2020	7.000 maestras, maestros y directivos docentes

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	20. Incrementar en un 50% la participación de personas mayores en procesos que fortalezcan su autonomía, el desarrollo de sus capacidades, el reentrenamiento laboral para la generación de ingresos y la integración a la vida de la ciudad a través de la ampliación, cualificación e innovación en los servicios sociales con enfoque poblacional diferencial.	Porcentaje (%) de Participación de personas mayores en procesos que fortalezcan su autonomía, desarrollo de sus capacidades y reentrenamiento laboral.	43.594	SDIS, 2019	65.391	e innovación, y el reconocimiento social a su labor de los cuales 5.000 maestros, maestras y directivos docentes en estrategias de formación posgradual, especialmente en maestría, y 2.000 en procesos de formación en servicio y participando de redes, grupos de investigación e innovación y reconocimientos.	por la cátedra de pedagogía			
	21. Promover la iniciación de 45.000 viviendas VIS y VIP promovidas en Bogotá.	No. de viviendas VIS y VIP promovidas en Bogotá.	6751 VIS 35490 No VIS	SDHabitat, 2019	45.000					
	22. Formular las bases técnicas y coordinar la implementación del sistema distrital del cuidado.	Porcentaje (%) de avance en la definición y coordinación para la implementación del	0%	No aplica	100%					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	25.Fortalecer la implementación de la Política Pública LGBTI a través de la puesta en marcha de 2 nuevos centros comunitarios LGBTI con enfoque territorial para la prestación de servicios sociales bajo modelos flexibles de atención integral en el marco de la PPLGBTI.	No. De Centros comunitarios LGBTI en funcionamiento	2	SDIS, 2019	4		es afirmativas				
	26. Incrementar en 30% la atención de las personas con discapacidad en Bogotá, mediante procesos de articulación intersectorial, con mayor capacidad de respuesta integral teniendo en cuenta el contexto social.	Porcentaje (%) de personas con discapacidad en Bogotá atendidas	3259	SDIS, SEGPLAN 2019	4237		11. Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres	Porcentaje (%) de avance en el diseño y acompañamiento de la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres	ND	SDM, SDDE	100%
							12. A 2024 Cumplir con el Plan de Fortalecimiento de la infraestructura	1. Porcentaje de avance en construcción y dotación de tres (3) instalaciones hospitalarias.	4.3 %	SDS, 2020	75%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

4. Reactivación y adaptación económica a través de esquemas de productividad sostenible	27. Brindar acceso a mecanismos de financiación a 3.700 emprendimientos de estilo de vida con acceso a mecanismos de financiación acompañados en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación.	Número de emprendimientos de estilo de vida con acceso a mecanismos de financiación acompañados en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación.	0	SDDE, 2019	3.700	a y dotación del sector salud. Contribuyendo al cierre de brechas de inequidad territorial con el sur y suroccidente de la ciudad mediante la ampliación de servicios de salud en las localidades con menos servicios, ya sea por creación de nueva infraestructura como con el fortalecimiento de los servicios actuales. Esto en defensa del derecho	2. Porcentaje de avance en construcción y dotación de Centros de Atención Prioritaria en Salud (16 terminados, 1 en obra y 3 en estudios y diseños)	1%	SDS, 2020	100%
	28. Formular apuestas territoriales para fortalecer las acciones y políticas de desarrollo económico de sectores estratégicos para la ciudad	Porcentaje (%) de avance en la formulación de apuestas territoriales para fortalecer las acciones y políticas de desarrollo económico de sectores estratégicos para la ciudad	0%	SDP, 2020	100%		3. Porcentaje de avance en estructuración de tres (3) instalaciones hospitalarias.	0%	SDS, 2020	100%
							4. Porcentaje de avance en obras y dotación complementarias para la infraestructura en salud del DC (10 unidades de servicio – 3 de salud mental – un laboratorio	1	SDS, 2020	80%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


5. Reactivación y adaptación económica a través de la innovación y la creatividad en la Bogotá-Región	29. Impactar 3.500 empresas de alto potencial de crecimiento (mayores generadores de empleo), emprendimientos de estilo de vida y PYMES por medio de programas de aceleración, sofisticación e innovación para detonar generación de empleo en industrias de oportunidad para la reactivación económica.	Número de empresas impactadas de alto potencial de crecimiento, emprendimientos de estilo de vida y PYMES	0	SDDE, 2019	3.500	13.	o a la salud y en virtud de sus elementos esenciales como accesibilidad, equidad y progresividad.	rio de biocontención)			
	30. Crear vehículos de financiación para 1.000 pymes que permitan su liquidez y la conservación de los empleos en el marco de la emergencia	Número pymes con vehículos de financiación que permitan su liquidez y la conservación de los empleos en el marco de la emergencia	0	SDA, 2019	1000		A 2024 lograr el 95% de intercambio recíproco de la información de los procesos (administrativos-asistenciales) en la historia clínica de las 4 subredes de servicios de salud y avanzar en 3 puntos de la red privada	Plataforma digital de información pública	21%	SDS, 2020	95%
	31. Potenciar 6 plazas distritales de mercado para el turismo y 8 plazas distritales	Número de plazas distritales de mercado para el turismo potenciadas	19	SDDE, 2019	25						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	de mercado para abastecimiento (todas con reforzamiento estructural)	Número de plazas distritales de mercado para abastecimiento potenciadas	19	SDDE, 2019	27		priorizados				
	32. Desarrollar 60 eventos dando la prioridad a estrategias virtuales que promuevan la comercialización digital, la creación de nuevos modelos de negocio y el desarrollo de soluciones que permitan mitigar el impacto de crisis bajo modelos de innovación y una plataforma de consolidación del ecosistema de emprendimiento e innovación.	Número de eventos con prioridad en estrategias virtuales que promuevan la comercialización digital, la creación de nuevos modelos de negocio y el desarrollo de soluciones que permitan mitigar el impacto de crisis.	0	SDDE, 2019	60		14. A 2024 mantener la atención al llamado y la gestión del 100% de los incidentes de la línea de emergencias 123 u otras vías de acceso del Sistema a NUSE direccionado a Salud, en cumplimiento del Sistema de Emergencias Médicas (SEM), modernizando el CRUE de la Secretaría de Salud.	Proporción de incidentes en salud gestionados en el marco del Sistema de Emergencias Médicas -SEM	100% de incidentes gestionados.	Plataforma Tecnológica PROCAD/ PREMIER ONE, Instrumento de Consulta Crystal Reportes, Herramienta de extracción Plantilla 72. Llamadas y Plantillas 72 tiempos Sistema de Información CRUE. Y Modulo de traslado s. - DCRUE SDS.	A 2024 mantener la atención al llamado y la gestión del 100% de los incidentes de la línea de emergencias 123 u otras vías de acceso del Sistema NUSE direccionados a Salud, en cumplimiento del Sistema de Emergencias Médicas (SEM).
Programas Estratégicos Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática											
3 programas Estratégicos		Meta estratégica	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024					
1. Restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural		33. Cumplir el	Porcentaje (%) de	87.5 %	SDA, SEGP	100%					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	100 % de las obligaciones en el Plan de Saneamiento y Manejo Básico de Vertimientos (PS MV), para el periodo comprendido 2020 - 2024.	cumplimiento de las obligaciones en el Plan de Saneamiento y Manejo Básico de Vertimientos (PS MV), para el periodo comprendido 2020 - 2024.		LA N, 2019			15. Subir 9,45 puntos porcentuales los NNAJ que se vinculan al Modelo Pedagógico y son identificados por el IDIPRON como población vulnerable por las dinámicas del Fenómeno de Habitabilidad en Calle.	Número de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y en calle vinculados	30.810	SDIS, SEGPLAN 2019	33.722
	34. Incrementar en 226 hectáreas las áreas con estrategias implementadas para la conservación, en la reserva Thomas van der Hammen-TVDH, parque ecológico	Número de hectáreas con estrategias conservacion implementadas	90	SDA, SEGP LAN, 2019	316		16. Garantizar en los colegios públicos la implementación de estrategias en educación media a través de la orientación socio-ocupacional	% de colegios públicos distritales con oferta de educación media que implementan estrategias de formación acorde a los retos del siglo XXI, orientación socio-ocupacional	289 colegios públicos distritales desarrollando procesos de fortalecimiento de competencias básicas, técnicas, tecnológicas, sociales y emocionales.	SED, 2020	100% de colegios públicos distritales con oferta de educación media (367 IED)
									142		

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

	una estrategia de cultura ciudadana para promover la separación en la fuente, el reuso, el reciclaje, valoración y aprovechamiento de residuos urbanos orgánicos e inorgánicos	avanza en la implementación de la estrategia de cultura ciudadana para promover la separación en la fuente, el reuso, el reciclaje, valoración y aprovechamiento de residuos urbanos orgánicos e inorgánicos					como prevenir situaciones de riesgo para la garantía de sus derechos.				
	40. Reducir el 5% de material particulado (PM10) generado por fuentes móviles	Niveles de concentración atmosférica de material particulado (PM10) generado por fuentes móviles	Sector transporte 1.872 Ton Pm 10. Inventario de emisiones	SDA, 2019	Sector transporte: 1.778 Ton Pm 10		19. Realizar el 100% de las acciones para el fortalecimiento de los estímulos, apoyos concertados y alianzas estratégicas para dinamizar la estrategia sectorial dirigida a fomentar los procesos culturales, artísticos y patrimoniales.	Porcentaje de acciones para el fortalecimiento de los estímulos, apoyos concertados y alianzas estratégicas realizadas	0	SEGPLAN	100%
	41. Reducir	Niveles de	Sector	SDA,	Sector						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


		el trata mient o de hasta 16m3 /s					Al menos el 20% deber á ser mujere s y el 10% jóvene s				
	44. Aum entar en 3,5 m3/s la capac idad de trata mient o de la plant a Tibit oc y 7 m3/s en Wies ner	Metr os cúbic os por segu ndo de trata mient o de la plant a Tibit oc y Wies ner	Tibi toc 12 m3/ s. Wie sner 18 m3/ s	EA AB , 201 9	15, 5 m3 /s Tib ito c 25 m3 /s Wi esn er		21. Entreg ar 10.500 soluci ones habita cional es, para familia s vulner ables con priorid ad en hogar es con jefatur a femeni na, person as con discap acidad , víctim as del conflic to armad o, poblac ión étnica y adulto s mayor es.	Número de solucion es habitaci onales comple mentari os entrega dos a familias vulnera bles con enfoque s de género, poblacio nal diferenci al y territoria l.	0	SDHT, 2019	10.500
3. Cuidado todas las formas de vida	45. Reas entar 2.150 hogar es locali zados en zonas de alto riesg o no mitig able medi ante las moda lidad es estab lecid as en el Decr eto 255 de 2013 o la últim a norm a	Núm ero de hogar es rease ntado s	213 0	IDI GE R- CV P, 201 9	42 80		22. Increm entar progre sivam ente en un 60% el valor de los apoyo	Valor del apoyo económi co a las persona s mayore s	\$125.00 0	SDIS, 2019	\$200.00 0

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	53. Crear dos (2) nuevas sedes del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa.	Número de sedes del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa	1	SDSCJ,2020	3		Terrazas “				
2. Cambio cultural y diálogo social	54. Formar a 10.000 jóvenes en habilidades de mediación, tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones para prevenir la vinculación de jóvenes al delito, violencias y consumo de sustancias.	Número de jóvenes formados en habilidades de tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones para prevenir la vinculación de jóvenes al delito, violencias y consumo de sustancias.	400	SSCJ, 2019	10000		27. Incrementar en un 50% la participación de personas mayores en procesos que fortalezcan su autonomía, el desarrollo de sus capacidades, el reentrenamiento laboral para la generación de ingresos y la integración a la vida de la ciudad a través de la ampliación, cualificación e innovación en los servicios sociales con enfoque	Porcentaje (%) de Participación de personas mayores en procesos que fortalezcan su autonomía, desarrollo de sus capacidades y reentrenamiento laboral.	26.000 personas únicas atendidas en los servicios de centro día, centros nocturnos y centros de protección social	SDIS, 2019	50%
	55. Fortalecer 800 grupos de ciudadanos vinculados a instancias de participación para la convivencia y seguridad.	Número de grupos de ciudadanos vinculados a instancias de participación para la convivencia y seguridad	0	SDGOB, 2019	800						
	56. Aumentar la confianza interpersonal al 5% y la confianza en las instituciones públicas 3%	Indicador de confianza interpersonal	5,43	Encuesta de Cultura Ciudadana Bogotá. 2018.	5,70						
		Indicador de confianza en las instituciones públicas	2,6	Encuesta de Cultura Ciudadana Bogotá. 2018.	2,68						
3. Prevención de violencias de género	57. Implementar en 7 casas de justicia priorizadas	Número de centros de Prevención, Protección a las	0	SDMuje r, 2020	7						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


y reducción de discrimina ciones	un modelo de atención con ruta integral para mujeres	Mujeres, niñas y niños y Convivencia a priorizados con ruta de atención integral				poblacional diferencial acorde a las necesidades de la población.				
	58.. Generar 70 Entornos escolares de confianza y corresponsabilidad educativa	Número de entornos escolares de confianza y corresponsabilidad educativa	30	SED,2019	70	28. Promover la iniciación de 45 mil VIS en Bogotá de las cuales, como mínimo el 20% será de interés prioritario	No. de viviendas VIS promovidas en Bogotá.	13.204 VIP 23.155 VIS	SDHabitat, 2019	45.000
	59. A 2024 implementar 20 servicios de atención integral en salud con enfoque de equidad de género para mujeres.	Número de servicios implementados de atención integral en salud con enfoque de equidad de género para mujeres.	0	SDS,2019	20	29. A 2024 ejecutar un programa de salud mental a través de acciones de atención integral que incluyan la promoción y prevención, consejería e intervención con enfoque comunitario	Programa de salud mental implementado	Estrategia vinculante – puntos de intervención integral para el abordaje de personas que se inyectan drogas PID (una unidad móvil, un unto fijo y dos unidades de salud mental)	SDS, 2020	100% del nuevo programa en salud mental implementado, 3 unidades de salud mental, estrategias de unidades móviles para reducción del daño operando con cobertura distrital
	60. Implementar y monitorear un modelo distrital y local para la prevención, atención, sanción, reparación y erradicación de las violencias contra las mujeres	Porcentaje (%) de avance en la implementación y monitoreo de un modelo distrital y local para la prevención, atención, sanción, reparación y erradicación de las violencias contra las mujeres	0%	SDMujer, 2020	1					
4. Paz y víctimas	61. Formular e implementar una estrategia para la consolidación de Bogotá - Región, como epicentro de paz y reconciliación	Porcentaje (%) de avance en la implementación de una estrategia para la consolidación de Bogotá - Región, como epicentro	0%	No aplica	100%					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


emen tar una estrat egia integ ral para mejo rar la calid ad del trans porte públi co urba no regio nal	la formu lación e imple menta ción de una estrat egia integ ral para mejor ar la calida d del transp orte públic o urban o regio nal					consu mo de sustan cias psicoa ctivas ilegale s. Para la atenci ón de consu midore s proble mático s y habitu ales de sustan cias psicoa ctivas se usarán estrategias de reducc ión del año.				
65. La red de metro regional, conformada por la extensión de la fase II de la Primera Línea del Metro hasta Suba y Engativá.	Porcentaje (%) de avance del proceso de contratación para la expansión de la PLM B- Fase 2	0%	EMB , 2020		100%	30. Implementar en el 100% de los colegios públicos la estrategia de Prevención del embarazo adolescente, con enfoque en derechos sexuales y reproductivos, a	% de colegios públicos distritales con acompañamiento para el fortalecimiento de los proyectos de educación integral en sexualidad	65% colegios públicos distritales con acompañamiento en 2019	SED; 2020	100% de colegios públicos distritales con acompañamiento
	Porcentaje (%) de avance del ciclo de vida del proyecto PLM B – Tramo 1	16,57%	EMB , SEG PLAN, 2019		60%					
66. Iniciar la	Número de cables	00	IDU, 2019		11					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	creación, institucionalización y reglamentación de la Región Metropolitana y a la armonización de iniciativas de impacto regional.	creación, institucionalización y reglamentación de la Región Metropolitana y a la armonización de iniciativas de impacto regional.			bajo modelos flexibles de atención integral en el marco de la PPLG BTL.					
	79. viabilizar 800 hectáreas para el desarrollo de proyectos en la ciudad, desde los componentes de la estructura ecológica principal, movilidad, espacio público, revitalización, sistema de cuidado, vivienda, servicios urbanos, empleo y productividad, que aporten al desarrollo regional.	Número de hectáreas netas urbanizables de suelo viabilizadas para el desarrollo de nuevos proyectos en la ciudad, relacionados con la región desde los componentes de la estructura ecológica principal, movilidad, espacio público, revitalización, sistema de cuidado, vivienda, servicios urbanos, empleo y productividad.	0	SDP, 2019	800	36. Incrementar en 30% la atención de las personas con discapacidad en Bogotá, mediante procesos de articulación intersectorial, con mayor capacidad de respuesta integral teniendo en cuenta el contexto social.	Porcentaje (%) de personas con discapacidad en Bogotá atendidas	3275 personas con discapacidad atendidas.	SDIS, SEGPLAN 2019	30%
				4. Reactivación y adaptación económica a través de	37. Brindar acceso a mecanismos de financiación a 3.700	Número de emprendimientos de estilo de vida con acceso a mecanismos de	0	SDDE, 2019		3.700

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	esquemas de sostenibilidad sostenible	emprendimientos de alto impacto, estilo de vida, independencia, micro, pequeña y mediana empresa acompañadas en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación.			
	38. Formular apuestas territoriales para fortalecer las acciones y políticas de	Porcentaje (%) de avance en la formulación de apuestas territoriales para fortalecer las	0%	SDP, 2020	100%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		desarrollo económico de sectores estratégicos para la ciudad	acciones y políticas de desarrollo económico de sectores estratégicos para la ciudad			
	5. Reactivación y adaptación económica a través de la innovación y la creatividad en la Bogotá - Región	39. Impactar al menos 3.500 empresas y/o emprendimientos de alto potencial de crecimiento a través del fortalecimiento del Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas (FITIC) para financiación, fomento y/o liquidez; principalmente enfocado a la micro, peque	Número de empresas impactadas de alto potencial de crecimiento.	0	SDDE, 2019	3.500

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		ña y media na empre sa con el ánimo de promo ver la transfo rmació n digital y la inclusi ón financi era.				
		40. Diseñ ar y poner en march a uno o varios vehícu los financi eros para fondea r al menos 73.900 , unidad es de micro, peque ña y/o media na empre sa, negoci os, peque ños comer cios, unidad es produc tivas aglom eradas , y/o empre ndimie	Número unidade s e micro, pequeñ a y median a empres a, negocio s, pequeñ os comerci os, unidade s producti vas aglomer adas, y/o empre n dimiento s por subsiste ncia, que permita n su acceso a liquidez y la conserv ación de los empleos o que ayude a crecer o	0	SDDE, 2019	73.900

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		ntos, que permitan su acceso a liquidar y la conservación de los empleos o que ayude a crecer y consolidar sus negocios, disminuyendo la exposición a la tasa de mortalidad empresarial en el marco de la reactivación económica de la ciudad.	consolidar sus negocios			
		41. Potenciar al menos 6 plazas distritales de mercado para el turismo y 8 plazas distritales de mercado	Número de plazas distritales de mercado para el turismo potenciadas	19	SDDE, 2019	25
			Número de plazas distritales de mercado	19	SDDE, 2019	27

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		para abastecimiento (todas con reforzamiento o estructural)	o para abastecimiento potencias			
	42.	Desarrollar y/o participar en al menos 60 eventos dando la prioridad a estrategias presenciales y/o virtuales que promuevan la reinversión o generación de emprendimientos, modelos de negocio, promueva la comercialización digital, el desarrollo de soluciones que	Número de eventos desarrollados con prioridad en prioridad a estrategias presenciales y/o virtuales	0	NA	60

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		permit an mitigar el impact o de crisis bajo model os de moneti zación en redes y esque mas de innova ción, entre otros temas, contrib uyend o a consol idar el ecosis tema de empre ndimie nto e innova ción de la ciudad a través de instru mento s tales como Empre ndeton es, Merca dotone s y Hacka tones enfoca dos princip alment e en micro, peque ñas y					
--	--	--	--	--	--	--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		media nas empre sas o empre ndimie ntos, includ as de abaste cimien to alimen tario (PLAZ AS), promo viendo el empre ndimie nto sosten ible y amiga ble con los animal es, que permit a aumen tar el emple o.				
		43. Partici par en la estruct uració n, financi ación y puesta en march a de un compl ejo físico de innova ción, cienci a y tecnol ogía,	Un complej o físico de innovaci ón, ciencia y tecnolog ía, para el fortaleci miento del ecosiste ma de CTI de la Bogotá- región	0	SDDE	1

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		para el fortalecimiento del ecosistema de CTI y emprendimiento de la Bogotá- región, habilitando el relacionamiento de sus actores, con el propósito de apalancar la reactivación económica de la ciudad, y promover su competitividad a través de la innovación; así como también la consolidación del talento necesario para generar soluciones tecnológicas.					
--	--	---	--	--	--	--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		ógicas y científi cas propia s de la Cuarta Revol ución Industr ial para el impuls o del desarr ollo de la ciudad .				
Programas Estratégicos Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática						
Progr amas estrat égico s	Meta estraté gica	Indicador	Línea Base	Fuent e y año	Meta 2024	
1. Resta uració n, prese rvació n y mante nimie nto del ambie nte natur al	44. Númer o de hectáre as con estrategias conser vación implem entada s	ND	SDA, SEGP LAN, 2019	226	80%	
	45. Cumpli r el 100% de las obligaci ones en el Plan de Sanea miento y Manejo Básico de Vertimi entos (PSMV) , para	Porcentaj e (%) de cumplimi ento de las obligacio nes en el Plan de Saneami ento y Manejo Básico de Vertimien tos (PSMV), para el periodo	87.5%	EAAB , SEGP LAN, 2019	100 %	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		el periodo comprendido 2020-2024.	comprendido 2020-2024.			
		46. Consolidar en 226 hectáreas las áreas con estrategias implementadas para la conservación en la reserva Thomas Van Der Hammen, parque ecológico distrital de montaña Entre Nubes, Cuchillas del Gavilán, zona rural de Usme y Ciudad Bolívar, Cerro Seco y otras áreas de interés ambiental	Número de hectáreas con estrategias de conservación implementadas	N/D	SDA, 2019	226 hectáreas

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		47. Diseñar e implementar un sistema de incentivos a la conservación ambiental rural (Pago por Servicios Ambientales, acuerdos de conservación)	Porcentaje (%) de avance en el diseño e implementación de un sistema de incentivos a la conservación ambiental rural	0%	SDA, 2019	100 %
		48. 4.220.000 m2 de espacio público de la ciudad intervenidos	Metros cuadrados (m2) de espacio público de la ciudad intervenidos	4.818.652m2 de espacio público en mal estado	IDU, 2019	4.220.000 m2
	2. Cuidado y mantenimiento del ambiente construido	49. 802.000 individuos vegetales plantados.	Número de individuos vegetales nuevos plantados en área urbana y rural	ND	JBB, SDA, 2019	802.000
		50. Formular e implementar un modelo para incrementar el aprovechamiento de residuos para la ciudad, en la que se	Porcentaje (%) de avance en la formulación e implementación de nuevo modelo de manejo, disposición y aprovechamiento de residuos	0%	No aplica	100 %

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		incluye orgánicos - plástico y el fortalecimiento de la población recicladora	para la ciudad.			
		51. Implementar una estrategia de cultura ciudadana para promover la separación en la fuente, el reuso, el reciclaje, valoración y aprovechamiento de residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos, contribuyendo a mejorar la gestión sostenible de los residuos generados en la ciudad.	Porcentaje (%) de avance en la implementación de la estrategia de cultura ciudadana para promover la separación en la fuente, el reciclaje, valoración y aprovechamiento de residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos.	0%	2020	100 %

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


52.	Construcción de la Estación Elevadora Canoas	Porcentaje (%) de avance en la construcción de la estación elevadora Canoas	13,33 %	EAAB, SEGPLAN, 31 de diciembre de 2019	100 %
	53. Concesionar la construcción, mantenimiento y operación de la planta de tratamiento de aguas residuales de Canoas para el tratamiento de hasta 16m3/s	Porcentaje (%) de avance en el proceso de concesión de la construcción, mantenimiento y operación de la planta de tratamiento de aguas residuales de Canoas para el tratamiento de hasta 16m3/s	0%	2020	100 %
	54. A 2024 Bogotá habrá alcanzado una oferta de agua potable de 21,2 m3/s, resultado de las intervenciones en las Plantas Wiesner y Tibitoc.	Metros cúbicos por segundo de tratamiento de la planta Tibitoc y Wiesner	Tibitoc 12 m3/s. Wiesner 18 m3/s	EAAB, 2019	15,5 m3/s Tibitoc 25 m3/s Wiesner

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	3. Cuidando todas las formas de vida	55. Reasentar 2.150 hogares localizados en zonas de alto riesgo no mitigable mediante las modalidades establecidas en el Decreto 255 de 2013 o la última norma vigente ; o los ordenados mediante sentencias judiciales o actos administrativos	Número de hogares reasentados	2130	IDIGER-CVP, 2019	2150
		56. Implementar un (1) programa para la atención integral y especializada de la Fauna Silvestre	Porcentaje de avance en la implementación de un programa para la atención integral y especializada de la Fauna Silvestre	0%	2020	100 %
		57. Desarrollar e implementar	Porcentaje (%) de avance en la	0	SDA, 2020	1

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		un programa de atención integral a la fauna sinántropica del Distrito Capital incluye un piloto para determinar las acciones necesarias para mejorar la situación de los polinizadores de la ciudad	construcción del documento diagnóstico y la batería de indicadores y metas			
		58. Implementar al 100% un programa de modernización y sostenibilidad de la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos - UAECOB, para la respuesta efectiva	Porcentaje de avance en el programa de modernización y sostenibilidad de la UAECOB para la respuesta efectiva en la atención de emergencias y desastres	0%	2020	100%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		a en la atención de emergencias y desastres				
Programas Estratégicos Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación						
Programas Estratégicos	Meta estratégica	Indicador	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024	
1. Seguridad, convivencia y justicia	59. Atender 800 adolescentes y jóvenes a través de las diferentes rutas del programa distrital de Justicia Juvenil Restaurativa	Número de adolescentes y jóvenes atendidos a través de las diferentes rutas del programa distrital de Justicia Juvenil Restaurativa	604	Subsecretaría de Acceso de la Justicia corte dic 2019	800	
	60. Implementar tres (3) estrategias orientadas al mejoramiento de	Número de estrategias implementadas para el mejoramiento de las condiciones	0	Subsecretaría de Acceso de la Justicia corte dic 2019	3	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		las condiciones personales e interpersonales y al proceso de justicia restaurativa de las personas privadas de la libertad en Bogotá	personal es y para el proceso de justicia restaurativa de personas privadas de la libertad			
		51. Promover la vinculación de 2.000 policías nuevos para la prevención y control del servicio policial en la ciudad a través de un plan de promoción e incentivos para su incorporación	Número de policías nuevos vinculados para la prevención y control del servicio policial en la ciudad a través de un plan de promoción e incentivos para la incorporación	0	SDSCJ, 2020	2000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		52. Diseñar e implementar al 100% un (1) plan de fortalecimiento al Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4)	Porcentaje (%) de avance en la implementación de un (1) plan de fortalecimiento al Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4)	0%	SDSCJ, 2020	100%
		53. Diseñar e implementar al 100% el plan de mejoramiento de las Unidades de Reacción Inmediata - URI existentes y construcción de tres URI nuevas.	Porcentaje de avance en el diseño e implementación de un (1) plan de mejoramiento y ampliación de las Unidades de Reacción Inmediata URI y en la construcción de las 3 nuevas URI	0%	SDSCJ, 2020	100%
				5		8
		54. Descongestionar el 60% de actuaciones de policía que se	Número de actuaciones de policía falladas en primera instancia	1.157.928 actuaciones de policía a pendiente de	SDGobierno, 2020	60% de actuaciones de policía falladas al 30 de mayo del 2024

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		encue ntran pendie ntes de fallo en primer a instan cia		fallo al 4 de mayo del 2020. Fuen te: Direc ción para la Gesti ón Polici va- SDG		
	55.	Crear dos (2) nueva s sedes del Progra ma Distrit al de Justici a Juveni l Resta urativa .	Número de sedes del Program a Distrit al de Justicia Juvenil Restaur ativa	1	SDSCJ, 2020	3
2.	Cam bio cultur al y diálo go socia l	56. Forma r a 10.00 0 jóvene s en habilid ades de media ción, tolera ncia, empat ía, autoco ntrol y manej o de emoci ones para preve nir la vincul ación	Número de jóvenes formado s en habilita des de mediaci ón, toleranci a, empatía, autocont rol y manejo de emocion es para prevenir su vinculaci ón al delito, violencia s y	6.196	SSCJ, 2019	10.000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		de jóvenes al delito, violencias y consumo de sustancias.	consumo de spa			
	57. Fortalecer 800 grupos de ciudadanos vinculados a instancias de participación para la convivencia y seguridad.	Número de grupos de ciudadanos vinculados a instancias de participación para la convivencia y seguridad	800	SDGOB, 2019	800	
	58. Aumentar la confianza interpersonal 5% y la confianza en las instituciones públicas 3%	Indicador de confianza interpersonal	5,43	Encuesta de Cultura Ciudadana Bogotá. 2018.	5,7	
		Indicador de confianza en las instituciones públicas	2,6	Encuesta de Cultura Ciudadana Bogotá. 2018.	2,68	
3. Prevención de violencias de género y reducción de	59. Implementar en 7 casas de justicia priorizadas un modelo de	Número de casas de justicia con ruta de atención integral	0	SDMuje r	7	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	discri mina cione s	atenci ón con ruta integr al para mujer es				
		70. Generar 70 Entornos escolares de confianza y corresponsabilidad educativa, entendiendo estos entornos como clústers de instituciones educativas que involucren como mínimo 150 colegios oficiales.	Número de entornos escolares de confianza y corresponsabilidad educativa consolidados	30 entornos escolares priorizados	Informe de Gestión SED, 2019	70 entornos escolares de confianza y corresponsabilidad educativa que involucren 150 colegios oficiales
		71. A 2024 implementar 20 servicios de atención integral en salud con enfoque de equidad de género	Número de servicios implementados de atención integral en salud con enfoque de equidad de género	0	SDS, 2019	20

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


			equidad de género para mujeres.				
		72.	Implementar y monitorear un modelo distrital y local para la prevención, atención, sanción, reparación y erradicación de las violencias contra las mujeres	Número de acciones estratégicas realizadas para la prevención, atención y sanción de las violencias contra las mujeres en el marco de los componentes del Sistema Sofía	0	SDMujer, 2020	5
		4. Paz y victimas	73.	Formular e implementar una estrategia para la consolidación de Bogotá - Región, como epicentro de paz y reconciliación, a través de la implementación	Porcentaje (%) de avance en la implementación de una estrategia para la consolidación de Bogotá - Región, como epicentro de paz y reconciliación, a través de la implementación de los Acuerdos	0%	No aplica

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		ción de los Acuerdos de Paz en el Distrito.	s de Paz en el Distrito.			
	74.	Formular e implementar una estrategia para la apropiación social de la memoria, para la paz y la reconciliación en los territorios ciudad región a través de la pedagogía social y la gestión del conocimiento.	Porcentaje (%) de avance en la implementación de la estrategia para la apropiación social de la memoria, para la paz y la reconciliación en los territorios ciudad región a través de la pedagogía social y la gestión del conocimiento.	0%	No aplica	100%
Programas Estratégicos Propósito 4: Hacer de Bogotá región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	Pro gra ma s Est rat égi co s	Meta estra tégic a	Indicad or	Línea Base	Fuente y año	Meta 2024
1.	Sist em a de mo vili dad sosteni ble	75. Aum entar en 20% la oferta de trans porte públi co del SITP	buses/si llas del SITP	8618 buses equiva lentes a 83477 1 sillas	Transmil enio, 2019	Aumen tar en 20% la oferta
		76. Form ular e imple ment ar una estrat egia integr al para mejor ar la calid ad del trans porte públi co urban o regio nal	Porcent aje de avance en la formulac ión e impleme ntación de una estrategi a integral para mejorar la calidad del transpor te público urbano regional	0	SDM	100%
		77. La red de metro , confo rma da por el Tram o 1 de la prime	Porcent aje (%) de avance del proceso de contrata ción para la expansi ón de la PLMB- Fase 2	0%	EMB, 2020	100%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		ra línea del metro de Bogo tá y la exten sión de la Fase II hasta Suba y Enga tivá.	Porcent aje (%) de avance del ciclo de vida del proyecto PLMB – Fase 1	16,57 %	EMB, SEGPLA N, 2019	60%
		78. Avan zar en el 60% de la const rucci ón del cable aéreo de San Crist óbal y estru ctura ción de otros cable s	Número de cables Aéreos nuevos con iniciació n de la construc ción	0	IDU, 2019	1
			Número de cables Aéreos nuevos estructu rados	0		2
		79. Defini r e imple ment ar un instru ment o para la medi ción y segu mient o de la exper ienci	Porcent aje (%) de avance en la impleme ntación de un instrume nto para la medició n y seguimi ento de la experien cia del	0%	SDM, 20 20	100%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		a del usuar io y del prest ador del servi cio en el trans porte públi co indivi dual	usuario y del prestad or del servicio en el transpor te público individu al			
	80.	Aum entar en un 50% los viajes en bicicl eta a travé s de la imple ment ación de la políti ca públi ca de la bicicl eta	Número de viajes en bicicleta	880.36 7 viajes	Encuest a movilida d,2019	1'320.5 51 viajes
	81.	Imple ment ar 5000 cupos de ciclop arque aderos	Número de cupos de ciclop arqueader os	6.059	Transmil enio, 2019	11.059
	82.	Gesti onar la imple ment ación de un siste ma de bicicl etas	Porcent aje de avance en la impleme ntación de un sistema de bicicleta s públicas	0%	SDM, 2020	100%

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		públi cas				
	2. Mo vili dad seg ura	83. Redu cir en 20% el núme ro de vícti mas fatale s por sinies tros viales para cada uno de los actor es de la vía	Número de víctimas fatales por siniestro s viales para cada uno de los actores de la vía	514	SDM, 2018	411
		84. Redu cir en 20% el núme ro de jóven es (entr e 14 y 28 años) falleci dos por sinies tros viales	Número de jóvenes (entre 14 y 28 años) fallecido s por siniestro s viales	183	SIGAT, SDM, 2019	146
	Programas Estratégicos Propósito 5: Construir Bogotá- región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente					
	Progr amas Estrat égico s	Meta estratégi ca	Indicador	Lín ea Bas e	Fuen te y año	Met a 202 4

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


1. Gestión pública efectiva, abierta y transparente	85. Definir e implementar la estrategia, operación, seguimiento y evaluación de los presupuestos participativos en los Fondos de Desarrollo Local.	Porcentaje (%) de avance en la definición e implementación de la estrategia, operación, seguimiento y evaluación de los presupuestos participativos en los Fondos de Desarrollo Local.	0%	SDP, 2019	100 %
	86. Un (1) modelo de Gobierno Abierto diseñado e implementado[A1] bajo los pilares de transparencia, participación y colaboración	Porcentaje de ejecución en la implementación del modelo de Gobierno Abierto, con democracia digital, bajo los pilares de transparencia, participación y colaboración.	0%	NA	100 %
	87. Aumentar en 5 puntos el índice de innovación pública	Índice de innovación pública de Bogotá	36,7 de 100 puntos	Veeduría Distrital, 2017	41.7 de 100 puntos
	88. Diseñar e implementar una (1) solución tecnológica que le permita a la ciudadanía reportar en	Porcentaje (%) de avance en la implementación de una solución tecnológica que le permita a la ciudadanía reportar en tiempo real	0%	SDIS, 2019	100 %

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		tiempo real los casos de violencia, trata, maltrato y posible vulneración de derechos de los distintos grupos poblacionales.	los casos de violencia, trata, maltrato y posible vulneración de derechos de los distintos grupos poblacionales.			
	2. Bogotá ciudad inteligente	89. Realizar la actualización catastral de los predios del Distrito con enfoque multipropósito (Urbana-Rural)	Porcentaje (%) de actualización de la información catastral de los predios del Distrito con enfoque multipropósito (Urbana-Rural)	100 %	UAE CD, 2019	100 %
		90. Actualizar el 100% de los componentes del Sistema de Información para la Gestión de Riesgos y Cambio Climático – SIRE	Porcentaje (%) de actualización de los componentes del Sistema de Información para la Gestión de Riesgos y Cambio Climático - SIRE	0	IDIGER, 2019.	100 %
		91. A 2024 diseñar e implementar la Estrategia de Transformación Digital en Salud.	Porcentaje (%) de diseño e implementación de la Estrategia de Transformación Digital en Salud.	0	NA	100 %

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. Integración regional	92. Ajustar el Plan de Ordenamiento Territorial I - POT que contempla el desarrollo sostenible desde lo social, económico y ambiental para una ciudad-región de borde, subregional, nacional e internacional.	Porcentaje (%) de avance en el ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial - POT que contemple el desarrollo sostenible desde lo social, económico y ambiental para una ciudad-región de borde, subregional, nacional e internacional.	0%	SDP, 2019	100 %
	93. Definir e implementar una estrategia que conduzca a la conformación de la creación, institucionalización y reglamentación de la Región Metropolitana y a la armonización de iniciativas de impacto regional.	Porcentaje (%) de avance en la implementación de una conduzca a la conformación de la creación, institucionalización y reglamentación de la Región Metropolitana y a la armonización de iniciativas de impacto regional.	0%	SDP, 2019	100 %

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		94. Viabilizar 800 hectáreas para el desarrollo de proyectos en la ciudad, desde los componentes de la estructura ecológica principal, movilidad, espacio público, revitalización, sistema de cuidado, vivienda, servicios urbanos, empleo y productividad, que aporten al desarrollo regional.	Número de hectáreas netas urbanizables de suelo viabilizadas para el desarrollo de nuevos proyectos en la ciudad, relacionados con la región desde los componentes de la estructura ecológica principal, movilidad, espacio público, revitalización, sistema de cuidado, vivienda, servicios urbanos, empleo y productividad.	0	SDP, 2019	800
Artículo 14. Metas de programas generales. En el Plan de Desarrollo Distrital “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, los logros de ciudad se materializan en 58 programas generales, conformados por una agrupación de metas que responden a su cumplimiento, como se identifican en el Anexo No. 1 que hace parte del presente Plan.			Artículo 14. Metas sectoriales en los programas generales. En el Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Hacia la Nueva Normalidad, Un Contrato Social y Ambiental para el Siglo XXI”, los logros de ciudad se materializan en 58 programas generales, conformados por una agrupación de metas que responden a su cumplimiento, como se identifican en el Anexo No. 1 que hace parte del presente Plan.			
Artículo 15. Definición de Programas. Los Programas del Plan Distrital de Desarrollo se definen a continuación, agrupados según el propósito:			Artículo 15. Definición de Programas. Los Programas del Plan Distrital de Desarrollo se definen a continuación, agrupados según el propósito:			
Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social para incrementar la inclusión social, productiva y política			Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social para incrementar la inclusión social, productiva y política			

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Programa 1. Subsidios y transferencias para la equidad. Garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares. Para ello, el programa tiene previsto fortalecer el esquema de subsidios y contribuciones en forma de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas, bonos canjeables por bienes y servicios, subsidios en especie, entre otros para niños, jóvenes, adultos mayores y familias de Bogotá, a fin de reducir los índices de pobreza monetaria, multidimensional y de feminización de la pobreza, consolidando en el mediano y largo plazo los avances logrados con el Sistema de Bogotá Solidaria en Casa, y fortalecer el modelo de inclusión social y ciudadana que contribuya a la participación y transformación cultural, deportiva, recreativa y artística en la vida cotidiana de los ciudadanos de Bogotá.</p> <p>Facilitar la adquisición de vivienda en sus diferentes modalidades para los hogares con menores ingresos de la población, promoviendo incentivos para la construcción de vivienda de interés social y prioritario, implementando nuevas alternativas de financiación y adquisición de vivienda nueva, usada, para mejoramiento o arrendamiento. Tales acciones en articulación con los subsidios nacionales y distritales, implementando esquemas de priorización de población beneficiaria y el diseño de instrumentos financieros para la gestión del Hábitat contribuirán con: la generación de empleo por la dinamización del sector de la construcción y la reducción del déficit de vivienda. Así mismo, ser más pertinente en la aplicación de los subsidios para los estratos 1, 2 y 3 en el servicio de acueducto, alcantarillado y aseo, subsidios funerarios, subsidios de transporte y los recursos para Beneficios Económicos Periódicos (BEPS).</p>	<p>Programa 1. Subsidios y transferencias para la equidad. Garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares. Para ello, el programa tiene previsto fortalecer el esquema de subsidios y contribuciones en forma de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas, bonos canjeables por bienes y servicios, subsidios en especie, entre otros para niños, jóvenes, mujeres jefas de hogar, adultos mayores y familias de Bogotá, a fin de reducir los índices de pobreza monetaria, multidimensional y de feminización de la pobreza, consolidando en el mediano y largo plazo los avances logrados con el Sistema de Bogotá Solidaria en Casa, y fortalecer el modelo de inclusión social y ciudadana que contribuya a la participación y transformación cultural, deportiva, recreativa y artística en la vida cotidiana de los ciudadanos de Bogotá.</p> <p>Facilitar la adquisición y acceso a la vivienda en sus diferentes modalidades para los hogares con menores ingresos de la población, promoviendo incentivos para la construcción de vivienda de interés social y prioritario en zonas de fácil movilidad para el trabajo y el acceso a los derechos de la ciudad, implementando nuevas alternativas de financiación, adquisición y acceso de vivienda nueva, usada, mejoramiento, arrendamiento, u otras soluciones habitacionales colectivas, a los cuales le aplicarán los subsidios distritales de vivienda, en articulación con subsidios complementarios con prioridad para hogares con jefatura femenina, personas en situación de discapacidad, víctimas del conflicto armado, población étnica y adultos mayores. Estos instrumentos financieros para la gestión del Hábitat contribuirán con la reducción del déficit de vivienda y la generación de empleo por la dinamización del sector de la construcción.</p> <p>Así mismo, mejorar la focalización para llegar efectivamente a población pobre y vulnerable en la aplicación de los subsidios de los servicios públicos domiciliarios, subsidios funerarios, subsidios de transporte y los recursos para Beneficios Económicos Periódicos (BEPS).</p>
Programa 2. Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las	Programa 2. Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>mujeres. Empoderar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos, fortalecer las capacidades y habilidades para su exigibilidad y territorializar las acciones para prevenir y atender las violencias contra las mujeres, con orientación y acompañamiento psicosocial, fortalecer a grupos, redes y organizaciones de mujeres, desarrollando acciones eficaces para la atención, acompañamiento ante instancias administrativas a las sobrevivientes de las violencias y con orientación e información especializada de la ruta de acceso a la justicia. Así mismo, procurará articular la oferta institucional de servicios para las mujeres e implementar acciones afirmativas en el nivel local mediante la transversalización de la igualdad de género, emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres y la territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.</p>	<p>Empoderar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos, fortalecer las capacidades y habilidades para su exigibilidad y territorializar las acciones para prevenir y atender todo tipo de violencia (física, sexual, psicológica, económica o patrimonial) contra la mujer, con orientación y acompañamiento psicosocial, fortalecer a grupos, redes y organizaciones de mujeres, desarrollando acciones eficaces para la atención, acompañamiento ante instancias administrativas a las sobrevivientes de las violencias y con orientación e información especializada de la ruta de acceso a la justicia. Así mismo, procurará articular la oferta institucional de servicios para las mujeres e implementar acciones afirmativas en el nivel local para el desarrollo de capacidades de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres y la territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.</p>
<p>Programa 3. Movilidad social integral. Busca reducir los índices de pobreza monetaria, multidimensional y de feminización de la pobreza con el fin de garantizar igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política a través de la movilidad social integral. Es decir, atenderá Niños, Niñas, Adolescentes, y Jóvenes identificados como población vulnerable por las dinámicas del fenómeno de habitabilidad en calle; fortalecerá la prevención y atención de la población habitante de calle y en riesgo de habitar la calle, a través de acciones integrales intersectoriales que promuevan la dignificación de la habitabilidad en calle, respondiendo a las necesidades de la población, desde los enfoques territorial, diferencial y de género; acompañar a hogares pobres y en vulnerabilidad social identificados geográficamente en los barrios con mayor pobreza del distrito; e impulsar la política pública de y para la adultez entre 45 y 60 años que habita en el área urbana y rural de Bogotá, que permita la movilización social y el desarrollo de capacidades, incluyendo los adultos y adultas identificados en pobreza</p>	<p>Programa 3. Movilidad social integral. Busca reducir los índices de pobreza monetaria, multidimensional y de feminización de la pobreza con el fin de garantizar igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política a través de la movilidad social integral. Es decir, atenderá Niños, Niñas, Adolescentes, y Jóvenes identificados como población vulnerable por las dinámicas del fenómeno de habitabilidad en calle; fortalecerá la prevención y atención de la población habitante de calle y en riesgo de habitar la calle, a través de acciones integrales intersectoriales que promuevan la dignificación de la habitabilidad en calle, respondiendo a las necesidades de la población, desde los enfoques territorial, diferencial y de género; acompañar a hogares pobres y en vulnerabilidad social identificados geográficamente en los barrios con mayor pobreza del distrito; e impulsar la política pública de y para la adultez entre 45 y 60 años que habita en el área urbana y rural de Bogotá, que permita la movilización social y el desarrollo de capacidades, incluyendo los adultos y adultas identificados en pobreza oculta, con el fin de promover y garantizar progresivamente sus derechos.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>oculta, con el fin de promover y garantizar progresivamente sus derechos.</p> <p>Contribuir a la construcción de la memoria, la convivencia y la reconciliación en el marco del acuerdo de paz, a través de la atención de las afectaciones por el conflicto armado de niños, niñas y adolescentes víctimas, desde un enfoque territorial, igualmente, con el mínimo vital de la población vulnerable, y con el mantenimiento y/o dotación de infraestructura priorizadas a través de las intervenciones de las Alcaldías Locales de conformidad con la reglamentación vigente.</p>	
<p>Programa 4. Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual. Garantizar el goce efectivo de los derechos humanos y el ejercicio de las libertades de todas las personas que habitan o transitan Bogotá, previniendo la exclusión por procedencia étnica, religiosa, social, política u orientación sexual, atender la población proveniente de flujos migratorios mixtos, a través de la articulación interinstitucional y ciudadana en el marco del Sistema Distrital de Derechos Humanos.</p>	<p>Programa 4. Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual. Garantizar el goce efectivo de los derechos humanos y el ejercicio de las libertades de todas las personas que habitan o transitan Bogotá, previniendo la exclusión por procedencia étnica, religiosa, social, política u orientación sexual, atender la población proveniente de flujos migratorios mixtos, a través de la articulación interinstitucional y ciudadana en el marco del Sistema Distrital de Derechos Humanos.</p>
<p>Programa 5. Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres. Construir una ciudad que garantice los derechos humanos de todas las mujeres, para lo cual se implementarán acciones dirigidas a desarrollar y fortalecer sus capacidades y habilidades, con el fin de lograr el ejercicio real y efectivo de sus derechos. Para esto se incorporará de manera transversal el enfoque de género en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las actuaciones del Distrito. De esta manera, en su conjunto tendrá como prioridad que Bogotá sea un territorio que garantice los derechos de las mujeres, en toda su diversidad, a través del diseño e implementación de acciones afirmativas que permitan el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en toda su diversidad y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencias</p>	<p>Programa 5. Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres. Construir una ciudad que garantice los derechos humanos de todas las mujeres, para lo cual se implementarán acciones dirigidas a desarrollar y fortalecer sus capacidades y habilidades, con el fin de lograr el ejercicio real y efectivo de sus derechos. Para esto se incorporará de manera transversal el enfoque de género en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las actuaciones del Distrito. De esta manera, en su conjunto tendrá como prioridad que Bogotá sea un territorio que garantice los derechos de las mujeres, en toda su diversidad, a través del diseño e implementación de acciones afirmativas que permitan el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en toda su diversidad y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencias interseccionales que les afectan a lo largo de todo su curso de vida.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

interseccionales que les afectan a lo largo de todo su curso de vida.	
<p>Programa 6. Sistema Distrital del Cuidado. Implementar estrategias de cuidado a la población más vulnerable de la ciudad, a fin de aportar a la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía. En este sentido, se tiene como propósito reconocer y valorar el trabajo de cuidado no remunerado y el trabajo doméstico no remunerado, así como la implementación de la política pública distrital de atención al pensionado.</p> <p>Así mismo, fortalecer y ampliar la oferta de servicios para la atención de la población más vulnerable de la ciudad, con especial énfasis en personas con discapacidad, niñas, niños y adolescentes, población migrante en riesgo, adultos mayores y mujeres, con enfoque de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género, especialmente con comedores comunitarios, comedores móviles en las localidades definidas por la Estrategia Territorial Integral Social, a la población migrante en riesgo o situación de vulneración de derechos, trabajo infantil y violencia sexual; entrega de kits alimentarios, impulsando las compras locales y el consumo sostenible; y el empoderamiento en prácticas de Cuidado (autocuidado, cuidado mutuo), la participación en redes de apoyo para informar y educar en prácticas de cuidado colectivo y del entorno y la corresponsabilidad social y autogestión para un mejor ejercicio ciudadano individual, familiar y comunitario por un bien colectivo para una ciudad cuidadora, incluyente, accesible y saludable.</p> <p>Fortalecer las Comisarías de Familia en su estructura organizacional y su capacidad operativa, humana y tecnológica, para garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos. Desarrollar estrategias de prevención de la</p>	<p>Programa 6. Sistema Distrital de Cuidado. Conjunto de servicios, regulaciones, políticas, y acciones técnicas e institucionales, para reconocer, redistribuir y reducir el trabajo de cuidado, entendiéndolo como una función social necesaria para la vida diaria de las personas y el funcionamiento de la sociedad y enmarcado en los estándares existentes de derechos humanos en materia de cuidado.</p> <p>El Sistema Distrital de Cuidado concibe el cuidado de al menos dos tipos: el cuidado indirecto, que hace referencia al trabajo doméstico, incluyendo la preparación de alimentos, la limpieza y mantenimiento del hogar, la limpieza y mantenimiento del vestido, la organización, distribución y supervisión de tareas domésticas, la compra, los pagos o los trámites relacionados con el hogar, y las reparaciones al interior del hogar, entre otras funciones; y, el cuidado directo, que comprende el cuidado de personas en condición de dependencia, incluyendo el cuidado y la formación de los niños (traslado al colegio y ayuda al desarrollo de tareas escolares), el cuidado de ancianos y enfermos y personas en condición de discapacidad, y el cuidado de los animales domésticos.</p> <p>Los servicios prestados por el Sistema serán brindados por el Estado, el sector privado y el sector comunitario, bajo un modelo de corresponsabilidad, con el fin de:</p> <p>a) fortalecer y ampliar la oferta de servicios de cuidado para la atención a la población con mayores niveles de dependencia funcional, incluidos los de la atención para la primera infancia, para la población con discapacidad, para la vejez y los relacionados con apoyos alimentarios.</p> <p>b) desarrollar una estrategia que valore y resignifique el trabajo de cuidado, implementando procesos de empoderamiento para cuidadoras y cuidadores, a través de servicios de reposo y recreación, y espacios de formación y homologación, incluyendo a las adultas mayores que ejercen el rol de cuidadoras, líderes comunitarias, cuidadoras de animales domésticos, mujeres rurales, indígenas, campesinas, negras,</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>explotación sexual de niños, niñas y adolescentes en el contexto turístico, y de orientación y atención integral para visitantes víctimas de delitos en las Zonas de Interés Turístico.</p>	<p>afrocolombianas, raizales, palenqueras y Rrom. c) implementar una estrategia de cambio cultural y pedagógica en el Distrito, frente a la corresponsabilidad en la realización del trabajo de cuidado en los hogares y comunidades, a fin de redistribuir este trabajo entre hombres y mujeres.</p> <p>Para desarrollar el Sistema Distrital de Cuidado, se creará una Comisión Intersectorial del Sistema, liderada por la Secretaría Distrital de la Mujer como ente articulador y conformada, al menos por: la Secretaría Distrital de la Mujer, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Integración Social, la Secretaría Distrital de Cultura, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la Secretaría Distrital del Hábitat, la Secretaría Distrital de Hacienda, y la Secretaría Distrital de Ambiente. Esta comisión se articulará con las Alcaldías Locales como apoyo para la territorialización del Sistema, y con instituciones del orden nacional.</p> <p>Así mismo, se articularán con el Sistema, la academia, el sector privado y la sociedad civil, conformada, entre otras, por el Consejo Consultivo de Mujeres, la Mesa Intersectorial de Economía del Cuidado y organizaciones de cuidadores y cuidadoras.</p> <p>El Sistema Distrital de Cuidado contará con una estrategia territorial, la cual, por medio de manzanas del cuidado y unidades móviles de servicios del cuidado, atenderá, a través de una oferta intersectorial de servicios, a distintas poblaciones que requieren de servicios de cuidado y que proveen cuidado en condiciones de desigualdad.</p>
<p>Programa 7. Mejora de la gestión de instituciones de salud. Llevar la salud a la residencia, barrio y entorno. Desarrollar de manera efectiva un modelo de salud basado en Atención Primaria en Salud (APS) y en la determinación social y ambiental que da cuenta de los fenómenos sociales a través de los enfoques diferencial, territorial, poblacional y de cultura ciudadana. Permite que equipos multidisciplinarios lleguen a los hogares, diagnostiquen e intervengan determinantes protectores y amenazantes</p>	<p>Programa 7. Mejora de la gestión de instituciones de salud. Llevar la salud a la residencia, barrio y entorno. Desarrollar de manera efectiva un modelo de salud basado en Atención Primaria en Salud (APS) y en la determinación social y ambiental que da cuenta de los fenómenos sociales a través de los enfoques diferencial, territorial, poblacional y de cultura ciudadana. Permite que equipos multidisciplinarios lleguen a los hogares, diagnostiquen e intervengan determinantes protectores y amenazantes con el concurso de los sectores de la administración</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

con el concurso de los sectores de la administración distrital. En tal sentido, involucra instituciones, recursos y actores del sector salud, de la seguridad social en salud y de otros sectores.	distrital. En tal sentido, involucra instituciones, recursos y actores del sector salud, de la seguridad social en salud y de otros sectores.
Programa 8. Prevención y atención de maternidad temprana. La prevención de la maternidad y paternidad en edades tempranas, en niños, niñas y adolescentes, se abordara comprendiéndolo como un problema de salud pública que, en algunos casos puede llegar a poner en riesgo la salud de la madre gestante o a su bebé; así como hacia una transformación cultural de la sexualidad, la cual será abordada a través de estrategias de prevención del embarazo adolescente en colegios, como con campañas educativas con enfoque de género y diferencial dirigidas a ciudadanos, familias y comunidades en torno al desarrollo de proyectos de vida con responsabilidad y generando mejores oportunidades para esta población.	Programa 8. Prevención y atención de maternidad temprana. La prevención de la maternidad y paternidad en edades tempranas, en niños, niñas y adolescentes, se abordara comprendiéndolo como un problema de salud pública que, en algunos casos puede llegar a poner en riesgo la salud de la madre gestante o a su bebé; así como hacia una transformación cultural de la sexualidad, la cual será abordada a través de estrategias de prevención del embarazo adolescente en colegios, con enfoque en derechos sexuales y reproductivos a través de la articulación con la estrategia SEXPERTO, las escuelas de padres y las redes de práctica y aprendizaje constituidas por padres, madres y cuidadores, en torno al desarrollo de proyectos de vida con responsabilidad y generando mejores oportunidades para esta población.
Programa 9. Prevención y cambios para mejorar la salud de la población. Promover modos, hábitos y estilos de vida que potencien los determinantes protectores y atenúen los determinantes destructores del proceso salud-enfermedad. Se busca detectar oportunamente la enfermedad o fortalecer el proceso de recuperación o rehabilitación del paciente; disminuir la morbilidad por enfermedades transmisibles en control (Tosferina, Varicela, Hepatitis A, parotiditis y meningitis) y controlar la pandemia de CoronavirusCOVID-19. Ello contribuirá a la inclusión social y desarrollo integral de familias, comunidades y población en general, al igual que al mejoramiento de espacios personales y entornos territoriales.	Programa 9. Prevención y cambios para mejorar la salud de la población. Promover modos, hábitos y estilos de vida que potencien los determinantes protectores y atenúen los determinantes destructores del proceso salud-enfermedad. Se busca detectar oportunamente la enfermedad o fortalecer el proceso de recuperación o rehabilitación del paciente; disminuir la morbilidad por enfermedades transmisibles en control (Tosferina, Varicela, Hepatitis A, parotiditis y meningitis) y controlar la pandemia de CoronavirusCOVID-19. Ello contribuirá a la inclusión social y desarrollo integral de familias, comunidades y población en general, al igual que al mejoramiento de espacios personales y entornos territoriales.
Programa 10. Salud para la vida y el bienestar. Reducir la mortalidad materna promocionando la salud materna, perinatal y de aquellas poblaciones que cuentan con condiciones diferenciales o de vulnerabilidad. Se formula bajo criterios de inclusión, respetando cada contexto social y cultural, teniendo en cuenta las necesidades	Programa 10. Salud para la vida y el bienestar. Reducir la mortalidad materna promocionando la salud materna, perinatal y de aquellas poblaciones que cuentan con condiciones diferenciales o de vulnerabilidad. Se formula bajo criterios de inclusión, respetando cada contexto social y cultural, teniendo en cuenta las necesidades específicas de cada población y apuntando a una atención con acciones

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

específicas de cada población y apuntando a una atención con acciones promocionales y preventivas más seguras, eficientes y equitativas.	promocionales y preventivas más seguras, eficientes y equitativas.
Programa 11. Salud y bienestar para niñas y niños. Contribuye al desarrollo integral de los niños y niñas de la ciudad en su contexto individual, familiar y comunitario, respetando diversidad, cultura y género con acciones protectoras e incluyentes que apuntan a promocionar la salud y prevenir la enfermedad y la mortalidad en el contexto del modelo de atención integral en salud.	Programa 11. Salud y bienestar para niñas y niños. Contribuye al desarrollo integral de los niños y niñas de la ciudad en su contexto individual, familiar y comunitario, respetando diversidad, cultura y género con acciones protectoras e incluyentes basado en el enfoque de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, que apuntan a promocionar la salud y prevenir la enfermedad y la mortalidad en el contexto del modelo de atención integral en salud.
Programa 12. Educación inicial: Bases sólidas para la vida. Ampliar la oferta actual de educación inicial en la ciudad, desarrollando, optimizando y mejorando la infraestructura educativa de Bogotá y adelantando una clara coordinación interinstitucional de estrategias para superar el rezago que se tiene frente a la demanda y avanzar en la atención de niñas y niños en los tres niveles educación inicial. Avanzar en lineamientos pedagógicos que permitan construir unas bases sólidas en la primera infancia para el desarrollo físico, emocional, intelectual y ético de las niñas y niños de la ciudad, así como la integración de la jornada académica con los horarios laborales de las familias y cuidadores con estrategias de educación inclusiva que permitan que todos las niñas y niños de la ciudad tengan igualdad de oportunidades que garanticen su formación integral, unido a acciones artísticas que permitan la construcción de puentes entre niñas, niños, sus familias y comunidades y culturales, con artistas formadores, vehículos de conexión entre los diferentes actores sociales.	Programa 12. Educación inicial: Bases sólidas para la vida. Ampliar la oferta actual de educación inicial en la ciudad, desarrollando, optimizando y mejorando la infraestructura educativa de Bogotá y adelantando una clara coordinación interinstitucional de estrategias para superar el rezago que se tiene frente a la demanda y avanzar en la atención de niñas y niños en los tres niveles educación inicial. Avanzar en lineamientos pedagógicos que permitan construir unas bases sólidas en la primera infancia para el desarrollo físico, emocional, intelectual, familiar y en valores éticos de las niñas y niños de la ciudad, así como la integración de la jornada académica con los horarios laborales de las familias y cuidadores con estrategias de educación inclusiva que permitan que todos las niñas y niños de la ciudad tengan igualdad de oportunidades que garanticen su formación integral, unido a acciones artísticas que permitan la construcción de puentes entre niñas, niños, sus familias y comunidades y culturales, con artistas formadores, vehículos de conexión entre los diferentes actores sociales.
Programa 13. Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural. Cerrar las brechas de acceso y permanencia en la ciudad que se manifiestan especialmente entre territorios (entre UPZ y entre lo urbano y lo rural) y entre poblaciones (personas con discapacidad, población en extra-edad, minorías étnicas, etc.) de tal manera que se favorezca la	Programa 13. Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural. Cerrar las brechas de acceso y permanencia en la ciudad que se manifiestan especialmente entre territorios (entre UPZ y entre lo urbano y lo rural) y entre poblaciones (personas con discapacidad, población en extra-edad, minorías étnicas, etc.) de tal manera que se favorezca la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>minorías étnicas, etc.) de tal manera que se favorezca la permanencia escolar desde la educación inicial hasta la graduación, con servicios de educación inicial pertinentes y de calidad en el marco de la atención integral, con el fin de potenciar su desarrollo, a través de una oferta flexible que tenga en cuenta las dinámicas socioeconómicas de las familias y cuidadores, hasta la implementación de acciones que reduzcan los factores de riesgo de deserción y repitencia escolar.</p>	<p>permanencia escolar desde la educación inicial hasta la graduación, con servicios de educación inicial pertinentes y de calidad en el marco de la atención integral, con el fin de potenciar su desarrollo, a través de una oferta flexible que tenga en cuenta las dinámicas socioeconómicas de las familias y cuidadores, hasta la implementación de acciones que reduzcan los factores de riesgo de deserción y repitencia escolar.</p>
<p>Programa 14. Formación integral: más y mejor tiempo en los colegios. Aumentar la calidad de la educación, con la pertinencia de la jornada única y completa, a la vez disminuir brechas de inequidad que existen en el sistema educativo. Así, Bogotá debe avanzar paulatinamente para que su fortalecimiento no redunde en impactos negativos sobre la cobertura, de manera integral y con articulación interinstitucional.</p> <p>Esto significa, por una parte, que se debe garantizar el desarrollo de estrategias de formación integral relacionadas con áreas socio-ocupacionales, deportivas, artísticas, científicas, tecnológicas y ambientales, entre otras, con enfoque de derechos y considerando las condiciones excepcionales y de vulnerabilidad de los estudiantes. Por otra parte, se implementarán estrategias pedagógicas innovadoras dirigidas al desarrollo de habilidades y competencias del Siglo XXI para los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la ciudad en el ámbito urbano y rural. Se afianzará el sentido de apropiación social del patrimonio cultural y natural de la ciudad, mediante estrategias pedagógicas desde el aula de clase y el territorio.</p>	<p>Programa 14. Formación integral: más y mejor tiempo en los colegios. Aumentar la calidad de la educación, con la pertinencia de la jornada única y completa, a la vez disminuir brechas de inequidad que existen en el sistema educativo. Así, Bogotá debe avanzar paulatinamente para que su fortalecimiento no redunde en impactos negativos sobre la cobertura, de manera integral y con articulación interinstitucional.</p> <p>Esto significa, por una parte, que se debe fortalecer y garantizar el desarrollo de estrategias de formación integral relacionadas con áreas socio-ocupacionales, deportivas, artísticas, científicas, tecnológicas y ambientales, entre otras, con enfoque de familias, de derechos y considerando las condiciones excepcionales y de vulnerabilidad de los estudiantes. Por otra parte, se implementarán estrategias pedagógicas innovadoras dirigidas al desarrollo de habilidades y competencias del Siglo XXI para los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la ciudad en el ámbito urbano y rural. Se afianzará el sentido de apropiación social del patrimonio cultural y natural de la ciudad, mediante estrategias pedagógicas desde el aula de clase y el territorio.</p>
<p>Programa 15. Plan Distrital de Lectura, Escritura y Oralidad: "Leer para la vida". Formar y desarrollar capacidades de lectura, escritura y oralidad, que favorezcan la comprensión y conlleven al mejoramiento de los niveles de lectura, la generación de estrategias que permitan garantizar a los habitantes de la ciudad, el acceso en condiciones de igualdad a la lectura, la</p>	<p>Programa 15. Plan Distrital de Lectura, Escritura y Oralidad: "Leer para la vida". Formar y desarrollar capacidades de lectura, escritura y oralidad, que favorezcan la comprensión y conlleven al mejoramiento de los niveles de lectura, la generación de estrategias que permitan garantizar a los habitantes de la ciudad, el acceso en condiciones de igualdad a la lectura, la escritura, el libro y las bibliotecas y a motivar el uso y apropiación</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>escritura, el libro y las bibliotecas y a motivar el uso y apropiación de la lectura y la escritura como prácticas que permean todos los ámbitos de la vida. Se trata de evidenciar el sentido transformador de la lectura en la vida cotidiana, construir un vínculo entre la Lectura y los habitantes de la ciudad y hacer de cada ciudadano un mediador de lectura.</p>	<p>de la lectura y la escritura como prácticas que permean todos los ámbitos de la vida. Se trata de evidenciar el sentido transformador de la lectura en la vida cotidiana, construir un vínculo entre la Lectura y los habitantes de la ciudad y hacer de cada ciudadano un mediador de lectura.</p>
<p>Programa 16. Transformación pedagógica y mejoramiento de la gestión educativa. Es con los maestros y maestras. Realizar acompañamientos especializados para producir transformaciones pedagógicas hacia el fortalecimiento del currículo, la apropiación pedagógica y las estrategias didácticas de los colegios públicos rurales y urbanos de Bogotá desde preescolar hasta educación media. Fortalecer los ambientes de aprendizaje y los procesos pedagógicos y didácticos de las IED para mejorar las habilidades comunicativas, digitales y científicas de los estudiantes y, responder a los cambios sociales, culturales y económicos del Siglo XXI. Focalizar el trabajo basándose en enfoque de desarrollo integral e inclusivo que aborde las diferentes dimensiones del estudiante centradas en el saber (pensamiento crítico, lengua y STEM) y el ser (formación socioemocional, ciudadanía, paz y convivencia, arte y bienestar físico). Mejorar el desarrollo profesional de los maestros y maestras a través de estrategias de formación docente, creación de redes y grupos de investigación y, acciones de reconocimiento social de su labor. Consolidar un Sistema Multidimensional de Evaluación para la calidad educativa, tanto para estudiante como para docentes, que focalizará las atenciones en el desarrollo de las habilidades de los estudiantes con miras en la calidad y pertinencia académica.</p>	<p>Programa 16. Transformación pedagógica y mejoramiento de la gestión educativa. Es con los maestros y maestras. Realizar acompañamientos especializados para producir transformaciones pedagógicas hacia el fortalecimiento del currículo, la apropiación pedagógica y las estrategias didácticas de los colegios públicos rurales y urbanos de Bogotá desde preescolar hasta educación media. Fortalecer los ambientes de aprendizaje y los procesos pedagógicos y didácticos de las IED para mejorar las habilidades comunicativas, digitales y científicas de los estudiantes y, responder a los cambios sociales, culturales y económicos del Siglo XXI. Focalizar el trabajo basándose en enfoque de desarrollo integral e inclusivo que aborde las diferentes dimensiones del estudiante centradas en el saber (pensamiento crítico, lengua y STEM) y el ser (formación socioemocional, ciudadanía, paz y convivencia, arte y bienestar físico). Mejorar el desarrollo profesional de los maestros y maestras a través de estrategias de formación docente, creación de redes y grupos de investigación y, acciones de reconocimiento social de su labor como docente investigador o creador. Consolidar un Sistema Multidimensional de Evaluación para la calidad educativa, tanto para estudiantes como para docentes, que focalizará las atenciones en el desarrollo de las habilidades de los estudiantes con miras en la calidad y pertinencia académica.</p>
<p>Programa 17. Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI. Reducir el número de jóvenes que ni estudian ni trabajan, impactando especialmente a los jóvenes más pobres y</p>	<p>Programa 17. Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI. Reducir el número de jóvenes que ni estudian ni trabajan, impactando especialmente a los jóvenes más pobres y vulnerables del Distrito en un trabajo</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>vulnerables del Distrito en un trabajo intersectorial, considerando el fortalecimiento y ampliación de la oferta en educación media que ofrezca oportunidades de exploración, diversificación y orientación socio-ocupacional para los jóvenes, que les permita mejorar su tránsito a la educación superior; así como, una formación para el trabajo que les permita construir trayectorias laborales exitosas. Consolidar una oferta de educación terciaria en Bogotá-región que ofrezca diferentes oportunidades para los jóvenes, a partir de la generación de nuevos cupos en educación superior gratuitos y de calidad, apoyados con el fortalecimiento de la Universidad Distrital, condiciones que contribuyen con colocar laboralmente a los jóvenes con focalización en Ninis.</p>	<p>intersectorial, considerando el fortalecimiento y ampliación de la oferta en educación media que ofrezca oportunidades de exploración, diversificación y orientación socio-ocupacional para los jóvenes, que les permita mejorar su tránsito a la educación superior; así como, una formación para el trabajo que les permita construir trayectorias laborales exitosas. Consolidar una oferta de educación terciaria en Bogotá-región que ofrezca diferentes oportunidades para los jóvenes, a partir de la generación de nuevos cupos en educación superior gratuitos y de calidad, apoyados con el fortalecimiento de la Universidad Distrital, condiciones que contribuyen con colocar laboralmente a los jóvenes con focalización en Ninis. Avanzar en la ampliación de la oferta de educación superior en las localidades del Distrito Capital, habilitando el uso de infraestructuras de Colegios Distritales.</p>
<p>Programa 18. Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural. Comprendemos las barreras que afectan particularmente a diferentes grupos de población y nos concentramos en ofrecerle a cada uno la formación, educación, trabajo, salud, bienestar, autonomía e ingresos que requieren para poder ejercer sus libertades, maximizar su talento, ser y ejercer su autonomía individual, y potenciar su acción colectiva en comunidad. Sabemos que la igualdad real en nuestra sociedad pasa por asegurar los derechos, igualdad y oportunidades de las mujeres en general, y en particular de las madres cabezas de familia, de los jóvenes en general, y de los barrios populares en particular, de los pueblos afro e indígenas, de los ciudadanos que sobreviven en condiciones de pobreza extrema, discapacidad, discriminación, o exclusión. Intervenir zonas de la ciudad para la construcción social del espacio público basada en el respeto, el diálogo y el acatamiento voluntario de las normas, en concordancia con las estrategias de recuperación económica de la ciudad.</p>	<p>Programa 18. Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural. Comprendemos las barreras que afectan particularmente a diferentes grupos de población y nos concentramos en ofrecerle a cada uno la formación, educación, trabajo, salud, bienestar, autonomía e ingresos que requieren para poder ejercer sus libertades, maximizar su talento, ser y ejercer su autonomía individual, y potenciar su acción colectiva en comunidad. Sabemos que la igualdad real en nuestra sociedad pasa por asegurar los derechos, igualdad y oportunidades de las mujeres en general, y en particular de las madres cabezas de familia, de los jóvenes en general, y de los barrios populares en particular, de los pueblos afro e indígenas, de los ciudadanos que sobreviven en condiciones de pobreza extrema, discapacidad, discriminación, o exclusión. Intervenir zonas de la ciudad para la construcción social del espacio público basada en el respeto, el diálogo y el acatamiento voluntario de las normas, en concordancia con las estrategias de recuperación económica de la ciudad.</p>
<p>Programa 19. Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural. Superar la baja calidad en el desarrollo de los asentamientos humanos, que está asociada</p>	<p>Programa 19. Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural. Superar la baja calidad en el desarrollo de los asentamientos humanos, que está asociada a un déficit en las condiciones del</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>a un déficit en las condiciones del hábitat de la población. Este déficit se encuentra representado en la existencia de precariedades habitacionales asociadas a la vivienda y la informalidad, un entorno urbano y rural que no cumple con estándares que generen bienestar y permitan el adecuado desarrollo del potencial de sus habitantes, realizar las intervenciones encaminadas a mejorar las problemáticas asociadas a la baja calidad de los asentamientos humanos, reducir las dinámicas asociadas al crecimiento de las ocupaciones informales, fortalecer la calidad del espacio público, reducir la permanencia de inequidades y desequilibrios territoriales.</p>	<p>hábitat de la población. Este déficit se encuentra representado en la existencia de precariedades habitacionales asociadas a la vivienda y la informalidad, un entorno urbano y rural que no cumple con estándares que generen bienestar y permitan el adecuado desarrollo del potencial de sus habitantes. Este programa busca realizar las intervenciones encaminadas a mejorar las problemáticas asociadas a la baja calidad de los asentamientos humanos, reducir las dinámicas asociadas al crecimiento de las ocupaciones informales, fortalecer la calidad del espacio público, reducir la permanencia de inequidades y desequilibrios territoriales, así como generar, entre otras, la ejecución de alternativas que incluyan la vivienda colectiva como solución habitacional.</p>
<p>Programa 20. Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud. Lograr una ciudadanía activa, aumentando la práctica de la actividad física y el deporte, con el fin de contribuir a prevenir enfermedades crónicas no transmisibles y mentales, utilizando el deporte y la recreación para incrementar los comportamientos relacionados con confianza, trabajo en equipo, solidaridad y apropiación del espacio público a través de estrategias de cultura ciudadana e inclusión, donde los parques se constituyan en espacios de convivencia, construcción de tejido social y desarrollo económico. Formar integralmente a niños, niñas, adolescentes y jóvenes escolares de Instituciones Educativas del Distrito a través de la oferta de alternativas de deporte y actividad física, que a su vez permita identificar talentos deportivos que nutran la base deportiva de la ciudad.</p>	<p>Programa 20. Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud. Lograr una ciudadanía activa, aumentando la práctica de la actividad física y el deporte, con el fin de contribuir a prevenir enfermedades crónicas no transmisibles y mentales, utilizando el deporte y la recreación para incrementar los comportamientos relacionados con confianza, trabajo en equipo, solidaridad y apropiación del espacio público a través de estrategias de cultura ciudadana e inclusión, donde los parques se constituyan en espacios de convivencia, construcción de tejido social y desarrollo económico. Formar integralmente a niños, niñas, adolescentes y jóvenes escolares de Instituciones Educativas del Distrito a través de la oferta de alternativas de deporte y actividad física, que a su vez permita identificar talentos deportivos que nutran la base deportiva de la ciudad.</p>
<p>Programa 21. Creación y vida cotidiana: Apropriación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural. Superar las barreras culturales, económicas, físicas que dificultan la participación de la ciudadanía en la vida cultural de la ciudad, y obstaculizan la transformación cultural de los ciudadanos para reconocer a los otros. A través de procesos y actividades pertinentes y</p>	<p>Programa 21. Creación y vida cotidiana: Apropriación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural. Superar las barreras culturales, económicas, físicas que dificultan la participación de la ciudadanía en la vida cultural de la ciudad, y obstaculizan la transformación cultural de los ciudadanos para reconocer a los otros. A través de procesos y actividades pertinentes y accesibles en las dimensiones de la creación, la formación, la</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>accesibles en las dimensiones de la creación, la formación, la circulación, la investigación y la apropiación lograr que la ciudadanía incorpore las artes a su vida cotidiana, mediante la práctica y el acceso a la oferta cultural.</p> <p>Reconocer bienes y manifestaciones culturales para que hagan parte de nuestro patrimonio; oferta de actividades educativas y culturales que integren el patrimonio cultural material, inmaterial y natural; y el fortalecer iniciativas, proyectos y procesos desarrollados por los agentes culturales y patrimoniales de Bogotá con un enfoque participativo e intercultural, para que la ciudadanía pueda tener acceso a su patrimonio, a la historia de su ciudad, comprendiendo la importancia de respetarlo.</p>	<p>circulación, la investigación y la apropiación lograr que la ciudadanía incorpore las artes a su vida cotidiana, mediante la práctica y el acceso a la oferta cultural.</p> <p>Reconocer bienes y manifestaciones culturales para que hagan parte de nuestro patrimonio; oferta de actividades educativas y culturales que integren el patrimonio cultural material, inmaterial y natural; y el fortalecer iniciativas, proyectos y procesos desarrollados por los agentes culturales y patrimoniales de Bogotá con un enfoque participativo e intercultural, para que la ciudadanía pueda tener acceso a su patrimonio, a la historia de su ciudad, comprendiendo la importancia de respetarlo.</p>
<p>Programa 22. Transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de la fauna doméstica. Implementar estrategias de formación ambiental y metodologías de participación y de gestión territorial, que desde las instituciones permitan desarrollar programas de pedagogía y cultura ambiental para generar conocimientos y experiencias en las personas. A través de la participación de cada uno de los actores, con diálogo de saberes del territorio, inclusión social, transformación cultural y la corresponsabilidad de ciudadanos activos, se esperan decisiones incidentes para una ciudadanía consciente de lo ambiental, con hábitos de vida para el cuidado colectivo de los recursos naturales, la conservación de los ecosistemas, la defensa del territorio y el respeto y buen trato a la fauna doméstica.</p>	<p>Programa 22. Transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de la fauna doméstica. Implementar estrategias de formación ambiental y metodologías de participación y de gestión territorial, que desde las instituciones permitan desarrollar programas de pedagogía y cultura ambiental para generar conocimientos y experiencias en las personas. A través de la participación de cada uno de los actores, con diálogo de saberes del territorio, inclusión social, transformación cultural y la corresponsabilidad de ciudadanos activos, se esperan decisiones incidentes para una ciudadanía consciente de lo ambiental, con hábitos de vida, de alimentación y de consumo para el cuidado colectivo de la naturaleza, la conservación de los ecosistemas, la defensa del territorio y el respeto y buen trato a la fauna doméstica.</p>
<p>Programa 23. Bogotá rural. Visibilizar y apropiar el territorio rural desde su diversidad ambiental y desde su multiculturalidad campesina como patrimonio de Bogotá – Región, es el propósito de este programa. Pretende lograr una igualdad de oportunidades y la inclusión social y productiva de cada una de las comunidades rurales, las cuales construirán, a partir del marco que ofrece la política pública de</p>	<p>Programa 23. Bogotá rural. Visibilizar y apropiar el territorio rural desde su diversidad ambiental, productiva y desde su multiculturalidad campesina como patrimonio de Bogotá – Región, es el propósito de este programa.</p> <p>Pretende lograr una igualdad de oportunidades y la inclusión social y productiva de cada una de las comunidades rurales, las cuales construirán, a partir del marco que ofrece la política pública de</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>ruralidad y en conjunto con la administración distrital, una variedad de procesos y de alternativas de sostenibilidad que impacten positivamente la conservación de nuestras áreas de especial importancia ecológica.</p>	<p>ruralidad y en conjunto con la administración distrital, una variedad de procesos y de alternativas de sostenibilidad que impacten positivamente la conservación de nuestras áreas de especial importancia ecológica.</p>
<p>Programa 24. Bogotá región emprendedora e innovadora. Generar un entorno propicio en el desarrollo social, cultural y económico de Bogotá y la región que requiere la implementación de acciones estratégicas que conlleven a la sostenibilidad y productividad de los artistas, emprendimientos, organizaciones y empresas del sector cultural y creativo, con especial atención por la reactivación de este sector en la fase post-pandemia por COVID-19.</p> <p>Priorizar estrategias virtuales que promuevan la comercialización digital, la creación de nuevos modelos de negocio y el desarrollo de soluciones que permitan mitigar el impacto de crisis bajo modelos de innovación; estrategias para reconocer, crear, fortalecer, consolidar y/o posicionar Distritos Creativos; impactar empresas de alto potencial de crecimiento con mayores generadores de empleo, emprendimientos de estilo de vida y PYMES con programas de aceleración, sofisticación e innovación para detonar la generación de empleo en industrias de oportunidad; e implementar el programa distrital de agricultura urbana y periurbana articulado a los mercados campesinos, para la reactivación económica.</p>	<p>Programa 24. Bogotá región emprendedora e innovadora. Generar un entorno propicio en el desarrollo social, cultural y económico de Bogotá y la región que requiere la implementación de acciones estratégicas que conlleven a la sostenibilidad y productividad de los artistas, emprendimientos, organizaciones y empresas del sector cultural y creativo, con especial atención por la reactivación de este sector en la fase post-pandemia por COVID-19.</p> <p>Priorizar estrategias virtuales que promuevan la comercialización digital, la creación de nuevos modelos de negocio y el desarrollo de soluciones que permitan mitigar el impacto de crisis bajo modelos de innovación; estrategias para reconocer, crear, fortalecer, consolidar y/o posicionar Distritos Creativos; impactar empresas de alto potencial de crecimiento con mayores generadores de empleo, emprendimientos de estilo de vida y PYMES con programas de aceleración, sofisticación e innovación para detonar la generación de empleo en industrias de oportunidad; e implementar el programa distrital de agricultura urbana y periurbana articulado a los mercados campesinos, para la reactivación económica.</p>
<p>Programa 25. Bogotá región productiva y competitiva. La administración distrital intervendrá en la reactivación económicamente de Bogotá afectada por la pandemia de COVID-19, para lo cual adelantará actividades que permitan preservar el empleo y el tejido empresarial y en particular de la micro, pequeña y mediana empresa, también promoverá aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto en Bogotá región y favorecerá las mejores condiciones para una productividad sostenible; abriendo nuevos mercados comerciales para empresas con</p>	<p>Programa 25. Bogotá región productiva y competitiva. La administración distrital intervendrá en la reactivación social y económica de Bogotá afectada por la pandemia de COVID-19, para lo cual adelantará actividades que permitan preservar el empleo y el tejido empresarial y en particular de la micro, pequeña y mediana empresa. También promoverá aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto en Bogotá región y favorecerá las mejores condiciones para una productividad sostenible; abriendo nuevos mercados comerciales para empresas con potencial exportador y atracción de eventos; actualizando para el efecto la política pública de desarrollo económico, ante la nueva</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>potencial exportador y atracción de eventos; actualizando para el efecto la política pública de desarrollo económico, ante la nueva situación económica y social de la ciudad, con el objeto de aumentar la productividad de unidades productivas en 6 zonas de aglomeración especializada por medio de sistemas productivos solidarios locales</p> <p>La administración distrital también brindará mecanismos de financiación a emprendimientos de estilo de vida, PYMES, acompañadas en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación; poniendo en marcha y fondeando un vehículo financiero de crecimiento, que permita a empresas de alto impacto en etapa de consolidación y/o aceleración, recursos que los ayuden a reinventar, crecer y consolidar sus negocios, disminuyendo su exposición a la tasa de mortalidad empresarial; fortalecer actores del sistema de abastecimiento de alimentos; promover el crecimiento Verde; organizar mercados campesinos; potenciar plazas distritales de mercado para el abastecimiento; y vincular hogares y/o unidades productivas a procesos productivos y de comercialización en el sector rural.</p>	<p>situación económica y social de la ciudad, con el objeto de aumentar la productividad de unidades productivas en 6 zonas de aglomeración especializada por medio de sistemas productivos solidarios locales.</p> <p>La administración distrital también brindará mecanismos de financiación a emprendimientos de estilo de vida, PYMES, acompañadas en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación; poniendo en marcha y fondeando un vehículo financiero de crecimiento, que permita a empresas de alto impacto en etapa de consolidación y/o aceleración, recursos que los ayuden a reinventar, crecer y consolidar sus negocios, disminuyendo su exposición a la tasa de mortalidad empresarial; fortalecer actores del sistema de abastecimiento de alimentos promover el crecimiento Verde; organizar mercados campesinos; potenciar plazas distritales de mercado para el abastecimiento; brindar apoyo e incentivos a los emprendimientos enfocados en la reconversión productiva de la venta de animales vivos en el Distrito; y vincular hogares y/o unidades productivas a procesos productivos y de comercialización en el sector rural.</p>
<p>Programa 26. Bogotá y región, el mejor destino para visitar. Reconocer las manifestaciones culturales y artísticas a partir del diseño y puesta en marcha de actividades artísticas, culturales y patrimoniales de alto impacto, teniendo como base la interacción de propios y visitantes con escenarios urbanos característicos del Distrito Capital. Se apuesta a la formulación de la Política Pública Distrital de Turismo que revitalice el sector, oriente el modelo de desarrollo turístico sostenible, propone la construcción e intervención de infraestructura turística y a la implementación de acciones estratégicas que hacen de Bogotá un destino atractivo, que impacta positivamente el desarrollo económico de la ciudad.</p>	<p>Programa 26. Bogotá - región, el mejor destino para visitar. Reconocer los atractivos culturales y naturales a partir del diseño y puesta en marcha de productos turísticos-culturales (gastronómico, religioso, ancestral, música, arte, nocturno, compras, entre otros), de naturaleza (aviturismo, agroturismo, aventura, biciturismo, senderismo, entre otros), de bienestar (medicinas alternativas, terapias corporales, esparcimiento, actividades recreativas en espacios naturales, termalismo, entre otros) y de reuniones (reuniones, incentivos, congresos, ferias, eventos, entre otros) de alto impacto, teniendo como base la interacción entre propios y visitantes con escenarios urbanos y rurales característicos del Distrito Capital. Se apuesta a la formulación de la Política Pública Distrital de Turismo que revitalice el sector, oriente el modelo de desarrollo turístico sostenible; propone la construcción e intervención de infraestructura</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>turística, la implementación de un plan de promoción y mercadeo para el posicionamiento de la ciudad y la ejecución de acciones estratégicas que hacen de Bogotá un destino atractivo a nivel nacional e internacional, que impacta positivamente el desarrollo económico de la ciudad.</p>
<p>Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.</p>	<p>Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.</p>
<p>Programa 27. Cambio cultural para la gestión de la crisis climática. Se tiene como fin el auto reconocimiento de Bogotá frente a la dinámica de la crisis climática, su relación con el ambiente y los factores socioculturales de los habitantes, a partir de lo cual, se logra la construcción e implementación colectiva de acciones y/o transformaciones para mitigar los efectos de este fenómeno, motivando la participación, el intercambio de experiencias y la planeación articulada de los diferentes sectores involucrados; consolidar rutas agroecológicas en torno a huertas autosostenibles de la Bogotá región; y la Estrategia Distrital de Crecimiento Verde con enfoque de sostenibilidad ambiental, innovación y economía circular.</p> <p>Fortalecer la educación ambiental armonizando la relación de los estudiantes y la comunidad educativa con su entorno a través del acompañamiento pedagógico y el fomento del servicio social ambiental.</p>	<p>Programa 27. Cambio cultural para la gestión de la crisis climática. Se tiene como fin el auto reconocimiento de Bogotá frente a la dinámica de la crisis climática, su relación con el ambiente y los factores socioculturales de los habitantes, a partir de lo cual, se logra la construcción e implementación colectiva de acciones y/o transformaciones para mitigar los efectos de este fenómeno, motivando la participación, el intercambio de experiencias y la planeación articulada de los diferentes sectores involucrados; consolidar rutas agroecológicas en torno a huertas autosostenibles de la Bogotá región; y la Estrategia Distrital de Crecimiento Verde con enfoque de sostenibilidad ambiental, innovación y economía circular.</p> <p>Fortalecer la educación ambiental armonizando la relación de los estudiantes y la comunidad educativa con su entorno a través del acompañamiento pedagógico y el fomento del servicio social ambiental.</p>
<p>Programa 28. Bogotá protectora de sus recursos naturales. Administrar, conservar, restaurar, recuperar, rehabilitar, mantener y gestionar integralmente áreas protegidas, humedales, parques ecológicos de montaña, y otras áreas de interés ambiental; recuperar áreas protegidas afectadas o vulnerables para evitar actuales y futuros procesos de ocupación ilegal; implementar proyectos de conectividad ecológica, el Plan de Manejo Ambiental Chingaza, implementar el Plan de Acción de la Sentencia del Consejo de Estado sobre los Cerros Orientales; y ejecutar un programa de evaluación, seguimiento y monitoreo a la biodiversidad.</p>	<p>Programa 28. Bogotá protectora de sus recursos naturales. Bogotá protectora de sus recursos naturales: Uno de los propósitos del Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI es proteger, preservar, restaurar y gestionar integralmente la estructura ecológica principal, que incluye el sistema de áreas protegidas del Distrito, los parques urbanos, los corredores ecológicos y el área de manejo especial del Río Bogotá, así como los ecosistemas estratégicos de páramos, humedales y bosques, y otras áreas de interés ambiental y suelos de protección.</p> <p>Para lograr este propósito se construirán lazos de gobernanza ambiental del territorio entre diferentes actores, bajo un enfoque regional que respete el agua y la biodiversidad para garantizar el desarrollo</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>sostenible de la ciudad, a través de las siguientes acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se implementarán acciones para la restauración de sus ecosistemas, manejo del paisaje y gestión del suelo en la Reserva Thomas van der Hammen conforme lo establece su plan de manejo. - Se avanzará en las acciones de restauración, adecuación de espacios para el disfrute ciudadano y el desarrollo de iniciativas sociales para la conservación de la franja de adecuación de los Cerros Orientales en el marco de su plan de manejo. - Se consolidarán estrategias de conservación para la preservación, uso y manejo sostenible de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos en la estructura ecológica principal y otras áreas de interés ambiental como el Parque Entre Nubes, la Cuchilla del Gavilán, y Cerro Seco, entre otras. - Se realizarán intervenciones en todas las localidades rurales del Distrito en el marco de la Política Distrital de Ruralidad, entre las cuales se encuentra la implementación de programas de producción sostenible y protección de fuentes hídricas. - Se fortalecerán las medidas de conservación, transformación productiva y preservación de los complejos de páramos Chingaza y Cruz Verde-Sumapaz - Se implementarán acciones para la recuperación del río Bogotá, el cumplimiento de la Sentencia de descontaminación del río Bogotá y Plan de Manejo y Ordenamiento de la Cuenca Hidrográfica (POMCA) y se se integrará la visión de la Hidropolis, que parte del agua como principal atributo estratégico para el ordenamiento del territorio.
Programa 29. Asentamientos y entornos protectores. Recuperar y proteger el entorno habitacional, cuyo objetivo es reducir el déficit de viviendas de ocupación informal localizadas en zonas de alto riesgo o en contextos de amenazas naturales, permitiendo un aumento en la calidad de vida y contribuir a un hábitat digno, formal y legalizado, intervenir reasentamientos y mejorar viviendas. Sembrar entornos protectores habitacionales que pretenden abordar los desequilibrios del desarrollo urbano donde se refleja la vida de los habitantes de los barrios vulnerables o de viviendas con ocupación informal y en donde	Programa 29. Asentamientos y entornos protectores. Recuperar y proteger el entorno habitacional, cuyo objetivo es reducir el déficit de viviendas de ocupación informal localizadas en zonas de alto riesgo o en contextos de amenazas naturales, permitiendo un aumento en la calidad de vida y contribuir a un hábitat digno, formal y legalizado, intervenir reasentamientos y mejorar viviendas. Sembrar entornos protectores habitacionales que pretenden abordar los desequilibrios del desarrollo urbano donde se refleja la vida de los habitantes de los barrios vulnerables o de viviendas con ocupación informal y en donde el enfoque estratégico e integral del desarrollo urbano

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


el enfoque estratégico e integral del desarrollo urbano deben incluir a la vivienda como centro de las políticas y los contextos urbanos.	deben incluir a la vivienda como centro de las políticas y los contextos urbanos.
Programa 30. Eficiencia en la atención de emergencias. Reducir la afectación, daño o pérdida de la vida, el ambiente, los bienes, infraestructura y patrimonio en general público o privado en la ciudad de Bogotá y la región a la que pertenece. Establecer de forma integral y transversal una adecuada respuesta, mediante la excelencia en el servicio bajo altos estándares de calidad, la preparación, contando con equipos especializados, medios de comunicación de última generación y personal altamente calificado y capacitado. Integrar planes encaminados a la organización y ejecución de las acciones necesarias para la utilización óptima de los recursos humanos y técnicos disponibles que suplan el fortalecimiento institucional con el fin de garantizar la adecuada gestión del riesgo.	Programa 30. Eficiencia en la atención de emergencias. Reducir la afectación, daño o pérdida de la vida, el ambiente, los bienes, infraestructura y patrimonio en general público o privado en la ciudad de Bogotá y la región a la que pertenece. Establecer de forma integral y transversal una adecuada respuesta, mediante la excelencia en el servicio bajo altos estándares de calidad, la preparación, contando con equipos especializados, medios de comunicación de última generación y personal altamente calificado y capacitado. Integrar planes encaminados a la organización y ejecución de las acciones necesarias para la utilización óptima de los recursos humanos y técnicos disponibles que suplan el fortalecimiento institucional con el fin de garantizar la adecuada gestión del riesgo.
Programa 31. Protección y valoración del patrimonio tangible e intangible en Bogotá y la región. Formular y desarrollar proyectos integrales para la preservación del patrimonio cultural material e inmaterial, para mejorar y transformar positivamente los diferentes componentes o estructuras urbanas y rurales de la ciudad, o de zonas específicas, dando solución a diversas problemáticas de ciudad, con actuaciones e intervenciones inter y multisectoriales que involucren un desarrollo urbano y rural integral y sostenible. Gestionar el modelo jurídico administrativo del Complejo Hospitalario San Juan de Dios.	Programa 31. Protección y valoración del patrimonio tangible e intangible en Bogotá y la región. Formular y desarrollar proyectos integrales para la preservación del patrimonio cultural material e inmaterial, para mejorar y transformar positivamente los diferentes componentes o estructuras urbanas y rurales de la ciudad, o de zonas específicas, dando solución a diversas problemáticas de ciudad, con actuaciones e intervenciones inter y multisectoriales que involucren un desarrollo urbano y rural integral y sostenible. Gestionar el modelo jurídico administrativo del Complejo Hospitalario San Juan de Dios.
Programa 32. Revitalización urbana para la competitividad. La Revitalización Urbana se considera como un instrumento moderno de planeación, que interviene estratégicamente, vinculando las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales, para proteger y garantizar la permanencia y calidad de vida de los pobladores originales de las zonas de intervención, lo que significa atender los espacios de relación y a la calidad del	Programa 32. Revitalización urbana para la competitividad. La Revitalización Urbana, en concordancia con el POT, se considera como un instrumento moderno de planeación, que interviene estratégicamente, vinculando las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales, para proteger y garantizar la permanencia y calidad de vida de los pobladores originales de las zonas de intervención, lo que significa atender los espacios de relación y a la calidad del espacio público, contemplando la diversidad social y de usos, la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>espacio público, contemplando la diversidad social y de usos, la percepción de libertad, el sentimiento de comunidad, respetar todas las formas de vida, junto al cuidado y mantenimiento del ambiente construido, en términos de acceso a la vivienda, servicios públicos domiciliarios, sostenibilidad ambiental, eco urbanismo, y un hábitat digno, impulsando así, la economía y el sentido de pertenencia en los sectores de intervención.</p> <p>Intervenir con acciones de acupuntura urbana, para impulsar la revitalización o renovación urbana de áreas como estrategia para la transformación de la ciudad construida, trabajando de la mano con la ciudadanía. Trabajar en la construcción de un programa diversificado de soluciones de vivienda digna y de calidad, en las diferentes modalidades: nueva, usada, arrendamiento, terrazas y mejoramiento, acompañado de una intervención integral que garantice un hábitat de calidad en espacio público, zonas verdes, equipamientos acordes a las necesidades, vías y transporte como referentes de revitalización y de competitividad. Gestionar proyectos de revitalización urbana alrededor de los sistemas de transporte.</p> <p>Hace parte de las apuestas del programa la vinculación de los escenarios deportivos como referente de revitalización urbana y de competitividad. Los escenarios deportivos trasciendan del estado de su infraestructura para adaptarse a las nuevas demandas de uso, infraestructura competitiva al servicio de la Bogotá - Región, garantizando el derecho a su acceso y utilización, convirtiéndose en escenarios sostenibles que contribuyan al cambio cultural de la ciudad, mejoren la confianza ciudadana, la solidaridad y la apropiación del espacio público.</p>	<p>percepción de libertad, el sentimiento de comunidad, respetar todas las formas de vida, junto al cuidado y mantenimiento del ambiente, tanto natural como construido, y en términos de acceso a la vivienda, al empleo y a los servicios públicos domiciliarios. La revitalización urbana se asegura de proveer a la ciudad con mejores estándares de sostenibilidad ambiental, a través del eco urbanismo, y la mejor integración de los espacios verdes, naturales y resilientes con los entornos de vida, asegurando un hábitat digno, impulsando la economía y consolidando el sentido de pertenencia en los sectores de intervención.</p> <p>a Revitalización Urbana se considera como un instrumento moderno de planeación, que interviene estratégicamente, vinculando las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales, para proteger y garantizar la permanencia y calidad de vida de los pobladores originales de las zonas de intervención, lo que significa atender los espacios de relación y a la calidad del espacio público, contemplando la diversidad social y de usos, la percepción de libertad, el sentimiento de comunidad, respetar todas las formas de vida, junto al cuidado y mantenimiento del ambiente, tanto natural como construido, y en términos de acceso a la vivienda, al empleo y a los servicios públicos domiciliarios. La revitalización urbana se asegura de proveer a la ciudad con mejores estándares de sostenibilidad ambiental, a través del eco urbanismo, y la mejor integración de los espacios verdes, naturales y resilientes con los entornos de vida, asegurando un hábitat digno, impulsando la economía y consolidando el sentido de pertenencia en los sectores de intervención.</p> <p>La revitalización urbana incluye desde acciones de acupuntura urbana hasta intervenciones de renovación urbana como estrategias para la transformación de la ciudad construida, con la participación de la ciudadanía. Así se buscará:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contar con un programa diversificado de soluciones de vivienda digna y de calidad, en las diferentes modalidades: nueva, usada, arrendamiento, terrazas, mejoramiento y vivienda colectiva, acompañado de una intervención integral que garantice un hábitat de calidad en espacio
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>público, zonas verdes, equipamientos acordes a las necesidades, vías y transporte como referentes de revitalización y de competitividad.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gestionar proyectos de revitalización urbana alrededor de los sistemas de transporte. - La vinculación de los escenarios deportivos como referente de revitalización urbana y de competitividad, adaptándolos a las nuevas demandas de uso al servicio de Bogotá Región. Los escenarios deportivos trasciendan del estado de su infraestructura para adaptarse a las nuevas demandas de uso, infraestructura competitiva al servicio de la Bogotá - Región, garantizando el derecho a su acceso y utilización, convirtiéndose en escenarios sostenibles que contribuyan al cambio cultural de la ciudad, mejoren la confianza ciudadana, la solidaridad y la apropiación del espacio público. - El mejoramiento de los sectores industriales y las aglomeraciones económicas existentes de Bogotá, con el fin de fortalecer los usos y actividades económicas, así como la consolidación de nuevos centros económicos en las localidades de Bogotá con áreas de especialización productiva en la ciudad.
<p>Programa 33. Más árboles y más y mejor espacio público. Reverdecer la ciudad para reducir su vulnerabilidad frente a la crisis climática, a través de la plantación de individuos vegetales y jardinería en la zona rural y urbana e intervención del espacio público, propendiendo por el mantenimiento de lo generado y lo existente usando como instrumento el fortalecimiento de las actuaciones de evaluación, seguimiento, control y prevención, mediante el uso de Sistemas de Información confiables y accesibles. Realizar un ejercicio de construcción social del espacio público basado en el respeto, el diálogo y en el acatamiento voluntario de las normas, promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía. Gestionar iniciativas públicas y/o privadas para la administración del patrimonio inmobiliario distrital y el espacio público.</p>	<p>Programa 33. Más árboles y más y mejor espacio público. Reverdecer la ciudad para reducir su vulnerabilidad frente a la crisis climática, a través de la plantación de individuos vegetales y jardinería en la zona rural y urbana e intervención del espacio público, propendiendo por el mantenimiento de lo generado y lo existente usando como instrumento el fortalecimiento de las actuaciones de evaluación, seguimiento, control y prevención, mediante el uso de Sistemas de Información confiables y accesibles. Realizar un ejercicio de construcción social del espacio público basado en el respeto, el diálogo y en el acatamiento voluntario de las normas, promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía. Gestionar iniciativas públicas y/o privadas para la administración del patrimonio inmobiliario distrital y el espacio público.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Programa 34. Bogotá protectora de todas las formas de vida. Avanzar en la protección de las diferentes formas de vida y en particular la fauna urbana, a través de la implementación de planes y proyectos que buscan garantizar la atención integral, especializada y el bienestar de la fauna doméstica y silvestre en el Distrito Capital, así como del fortalecimiento de las acciones de control contra el tráfico ilegal de especies.	Programa 34. Bogotá protectora de los animales. Avanzar en la protección de los animales domésticos y silvestres que habitan en la ciudad, a través de la formulación y ejecución de planes, programas y proyectos que garanticen su atención integral y especializada, y su bienestar, así como el fortalecimiento de las acciones de control contra el tráfico ilegal de especies.
Programa 35. Manejo y prevención de contaminación. Reducir la mortalidad por contaminación del aire por material particulado; realizar el manejo y prevención de la contaminación del aire, la contaminación visual y la auditiva del Distrito Capital, mediante el fortalecimiento de la red de monitoreo de la calidad del aire, la realización de acciones de evaluación, control y seguimiento a las fuentes fijas, móviles y a centros de diagnóstico automotor; igual que a las fuentes de generación de ruido y a los elementos visuales de publicidad exterior. Implementar proyectos definidos en el Plan Decenal de Descontaminación del Aire de Bogotá, basado en la articulación interinstitucional y en la participación integral de la comunidad, a través de la aplicación de diferentes enfoques y teniendo en cuenta la incidencia y el aporte regional.	Programa 35. Manejo y prevención de contaminación. Reducir la mortalidad por contaminación del aire por material particulado; realizar el manejo y prevención de la contaminación del aire, prevenir y controlar la propagación de incendios forestales, la contaminación visual y la auditiva del Distrito Capital, mediante el fortalecimiento y ampliación de la red de monitoreo de la calidad del aire, la realización de acciones de evaluación, control y seguimiento a las fuentes fijas, móviles y a centros de diagnóstico automotor; igual que a las fuentes de generación de ruido y a los elementos visuales de publicidad exterior. Implementar y actualizar los proyectos definidos en el Plan Decenal de Descontaminación del Aire de Bogotá, para proponer un nuevo Plan de Gestión Integral de la Calidad del Aire con base en la articulación interinstitucional y regional, en la participación integral de la comunidad, a través de la aplicación de criterios de justicia ambiental y teniendo en cuenta la incidencia y el aporte regional.
Programa 36. Manejo y saneamiento de los cuerpos de agua. Implementar los mecanismos necesarios para el cuidado del agua tanto en su uso racional como en el manejo de los residuos que le afectan, desarrollando acciones para la descontaminación del Río Bogotá y los afluentes de agua de la ciudad, dando cumplimiento a la sentencia que ordena la recuperación del Río Bogotá en el marco del POMCA adoptado por la CAR, con lo que se mejoraría la calidad hídrica de los cuerpos de agua receptores, coadyuvando a la restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural. Igualmente, se busca realizar obras de saneamiento y tratamiento de los vertimientos, incluyendo la recolección, transporte, tratamiento y	Programa 36. Manejo y saneamiento de los cuerpos de agua. Implementar los mecanismos necesarios para el cuidado del agua tanto en su uso racional como en el manejo de los residuos que le afectan, desarrollando acciones para la descontaminación del Río Bogotá y los afluentes de agua de la ciudad, dando cumplimiento a la sentencia que ordena la recuperación del Río Bogotá en el marco del POMCA adoptado por la CAR, con lo que se mejoraría la calidad hídrica de los cuerpos de agua receptores, coadyuvando a la restauración, preservación y mantenimiento del ambiente natural. Igualmente, se busca realizar obras de saneamiento y tratamiento de los vertimientos, incluyendo la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de las aguas residuales descargadas al sistema público de alcantarillado, tanto sanitario como pluvial, además

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

disposición final de las aguas residuales descargadas al sistema público de alcantarillado, tanto sanitario como pluvial, además de eliminar conexiones erradas que generan carga contaminante a las fuentes hídricas de la ciudad.	de eliminar conexiones erradas que generan carga contaminante a las fuentes hídricas de la ciudad.
Programa 37. Provisión y mejoramiento de servicios públicos. Fortalecer las empresas y servicios públicos, para que sigan siendo patrimonio público de los bogotanos y soporte de su desarrollo sostenible, compacto, productivo, económico y social, garantizando la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos, con criterios de calidad, continuidad, oportunidad y eficiencia. Mantener y mejorar la cobertura del servicio de acueducto, alcantarillado sanitario y pluvial, mediante la incorporación de nuevos suscriptores y la expansión de los servicios con nueva infraestructura de redes, plantas de tratamiento, canales, además del fortalecimiento técnico y organizacional a los prestadores de los sistemas de abastecimiento de agua potable en zona rural del Distrito, como parte del mejoramiento de la calidad de vida de la población atendida.	Programa 37. Provisión y mejoramiento de servicios públicos. Fortalecer las empresas y servicios públicos, para que sigan siendo patrimonio público de los bogotanos y soporte de su desarrollo sostenible, compacto, productivo, económico y social, garantizando la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos, con criterios de calidad, continuidad, oportunidad y eficiencia. Mantener y mejorar la cobertura del servicio de acueducto, alcantarillado sanitario y pluvial, mediante la incorporación de nuevos suscriptores y la expansión de los servicios con nueva infraestructura de redes, plantas de tratamiento, canales, además del fortalecimiento técnico y organizacional a los prestadores de los sistemas de abastecimiento de agua potable en zona rural del Distrito, como parte del mejoramiento de la calidad de vida de la población atendida.
Programa 38. Ecoeficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora. Desarrollar una estrategia de cultura ciudadana para promover el consumo responsable, el reúso, la separación en la fuente, valoración y aprovechamiento de los residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos, contribuyendo a disminuir la huella ambiental de la aglomeración urbana y humana más grande del país. Abordar la gestión sostenible de todos los residuos generados en Bogotá, a través de la articulación de cada actor de la cadena de valor en esquemas de economía circular, ecoeficiencia, reciclaje de residuos sólidos e inclusión de la población recicladora, estrategias de educación a la población y demás elementos necesarios para avanzar en la implementación de una política de desarrollo sostenible. Además, de implementar proyectos de aprovechamiento	Programa 38. Ecoeficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora. Desarrollar una estrategia de cultura ciudadana para promover el consumo responsable, el reúso, la separación en la fuente, valoración y aprovechamiento de los residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos, contribuyendo a disminuir la huella ambiental de la aglomeración urbana y humana más grande del país. Abordar la gestión sostenible de todos los residuos generados en Bogotá, a través de la articulación de cada actor de la cadena de valor en esquemas de economía circular, ecoeficiencia, reciclaje de residuos sólidos e inclusión de la población recicladora, estrategias de educación a la población y demás elementos necesarios para avanzar en la implementación de una política de desarrollo sostenible. Además, de implementar proyectos de aprovechamiento de residuos para transformación de energía, para enfrentar los impactos del clima a través de su

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


de residuos para transformación de energía, para enfrentar los impactos del clima a través de su reverdecimiento, un cambio energético y una buena gestión del territorio.	reverdecimiento, un cambio energético y una buena gestión del territorio.
Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.	Propósito 3: Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.
Programa 39. Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado. Consolidar a Bogotá Región como líder en la implementación del Acuerdo de Paz, la reconciliación y el cuidado. Para ellos se propone: (1) El desarrollo de acciones y procesos de asistencia y atención, con énfasis en la reparación integral y la participación para las víctimas del conflicto armado, en concordancia con las obligaciones y disposiciones legales establecidas para el Distrito Capital. (2) La formulación y desarrollo de una estrategia que le permita a Bogotá implementar los Acuerdos de Paz, conformada por: dos Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET con carácter reparador (zona rural de Sumapaz y en el borde de Bogotá con Soacha), una política de reconciliación y paz, y la articulación con el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJNR). (3) La formulación e implementación de una estrategia que permita la apropiación social de la memoria, para la paz y la reconciliación, que contemple la pedagogía social y la gestión del conocimiento en materia de memoria, en coordinación con el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación (CMPR).	Programa 39. Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado. Consolidar a Bogotá Región como líder en la implementación del Acuerdo de Paz, la reconciliación y el cuidado. Para ellos se propone: (1) El desarrollo de acciones y procesos de asistencia y atención, con énfasis en la reparación integral y la participación para las víctimas del conflicto armado, en concordancia con las obligaciones y disposiciones legales establecidas para el Distrito Capital. (2) La formulación y desarrollo de una estrategia que le permita a Bogotá implementar los Acuerdos de Paz, conformada por: dos Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET con carácter reparador (zona rural de Sumapaz y en el borde de Bogotá con Soacha), una política de reconciliación y paz, y la articulación con el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJNR). (3) La formulación e implementación de una estrategia que permita la apropiación social de la memoria, para la paz y la reconciliación, que contemple la pedagogía social y la gestión del conocimiento en materia de memoria, en coordinación con el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación (CMPR).
Programa 40. Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia. Prevenir, atender, proteger y sancionar las violencias contra las mujeres en razón del género que habitan en el Distrito Capital, generar las condiciones necesarias para vivir de manera autónoma, libre y segura. Para alcanzar una justicia eficaz, legítima y oportuna y con fundamento en una intervención integral con contundencia, constancia y coordinación del Sistema	Programa 40. Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia. Prevenir, atender, proteger y sancionar las violencias contra las mujeres en razón del género en el Distrito Capital, generar las condiciones necesarias para vivir de manera autónoma, libre y segura. Para alcanzar una justicia eficaz, legítima y oportuna y con fundamento en una intervención integral con contundencia, constancia y coordinación del Sistema SOFIA en Bogotá, fortalecer los Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres, los Planes Locales de

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>SOFIA en Bogotá, fortalecer los Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres, los Planes Locales de Seguridad para las Mujeres y una estrategia de prevención del riesgo feminicida.</p> <p>Las estrategias y acciones se desarrollarán en tres niveles; el primero prevenir, que implica la transformación social e institucional de imaginarios que naturalicen o justifiquen la violencia y la discriminación contra las mujeres, así como el fortalecimiento de los canales telefónico y virtual para la prevención de la violencia; el segundo, atender y acceder a la justicia especializada para las mujeres víctimas de violencias a través de la incorporación del enfoque de género, derechos humanos de las mujeres y diferencial en las Casas de Justicia y la prestación de servicios de atención y representación jurídica a mujeres en Unidades de Reacción Inmediata –URI- de la Fiscalía General de la Nación, y tercero, ampliar el modelo de casas refugio en la ciudad para la protección de la vida y la integridad de las mujeres y sus sistemas familiares teniendo en cuenta la ruralidad.</p>	<p>Seguridad para las Mujeres y una estrategia de prevención del riesgo feminicida.</p> <p>Las estrategias y acciones se desarrollarán en tres niveles; el primero prevenir, que implica la transformación social e institucional de imaginarios que naturalicen o justifiquen la violencia y la discriminación contra las mujeres, así como el fortalecimiento de los canales telefónico y virtual para la prevención de la violencia; el segundo, atender y acceder a la justicia especializada para las mujeres víctimas de violencias a través de la incorporación del enfoque de género, derechos humanos de las mujeres y diferencial en las Casas de Justicia y la prestación de servicios de atención y representación jurídica a mujeres en Unidades de Reacción Inmediata –URI- de la Fiscalía General de la Nación, y tercero, ampliar el modelo de Casas Refugio en la ciudad para la protección de la vida y la integridad de las mujeres y sus sistemas familiares teniendo en cuenta la ruralidad y una modalidad intermedia.</p>
<p>Programa 41. Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños. Fortalecer los mecanismos de cuidado que promuevan la reconciliación y la cultura ciudadana para la convivencia pacífica. Se desarrollará a partir de la formulación e implementación de un Plan Distrital de Prevención Integral de las Violencias contra las niñas, los niños, adolescentes, mujeres y personas mayores, de carácter interinstitucional e intersectorial con enfoque de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género; a través del fortalecimiento de las Comisarías de Familia para garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos, y mediante la ampliación de acciones para la atención integral en salud de las personas víctimas de la violencia intrafamiliar y violencia basada en género.</p>	<p>Programa 41. Sin machismo ni violencias contra las mujeres, las niñas y los niños. Fortalecer los mecanismos de cuidado que promuevan la reconciliación y la cultura ciudadana para la convivencia pacífica. Se desarrollará a partir de la formulación e implementación de un Plan Distrital de Prevención Integral de las Violencias contra las niñas, los niños, adolescentes, mujeres y personas mayores, de carácter interinstitucional e intersectorial con enfoque de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género; a través del fortalecimiento de las Comisarías de Familia para garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos, y mediante la ampliación de acciones para la atención integral en salud de las personas víctimas de la violencia intrafamiliar y violencia basada en género.</p>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Programa 42. Conciencia y cultura ciudadana para la seguridad, la convivencia y la construcción de confianza. Permitir a los habitantes del territorio, disfrutar los espacios públicos de una manera segura y libre, para ello se involucra desde la articulación de las artes, la cultura ciudadana y la consideración del patrimonio, que oriente la construcción de escenarios de convivencia, seguridad y confianza.</p> <p>Así mismo, generar iniciativas de trabajo orientadas a atender hechos asociados a la resignificación de la memoria histórica y a la identificación y atención de conflictividades relacionadas con el patrimonio cultural y natural de la ciudad, que permitan llevar a cabo procesos de reconstrucción del tejido social con la perspectiva de integrar la dimensión del patrimonio cultural en la reconciliación y la convivencia pacífica de la sociedad.</p>	<p>Programa 42. Conciencia y cultura ciudadana para la seguridad, la convivencia y la construcción de confianza. Permitir a los habitantes del territorio, disfrutar los espacios públicos de una manera segura y libre, para ello se involucra desde la articulación de las artes, la cultura ciudadana y la consideración del patrimonio, que oriente la construcción de escenarios de convivencia, seguridad y confianza.</p> <p>Así mismo, generar iniciativas de trabajo orientadas a atender hechos asociados a la resignificación de la memoria histórica y a la identificación y atención de conflictividades relacionadas con el patrimonio cultural y natural de la ciudad, que permitan llevar a cabo procesos de reconstrucción del tejido social con la perspectiva de integrar la dimensión del patrimonio cultural en la reconciliación y la convivencia pacífica de la sociedad.</p>
<p>Programa 43. Cultura ciudadana para la confianza, la convivencia y la participación desde la vida cotidiana. Fortalecer estrategias y acciones interinstitucionales orientadas a mejorar la confianza entre la ciudadanía y la institucionalidad a través del fortalecimiento de conductas de autorregulación, regulación mutua, diálogo social y cultura ciudadana que prevengan las conflictividades sociales, la proliferación de conductas contrarias a la convivencia y la seguridad ciudadana. Estas acciones se desarrollarán en el marco de procesos de participación ciudadana incidente y en el reconocimiento de nuevas ciudadanías.</p> <p>Incluye el reconocimiento de las artes y la cultura como herramientas imprescindibles para la construcción de paz, convivencia y participación. En ese sentido, las artes se orientan a aportar a este propósito generando una estrategia distrital que se fundamenta en la intencionalidad de construcción de la memoria, la reconciliación y reparación simbólica desde las distintas</p>	<p>Programa 43. Cultura ciudadana para la confianza, la convivencia y la participación desde la vida cotidiana. Fortalecer estrategias y acciones interinstitucionales orientadas a mejorar la confianza entre la ciudadanía y la institucionalidad a través del fortalecimiento de conductas de autorregulación, regulación mutua, diálogo y participación social y cultural ciudadana que transformen las conflictividades sociales y mejoren la seguridad ciudadana, entendida como las condiciones necesarias para ejercer libremente los derechos y la seguridad ciudadana. Estas acciones se desarrollarán en el marco de procesos de participación ciudadana incidente y en el reconocimiento de nuevas ciudadanías.</p> <p>Incluye el reconocimiento de las artes y la cultura como herramientas imprescindibles para la construcción de paz, convivencia y participación. En ese sentido, las artes se orientan a aportar a este propósito generando una estrategia distrital que se fundamenta en la intencionalidad de transformar los conflictos, promover los derechos humanos, y construir ciudadanía, memoria, la reconciliación y reparación simbólica desde las distintas dimensiones, como son la creación, investigación,</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


dimensiones, como son la creación, investigación, apropiación, formación y circulación, involucrando de manera activa a todos las y los actores sociales que se necesita para este propósito.	apropiación, formación y circulación, involucrando de manera activa a todos las y los actores sociales que se necesita para este propósito.
Programa 44. Autoconciencia, respeto y cuidado en el espacio público. Generar un cambio cultural y diálogo social, dirigido a la solución de conflicto ambientales y a la prevención de conductas contrarias contenidas en el código de seguridad y convivencia ciudadana. Lo anterior, disminuye la ilegalidad, la conflictividad y la informalidad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.	Programa 44. Autoconciencia, respeto y cuidado en el espacio público. Generar un cambio cultural y diálogo social, dirigido a la transformación de conflictos entre los actores y usuarios del espacio público y a la prevención de conductas contrarias contenidas en el código de seguridad y convivencia ciudadana. Para el desarrollo de este programa se respetarán los derechos de las y los vendedores ambulantes, desarrollando las medidas de acciones afirmativas señaladas en la jurisprudencia de la Corte Constitucional, especialmente la sentencia C-211 de 2017. Lo anterior, disminuye la ilegalidad, la conflictividad y la informalidad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.
Programa 45. Espacio público más seguro y construido colectivamente. Mejorar la percepción de seguridad y la convivencia, y dinamizar las comunidades involucradas en los ámbitos educativo, social, cultural, económico y ambiental, con el desarrollo de acciones de mejoramiento a partir de la intervención pública, la regulación y la concertación con los actores que hacen parte de un determinado territorio. En este sentido, coordinar con las autoridades locales las acciones de inspección, vigilancia y monitoreo a los desarrollos urbanísticos de vivienda ilegal o informal; así como fortalecer el aparato de vigilancia y de control urbano para hacerlo más eficaz, además de desarrollar intervenciones urbanas centradas en optimizar la iluminación, mejorar los andenes, contar con parques más seguros y en general con espacio público seguro y agradable; priorizando territorios y sectores con alta incidencia de violencia sexual.	Programa 45. Espacio público más seguro y construido colectivamente. Mejorar la percepción de seguridad y la convivencia, y dinamizar las comunidades involucradas en los ámbitos educativo, social, cultural, económico y ambiental, con el desarrollo de acciones de mejoramiento a partir de la intervención pública, la regulación y la concertación con los actores que hacen parte de un determinado territorio. En este sentido, coordinar con las autoridades locales las acciones de inspección, vigilancia y monitoreo a los desarrollos urbanísticos de vivienda ilegal o informal; así como fortalecer el aparato de vigilancia y de control urbano para hacerlo más eficaz, además de desarrollar intervenciones urbanas centradas en optimizar la iluminación, mejorar los andenes, contar con parques más seguros y en general con espacio público seguro y agradable; priorizando territorios y sectores con alta incidencia de violencia sexual.
Programa 46. Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida. Presentar opciones que permiten impactar a los adolescentes y jóvenes que se encuentran incluidos en el Sistema de Responsabilidad Penal	Programa 46. Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida. Presentar opciones que permiten impactar a los adolescentes y jóvenes que se encuentran incluidos en el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescentes (SRPA), posibilitando que resuelvan

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Adolescentes (SRPA), posibilitando que resuelvan sus conflictos con ley mediante la Justicia Juvenil Restaurativa; enfoque de justicia que se centra en la responsabilización por el delito, la reparación del daño causado, la atención de la víctima y la inclusión social del adolescente / ofensor a su contexto familiar y comunitario. Igualmente incluye que adolescentes y jóvenes que cometen delitos y presentan consumo problemático de sustancias psicoactivas participen de una estrategia de atención que conjuga tratamiento basado en evidencia y el despliegue de un proceso de justicia restaurativa que incida en su responsabilización y en la reparación de las víctimas, bajo un estricto seguimiento de las autoridades judiciales.</p> <p>Finalmente el programa garantiza que adolescentes y jóvenes que se vinculan al SRPA por la comisión de distintos tipos de delito reciban atención integral acorde a sus características y necesidades, sea que terminen sancionados, que resulten beneficiarios de medidas alternativas o sean reintegrados a su medio familiar con o sin vinculación a un proceso judicial, a la par que trabaja en disminuir la reincidencia en la población pospenada y en las y los adolescentes y jóvenes que egresan del SRPA activando rutas de ingreso con enfoque diferencial y de derechos y el despliegue de un modelo de atención centrado en la reconstrucción de los tejidos familiares y afectivos, la vinculación a la oferta educativa, laboral, recreativa y cultural de la ciudad, la revitalización de su ciudadanía y su adherencia a iniciativas integrales de inclusión social.</p>	<p>sus conflictos con ley mediante la Justicia Juvenil Restaurativa; enfoque de justicia que se centra en la responsabilización por el delito, la reparación del daño causado, la atención de la víctima y la inclusión social del adolescente / ofensor a su contexto familiar y comunitario. Igualmente incluye que adolescentes y jóvenes que cometen delitos y presentan consumo problemático de sustancias psicoactivas participen de una estrategia de atención que conjuga tratamiento basado en evidencia y el despliegue de un proceso de justicia restaurativa que incida en su responsabilización y en la reparación de las víctimas, bajo un estricto seguimiento de las autoridades judiciales.</p> <p>Finalmente el programa garantiza que adolescentes y jóvenes que se vinculan al SRPA por la comisión de distintos tipos de delito reciban atención integral acorde a sus características y necesidades, sea que terminen sancionados, que resulten beneficiarios de medidas alternativas o sean reintegrados a su medio familiar con o sin vinculación a un proceso judicial, a la par que trabaja en disminuir la reincidencia en la población pospenada y en las y los adolescentes y jóvenes que egresan del SRPA activando rutas de ingreso con enfoque diferencial y de derechos y el despliegue de un modelo de atención centrado en la reconstrucción de los tejidos familiares y afectivos, la vinculación a la oferta educativa, laboral, recreativa y cultural de la ciudad, la revitalización de su ciudadanía y su adherencia a iniciativas integrales de inclusión social.</p>
<p>Programa 47. Calidad de Vida y Derechos de la Población privada de la libertad. Continuar la atención a la población sindicada, implementando estrategias que permitan mejorar las condiciones que se brindan en Bogotá para la población, es así, que desde la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres se trabajará en brindar opciones que fortalezcan los proyectos de</p>	<p>Programa 47. Calidad de Vida y Derechos de la Población privada de la libertad. Continuar la atención a la población sindicada, implementando estrategias que permitan mejorar las condiciones que se brindan en Bogotá para la población, es así, que desde la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres se trabajará en brindar opciones que fortalezcan los proyectos de vida de la personas sindicadas, se mantendrá la calidad en la atención,</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>vida de la personas sindicadas, se mantendrá la calidad en la atención, infraestructura, procesos y procedimientos basados en la re significación de los derechos humanos de la población, permitiendo exaltar desde la responsabilización de las actuaciones el fortalecimiento de las personas. Establecer estrategias que permitan la atención a las personas privadas en la libertad que se encuentran en Estaciones de Policía y Unidades de Reacción Inmediatas – URI.</p>	<p>infraestructura, procesos y procedimientos basados en la re significación de los derechos humanos de la población, permitiendo exaltar desde la responsabilización de las actuaciones el fortalecimiento de las personas. Establecer estrategias que permitan la atención a las personas privadas en la libertad que se encuentran en Estaciones de Policía y Unidades de Reacción Inmediatas – URI.</p>
<p>Programa 48. Plataforma institucional para la seguridad y justicia. Consolidar un sistema de seguridad de alcance distrital que permita atender a todos los ciudadanos en materia de seguridad y hacer frente a todos los factores de riesgo existentes. Ejecutar un plan encaminado a fortalecer la institucionalidad de seguridad, convivencia y justicia a través de inversiones en infraestructura, tecnología, dotación e implementación de estrategias que garanticen un control del territorio de Bogotá, llevando fuerzas capacitadas con respuesta oportuna a todos los lugares y personas de la ciudad que lo requieran. Desarrollar una estructura pública suficiente para una reducción definitiva de los índices de criminalidad en la ciudad basado en el trabajo articulado con organismos de seguridad en temas operativos y de inteligencia, la integración tecnológica preventiva y de soporte a la mitigación de riesgos.</p> <p>Fortalecer el acceso a la justicia para los ciudadanos que requieren de respuestas frente a servicios de acceso a la justicia, es por ello que se enfoca en mejorar la articulación de los diferentes operadores del nivel nacional y territorial, implementar estrategias para fortalecer la convivencia ciudadana desde la aplicación del Código Nacional de Seguridad y Convivencia, y aportar desde la calidad en el servicio e infraestructura que permita generar condiciones dignas. Integrar la articulación de operadores de justicia formal, no formal y</p>	<p>Programa 48. Plataforma institucional para la seguridad y justicia. Consolidar un sistema de seguridad de alcance distrital que permita atender a todos los ciudadanos en materia de seguridad y hacer frente a todos los factores de riesgo existentes. Ejecutar un plan encaminado a fortalecer la institucionalidad de seguridad, convivencia y justicia a través de inversiones en infraestructura, tecnología, dotación e implementación de estrategias que garanticen un control del territorio de Bogotá, llevando fuerzas capacitadas con respuesta oportuna a todos los lugares y personas de la ciudad que lo requieran. Desarrollar una estructura pública suficiente para una reducción definitiva de los índices de criminalidad en la ciudad basado en el trabajo articulado con organismos de seguridad en temas operativos y de inteligencia, la integración tecnológica preventiva y de soporte a la mitigación de riesgos.</p> <p>Fortalecer el acceso a la justicia para los ciudadanos que requieren de respuestas frente a servicios de acceso a la justicia, es por ello que se enfoca en mejorar la articulación de los diferentes operadores del nivel nacional y territorial, implementar estrategias para fortalecer la convivencia ciudadana desde la aplicación del Código Nacional de Seguridad y Convivencia, y aportar desde la calidad en el servicio e infraestructura que permita generar condiciones dignas. Integrar la articulación de operadores de justicia formal, no formal y comunitaria, así como el sistema de responsabilidad penal adolescente.</p> <p>Garantizar y democratizar el derecho de acceso a la justicia para los ciudadanos del distrito capital, a través del Sistema Distrital de Justicia, ampliar y</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>comunitaria, así como el sistema de responsabilidad penal adolescente.</p> <p>Garantizar y democratizar el derecho de acceso a la justicia para los ciudadanos del distrito capital, a través del Sistema Distrital de Justicia, ampliar y mejorar los equipamientos de justicia, de forma coordinada con los organismos de justicia formal, no formal y comunitaria, y con las comunidades de la ciudad. Contar con mecanismos no presenciales para acceder a la justicia, de forma integral, con enfoque de género, y promoviendo la cultura ciudadana para la dinamización de los conflictos. Ampliar el acceso a la justicia, mediante estrategias de fortalecimiento a los organismos de justicia y a través de equipamientos integrales de seguridad y justicia, de forma que se disminuya la impunidad en la ciudad.</p>	<p>mejorar los equipamientos de justicia, de forma coordinada con los organismos de justicia formal, no formal y comunitaria, y con las comunidades de la ciudad. Contar con mecanismos no presenciales para acceder a la justicia, de forma integral, con enfoque de género, y promoviendo la cultura ciudadana para la dinamización de los conflictos. Ampliar el acceso a la justicia, mediante estrategias de fortalecimiento a los organismos de justicia y a través de equipamientos integrales de seguridad y justicia, de forma que se disminuya la impunidad en la ciudad.</p> <p>Fortalecer a las Comisarías de Familia para garantizar el acceso a la justicia para las víctimas de violencia intrafamiliar, así como la garantía de derechos en el contexto de la familia, considerando la protección especial de mujeres, niñas, niños, adolescentes y personas mayores; a través de inversión en infraestructura, tecnología y sistemas de información, e implementando ajustes organizacionales para incrementar su capacidad de respuesta y mejorar la calidad en el servicio; gestionando la disposición de equipamientos de justicia en coordinación con otros organismos, para prestar un servicio que reconozca la dignidad de las víctimas.</p> <p>Avanzar en la coordinación y articulación interinstitucional e intersectorial, para fortalecer el sistema de protección en violencia intrafamiliar y su articulación al sistema distrital de justicia, mejorando la atención integral a las víctimas de violencia intrafamiliar, considerando los enfoques de derechos, diferencial, poblacional, ambiental, territorial y de género.</p> <p>Desarrollar estrategias para promover al interior de la familia la resolución pacífica de conflictos, el ejercicio de relaciones democráticas, el reconocimiento de derechos de niñas, niños, adolescentes, mujeres y personas mayores y una cultura de prácticas masculinas no violentas.</p>
Propósito 4: Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible	Propósito 4: Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible
Programa 49. Movilidad segura, sostenible y accesible. Mejorar la experiencia de viaje de los ciudadanos del	Programa 49. Movilidad segura, sostenible y accesible. Mejorar la experiencia de viaje de los ciudadanos del Distrito Capital para aumentar la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Distrito Capital para aumentar la productividad y mejorar calidad de vida en la ciudad-región, en los componentes de tiempo, costo y calidad. Priorizar seguridad vial, sostenibilidad y accesibilidad de toda la ciudadanía, aportando a: (i) mejorar las condiciones y calidad del transporte público urbano-regional; iniciar la construcción de cables; mejorar la infraestructura, interoperabilidad, aumentar la confiabilidad del servicio y las validaciones en el SITP; disminuir el tiempo promedio de acceso al transporte público; mejorar la experiencia del usuario y del prestador del servicio de taxis, (ii) consolidar el programa Niños y Niñas Primero, que busca brindar espacios más seguros y eficientes para el desplazamiento diario de la población infantil de Bogotá; mantener el tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad e implementar estrategias de cultura ciudadana para el sistema de movilidad, con enfoque diferencial, de género y territorial; y (iii) construir y conservar integralmente la infraestructura de la malla vial y el espacio público en la zona urbana y rural del Distrito Capital para mejorar la accesibilidad y promover la generación de empleo, en particular orientados a la reactivación socioeconómica ocasionada por la pandemia del Coronavirus COVID-19.</p> <p>Mejorar el estado de la malla vial local a través de las intervenciones de las Alcaldías Locales, en el marco del proceso de reactivación económica de la ciudad.</p>	<p>productividad y mejorar calidad de vida en la ciudad-región, en los componentes de tiempo, costo y calidad. Priorizar la seguridad vial, sostenibilidad y accesibilidad de toda la ciudadanía, aportando a: (i) mejorar las condiciones y calidad del transporte público urbano-regional; iniciar la construcción de cables; gestionar la implementación de un sistema de bicicletas públicas; regular y aumentar la oferta de cicloparqueaderos, mejorar la infraestructura, interoperabilidad, aumentar la confiabilidad del servicio y aumentar la oferta de transporte del SITP; disminuir el tiempo promedio de acceso al transporte público; mejorar la experiencia del usuario y del prestador del servicio de taxis, (ii) consolidar el programa Niños y Niñas Primero, que busca brindar espacios más seguros y eficientes para el desplazamiento diario de la población infantil de Bogotá; mantener el tiempo promedio de viaje en los 14 corredores principales de la ciudad e implementar estrategias de cultura ciudadana para el sistema de movilidad, con enfoque diferencial, de género y territorial; y (iii) construir y conservar integralmente la infraestructura de la malla vial y el espacio público en la zona urbana y rural del Distrito Capital para mejorar la accesibilidad y promover la generación de empleo, en particular orientados a la reactivación socioeconómica ocasionada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 (IV) Implementación del Centro de Orientación a Víctimas por Siniestros Viales y seguimiento a las condiciones de seguridad vial mediante el Observatorio de Movilidad de Bogotá</p>
<p>Programa 50. Red de metros. Definir la red de metros como el eje estructurador de la movilidad en la ciudad, mediante el avance en el ciclo de vida del proyecto de la Primera Línea del Metro de Bogotá y contratar su expansión. Gestionar la inserción urbana del Regiotram de Occidente, y diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte y del Regiotram del sur.</p>	<p>Programa 50. Red de metros. Definir la red de metros como el eje estructurador de la movilidad y de transporte de pasajeros en la ciudad, mediante el avance del ciclo de vida del proyecto de la Primera Línea del Metro de Bogotá PLMB – Tramo 1 y realizar las actividades, estudios técnicos y contratar la ejecución de la Fase 2 de la PLMB. Realizar las intervenciones en espacio público para la conexión del Regiotram de Occidente con el sistema de transporte público de la ciudad. Apoyar con recursos técnicos, financieros y administrativos la estructuración de todos los proyectos férreos que</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>permiten la integración regional, entre estos los proyectos Regiotram del Norte y Regiotram del sur.</p>
<p>Propósito 5 Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.</p>	<p>Propósito 5 Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.</p>
<p>Programa 51. Gobierno Abierto. Gobernar con la ciudadanía, bajo una estrategia de gestión pública que promueve prácticas de transparencia en el gobierno, canales de participación ciudadana para el diseño e implementación de planes, normas y políticas públicas, y mecanismos que estimulen el aprovechamiento de las capacidades, de la experiencia, del conocimiento y entusiasmo de la ciudadanía para generar soluciones a todo tipo de problemáticas comunes; para lo cual se priorizará el uso intensivo de una plataforma virtual y de herramientas TIC que faciliten y unifiquen la interoperabilidad de los sistemas de información del Distrito.</p> <p>Estructurar la estrategia bajo tres pilares: 1) Transparencia: rendir cuentas de manera permanente a la ciudadanía, compartir información pública útil para acceder a servicios, trámites, documentos de interés, promover el uso de datos y archivos abiertos, facilitar el control ciudadano al presupuesto y la contratación, implementar medidas para luchar contra la corrupción de la mano de la ciudadanía, modernizar los procesos y canales para interactuar con la ciudadanía y fomentar una cultura de la integridad como servidores públicos; 2) Participación: promover una participación vinculante en la formulación de planes, normas y políticas, la participación con decisión en la orientación del presupuesto, la elaboración de proyectos e iniciativas comunitarias; 3) Colaboración: invitar a la ciudadanía a colaborar en la búsqueda de nuevas soluciones a los retos de Bogotá, se implementarán laboratorios de innovación social y mecanismos de solución compartida, aprovechando la inteligencia cívica, experiencia, conocimientos, creatividad e innovación, para cumplir entre todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible.</p>	<p>Programa 51. Gobierno Abierto. Gobernar con la ciudadanía, bajo una estrategia de gestión pública que promueve prácticas de transparencia en el gobierno, canales de participación ciudadana para el diseño e implementación de planes, normas y políticas públicas, y mecanismos que estimulen el aprovechamiento de las capacidades, de la experiencia, del conocimiento y entusiasmo de la ciudadanía para generar soluciones a todo tipo de problemáticas comunes; para lo cual se priorizará el uso intensivo de una plataforma virtual y de herramientas TIC que faciliten y unifiquen la interoperabilidad de los sistemas de información del Distrito.</p> <p>Estructurar la estrategia bajo tres pilares: 1) Transparencia: rendir cuentas de manera permanente a la ciudadanía, compartir información pública útil para acceder a servicios, trámites, documentos de interés, promover el uso de datos y archivos abiertos, facilitar el control ciudadano al presupuesto y la contratación, implementar medidas para luchar contra la corrupción de la mano de la ciudadanía, modernizar los procesos y canales para interactuar con la ciudadanía y fomentar una cultura de la integridad como servidores públicos; 2) Participación: promover una participación vinculante en la formulación de planes, normas y políticas, la participación con decisión en la orientación del presupuesto, la elaboración de proyectos e iniciativas comunitarias; 3) Colaboración: invitar a la ciudadanía a colaborar en la búsqueda de nuevas soluciones a los retos de Bogotá, se implementarán laboratorios de innovación social y mecanismos de solución compartida, aprovechando la inteligencia cívica, experiencia, conocimientos, creatividad e innovación, para cumplir entre todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Programa 52. Integración regional, distrital y local. Promover procesos de integración regional y ordenamiento territorial en la ciudad-región, sostenibles, sociales, económicos, ambientales e institucionales, con el desarrollo de acciones relacionadas con gestión catastral multipropósito a entidades territoriales; acompañar espacios de la democracia representativa de los procesos electorales; reglamentar el Plan de Ordenamiento Territorial - POT -; viabilizar áreas de la estructura ecológica principal, movilidad, espacio público, revitalización, sistema de cuidado, vivienda, servicios urbanos, empleo y productividad, que aporten al desarrollo regional; implementar el banco regional de tierras; realizar agendas participativas concertadas con el Comité de Integración Territorial – CIT; crear, institucionalizar y reglamentar la Región Metropolitana; desarrollar líneas de investigación del Observatorio de Asuntos Políticos; fortalecer ambientalmente la articulación local, regional, nacional, e internacional; una estrategia de desarrollo para el acueducto regional; fortalecer las relaciones con las corporaciones de elección popular del nivel nacional, regional, distrital y local.</p> <p>Producir información y análisis de economía urbana en instrumentos de planeación sectorial y de ordenamiento territorial; formular actuaciones urbanas integrales para la regeneración urbana, el fortalecimiento de las centralidades y la revitalización socioeconómica; fortalecer políticas de desarrollo económico de sectores estratégicos para la ciudad; e implementar el Distrito Aeroportuario para fortalecer y consolidar la competitividad y productividad de Bogotá y la región.</p>	<p>Programa 52. Integración regional, distrital y local. Promover procesos de integración regional y ordenamiento territorial en la ciudad-región, sostenibles, sociales, económicos, ambientales e institucionales, con el desarrollo de acciones relacionadas con gestión catastral multipropósito a entidades territoriales; acompañar espacios de la democracia representativa de los procesos electorales; reglamentar el Plan de Ordenamiento Territorial - POT -; viabilizar áreas de la estructura ecológica principal, movilidad, espacio público, revitalización, sistema de cuidado, vivienda, servicios urbanos, empleo y productividad, que aporten al desarrollo regional; implementar el banco regional de tierras; realizar agendas participativas concertadas con el Comité de Integración Territorial – CIT; crear, institucionalizar y reglamentar la Región Metropolitana; desarrollar líneas de investigación del Observatorio de Asuntos Políticos; fortalecer ambientalmente la articulación local, regional, nacional, e internacional; una estrategia de desarrollo para el acueducto regional; fortalecer las relaciones con las corporaciones de elección popular del nivel nacional, regional, distrital y local.</p> <p>Producir información y análisis de economía urbana en instrumentos de planeación sectorial y de ordenamiento territorial; formular actuaciones urbanas integrales para la regeneración urbana, el fortalecimiento de las centralidades y la revitalización socioeconómica; fortalecer políticas de desarrollo económico de sectores estratégicos para la ciudad; e implementar el Distrito Aeroportuario para fortalecer y consolidar la competitividad y productividad de Bogotá y la región.</p>
<p>Programa 53. Información para la toma de decisiones. Producir información y conocimiento para la toma de decisiones en la generación de valor público en las fases de la planeación del desarrollo territorial, ambiental, social, económico, cultural, de la ciudad – región, incluyendo lo rural, asociada</p>	<p>Programa 53. Información para la toma de decisiones. Producir información y conocimiento para la toma de decisiones en la generación de valor público en las fases de la planeación del desarrollo territorial, ambiental, social, económico, cultural, de la ciudad – región, incluyendo lo rural, asociada a los diferentes instrumentos de la planeación de la</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>a los diferentes instrumentos de la planeación de la ciudad – región, tales como: formulación, seguimiento y evaluación del PDD, POT, equipamientos sociales, culturales, Gestión de Riesgos y Cambio Climático – SIRE; observatorios de Mujer y Equidad de Género; sistema de información para identificar las brechas del mercado laboral; información de Políticas públicas del Sector de Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia; información ambiental de Bogotá; infraestructura de datos espaciales del Distrito – IDECA, actualización catastral, y demás información de las entidades distritales.</p>	<p>ciudad – región, tales como: formulación, seguimiento y evaluación del PDD, POT, equipamientos sociales, culturales, Gestión de Riesgos y Cambio Climático – SIRE; observatorios de Mujer y Equidad de Género; sistema de información para identificar las brechas del mercado laboral; información de Políticas públicas del Sector de Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia; información ambiental de Bogotá; infraestructura de datos espaciales del Distrito – IDECA, actualización catastral, y demás información de las entidades distritales.</p>
<p>Programa 54. Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente. Generar las capacidades necesarias para realizar la adecuada coordinación y articulación de los proyectos de transformación digital y gestión de TIC en el Distrito. Estas capacidades están centradas en talento humano especializado, esquemas de acompañamiento, campañas de comunicación y difusión, habilitación de tecnologías, laboratorios de innovación y demás elementos que permitan generar valor a las iniciativas TIC de los sectores.</p> <p>La Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente, contempla dos ejes de acción: primero, el acompañamiento para la formulación e implementación de las agendas de transformación digital, en los sectores administrativos de la ciudad; segundo, la promoción del fortalecimiento de la gestión de tecnologías al interior de las entidades del Distrito.</p>	<p>Programa 54. Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente. Generar las capacidades necesarias para realizar la adecuada coordinación y articulación de los proyectos de transformación digital y gestión de TIC en el Distrito. Estas capacidades están centradas en talento humano especializado, esquemas de acompañamiento, campañas de comunicación y difusión, habilitación de tecnologías, laboratorios de innovación y demás elementos que permitan generar valor a las iniciativas TIC de los sectores.</p> <p>La Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente, contempla dos ejes de acción: primero, el acompañamiento para la formulación e implementación de las agendas de transformación digital, en los sectores administrativos de la ciudad; segundo, la promoción del fortalecimiento de la gestión de tecnologías al interior de las entidades del Distrito.</p>
<p>Programa 55. Construir con inteligencia colectiva. Fortalecer el liderazgo institucional en aras de incentivar e incrementar los procesos y los niveles de interlocución con el sector cultural de la ciudad, en el marco de los procesos de gestión y participación por parte de los agentes del sector, mejorando los niveles de articulación entre el nivel central y local de la administración, promoviendo relaciones informadas, eficientes y eficaces. Diseñar,</p>	<p>Programa 55. Construir con inteligencia colectiva. Fortalecer el liderazgo institucional en aras de incentivar e incrementar los procesos y los niveles de interlocución con el sector cultural de la ciudad, en el marco de los procesos de gestión y participación por parte de los agentes del sector, mejorando los niveles de articulación entre el nivel central y local de la administración, promoviendo relaciones informadas, eficientes y eficaces. Diseñar, producir, fortalecer e implementar investigaciones y estudios sobre la economía</p>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>producir, fortalecer e implementar investigaciones y estudios sobre la economía cultural y creativa, como la Cuenta Satélite de Cultura y Economía Creativa de Bogotá, en el marco de la estrategia de gestión del conocimiento sectorial articulada desde la Secretaría de Cultura Recreación y Deportes.</p>	<p>cultural y creativa, como la Cuenta Satélite de Cultura y Economía Creativa de Bogotá, en el marco de la estrategia de gestión del conocimiento sectorial articulada desde la Secretaría de Cultura Recreación y Deportes.</p>
<p>Programa 56. Fortalecimiento de cultura ciudadana y su institucionalidad. El Plan de Desarrollo Distrital incorpora el enfoque transversal de cultura ciudadana que reconoce el poder de transformación social desde la agencia de la ciudadanía y le apuesta a la transformación social a partir del ejercicio de la auto y mutua regulación. La Cultura Ciudadana es un enfoque, una política y un objetivo de trabajo que promueve en las personas cambios voluntarios de comportamiento para resolver colectivamente los problemas que nos afectan a todos.</p> <p>En ese sentido, debe promover: - Ejercicio derechos, no abusar de los propios y permitir a otros que los ejerzan. - Aumentar la capacidad de celebrar, cumplir y reparar acuerdos. - Respetar, admirar y valorar la diversidad. -Promover el auto y mutuo cuidado para garantizar una sana convivencia. - Adhesión cultural al cumplimiento de la ley y transformación al cumplimiento de ley. - Promover y aumentar la confianza interpersonal e interinstitucional</p>	<p>Programa 56. Fortalecimiento de cultura ciudadana y su institucionalidad. El Plan de Desarrollo Distrital incorpora el enfoque transversal de cultura ciudadana que reconoce el poder de transformación social desde la agencia de la ciudadanía y le apuesta a la transformación social a partir del ejercicio de la auto y mutua regulación. La Cultura Ciudadana es un enfoque, una política y un objetivo de trabajo que promueve en las personas cambios voluntarios de comportamiento para resolver colectivamente los problemas que nos afectan a todos.</p> <p>En ese sentido, debe promover: - Ejercicio derechos, no abusar de los propios y permitir a otros que los ejerzan. - Aumentar la capacidad de celebrar, cumplir y reparar acuerdos. - Respetar, admirar y valorar la diversidad. -Promover el auto y mutuo cuidado para garantizar una sana convivencia. - Adhesión cultural al cumplimiento de la ley y transformación al cumplimiento de ley. - Promover y aumentar la confianza interpersonal e interinstitucional.</p> <p>De esta manera, para realmente potenciar el enfoque de cultura ciudadana se considera necesario el fortalecimiento de la institucionalidad a través del ajuste y diseño de una nueva institucionalidad de cambio cultural que involucre: la gestión del conocimiento y la toma de decisiones institucionales que promuevan las transformaciones culturales a partir de mejores comprensiones de las dinámicas sociales y culturales, y que promueva la participación de la ciudadanía en los retos de transformación cultural, entendiendo que muchas de las causas que explican algunos de los principales problemas de la ciudad -así como las oportunidades de cambio-, dependen de la corresponsabilidad, la participación y la agencia de la ciudadanía. Esta nueva institucionalidad debe contar con los mecanismos administrativos y técnicos para lograr</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	investigar, diseñar, guiar y acompañar las diferentes estrategias distritales que requieren un componente de cambio cultural.
Programa 57. Gestión Pública Efectiva. Materializar el recaudo oportuno y la gestión anti-evasión para la ciudad. Posicionar la gerencia pública distrital al servicio de la ciudadanía. Lograr una institucionalidad que articule acciones entre Bogotá y la Región. Construir agendas públicas integrales que promuevan el intercambio de saberes para generar bienes y servicios acordes con las necesidades de la ciudadanía. Hacer la gestión pública más transparente, moderna, innovadora y efectiva. Tomar decisiones basadas en datos, información y evidencia, haciendo uso de la tecnología y la transformación digital. Desarrollar estrategias de fortalecimiento de la gestión, la innovación, la creatividad, la gestión documental distrital y la apropiación de la memoria histórica (archivo).	Programa 57. Gestión Pública Efectiva. Materializar el recaudo oportuno y la gestión anti-evasión para la ciudad. Posicionar la gerencia pública distrital al servicio de la ciudadanía. Lograr una institucionalidad que articule acciones entre Bogotá y la Región. Construir agendas públicas integrales que promuevan el intercambio de saberes para generar bienes y servicios acordes con las necesidades de la ciudadanía, entre otras cosas, mediante la ampliación y el mejoramiento de los servicios de orientación e información de las entidades distritales a través de la Red CADE. Hacer la gestión pública más transparente, moderna, innovadora y efectiva. Tomar decisiones basadas en datos, información y evidencia, haciendo uso de la tecnología y la transformación digital. Desarrollar estrategias de fortalecimiento de la gestión, la innovación, la creatividad, la gestión documental distrital y la apropiación de la memoria histórica (archivo).
Programa 58. Gestión Pública Local. Recuperar la confianza de la ciudadanía sobre la gestión de las alcaldías locales es uno de los primeros retos, para ello, es necesario desarrollar condiciones de gobernanza y gobernabilidad local, las cuales se traducen en la incorporación de un gobierno abierto participativo, transparente y colaborativo local; en el mejoramiento de la entrega de bienes y servicios de acuerdo con las necesidades territoriales a través de adecuados procesos de territorialización de la inversión y en el fortalecimiento institucional de las alcaldías locales.	Programa 58. Gestión Pública Local. Recuperar la confianza de la ciudadanía en la gestión de las alcaldías locales, desarrollando condiciones de gobernanza y gobernabilidad local, a través de un gobierno abierto, participativo, transparente y colaborativo; la entrega oportuna de bienes y servicios de acuerdo con las necesidades territoriales mediante adecuados procesos de territorialización de la gestión y la inversión distrital en la localidad; y el fortalecimiento institucional de las alcaldías locales
Artículo 16. Contribución a los cinco propósitos y treinta logros de ciudad al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS-. Los diferentes Propósitos del Plan de Desarrollo Distrital contienen y visibilizan los Objetivos de Desarrollo Sostenible, proponiendo el cumplimiento de los lineamientos contenidos en el Documento CONPES 3918, y reconoce el valor agregado de alinear e interconectar la agenda de desarrollo Distrital con la Nación y la Región en pos de aumentar los	Artículo 16. Contribución a los cinco propósitos y treinta logros de ciudad al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS-. Los diferentes Propósitos del Plan de Desarrollo Distrital contienen y visibilizan los Objetivos de Desarrollo Sostenible, proponiendo el cumplimiento de los lineamientos contenidos en el Documento CONPES 3918, y reconoce el valor agregado de alinear e interconectar la agenda de desarrollo Distrital con la Nación y la Región en pos de aumentar los niveles de vida digna, prosperidad y bienestar con un

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

niveles de vida digna, prosperidad y bienestar con un enfoque de protección y garantía del medio ambiente, como se relacionan a continuación:


Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Personas	1	Fin de la Pobreza	Cerrar las brechas digitales, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.	Formación integral: más y mejor tiempo en los colegios
	2	Hambre Cero		Educación inicial: Bases sólidas para la vida
	3	Salud y Bienestar		Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural


enfoque de protección y garantía del medio ambiente, como se relacionan a continuación:

Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Personas	1	Fin de la Pobreza	Cerrar las brechas digitales, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.	Formación integral: más y mejor tiempo en los colegios
	2	Hambre Cero		Educación inicial: Bases sólidas para la vida
	3	Salud y Bienestar		Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural
	4	Educación de Calidad		Plan Distrital de Lectura, Escritura y oralidad: "Leer para la vida"

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	4	Educación de Calidad		Plan Distrital de Lectura, Escritura y oralidad: "Leer para la vida"		8	Trabajo decente y crecimiento económico		Transformación pedagógica y mejoramiento de la gestión educativa. Es con los maestros y maestras.
	8	Trabajo decente y crecimiento económico		9		Industria, Innovación e Infraestructura			
	9	Industria, Innovación e Infraestructura		10		Reducción de la desigualdad			
	10	Reducción de la desigualdad		17		Alianzas para Lograr los Objetivos			
	17	Alianzas para Lograr los Objetivos							
Personas	1	Fin de la Pobreza	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud	Prevención y atención de maternidad temprana	Mejora de la gestión de instituciones de salud	Salud para la vida y el bienestar			
	9	Industria, Innovación e Infraestructura							
	2	Hambre Cero							
Personas	1	Fin de la Pobreza	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI					
	9	Industria, Innovación e Infraestructura							
	2	Hambre Cero							
Personas	1	Fin de la Pobreza	Promover la participación	Bogotá, referente					
	9	Industria, Innovación e Infraestructura							
	2	Hambre Cero							

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

			determinantes sociales de la salud	bienestar				la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud
Personas	1	Fin de la Pobreza	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI					Creación y vida cotidiana: Apropriación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural
Personas	1	Fin de la Pobreza	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud		Personas	1	Fin de la Pobreza	Subsidios y transferencias para la equidad
							2	Hambre Cero	
						Personas	6	Agua Limpia y Saneamiento	
						Personas	10	Reducción de la desigualdad	
Personas	1	Fin de la Pobreza	Rediseñar el	Subsidios y		Personas	1	Fin de la Pobreza	Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres
							4	Educación de Calidad	Movilidad social integral
									Igualdad de oportunidades

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	2	Hambre Cero	esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.	transfere ncias para la equidad		5	Igualdad de Género		des y desarrollo de capacidades para las mujeres
Perso nas	6	Agua Limpia y Saneamiento				8	Trabajo decente y crecimiento económico		
Perso nas	10	Reducción de la desigualdad							
Perso nas	1	Fin de la Pobreza	Reducir la pobreza monetaria , multidimensional y la feminización de la pobreza.	Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres	Personas	1	Fin de la Pobreza	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local	Sistema Distrital del Cuidado
						2	Hambre Cero		
						3	Salud y Bienestar		
						5	Igualdad de Género		
						8	Trabajo decente y crecimiento económico		
						9	Industria, Innovación e Infraestructura		
						10	Reducción de la desigualdad		
						16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas		
Perso nas	4	Educación de Calidad		Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres	Personas	9	Industria, Innovación e Infraestructura	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutivo y	Mejora de la gestión de instituciones de salud
	5	Igualdad de Género				3	Salud y Bienestar		
	8	Trabajo decente y crecimiento económico							
Perso nas	1	Fin de la Pobreza	Implementar el	Sistema Distrital					

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


	2	Hambre Cero	sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local	del Cuidado				territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud	d temprana
	3	Salud y Bienestar							Prevención y cambios para mejorar la salud de la población
	5	Igualdad de Género							Salud para la vida y el bienestar
	8	Trabajo decente y crecimiento económico							Salud y bienestar para niñas y niños
	9	Industria, Innovación e Infraestructura							
	10	Reducción de la desigualdad							
	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas							
Perso nas	9	Industria, Innovación e Infraestructura	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificaci	Mejora de la gestión de instituciones de salud					
	3	Salud y Bienestar		Prevención y atención de maternidad temprana					
				Prevención y cambios					
					Person as	1	Fin de la Pobreza	Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional-diferencial, territorial y de género	Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural
						8	Trabajo decente y crecimiento económico		
					Persona s	4	Educación de Calidad	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI
						8	Trabajo decente y crecimiento económico		
						10	Reducción de la desigualdad		
					Paz	10	Reducción de la desigualdad	Implementar el sistema distrital de cuidado y la	Prevención de la exclusión por

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


			ón de los determina ntes sociales de la salud	para mejorar la salud de la población	Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas	estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para	razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual
				Salud para la vida y el bienestar	Personas	5	Igualdad de Género	garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local	Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres
				Salud y bienestar para niñas y niños					
Personas	1	Fin de la Pobreza	Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional diferencial, territorial y de género	Cierre de brechas para la inclusión productiva a urbano rural					
	8	Trabajo decente y crecimiento económico			Prosperidad	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural	Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural
Personas	4	Educación de Calidad	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	Personas	3	Salud y Bienestar	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud
	8	Trabajo decente y crecimiento económico							
	10	Reducción de la desigualdad			Planeta	4	Educación de Calidad		Transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de la fauna doméstica

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

Paz	10	Reducción de la desigualdad	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local	Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual	Personas	8	Trabajo decente y crecimiento económico		Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud	
Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas				9	Industria, Innovación e Infraestructura			
Personas	5	Igualdad de Género				11	Ciudades y Comunidades Sostenibles			Creación y vida cotidiana: Apropiación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural
Prospereidad	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural	Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural	Planeta	13	Acción por el clima			Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud
Personas	3	Salud y Bienestar	Promover la participación, la transformación cultural,	Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y	Personas	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas			Creación y vida cotidiana: Apropiación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural
					Alianzas	17	Alianzas para Lograr los Objetivos		Transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

			deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro	actividad física, con parques para el desarrollo y la salud					la fauna doméstica											
Planeta	4	Educación de Calidad	tejido social y reconocimiento del otro.	Transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de la fauna doméstica	Planeta	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Apropiar el territorio rural desde su diversidad étnica y cultural como parte de Bogotá región	Bogotá rural											
Personas	8	Trabajo decente y crecimiento económico		Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud	Personas	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región	Bogotá región emprendedora e innovadora											
	9	Industria, Innovación e Infraestructura		Creación y vida cotidiana : Apropiación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural	Prosperidad	8	Trabajo decente y crecimiento económico	Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región	Bogotá y región, el mejor destino para visitar											
	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles			Personas	8	Trabajo decente y crecimiento económico		Bogotá región emprendedora e innovadora											
Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática																				
<table><tr><th>ESFERAS ODS</th><th># ODS</th><th>ODS</th><th>LOGROS DE CIUDAD</th><th>PROGRAMA</th></tr><tr><td>Personas</td><td>3</td><td>Salud y Bienestar</td><td>Reducir la contaminación</td><td>Manejo y prevención</td></tr></table>										ESFERAS ODS	# ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA	Personas	3	Salud y Bienestar	Reducir la contaminación	Manejo y prevención	
ESFERAS ODS	# ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA																
Personas	3	Salud y Bienestar	Reducir la contaminación	Manejo y prevención																

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

Planeta	13	Acción por el clima		Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud				ión ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores	de contaminación
Personeas	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas		Creación y vida cotidiana : Apropiación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural	Prosperidad	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.	Más árboles y más y mejor espacio público
Alianzas	17	Alianzas para Lograr los Objetivos		Transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de la fauna doméstica				Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales	Asentamientos y entornos protectores
									Eficiencia en la atención de emergencias
									Protección y valoración del patrimonio tangible e intangible en Bogotá y la región
Planeta	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Apropiar el territorio rural desde su diversidad étnica y cultural como parte de Bogotá región	Bogotá rural					Revitalización urbana para la competitividad
					Planeta	6	Agua Limpia y	Cuidar el Río Bogotá y el sistema	Provisión y mejoramiento de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

			mortalidad por esos factores	
Prosperidad	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.	Más árboles y más y mejor espacio público
			Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales	Asentamientos y entornos protectores
				Eficiencia en la atención de emergencias
				Protección y valoración del patrimonio tangible e intangible en Bogotá y la región
				Revitalización urbana para la competitividad


			Principal y demás áreas de interés ambiental en la Bogotá – Región.	
	15	Vida de Ecosistemas Terrestres	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana	Bogotá protectora de los animales

Propósito 3. Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación

ESFERAS ODS	#ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Personas	5	Igualdad de Género	Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.	Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia
				Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños
Paz	16	Paz, Justicia e Instituciones Solidas	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento	Espacio público más seguro y construido colectivamente


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Planeta	6	Agua Limpia y Saneamiento	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.	Provisión y mejoramiento de servicios públicos				o del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano	Autoconciencia, respeto y cuidado en el espacio público
				Manejo y saneamiento de los cuerpos de agua				Fomentar la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el dialogo social generando confianza y convivencia entre la ciudadanía y entre estas y las instituciones	Cultura ciudadana para la confianza, la convivencia y la participación desde la vida cotidiana
				Provisión y mejoramiento de servicios públicos					
				Manejo y saneamiento de los cuerpos de agua					
Planeta	12	Producción y Consumo Responsable	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.	Eficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora				Posicionar a Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconciliación del país, incluyendo un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.	Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado
	13	Acción por el clima	Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de la crisis climática.	Cambio cultural para la gestión de la crisis climática				Reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.	Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	15	Vida de Ecosistemas Terrestres	Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la Bogotá – Región.	Bogotá protectora de sus recursos naturales				Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público	Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida
									Calidad de Vida y Derechos de la Población privada de la libertad
									Plataforma institucional para la seguridad y justicia
	15	Vida de Ecosistemas Terrestres	Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana	Bogotá protectora de todas las formas de vida					Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida

Propósito 4. Hacer de Bogotá Región un

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

			Posiciona ra Bogotá – Región como el epicentro de paz y reconcilia ción del país, incluyend o un PDET rural en Sumapaz y un PDET urbano con Soacha.	Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado				gestión pública distrital y local.	Fortalecimie nto de Cultura Ciudadana y su institucional idad
			Reducir la aceptació n cultural e institucion al del machism o y las violencias contra las mujeres, y garantizar el acceso efectivo a la justicia.	Más mujeres viven una vida libre de violencias , se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia					Gestión Pública Efectiva
			Reducir los mercados criminales , los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuari os y	Atención a jóvenes y adultos infractore s con impacto en su proyecto de vida					Gestión Pública Local

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

			usuarios del transporte público	Plataforma institucional para la seguridad y justicia	
				Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida	
Propósito 4. Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible					
ESFERAS ODS	# ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA	
Personas	3	Salud y Bienestar	Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la red de metro regional y de ciclorrut as.	Movilidad, segura, sostenible y accesible	
	9	Industria, innovación e infraestructura			
	11	Ciudades y Comunidades Sostenibles			
	9	Industria, innovación e infraestructura		Red de Metros	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Propósito 5. Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente				
ESFERAS ODS	# ODS	ODS	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA
Alianzas	17	Alianzas para Lograr los Objetivos	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.	Gobierno Abierto
	16	Paz, Justicia e Instituciones		Integración regional, distrital y local
	12	Sólidas Producción y Consumo Responsable		
	9	Industria, Innovación e Infraestructura		
			Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	Información para la toma de decisiones
				Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente
			Incrementar la	Construir con

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


			efectividad de la gestión pública distrital y local.	inteligencia colectiva Fortalecimiento de Cultura Ciudadana y su institucionalidad Gestión Pública Efectiva Gestión Pública Local	
Artículo 17. Articulación del Plan de Desarrollo Distrital con el Plan de Ordenamiento Territorial. En cumplimiento de los artículos 41 de la Ley 152 de 1994 y 18 de la Ley 388 de 1997, el presente plan enfoca el nuevo ordenamiento territorial a la inclusión y la democracia, bajo los siguientes principios:					Artículo 17. Articulación del Plan de Desarrollo Distrital con el Plan de Ordenamiento Territorial. En cumplimiento de los artículos 41 de la Ley 152 de 1994 y 18 de la Ley 388 de 1997, el presente plan enfoca el nuevo ordenamiento territorial a la inclusión y la democracia, bajo los siguientes principios:
1. Todas las decisiones relacionadas con la aplicación de normas urbanísticas conducirán a reducir los posibles riesgos por efectos de la crisis climática. 2. La ocupación del territorio distrital se enlazará con la región para fortalecer las dinámicas rurales, ambientales y urbanas, alineadas no solamente al POT, sino a documentos de política como la misión rural y el sistema de ciudades, así como a las determinantes de superior jerarquía del artículo 10 de la Ley 388 de 1997.					1. Todas las decisiones relacionadas con la aplicación de normas urbanísticas conducirán a reducir los posibles riesgos por efectos de la crisis climática. 2. La ocupación del territorio distrital se enlazará con la región para fortalecer las dinámicas rurales, ambientales y urbanas, alineadas no solamente al POT, sino a documentos de política como la misión rural y el sistema de ciudades, así como a las determinantes de superior jerarquía del artículo 10 de la Ley 388 de 1997. 3. Se garantizará la participación ciudadana en la formulación del POT.
A partir de estos principios, se establece las siguientes acciones estratégicas:					A partir de estos principios, se establece las siguientes acciones estratégicas:
1. Proteger la Estructura Ecológica Principal. 2. Planificar asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.					1. Proteger la Estructura Ecológica Principal. 2. Planificar asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. 3. Establecer el espacio público como tejedor de lazo social de una sociedad.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>3. Establecer el espacio público como tejedor de lazo social de una sociedad.</p> <p>4. Diseñar una red de modos de transporte limpio, multimodal y regional con aprovechamientos urbanísticos complementarios inclusivos y sostenibles.</p>	<p>4. Diseñar una red de modos de transporte limpio, multimodal y regional con aprovechamientos urbanísticos complementarios inclusivos y sostenibles.</p> <p>5. Implementar un modelo regional de ordenamiento territorial que fomente el desarrollo industrial y agropecuario de ciudad región</p> <p>6. Promover una ciudad con altos índices de calidad de vida, implementado, modelos de densificación y crecimiento acorde a las necesidades socio - económicas de la población.</p>
<p>Artículo 18. Programa de ejecución del Plan de Desarrollo Distrital “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI”. Conforme a lo consagrado por el artículo 18 de la Ley 388 de 1997 y las demás que lo modifiquen y/o sustituyan, y de acuerdo con la evaluación del modelo del plan de ordenamiento territorial actual en concordancia con la estructura del Plan de Desarrollo 2020-2024, a continuación, se señalan los proyectos a ejecutarse del sistema de movilidad, subsistema vial y de transporte, servicios públicos domiciliarios, entre otros. Los proyectos priorizados hacen referencia a los establecidos en el marco del Decreto Distrital 190 de 2004 y sus instrumentos reglamentarios.</p>	<p>Sin cambios.</p>
<p>Artículo 19. Proyectos de infraestructura de movilidad priorizados para ejecutar durante la vigencia del Plan de Desarrollo Distrital. A continuación, se relaciona el plan de obras correspondiente al subsistema vial y de transporte, cuya ejecución se proyecta para el período de vigencia del presente Plan de Desarrollo, en el marco del Propósito 4. Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible.</p> <p>Proyectos de la Estructura Funcional y de Servicios -EFS Sistema de movilidad/Subsistema de integración Bogotá – Región</p>	<p>Artículo 19. Proyectos de infraestructura de movilidad priorizados para ejecutar durante la vigencia del Plan de Desarrollo Distrital. A continuación, se relaciona el plan de obras correspondiente al subsistema vial y de transporte, cuya ejecución se proyecta para el período de vigencia del presente Plan de Desarrollo, en el marco del Propósito 4. Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible.</p> <p>Proyectos de la Estructura Funcional y de Servicios -EFS Sistema de movilidad/Subsistema de integración Bogotá – Región</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Proyecto POT	Estado actual	Costo Total estimado Millones de pesos 2020	Proyecto POT	Estado actual	Costo Total estimado o Millones de pesos 2020	Sector responsable
Avenida Paseo de Los Libertadores desde la Avenida San José hasta el límite del Distrito con Chía	APP Autopista Norte desde la Calle 192 hasta la Calle 245. Accesos Norte.	1.014.06	Avenida Paseo de Los Libertadores desde la Avenida San José hasta el límite del Distrito con Chía	APP Autopista Norte desde la Calle 192 hasta la Calle 245. Accesos Norte.	1.014.06 ⁴	Movilidad
Avenida Centenario, calle 13 desde Avenida Batallón Caldas hasta límite del Distrito con Funza.	Estudios y Diseños	1.186.03	Avenida Centenario, calle 13 desde Avenida Batallón Caldas hasta límite del Distrito con Funza.	Estudios y Diseños	1.186.03 ⁷	Movilidad
Ciclorruta Avenida Centenario, desde Avenida Constitución hasta Río Bogotá	Incluido en proyecto AV Centenario		Ciclorruta Avenida Centenario, desde Avenida Constitución hasta Río Bogotá	Incluido en proyecto AV Centenario		
Avenida José Celestino Mutis desde carrera 114 hasta carrera 122	Proyecto mixto diseños y obra, actualmente se encuentra en diseños.	82.866	Avenida José Celestino Mutis desde carrera 114 hasta carrera 122	Proyecto mixto diseños y obra, actualmente se encuentra en diseños.	82.866	Movilidad
Avenida Congreso Eucarístico (Carrera 68) desde la Carrera 9 hasta la Autopista Sur y obras complementarias	9 Contratos de obra y sus interventorias adjudicados	2.627.50	Avenida Congreso Eucarístico (Carrera 68) desde la Carrera 9 hasta la Autopista Sur y obras complementarias	9 Contratos de obra y sus interventorias adjudicados	2.627.50 ⁹	Movilidad
Avenida Caracas desde Avenida Ciudad de Villavicencio hasta Avenida del Uval un tramo desde la Caracas hacia la Picota,	En construcción Troncal Caracas extensión desde Molinos al portal Usme incluye estación intermedia	410.226	Avenida Caracas desde Avenida Ciudad de Villavicencio hasta Avenida del Uval un tramo desde la Caracas hacia la Picota,	En construcción Troncal Caracas extensión desde Molinos al portal Usme incluye estación intermedia	410.226	Movilidad
Avenida Francisco Miranda de la carrera 5 a la Av. Caracas ya se construyó entre la 7 y la Caracas	Estudios y diseños por adjudicar construcción entre Avenida Carrera 5 a Avenida Carrera 7.	23.748	Avenida Francisco Miranda de la carrera 5 a la Av. Caracas ya se construyó entre la 7 y la Caracas	Estudios y diseños por adjudicar construcción entre Avenida Carrera 5 a Avenida Carrera 7.	23.748	Movilidad
Avenida La Sirena entre el Canal Córdoba y la Av. Paseo de Los Libertadores	Avenida la Sirena (Cl. 153) desde Autopista Norte hasta Av. Boyacá (Costado Norte)	72.763	Avenida La Sirena entre el Canal Córdoba y la Av. Paseo de Los Libertadores	Avenida la Sirena (Cl. 153) desde Autopista Norte hasta Av. Boyacá (Costado Norte)	72.763	Movilidad
Avenida de la Sirena, calle 153 (calzada Costado Sur), desde Canal Córdoba hasta Avenida Boyacá.	Estudios y Diseños Ampliación Puente Vehicular Calle 153 x Autopista Norte	62.949	Avenida de la Sirena, calle 153 (calzada Costado Sur), desde Canal Córdoba hasta Avenida Boyacá.	Estudios y Diseños Ampliación Puente Vehicular Calle 153 x Autopista Norte	62.949	Movilidad
Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Bosa hasta Avenida circunvalar del sur	Troncal Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Circunvalar del Sur hasta Av. Américas - Tramo CONPES En Ejecución de Estudios y Diseños.	927.806	Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Bosa hasta Avenida circunvalar del sur	Troncal Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Circunvalar del Sur hasta Av. Américas - Tramo CONPES En Ejecución de Estudios y Diseños.	927.806	Movilidad
Ciclorrutas Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Primero de Mayo hasta Avenida Circunvalar del Sur. Parcial hasta la Av. Bosa,	Ciclorruta incluida en proyecto de la Troncal Av. Ciudad de Cali		Ciclorrutas Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Primero de Mayo hasta Avenida Circunvalar del Sur. Parcial hasta la Av. Bosa,	Ciclorruta incluida en proyecto de la Troncal Av. Ciudad de Cali		

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Ciclorrutas Autopista Norte - Usme desde Avenida San José calle 170 hasta Avenida Medellín calle 80.	Parcialmente Construida desde Calle 185 hasta AV Calle 80. En estudios y diseños Aceras y Ciclorruta Autopista Norte desde la Cl. 128A hasta Héroes Cl 77 (Costado Oriental)	55.583	Bosa hasta Avenida circunvalar del sur	Ciudad de Cali desde Avenida Circunvalar del Sur hasta Av. Américas - Tramo CONPES En Ejecución de Estudios y Diseños.	927.806	Movilidad
Ciclorruta Avenida Iberia calle 134 desde Avenida Santa Bárbara carrera 28 hasta Avenida Alberto Lleras Camargo, carrera 7ª.	Ciclorruta incluida en proyecto de la Avenida Contador (Cl. 134) desde Av. Carrera 7 hasta la Autopista Norte Actualmente en estructuración proceso de contratación.	3.696	Ciclorrutas Avenida Ciudad de Cali desde Avenida Primero de Mayo hasta Avenida Circunvalar del Sur. Parcial hasta la Av. Bosa	Ciclorruta incluida en proyecto de la Troncal Av. Ciudad de Cali		
Ciclorruta Avenida de las Américas, desde Avenida Jorge E, Gaitán Calle 26 hasta Puente Aranda.	Construida desde Avenida Ciudad de Cali (por Avenida Manuel Cepeda) hasta Carrera 50.	9.718	Ciclorrutas Autopista Norte - Usme desde Avenida San José calle 170 hasta Avenida Medellín calle 80.	En estudios y diseños Aceras y Ciclorruta Autopista Norte desde la Cl. 128A hasta Héroes Cl 77 (Costado Oriental)	55.583	Movilidad
Avenida José Celestino Mutis desde Avenida de la Constitución hasta Avenida Boyacá. Incluye Ciclorruta e Intersección Avenida Boyacá por Avenida José Celestino Mutis.	En ejecución	166.996	Movilidad			
Avenida El Rincón desde Avenida Boyacá hasta Avenida Conejera y El Tabor desde Av. Conejera hasta Av. Ciudad de Cali.	En ejecución	222.007	Ciclorruta Avenida Iberia calle 134 desde Avenida Santa Bárbara carrera 28 hasta Avenida Alberto Lleras Camargo, carrera 7ª.	Ciclorruta incluida en proyecto de la Avenida Contador (Cl. 134) desde Av. Carrera 7 hasta la Autopista Norte Actualmente en estructuración proceso de contratación.	3.696	Movilidad
Avenida Tintal desde Avenida Ciudad de Villavicencio hasta Avenida Manuel Cepeda Vargas calzada oriental.	En ejecución	197.629	Movilidad			
Av. Santa Bárbara (Av. 19) desde Av. Callejas, calle 127 hasta Av. Contador, calle 134.	En ejecución (Reconstrucción)	55.456	Ciclorruta Avenida de las Américas, desde Avenida Jorge E, Gaitán Calle 26 hasta Puente Aranda.	Construida desde Avenida Ciudad de Cali (por Avenida Manuel Cepeda) hasta Carrera 50.	9.718	Movilidad
Avenida Mariscal Sucre, Cra 19 y Avenida Colombia carrera 24 desde calle 62 hasta la Avenida Ciudad de Lima, calle 19..	En ejecución (ampliación, reconstrucción y mejoramiento geométrico)	94.500	Avenida José Celestino Mutis desde Avenida de la Constitución hasta Avenida Boyacá. Incluye Ciclorruta e Intersección Avenida Boyacá por Avenida José Celestino Mutis.	En ejecución	166.996	Movilidad
Avenida Longitudinal de Occidente (ALO) desde Chuzacá hasta la calle 13 tramo sur.	En ejecución tramo Chuzacá a Calle 13. Adquisición Predial	1.423.000	Avenida El Rincón desde Avenida Boyacá hasta Avenida Conejera y El Tabor desde Av. Conejera hasta Avenida Tintal desde Avenida Ciudad de			
V-1 Avenida El Rincón x V-1 Avenida Boyacá (Intersección)	En ejecución	159.136		En ejecución	222.007	Movilidad
Ciclorruta Avenida de la Constitución desde Avenida Centenario hasta Avenida Ciudad Montes calle 3ª.	En ejecución como parte del corredor Bosa-Tintal-Alsacia-Constitución. Tramo Avenida			En ejecución	197.629	Movilidad

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Ciclorruta Avenida Congreso Eucarístico de Auto Norte hasta Canal Río Negro</p>	Centenario – Avenida Tintal		Villavicencio hasta Avenida Manuel Cepeda Vargas			
	En ejecución como parte de la Troncal AK 68		Av. Santa Bárbara (Av. 19) desde Av. Callejas, calle 127 hasta Av. Contador, calle 134.	En ejecución (Reconstrucción)	55.456	Movilidad
			Avenida Mariscal Sucre, Cra 19 y Avenida Colombia carrera 24 desde calle 62 hasta la Avenida Ciudad de Lima, calle 19..	En ejecución (ampliación, reconstrucción y mejoramiento geométrico)	94.500	Movilidad
			Avenida Longitudinal de Occidente (ALO) desde Chuzacá hasta la calle 13 tramo sur. Avenida Longitudinal de Occidente desde Chuzacá hasta el Límite del Distrito.	En ejecución tramo Chuzacá a Calle 13. Adquisición Predial	1.423.000	Movilidad
			V-1 Avenida El Rincón x V-1 Avenida Boyacá (Intersección)	En ejecución	159.136	Movilidad
			Ciclorruta Avenida de la Constitución desde Avenida Centenario hasta Avenida Ciudad Montes calle 3ª.	En ejecución como parte del corredor Bosa-Tintal-Alsacia-Constitución. Tramo Avenida Centenario – Avenida Tintal		Movilidad
			Ciclorruta Avenida Congreso Eucarístico de Auto Norte hasta Canal Río Negro	En ejecución como parte de la Troncal AK 68		Movilidad
<p>Artículo 20. Proyectos vinculados a la Estructura Ecológica Principal. Los principales proyectos a ejecutar durante la vigencia del Plan de Desarrollo Distrital que servirán para el Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática, mediante la recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal, el aumento en la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá y el cumplimiento de lo ordenado en la sentencia de descontaminación del Río Bogotá y sistema hídrico de la ciudad:</p> <p>Proyectos vinculados a la Estructura Ecológica Principal</p>						
<p>Artículo 20. Proyectos vinculados a la Estructura Ecológica Principal. Los principales proyectos a ejecutar durante la vigencia del Plan de Desarrollo Distrital que servirán para el Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática, mediante la recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal, el aumento en la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá y el cumplimiento de lo ordenado en la sentencia de descontaminación del Río Bogotá y sistema hídrico de la ciudad:</p> <p>Proyectos vinculados a la Estructura Ecológica Principal</p> <p>Sistemas de Áreas protegidas, Humedales, Saneamiento río Bogotá, Espacio público verde</p>						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sistemas de Áreas protegidas, Humedales, Saneamiento río Bogotá, Espacio público verde			Proyecto POT	Estado actual	Costo Total estimado Millones de pesos 2020	Sector responsable
Proyecto POT	Estado actual		Plan de manejo de los Cerros Orientales en el marco competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.	Implementación	17.600	Ambiente
Plan de manejo de los Cerros Orientales en el marco competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.	Implementación		Recuperación Humedal Juan Amarillo (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA).	Estudios terminados en el brazo del humedal. Pendiente realización de las obras y restauración.	149.626,9	Hábitat
Restauración y Equipamiento Parque Ecológico Río Tunjuelo	Implementación		Recuperación Humedal La Vaca (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5. "al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.	17.969,2	Hábitat
Recuperación Humedal Juan Amarillo (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA).	Estudios terminados en el brazo del humedal. Pendiente realización de las obras y restauración.		Recuperación Humedal Techo (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5 " al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.	9.087,3	Hábitat
Recuperación Humedal La Vaca (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5. "al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.		Recuperación Humedal Jaboque (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	Implementación	1.300	Ambiente
Recuperación Humedal Techo (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5 " al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.		Recuperación Humedal Jaboque (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	Obra terminada en sector medio bajo 28 ha. Pendiente restauración	61.526,5	Hábitat
Recuperación Humedal Jaboque (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5 " al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.		Recuperación Humedal Jaboque (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	Implementación		

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)			ambiental y obras de rehabilitación ZMPA).				
Recuperación Humedal Jaboque (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA).	Obra terminada en sector medio bajo 28 ha. Pendiente restauración		Recuperación Córdoba 61.526,5 hidráulica, ecológica, ambiental y rehabilitación	Humedal restauración saneamiento obras de ZMPA).	Sin ejecutar	4.977	Ambiente
Recuperación Humedal Córdoba (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA).	Sin ejecutar		Recuperación Córdoba 45.855,9 hidráulica, ecológica, ambiental y rehabilitación ZMPA)	Humedal restauración saneamiento obras de ZMPA)	Estudios terminados para el sector 1, el contrato de obra 2019, se encuentra en ejecución. Pendiente restauración	45.855,9	Hábitat
Recuperación Humedal Córdoba (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	Estudios terminados para el sector 1, el contrato de obra 2019, se encuentra en ejecución. Pendiente restauración		Recuperación Burro 16.047,4 hidráulica, ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	Humedal El Burro 16.047,4 hidráulica, ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5. "al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.	16,047,4	Hábitat
Recuperación Humedal El Burro (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	A la fecha surte trámite de suscripción y legación de la minuta de contrato de obra cuyo objeto es " OBRAS PARA LA CORRECCIÓN DE CONEXIONES ERRADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HUMEDALES DE BURRO, TECHO Y VACA, LOCALIZADOS EN LA LOCALIDAD DE KENNEDY, ZONA 5. "al igual que el proceso correspondiente a la interventoría del mismo.		16,047,4	Hábitat			
			Recuperación Humedal Torca Guayamaral (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)		Implementación	0	Ambiente
Recuperación Humedal Torca Guayamaral (adecuación hidráulica, restauración ecológica, saneamiento ambiental y obras de rehabilitación ZMPA)	Implementación		<p>Parágrafo. Continuar actividad de mantenimiento, adecuación, saneamiento ambiental y recuperación de los humedales, la Zona de Manejo y Preservación Ambiental –ZMPA, se realizará teniendo en cuenta su valor como ecosistemas estratégicos, los servicios ecosistémicos que prestan, privilegiando su conservación y minimizando los impactos que puedan afectar su estructura y funcionamiento, garantizando el caudal ecológico.</p>				
Artículo 21. Proyectos del Programa de Producción Eco eficiente. Los principales proyectos a ejecutar en el Plan de Desarrollo Distrital, están orientados a garantizar la transformación de la ciudad en un			Sin cambios.				

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ecosistema urbano sostenible, productivo y de alta calidad ambiental, en el marco de los Propósitos 1. Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política, y 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática:

**Proyectos vinculados al Programa de
Producción Eco eficiente**

Proyecto POT	Estado actual	Costo total Estimado Millones de pesos 2020	Sector responsable
Programas de ecourbanismo (promoción de barrios ecológicos, observatorio de sostenibilidad del hábitat, promoción de tecnologías limpias, ciclo de vías de materiales de construcción con visión regional, pactos de borde).	Ejecución. Acompañamiento a proyectos en gestión energética y de producción más limpia para el sector empresarial.	60	Habitad
Manejo Agropecuario sostenible	Ejecución. Acciones para la implementación del plan de acción de la Política de Ruralidad al final de 2024	13000	Ambiente
Manejo del ciclo de materiales- Asegurar la continuidad del servicio de disposición	Ejecución. Al final de 2024: Controlar la disposición adecuada de 43.000.000 toneladas de	16000	Ambiente

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de residuos sólidos no aprovechables en condiciones ambientales altamente técnicas y los hospitalarios	residuos peligrosos y especiales.		
Manejo integral de escombros en Bogotá y la Región.	Ejecución. Al final de 2024: Promover el aprovechamiento de 11000000 toneladas de residuos especiales y de manejo diferenciado	10.400	Ambiente

Artículo 22. Proyectos de infraestructura de Alcantarillado y Acueducto. Los principales proyectos a ejecutar en infraestructura para saneamiento básico y acueducto, están relacionados con la adecuación y canalización de quebradas, canales, colectores, estaciones de bombeo, interceptores, sistema de alcantarillado, y Saneamiento del Río Bogotá, de acuerdo con lo ordenado en la sentencia de descontaminación del Río Bogotá, en el marco del Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.

Proyectos vinculados a la Estructura Funcional y de Servicios –EFS

Proyecto POT	Estado actual	Costo total estimado Millones de pesos 2020	Sector responsable
Adecuación Quebrada Fiscala	Sin ejecución	16.216,9	Hábitat
Adecuación Quebrada Fucha	Sin ejecución	8.918,2	Hábitat
Adecuación Quebrada Yomasa	Sin Iniciar está por determinar la terminación del contrato por acercamiento al	8.538,4	Hábitat

Artículo 22. Proyectos de infraestructura de Alcantarillado y Acueducto. Los principales proyectos a ejecutar en infraestructura para saneamiento básico y acueducto, están relacionados con la adecuación y canalización de quebradas, canales, colectores, estaciones de bombeo, interceptores, sistema de alcantarillado, y saneamiento del Río Bogotá de acuerdo con lo ordenado en la sentencia de descontaminación del Río Bogotá, así como generar proyectos con saldo pedagógico y ambiental en el cuidado de microcuencas que abastecen de agua a acueductos comunitarios, en el marco del Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática. Dichos proyectos estarán acompañados del fortalecimiento organizacional y técnico dirigidos a los acueductos comunitarios.

Proyectos vinculados a la Estructura Funcional y de Servicios –EFS


Proyecto POT	Estado actual	Costo total estimado Millones de pesos 2020	Sector responsable
Adecuación Quebrada Fiscala	Sin ejecución	16.216,9	Hábitat
Adecuación Quebrada Fucha	Sin ejecución	8.918,2	Hábitat
Adecuación Quebrada Yomasa	Sin Iniciar está por determinar la terminación del contrato por	8.538,4	Hábitat

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	vencimiento del plazo contractual sin ejecución.				acercamiento al vencimiento del plazo contractual sin ejecución.		
Adecuación y canalización Quebrada Chiguaza	Terminada entre los tramos Av. Caracas - Puente de Meisen desembocadura río Tunjuelo	99.309,9	Hábitat		Adecuación y canalización Quebrada Chiguaza	Terminada entre los tramos Av. Caracas - Puente de Meisen desembocadura río Tunjuelo	Hábitat
Tanque Los Soches	Diseñado. En de compra predios	25.170,6	Hábitat		Tanque Los Soches	Diseñado. En de compra predios	Hábitat
Línea de Impulsión El Paso - Los Soches	Diseñado. En de compra predios	559,2	Hábitat		Línea de Impulsión El Paso - Los Soches	Diseñado. En de compra predios	Hábitat
Tanque Mochuelo	Diseñado	2.212,3	Hábitat		Tanque Mochuelo	Diseñado	Hábitat
Tanque Suba Medio Sur y estación de bombeo	Actualización de diseño en ejecución. Requiere predios	22.654,7	Hábitat		Tanque Suba Medio Sur y estación de bombeo	Actualización de diseño en ejecución. Requiere predios	Hábitat
Tanque y estación de bombeo El Zuque	Diseñado. En de compra predios	265,6	Hábitat		Tanque y estación de bombeo El Zuque	Diseñado. En de compra predios	Hábitat
Saneamiento del Río Bogotá		426.850,9	Hábitat		Saneamiento del Río Bogotá		Hábitat
				<p>Parágrafo. Los proyectos de manejo ambiental de micro-cuencas en zonas rurales de Bogotá, incluyendo la restauración ecológica de nacimientos de agua reforestación de cuencas con especies nativas y pacto público-comunitarios en usos de suelo, garantizarán la calidad y continuidad del agua potable y la incorporación de alternativas para el tratamiento de aguas residuales en los acueductos comunitarios. Dichos proyectos deben contar con saldos pedagógicos y deben tener en cuenta en su ejecución a los acueductos comunitarios como garantes de cuidado de la estructura ecológica principal de la ciudad así como de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.</p>			
<p>Artículo 23. Estrategia de Atención en Salud. La atención en salud, como continuación de la atención de la emergencia sanitaria y fortalecimiento de los sistemas de atención de emergencias, tiene por objetivo</p>				<p>Artículo 23. Estrategia permanente, continua y progresiva en materia de derechos de salud. La atención en salud de forma general y permanente y como continuación de la atención de la emergencia sanitaria y fortalecimiento de los sistemas de</p>			

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>aumentar la capacidad de respuesta ante la evolución de la pandemia y su impacto en el sistema territorial de salud, y se ejecuta bajo el marco del plan de preparación y respuesta que coordina la SDS.</p> <p>Esta estrategia se desarrolla desde la declaratoria de pandemia mediante acciones de preparación, contención y mitigación, entre actores públicos, privados y las entidades distritales articuladas en el Sistema de Comando de Incidentes y el sistema de activación de emergencias de la línea 123.</p>	<p>atención de emergencias, tiene por objetivo aumentar la capacidad de respuesta constante y ante la evolución de la pandemia y su impacto en el sistema territorial de salud, se ejecuta bajo el marco del plan de preparación y respuesta que coordina la SDS.</p> <p>Esta estrategia se desarrolla desde la declaratoria de pandemia mediante acciones de preparación, contención y mitigación, entre actores públicos, privados y las entidades distritales articuladas en el Sistema de Comando de Incidentes y el sistema de activación de emergencias de la línea 123, que garantice la atención oportuna de las entidades sanitarias en la prevención y mitigación de otras enfermedades de salud pública sumadas al Covid-19.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de Salud deberá remitir al Concejo de Bogotá un informe semestral que contenga los resultados de la implementación de esta estrategia e incluya los lineamientos y funcionamiento de la misma.</p>
<p>Artículo 24. Ingreso Mínimo Garantizado. Se crea la estrategia integral del Ingreso Mínimo Garantizado para Bogotá, que a través de un esquema de subsidios y contribuciones garantizará, progresivamente, un ingreso mínimo a los hogares residentes en Bogotá D.C.</p> <p>Serán objeto de subsidios, en la estrategia de Ingreso Mínimo Garantizado, los hogares pobres y vulnerables según criterios de focalización que se definan en la reglamentación de la estrategia.</p> <p>Los subsidios podrán tomar la forma de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas, bonos canjeables por bienes y servicios, subsidios en especie, subsidios para habitabilidad, tarifas diferenciadas en servicios públicos y de transporte, entre otros.</p> <p>Las contribuciones que hagan parte del cálculo del Ingreso Mínimo tendrán en cuenta las cargas tributarias, las donaciones destinadas para el Ingreso Mínimo, así como</p>	<p>Artículo 24. Ingreso Mínimo Garantizado. Se crea la estrategia integral del Ingreso Mínimo Garantizado para Bogotá, que a través de un esquema que relacione los beneficios o subsidios con las cargas o contribuciones distritales vigentes, garantizará progresivamente, un ingreso mínimo a los hogares residentes en Bogotá D.C.</p> <p>Serán objeto de subsidios, en la estrategia integral de Ingreso Mínimo Garantizado, los hogares pobres y vulnerables según criterios de focalización que se definan en la reglamentación de la estrategia.</p> <p>El ingreso mínimo podrá tomar la forma de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas, bonos canjeables por bienes y servicios, subsidios en especie, subsidios para habitabilidad, subsidios en servicios públicos domiciliarios y de transporte, entre otros.</p> <p>Las cargas o contribuciones que hagan parte del cálculo del Ingreso Mínimo tendrán en cuenta los tributos distritales, las donaciones destinadas para el Ingreso Mínimo, así como las contribuciones en servicios públicos domiciliarios, entre otros.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>las tarifas diferenciadas en servicios públicos y de transporte, entre otros.</p> <p>El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa creado mediante el Decreto Distrital 93 de 2020 y el Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y la Reactivación Económica de Bogotá D.C. creado en virtud del Decreto Distrital 108 de 2020, serán parte constitutiva del esquema de subsidios y contribuciones de la Estrategia integral progresiva del Ingreso Mínimo Garantizado para Bogotá.</p> <p>El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, se denominará Sistema Distrital Bogotá Solidaria, tendrá como objeto integrarse a la estrategia de Ingreso Mínimo Garantizado y para este fin mantendrá sus fuentes de financiamiento, los mecanismos de focalización, operación y arreglo institucional definidos en los mencionados Decretos Distritales, así como otros que se considere pertinentes para su adecuada operación.</p> <p>En todo caso, los subsidios deberán otorgarse consultando la sostenibilidad fiscal del Distrito Capital.</p> <p>Parágrafo. Los planes, programas, proyectos, criterios de focalización, servicios y presupuestos de las entidades del nivel central y los establecimientos públicos que hacen parte del sistema Bogotá Distrital Solidaria en Casa y los proyectos de inversión cuyos bienes y servicios estén dirigidos a población pobre y/o vulnerable, podrán ser modificados acorde con las nuevas necesidades que surjan como consecuencia de la emergencia por el COVID19 y para atender la estrategia integral del Ingreso Mínimo Garantizado en Bogotá.</p>	<p>El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa creado mediante el Decreto Distrital 93 de 2020 y el Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y la Reactivación Económica de Bogotá D.C. creado en virtud del Decreto Distrital 108 de 2020, serán parte constitutiva del esquema de subsidios y contribuciones de la Estrategia integral progresiva del Ingreso Mínimo Garantizado para Bogotá.</p> <p>El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, se denominará Sistema Distrital Bogotá Solidaria, tendrá como objeto integrarse a la estrategia de Ingreso Mínimo Garantizado y para este fin mantendrá sus fuentes de financiamiento, los mecanismos de focalización, operación y arreglo institucional definidos en los mencionados Decretos Distritales, así como otros que se considere pertinentes para su adecuada operación.</p> <p>En todo caso, los subsidios deberán otorgarse consultando la sostenibilidad fiscal del Distrito Capital.</p> <p>Parágrafo 1. Los planes, programas, proyectos, criterios de focalización, servicios y presupuestos de las entidades del nivel central y los establecimientos públicos que hacen parte del sistema Bogotá Distrital Solidaria en Casa y los proyectos de inversión cuyos bienes y servicios estén dirigidos a población pobre y/o vulnerable, podrán ser modificados acorde con las nuevas necesidades que surjan como consecuencia de la emergencia por el COVID19 y para atender la estrategia integral del Ingreso Mínimo Garantizado en Bogotá.</p> <p>Parágrafo 2. La Secretaría Distrital de Planeación deberá diseñar e implementar una estrategia de monitoreo y evaluación de la estrategia del Ingreso Mínimo Garantizado con el fin de propender por su correcta asignación y permitir la medición del impacto en la calidad de vida de los hogares beneficiados.</p>
<p>Artículo 25. Acciones enfocadas en contribuir con el Ingreso Mínimo Garantizado. En el marco del presente Plan de Desarrollo Distrital y la emergencia generada por la pandemia del COVID-19 en</p>	<p>Artículo 25. Acciones enfocadas en contribuir con el Ingreso Mínimo Garantizado. En el marco del presente Plan de Desarrollo Distrital y la emergencia generada por la pandemia del COVID-19 en el Distrito Capital y el mundo, se considera</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

el Distrito Capital y el mundo, se considera que los siguientes programas contienen acciones que contribuirán a garantizar el acceso al ingreso mínimo garantizado y atenuar la pérdida de bienestar y calidad de vida de los ciudadanos debido a las medidas de contención y las consecuencias intrínsecas de la pandemia. Lo anterior en desarrollo de los principios constitucionales de igualdad material, progresividad, solidaridad y redistribución:

PROGRAMA	VALOR*
Subsidios y transferencias para la equidad	\$ 1.176.766
Movilidad social integral	\$ 1.821.097
Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual	\$ 22.081
Sistema Distrital del Cuidado	\$ 3.822.088
Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural	\$ 2.628.927
Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	\$ 48.005
Gestión Pública Efectiva	\$ 2.886
TOTAL	\$ 9.521.850

* Cifras en millones de pesos. Contribución del programa al Ingreso Mínimo Garantizado

Artículo 26. Sistema Distrital Bogotá Solidaria. El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa creado por el Decreto Distrital 093 de 2020 con ocasión de la contingencia social de la población pobre y

que los siguientes programas contienen acciones que contribuirán a garantizar el acceso al ingreso mínimo garantizado y atenuar la pérdida de bienestar y calidad de vida de los ciudadanos debido a las medidas de contención y las consecuencias intrínsecas de la pandemia. Lo anterior en desarrollo de los principios constitucionales de igualdad material, progresividad, solidaridad y redistribución:

Programa Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural	2.628.927
Programa Gestión Pública Efectiva	539.686
Programa Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	48.005
Programa Movilidad social integral	1.821.097
Programa Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual	22.081
Programa Sistema Distrital del Cuidado	3.822.088
Programa Subsidios y transferencias para la equidad	1.176.766

* Cifras en millones de pesos. Contribución del programa al Ingreso Mínimo Garantizado

Sin cambios.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

vulnerable residente en la ciudad de Bogotá D.C.- sostenimiento solidario- en el marco de la contención y mitigación del COVID-19, se mantendrá y fortalecerá como una política pública del Distrito con vocación de permanencia y será parte constitutiva del Sistema de Subsidios y Contribuciones que fundamenta la base del Nuevo Contrato Social en Bogotá. El sistema se compone de tres canales: 1) Transferencias monetarias. 2) Bonos canjeables por bienes y servicios y 3) Subsidios en especie.

En ese sentido corresponde a un instrumento para garantizar a la población vulnerable la salud y el bienestar, en especial la alimentación, por pérdida de sus medios de subsistencia derivados no sólo de la declaratoria de pandemia del COVID-19, sino además para el periodo siguiente a la declaración de la no pandemia, e incluso, proyectarse como la herramienta fundamental para enfrentar cualquier otro evento de naturaleza y magnitudes que establezca el Comité Interinstitucional que coordina su funcionamiento. Este Comité está conformado por las Secretarías de Hacienda, Planeación, Gobierno, Integración Social, Hábitat y un delegado del Despacho de la Alcaldesa Mayor. Otras Secretarías podrán ser invitadas según los temas a tratar

El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa mantendrá los mecanismos de focalización, financiamiento, operación y arreglo institucional definidos en los mencionados Decretos Distritales, así como otros que se considere pertinentes para su adecuada operación.

Su financiación deberá estar garantizada con los recursos apropiados en el presupuesto general del distrito, de los fondos de desarrollo local, con los aportes que haga la nación u otros entes territoriales y con las donaciones de particulares y organismos nacionales e internacionales. Los recursos estarán destinados entre otras cosas, a la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>redistribución y contingencia para la población vulnerable.</p> <p>Parágrafo 1. El Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa a partir de la expedición del presente acuerdo se denominará Sistema Distrital Bogotá Solidaria.</p> <p>Parágrafo 2. Se crea el Fondo Cuenta para el Sistema Distrital Bogotá Solidaria, en cabeza de la Secretaría Distrital de Hacienda, sin personería jurídica, el cual administrará los recursos de este sistema. El Gobierno Distrital reglamentará su funcionamiento y sus procedimientos.</p>	
<p>Artículo 27. Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y Reactivación Económica de Bogotá D.C. El Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico creado por el Decreto 108 del 8 de abril de 2020, se mantendrá y fortalecerá como una política pública del Distrito con vocación de permanencia.</p> <p>El sistema será considerado un instrumento para orientar las acciones para atender las emergencias, mitigar las consecuencias de las crisis y reactivar la economía de la ciudad, enfocado, entre otros temas, en preservar los empleos y el tejido empresarial, en especial de la micro, pequeña y mediana empresa, potencializar el emprendimiento, la creación y reinversión de nuevos modelos de negocio alineados a las nuevas oportunidades de mercado, fortalecer los sistemas productivos locales, desarrollar estrategias de comercialización digital, impulsar las nuevas competencias y habilidades para el trabajo, la economía circular, el teletrabajo y los empleos verdes. Todo lo anterior sobre la base del cuidado del medio ambiente.</p> <p>Podrá recomendar a las instancias del Distrito pertinentes, las acciones necesarias, incluso aquellas que requieran algún tipo de modificación o expedición de normas distritales.</p>	<p>Artículo 27. Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y Reactivación Económica de Bogotá D.C. El Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico creado por el Decreto 108 del 8 de abril de 2020, se mantendrá y fortalecerá como una política pública del Distrito con vocación de permanencia.</p> <p>El sistema será considerado un instrumento para orientar las acciones para atender las emergencias, mitigar las consecuencias de las crisis y reactivar la economía de la ciudad, enfocado, entre otros temas, en preservar los empleos y el tejido empresarial, en especial de la micro, pequeña y mediana empresa, potencializar el emprendimiento, la creación y reinversión de nuevos modelos de negocio alineados a las nuevas oportunidades de mercado, fortalecer los sistemas productivos solidarios locales, desarrollar estrategias de comercialización digital, impulsar las nuevas competencias y habilidades para el trabajo, la economía circular, el teletrabajo y los empleos verdes. Todo lo anterior sobre la base del cuidado del medio ambiente.</p> <p>Podrá recomendar a las instancias del Distrito pertinentes, las acciones necesarias, incluso aquellas que requieran algún tipo de modificación o expedición de normas distritales.</p> <p>Parágrafo 1. El Sistema operará tanto para la declaratoria de pandemia por COVID-19, como para el periodo de declaración de la no pandemia, y como herramienta fundamental para enfrentar cualquier</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Parágrafo 1. El Sistema operará tanto para la declaratoria de pandemia por COVID-19, como para el periodo de declaración de la no pandemia, y como herramienta fundamental para enfrentar cualquier otro evento de naturaleza y magnitudes que establezca su comité interinstitucional.</p> <p>Parágrafo 2. La financiación del Sistema deberá estar garantizada con los recursos apropiados del presupuesto general de Distrito, de los fondos de desarrollo local, además de los aportes que pueda destinar la Nación, otros entes territoriales, el sector gremial y privado, y organismos internacionales. Los recursos estarán destinados entre otras cosas, al crédito y liquidez del aparato productivo.</p> <p>Parágrafo 3. El Sistema tendrá un comité interinstitucional, encargado de definir los ejes estratégicos de funcionamiento y las acciones que permitan cumplir con su objetivo y estará conformado por las Secretarías Privada, de Hacienda, de Movilidad y de Desarrollo Económico, Invest-in Bogotá, y un delegado de la Alcaldesa Mayor quien ejercerá la Secretaría Técnica. La Secretaría Distrital de la Mujer será invitada permanente y otras Secretarías podrán ser invitadas según los temas a tratar.</p> <p>La Administración Distrital reglamentará los demás aspectos de este Sistema.</p>	<p>otro evento de naturaleza y magnitudes que establezca su comité interinstitucional.</p> <p>Parágrafo 2. La financiación del Sistema deberá estar garantizada con los recursos apropiados del presupuesto general de Distrito, de los fondos de desarrollo local, además de los aportes que pueda destinar la Nación, otros entes territoriales, el sector gremial y privado, y organismos internacionales. Los recursos estarán destinados entre otras cosas, al crédito y liquidez del aparato productivo.</p> <p>Parágrafo 3. El Sistema tendrá un comité interinstitucional, encargado de definir los ejes estratégicos de funcionamiento y las acciones que permitan cumplir con su objetivo y estará conformado por las Secretarías Privada, de Hacienda, de Movilidad y de Desarrollo Económico, Invest-in Bogotá, y un delegado de la Alcaldesa Mayor quien ejercerá la Secretaría Técnica. Las Secretarías Distritales de la Mujer y Cultura serán invitadas permanentes y otras Secretarías podrán ser invitadas según los temas a tratar.</p> <p>La Administración Distrital reglamentará los demás aspectos de este Sistema.</p>
<p>Artículo 28. Acciones enfocadas en reactivación social y económica. En el marco del presente Plan de Desarrollo Distrital y la emergencia generada por la pandemia del COVID-19 en el Distrito Capital y el mundo, se considera que los siguientes programas contienen acciones que contribuirán a la reactivación social y económica de la ciudad, la preservación de los empleos, capacidad económica de los hogares y el tejido empresarial a través de un proceso de reactivación y adaptación social y económica de la ciudad:</p>	<p>Artículo 28. Acciones enfocadas en reactivación social y económica. En el marco del presente Plan de Desarrollo Distrital y la emergencia generada por la pandemia del COVID-19 en el Distrito Capital y el mundo, se considera que los siguientes programas contienen acciones que contribuirán a la reactivación social y económica de la ciudad, la preservación de los empleos, capacidad económica de los hogares y el tejido empresarial a través de un proceso de reactivación y adaptación social y económica de la ciudad:</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPÓSITO	LOGROS DE CIUDAD	PROGRAMA	VALOR*
Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.	Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.	Subsidios y transferencias para la equidad	\$ 261.879
	Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza.	Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres	\$ 146.882
	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local	Sistema Distrital del Cuidado	\$ 1.250.000
	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo,	Mejora de la gestión de instituciones de salud	\$ 2.018.296
	Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.		
	Apropiar el territorio rural desde su diversidad étnica y cultural como parte de Bogotá región	Bogotá rural	13.924
	Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural	Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural	325.096
	Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional-diferencial, territorial y de género	Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural	245.052
	Cerrar las brechas DIGITALES, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.	Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural Plan Distrital de Lectura, Escritura y oralidad: "Leer para la vida"	1.553.775 7.600
	Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional-diferencial, de género, participativo, resolutorio y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud	Mejora de la gestión de instituciones de salud	2.168.296
	Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	1.326.094
	Implementar el sistema distrital de cuidado y la estrategia de	Sistema Distrital del Cuidado	1.250.000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud				transversalización y territorialización de los enfoques de género y diferencial para garantizar la igualdad de género, los derechos de las mujeres y el desarrollo de capacidades de la ciudadanía en el nivel distrital y local		
Cerrar las brechas digitales, de cobertura, calidad y competencias a lo largo del ciclo de la formación integral, desde primera infancia hasta la educación superior y continua para la vida.	Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural	\$ 1.613.775		Incrementar la oferta de actividades y la infraestructura para el uso y disfrute del tiempo libre, con enfoque de género, diferencial, e integración territorial	Bogotá y región, el mejor destino para visitar	97.540
	Plan Distrital de Lectura, Escritura y oralidad: "Leer para la vida"	\$ 7.600		Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región	Bogotá región emprendedora e innovadora	179.677
Disminuir el porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan con énfasis en jóvenes de bajos ingresos y vulnerables.	Jóvenes con capacidades: Proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI	\$ 1.354.844			Bogotá región productiva y competitiva	361.667
Aumentar la inclusión productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional-diferencial, territorial y de género	Cierre de brechas para la inclusión productiva urbano rural	\$ 151.040		Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud	484.776
					Creación y vida cotidiana: Apropiación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural	440.120
Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural	Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural	\$ 340.596		Rediseñar el esquema de subsidios y contribuciones de Bogotá para garantizar un ingreso mínimo por hogar, que reduzca el peso de los factores que afectan la equidad del ingreso de los hogares.	Subsidios y transferencias para la equidad	62.717
				Reducir la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza.	Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres	99.620

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	Promover la participación, la transformación cultural, deportiva, recreativa, patrimonial y artística que propicien espacios de encuentro, tejido social y reconocimiento del otro.	Bogotá, referente en cultura, deporte, recreación y actividad física, con parques para el desarrollo y la salud	\$ 500.359	Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.	Más árboles y más y mejor espacio público	2.793.531
		Creación y vida cotidiana: Apropriación ciudadana del arte, la cultura y el patrimonio, para la democracia cultural	\$ 437.985		Ciudad Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.	Ecoeficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora	315.738
					Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.	Manejo y saneamiento de los cuerpos de agua	316.578
	Apropiar el territorio rural desde su diversidad étnica y cultural como parte de Bogotá región	Bogotá rural	\$ 3.924			Provisión y mejoramiento de servicios públicos	3.939.615
					Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de la crisis climática	Cambio cultural para la gestión de la crisis climática	11.280
	Promover aglomeraciones productivas y sectores de alto impacto con visión de largo plazo en Bogotá región	Bogotá región emprendedora e innovadora	\$ 76.337		Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad-región	Bogotá protectora de sus recursos naturales	509.061
		Bogotá región productiva y competitiva	\$ 399.667				
	Incrementar la oferta de actividades y la infraestructura para el uso y disfrute del tiempo libre, con enfoque de género, diferencial, e integración territorial	Bogotá y región, el mejor destino para visitar	\$ 97.540			Asentamientos y entornos protectores	45.828
					Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales	Eficiencia en la atención de emergencias	135.395
						Protección y valoración del patrimonio tangible e intangible en Bogotá y la región	16.302
TOTAL PROPÓSITO No.1			\$8.660.764			Revitalización urbana para la competitividad	288.225
Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y	Formular y ejecutar estrategias concertadas de adaptación y mitigación de	Cambio cultural para la gestión de la crisis climática	\$ 12.340		Reconocer y proteger todas las formas de vida, en particular la fauna urbana	Bogotá protectora de todas las formas de vida	37.000

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

adaptarnos y mitigar la crisis climática	la crisis climática				Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y auditiva y el impacto en morbilidad y mortalidad por esos factores	Manejo y prevención de contaminación	87.993	
	Implementar estrategias de mantenimiento , recuperación, rehabilitación o restauración de la Estructura Ecológica Principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad-región	Bogotá protectora de sus recursos naturales	\$ 519.061					
	Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales	Asentamientos y entornos protectores	\$ 45.188		Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.	Espacio público más seguro y construido colectivamente	72.360
		Eficiencia en la atención de emergencias	\$ 135.395			Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte públicos	Calidad de Vida y Derechos de la Población privada de la libertad	53.500
		Protección y valoración del patrimonio tangible e intangible en Bogotá y la región	\$ 16.302			Plataforma institucional para la seguridad y justicia	1.135.293	
	Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.	Más árboles y más y mejor espacio público	\$ 2.776.414		Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible.	Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género, diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la red de metro regional y la de ciclorutas.	Movilidad segura, sostenible y accesible	27.380.060

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	Cuidar el Río Bogotá y el sistema hídrico de la ciudad y mejorar la prestación de los servicios públicos.	Manejo y saneamiento de los cuerpos de agua	\$ 316.578	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	Información para la toma de decisiones	45.711
	Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y adecuada disposición final de los residuos de la ciudad.	Provisión y mejoramiento de servicios públicos	\$ 3.934.615		Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente	84.300
		Ecoeficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora	\$ 315.738		Integración regional, distrital y local	239.763
TOTAL PROPÓSITO No.2			8.379.856			
Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.	Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.	Espacio público más seguro y construido colectivamente	\$ 72.360			
		Calidad de Vida y Derechos de la Población privada de la libertad	\$ 53.500			
	Reducir los mercados criminales, los delitos, las muertes y hechos violentos con énfasis en los que afectan a mujeres, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público	Plataforma institucional para la seguridad y justicia	\$ 1.141.293			
	TOTAL PROPÓSITO No.3					
Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible.	Mejorar la experiencia de viaje a través de los componentes de tiempo, calidad y costo, con enfoque de género,	Movilidad segura, sostenible y accesible	\$ 27.551.759			
		Red de Metros				

* Cifras en millones de pesos. Contribución del programa a la reactivación económica.

Parágrafo. La naturaleza de la crisis y la apuesta del presente Plan de Desarrollo Distrital por recuperar los efectos económicos negativos generados por la pandemia del COVID-19, requerirá un trabajo intersectorial. La estrategia de mitigación y reactivación deberá contener, al menos los siguientes ejes de actuación: i) Construcción de infraestructura y obra pública, ii) Revitalización del corazón productivo de las localidades, iii) Reactivación y reconversión verde, iv) Apoyo a las industrias culturales y creativas, y v) Transformación productiva y habilidades para el futuro.

* Cifras en millones de pesos. Contribución del programa a la reactivación económica.


Parágrafo. La naturaleza de la crisis y la apuesta del presente Plan de Desarrollo Distrital por recuperar los efectos económicos negativos generados por la pandemia del COVID-19, requerirá un trabajo intersectorial. La estrategia de mitigación y reactivación deberá contener, al menos los siguientes ejes de actuación: i) Construcción de infraestructura y obra pública, ii) Revitalización del corazón productivo de las localidades, iii) Reactivación y reconversión verde, iv) Apoyo a las industrias culturales y creativas, y v) Transformación productiva y habilidades para el futuro.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	diferencial, territorial y regional, teniendo como eje estructurador la red de metro regional y la red de ciclorutas.		6.946.357	
TOTAL PROPÓSITO No.4			\$ 34.498.116	
Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.	Posicionar al Gobierno Abierto de Bogotá-GABO como una nueva forma de gobernanza que reduce el riesgo de corrupción e incrementa el control ciudadano del gobierno.	Gobierno Abierto	\$ 3.900	
	Promover procesos de integración y ordenamiento territorial en la ciudad-región sostenibles social, económica, ambiental e institucionalmente.	Integración regional, distrital y local	\$239.763	
	Posicionar globalmente a Bogotá como territorio inteligente (Smart City).	Información para la toma de decisiones	\$ 45.711	
		Transformación digital y gestión de TIC para un territorio inteligente	84.300	
	Incrementar la efectividad de la gestión pública distrital y local.	Gestión Pública Efectiva	\$ 178.148	
TOTAL PROPÓSITO No.5			\$ 551.822	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


TOTAL GENERAL DE INVERSIONES PARA LA REACTIVACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA		53.357.7 11
* Cifras en millones de pesos. Contribución del programa a la reactivación económica.		
Artículo 29. Apoyo al tejido productivo. La Administración Distrital, a través del Sector Desarrollo Económico podrá desarrollar programas de otorgamiento de garantías, seguros, financiamiento mediante subsidio de la tasa de interés y/o la operación de líneas de crédito, con el fin de proveer a las empresas de Bogotá, en particular las afectadas por las consecuencias del COVID-19, diferentes mecanismos para facilitar su recuperación. Para tales efectos, se autoriza a las entidades del sector Desarrollo Económico suscribir, ceder o modificar convenios con entidades públicas o privadas, conforme a la normatividad aplicable vigente.		Artículo 29. Apoyo al tejido productivo. La Administración Distrital, a través del Sector Desarrollo Económico podrá desarrollar programas de otorgamiento de garantías, seguros, financiamiento mediante subsidio de la tasa de interés y/o la operación de líneas de crédito, con el fin de proveer a las empresas de Bogotá, en particular las afectadas por las consecuencias del COVID-19, diferentes mecanismos para facilitar su recuperación. Para tales efectos, se autoriza a las entidades del sector Desarrollo Económico suscribir, ceder o modificar convenios con entidades públicas o privadas, conforme a la normatividad aplicable vigente.
Artículo 30. Reactivación económica a partir de la construcción de obra, infraestructura pública, e impulso a la construcción privada en el marco de la emergencia de la pandemia por COVID-19. Como estrategia de reactivación económica, la administración distrital impulsará el sector de la construcción a través de la contratación oportuna de las obras públicas previstas en el plan de inversiones del presente Acuerdo, y promoverá la construcción de obras privadas a través de la agilización en la expedición de normas y trámites a cargo de las entidades distritales, que para el efecto coordinará la Secretaría Distrital del Hábitat.		Parágrafo. La estrategia de mitigación y reactivación económica deberá enfocar sus esfuerzos, de manera complementaria al Gobierno Nacional, en el tejido microempresarial y de pequeñas empresas de la ciudad como grandes generadoras de empleo e ingresos para las diferentes localidades, reconociendo la diversidad de sus vocaciones productivas y patrones de localización espacial.
Parágrafo 1. Las entidades encargadas de estructurar los proyectos de contratación		Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>deberán velar por la inclusión de parámetros de empleabilidad local bajo los lineamientos que para el efecto expida la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.</p> <p>Parágrafo 2. La ejecución de obras públicas y privadas deberá seguir estrictamente los protocolos de bioseguridad que las autoridades sanitarias expidan para tal fin.</p> <p>Parágrafo 3. Las entidades distritales podrán requerir información en cualquier momento a los contratistas de obra pública y empresas del sector construcción, que consideren relevante para mitigar los efectos de la pandemia originada por COVID-19, garantizando el cumplimiento de la Ley 1581 de 2012.</p>	
<p>Artículo 31. Proyectos urbanísticos e inmobiliarios que contribuyan al desarrollo económico de Bogotá. Con la finalidad de contribuir a la reactivación económica y social de Bogotá, la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C. -ERU- podrá estructurar y ejecutar proyectos urbanísticos e inmobiliarios que propendan por la generación de empleo y el fomento de nuevas industrias y actividades económicas, incluyendo nuevas formas de emprendimiento social, y otras actividades desarrolladas por los diferentes sectores administrativos del Distrito.</p> <p>Parágrafo. La ERU podrá vincularse con otras entidades del Distrito Capital para lograr la integralidad de los proyectos a que hace referencia el presente artículo.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 32. Mantenimiento de la sostenibilidad ambiental. La recuperación social y económica como consecuencia de la pandemia del Coronavirus COVID-19, en ningún momento podrá agravar la crisis climática y generar factores de deterioro ambiental. Por el contrario los programas, proyectos y toda decisión de reactivación social y económica deberá considerar, su contribución a la mitigación de los impactos de la crisis climática, aplicar los criterios de</p>	<p>Artículo 32. Mantenimiento de la sostenibilidad ambiental. La recuperación social y económica como consecuencia de la pandemia del Coronavirus COVID-19, en ningún momento podrá agravar la crisis climática y generar factores de deterioro ambiental. Por el contrario, los programas, proyectos y toda decisión de reactivación social y económica deberán considerar, su contribución a la mitigación de los impactos de la crisis climática, aplicar los criterios de ecourbanismo, promover transformaciones en los patrones y hábitos de</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>ecourbanismo, promover transformaciones en los patrones y hábitos de consumo y relación con el ambiente natural y construido, y aprovechar las oportunidades de economía circular. En ese sentido, las decisiones en el marco de los planes de recuperación social y económica deberán adecuarse al principio de desarrollo sostenible, buscando generación de acciones que permitan prevenir, adaptar y mitigar la crisis climática.</p> <p>El Distrito Capital profundizará procesos de gestión del conocimiento ambiental del territorio, implementando modelos continuos de monitoreo ambiental de Bogotá /Región (ciencia ciudadana, academia y ciudadanía activa) y actualizará los instrumentos de gestión ambiental con miras a buscar soluciones de adaptación y mitigación de la crisis climática.</p> <p>El Distrito Capital implementará en cada uno de sus proyectos, programas y planes de acción las siguientes temáticas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los recursos de la recuperación deben presentar oportunidades para la creación de empleos y negocios verdes. 2. Los alivios que se financien con recursos públicos deben incluir medidas de sostenibilidad social y ambiental. 3. La política fiscal debe promover la transición de las economías de “grises” a “verdes” para que las personas y las sociedades sean más resilientes 4. La inversión pública se debe hacer en el futuro y no en el pasado: los subsidios a los combustibles fósiles deben reemplazarse por subsidios a tecnologías limpias. 5. El distrito trabajará con el sistema financiero para integrar los riesgos climáticos para financiar proyectos sostenibles. 6. Los gases de efecto invernadero no tienen fronteras, en ese sentido, las transiciones energéticas de los diferentes sectores son indispensables para lograr las reducciones propuestas en el marco de mecanismos 	<p>consumo y relación con el ambiente natural y construido, y aprovechar las oportunidades de economía circular. En ese sentido, las decisiones en el marco de los planes de recuperación social y económica deberán adecuarse al principio de desarrollo sostenible, buscando generación de acciones que permitan prevenir, adaptar y mitigar la crisis climática.</p> <p>El Distrito Capital profundizará procesos de gestión del conocimiento ambiental del territorio, implementando modelos continuos de monitoreo ambiental de Bogotá /Región (ciencia ciudadana, academia y ciudadanía activa) y actualizará los instrumentos de gestión ambiental con miras a buscar soluciones de adaptación y mitigación de la crisis climática.</p> <p>El Distrito Capital implementará en cada uno de sus proyectos, programas y planes de acción las siguientes temáticas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los recursos de la recuperación deben presentar oportunidades para la creación de empleos y negocios verdes. 2. Los alivios que se financien con recursos públicos deben incluir medidas de sostenibilidad social y ambiental. 3. La política fiscal debe promover la transición de las economías de “grises” a “verdes” para que las personas y las sociedades sean más resilientes 4. La inversión pública se debe hacer en el futuro y no en el pasado: los subsidios a los combustibles fósiles deben reemplazarse por subsidios a tecnologías limpias. 5. El distrito trabajará con el sistema financiero para integrar los riesgos climáticos para financiar proyectos sostenibles. 6. Los gases de efecto invernadero no tienen fronteras, en ese sentido, las transiciones energéticas de los diferentes sectores son indispensables para lograr las reducciones propuestas en el marco de mecanismos internacionales y lograr la mejora en la calidad de aire de los bogotanos. En consecuencia, se actualizará el inventario de gases de efecto invernadero de la ciudad y se definirán metas anuales de reducción con reportes anuales de avance.
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

internacionales y lograr la mejora en la calidad de aire de los bogotanos.	7. Los nuevos procesos de selección que se adelanten para la provisión de flota del sistema integrado de transporte público se harán con tecnologías limpias.
<p>Artículo 33. Medidas para la recuperación económica. El Distrito Capital priorizará la generación de empleos verdes, que permitan reverdecer espacios y la recuperación, restauración, reforestación de la estructura ecológica principal, así como, la construcción y operación de viveros, zonas de agricultura urbana, techos verdes y jardines verticales.</p> <p>La generación de la estrategia distrital de economía circular permitirá generar incentivos por la reincorporar los residuos a la economía. Dicha estrategia apoyara la formalización, emprendimiento y tecnología para los recicladores de oficio; la Logística y generación de suelo para la reincorporación de los residuos de la construcción y demolición (RCDs) y activación mediante estrategias de economía colaborativa para la gestión de RCDs de origen residencial.</p> <p>Se promoverá la Alianza regional para el compostaje y uso de residuos orgánicos, permitiendo la Asistencia para pequeñas empresas gestoras para el aprovechamiento de residuos electrónicos y químicos provenientes del sector productivo.</p> <p>Se establecerá un nuevo modelo de abastecimiento inteligente y sostenible, permitiendo las compras públicas de quienes implementen buenas prácticas agropecuarias. Así mismo, la logística de abastecimiento debe disminuir las emisiones de material particulado y gases de efecto invernadero.</p> <p>En el marco de la RAPE se incentivarán cadenas de abastecimiento que promuevan compra local, productos de economías campesinas y conservación de ecosistemas estratégicos, para lo cual se priorizarán aquellos que implementen innovación en la internalización de costos de transporte, operador logístico y mercadeo.</p>	<p>Artículo 33. Medidas para la recuperación económica. El Distrito Capital priorizará la generación de empleos verdes, que permitan reverdecer espacios y la recuperación, restauración, reforestación de la estructura ecológica principal, así como, la construcción y operación de viveros, zonas de agricultura urbana, techos verdes y jardines verticales.</p> <p>La generación de la estrategia distrital de economía circular permitirá generar incentivos por la reincorporar los residuos a la economía. Dicha estrategia apoyara la formalización, emprendimiento y tecnología para los recicladores de oficio; la Logística y generación de suelo para la reincorporación de los residuos de la construcción y demolición (RCDs) y activación mediante estrategias de economía colaborativa para la gestión de RCDs de origen residencial.</p> <p>Se promoverá la Alianza regional para el compostaje y uso de residuos orgánicos, permitiendo la Asistencia para pequeñas empresas gestoras para el aprovechamiento de residuos electrónicos y químicos provenientes del sector productivo.</p> <p>Se establecerá un nuevo modelo de abastecimiento inteligente y sostenible, basado en el enfoque de la soberanía alimentaria, permitiendo las compras públicas de quienes implementen buenas prácticas agropecuarias. Así mismo, la logística de abastecimiento debe disminuir las emisiones de material particulado y gases de efecto invernadero.</p> <p>En el marco de la RAPE se incentivarán cadenas de abastecimiento que promuevan compra local, productos de economías campesinas y conservación de ecosistemas estratégicos, para lo cual se priorizarán aquellos que implementen innovación en la internalización de costos de transporte, operador logístico y mercadeo.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Artículo 34. Fondo de Reconversión Tecnológica de Bogotá. Crease el Fondo de Reconversión Tecnológica de Bogotá, en el cual el distrito y los empresarios se desarrollarán e implementarán de manera conjunta un fondo público privado que ofrezca diversas garantías y oportunidades que permitan:</p> <ol style="list-style-type: none"> La transición justa del transporte de carga. La reconversión tecnológica de las industrias contaminantes en el Distrito. La construcción de los bienes públicos necesarios para completar los procesos de transición. El uso de nuevas tecnologías para el cuidado del recurso hídrico. La posibilidad de emitir bonos atados a la sostenibilidad. 	Se elimina artículo, fusionado en el 100.
<p>Artículo 35. Programa distrital de agricultura urbana y periurbana. Se promoverá la conformación de huertas orgánicas en espacios urbanos institucionales y comunitarios, a través de la implementación de un programa distrital de agricultura urbana y periurbana, articulado a los mercados campesinos, así como en terrazas, patios de viviendas, balcones de edificios y en huertas de campesinos periurbanos.</p> <p>La práctica de la agricultura urbana y periurbana será a través de la siembra de especies alimenticias, medicinales y condimentarias por medio de técnicas agroecológicas y orientadas a mejorar el acceso a una alimentación sana y nutritiva que fortalezca la seguridad alimentaria de sus practicantes.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 36. Urgencia manifiesta en la actividad contractual. Durante el segundo semestre de 2020, las entidades y fondos de desarrollo local, que integran el presupuesto general del Distrito, podrán contratar a través de urgencia manifiesta en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993.</p>	Se elimina artículo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>En esos casos, los contratos tendrán como finalidades remediar o evitar daños presentes o futuros pero inminentes ocasionados por la pandemia por COVID-19 y aportar de manera efectiva a la reactivación económica del Distrito. Así mismo, tendrán como propósito la satisfacción de necesidades como:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Infraestructura y espacio público, en cualquiera de las etapas del ciclo de vida del proyecto, b) Construcción, dotación y operación de la red hospitalaria distrital, c) Operación y logística, d) Seguridad alimentaria en toda la cadena productiva, e) Proyectos dirigidos a aumentar el empleo, a ampliar las oportunidades de producción y comercialización en cualquier sector de la economía, f) Proyectos de industrias creativas, economías de innovación y cultura y g) Procesos de renovación tecnológica, formación virtual y desarrollo digital. 	
<p>Artículo 37. Priorización de las acciones del sector Cultura, Recreación y Deporte en la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital. A fin de aportar de manera eficiente y articulada, al cumplimiento de los propósitos, logros, programas y metas contenidas en este Plan de Desarrollo en el marco de la emergencia y posemergencia sanitaria por el Covid 19, las entidades del sector Cultura, Recreación y Deporte, deberán ejecutar prioritaria y prevalentemente las acciones y recursos a su cargo, que den cumplimiento a las tres finalidades - líneas de impacto que se señalan a continuación:</p> <p>1.- Finalidad - línea de impacto 1: Activación y reactivación económica y social del sector y sus actores</p> <p>2.- Finalidad - línea de impacto 2: Sostenimiento humanitario y digno de las poblaciones vulnerables que hacen parte o integran el sector cultura (entre los que se incluyen, grupos etarios, grupos étnicos y sectores socioeconómicamente vulnerables)</p> <p>3.- Finalidad - línea de impacto 3: Construcción, adecuación, mantenimiento, dotación y prestación</p>	<p>Artículo 37. Priorización de las acciones del sector Cultura, Recreación y Deporte en la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital. A fin de aportar de manera eficiente y articulada, al cumplimiento de los propósitos, logros, programas y metas contenidas en este Plan de Desarrollo en el marco de la emergencia y posemergencia sanitaria por el Covid 19, las entidades del sector Cultura, Recreación y Deporte, deberán ejecutar prioritaria y prevalentemente las acciones y recursos a su cargo, que den cumplimiento a las tres finalidades - líneas de impacto que se señalan a continuación:</p> <p>1.- Finalidad - línea de impacto 1: Activación y reactivación económica y social del sector y sus actores</p> <p>2.- Finalidad - línea de impacto 2: Sostenimiento humanitario y digno de las poblaciones vulnerables que hacen parte o integran el sector cultura (entre los que se incluyen, grupos etarios, grupos étnicos y sectores socioeconómicamente vulnerables)</p> <p>3.- Finalidad - línea de impacto 3: Construcción, adecuación, mantenimiento, dotación y prestación</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>incluyen, grupos etarios, grupos étnicos y sectores socioeconómicamente vulnerables)</p> <p>3.- Finalidad - línea de impacto 3: Construcción, adecuación, mantenimiento, dotación y prestación del servicio, asociado a infraestructuras culturales que a partir de las directrices del gobierno distrital, permita la activación y reactivación económica y social de la ciudad.</p> <p>Para el cumplimiento de las tres finalidades - líneas de impacto aquí señaladas se deberán ejecutar actividades y destinar presupuesto en:</p> <p>a.- El fortalecimiento de las líneas de estímulos, apoyos concertados y alianzas estratégicas para dinamizar la estrategia sectorial dirigida a fomentar los procesos culturales, creativos, artísticos, patrimoniales, del deporte y recreativos,</p> <p>b.- Las intervenciones de bienes de interés cultural en función de la reactivación comunitaria, partiendo de la recuperación de fachadas o micro urbanismo en escala de barrios,</p> <p>c.- La ejecución de programas y proyectos que desde el sector cultural, permitan apoyar económica y socialmente a las poblaciones que hacen parte del sector en condición de vulnerabilidad,</p> <p>d.- El reconocimiento, creación - estructuración, consolidación y/o posicionamiento de Distritos Creativos, así como de espacios adecuados para el desarrollo de actividades culturales, creativas, artísticas y del deporte, para fortalecer los programas de la cadena de valor de las industrias culturales, creativas y artísticas, así como la creación de clústers de la economía del deporte, la recreación y la actividad física.</p> <p>e.- La implementación de procesos integrales de formación a lo largo de la vida</p>	<p>del servicio, asociado a infraestructuras culturales que, a partir de las directrices del gobierno distrital, permita la activación y reactivación económica y social de la ciudad.</p> <p>Para el cumplimiento de las tres finalidades - líneas de impacto aquí señaladas se deberán ejecutar actividades y destinar presupuesto en:</p> <p>a.- El fortalecimiento de las líneas de estímulos, apoyos concertados y alianzas estratégicas para dinamizar la estrategia sectorial dirigida a fomentar los procesos culturales, creativos, artísticos, patrimoniales, del deporte y recreativos,</p> <p>b.- Las intervenciones de bienes de interés cultural en función de la reactivación comunitaria, partiendo de la recuperación de fachadas o micro urbanismo en escala de barrios,</p> <p>c.- La ejecución de programas y proyectos que, desde el sector cultural, permitan apoyar económica y socialmente a las poblaciones que hacen parte del sector en condición de vulnerabilidad,</p> <p>d.- El reconocimiento, creación - estructuración, consolidación y/o posicionamiento de los Distritos Creativos, así como de espacios adecuados para el desarrollo de actividades culturales, creativas, artísticas y del deporte, para fortalecer los programas de la cadena de valor de las industrias culturales, creativas y artísticas, así como la creación de clústers de la economía del deporte, la recreación y la actividad física.</p> <p>e.- La implementación de procesos integrales de formación a lo largo de la vida con énfasis en el arte, la cultura, la creación, el patrimonio, la recreación y el deporte;</p> <p>f.- La cualificación de agentes del sector y demás talento humano en el marco de la estrategia de mediadores culturales, y la estrategia del deporte en el Distrito Capital, para el desarrollo en la base deportiva, fortaleciendo la virtualización de contenidos, incentivando la creación y circulación mediante nuevas plataformas.</p>
--	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>con énfasis en el arte, la cultura, la creación, el patrimonio, la recreación y el deporte;</p> <p>f.- La cualificación de agentes del sector y demás talento humano en el marco de la estrategia de mediadores culturales, y la estrategia del deporte en el Distrito Capital, para el desarrollo en la base deportiva, fortaleciendo la virtualización de contenidos, incentivando la creación y circulación mediante nuevas plataformas.</p> <p>g.- El diseño y acompañamiento en la implementación de estrategias asociadas a la cultura ciudadana, en torno a los temas priorizados de ciudad, así como, la creación de contenidos y fortalecimiento de medios alternativos y comunitarios, y el desarrollo de estrategias interculturales para fortalecer los diálogos con la ciudadanía en sus múltiples diversidades poblacionales, tareas de género y territoriales, promoviendo, la inclusión, la confianza y el respeto por el otro, así como el cuidado de lo público.</p> <p>h.- La promoción, consolidación, mantenimiento y sostenibilidad de equipamientos artísticos y culturales, multimodales y polivalentes,</p> <p>i.- La intervención de Bienes de Interés Cultural de Bogotá que fortalezcan el patrimonio cultural de la ciudad,</p> <p>j.- El mantenimiento y sostenibilidad física, ambiental y social de parques y escenarios deportivos y la construcción de escenarios deportivos que cumplan la reglamentación internacional de acuerdo al deporte, que permita contar con más y mejores infraestructuras recreativas y deportivas para los habitantes de la ciudad.</p> <p>Parágrafo. La reactivación social y económica del sector cultura, será necesaria para la resiliencia social y aportará a la construcción de un pacto ciudadano corresponsable, solidario y consciente.</p>	<p>g.- El diseño y acompañamiento en la implementación de estrategias asociadas a la cultura ciudadana, en torno a los temas priorizados de ciudad, así como, la creación de contenidos y fortalecimiento de medios alternativos y comunitarios, y el desarrollo de estrategias interculturales para fortalecer los diálogos con la ciudadanía en sus múltiples diversidades poblacionales, tareas de género y territoriales, promoviendo, la inclusión, la confianza y el respeto por el otro, así como el cuidado de lo público.</p> <p>h.- La promoción, consolidación, mantenimiento y sostenibilidad de equipamientos artísticos y culturales, multimodales y polivalentes,</p> <p>i.- La intervención de Bienes de Interés Cultural de Bogotá que fortalezcan el patrimonio cultural de la ciudad,</p> <p>j.- El mantenimiento y sostenibilidad física, ambiental y social de parques y escenarios deportivos y la construcción de escenarios deportivos que cumplan la reglamentación internacional de acuerdo al deporte, que permita contar con más y mejores infraestructuras recreativas y deportivas para los habitantes de la ciudad.</p> <p>k.- La generación de lineamientos para que las entidades de la Administración Distrital incluyan el enfoque de Cultura Ciudadana en sus procesos de planeación.</p> <p>l.- La inclusión del inventario de bienes de interés cultural con la finalidad de mantener vigente la información necesaria para su efectiva recuperación, protección y conservación.</p> <p>Parágrafo. La reactivación social y económica del sector cultura, será necesaria para la resiliencia social y aportará a la construcción de un pacto ciudadano corresponsable, solidario y consciente.</p>
--	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Artículo 38. Calidad del Gasto. Para efectos del presente acuerdo se entenderá por calidad del gasto aquel que se realiza aplicando los criterios que lo hacen más eficiente, eficaz y efectivo, con el objetivo de generar un impacto positivo sobre la calidad de vida de la población.</p> <p>Para elevar la calidad del gasto, la administración distrital, fortalecerá los mecanismos de planificación y programación presupuestaria, a través, entre otros, de la herramienta Productos, Metas y Resultados – PMR.</p> <p>Para el control social y rendición de cuentas a la ciudadanía, sobre la calidad del gasto público distrital, se implementarán indicadores de desempeño con acceso libre a la ciudadanía y en documentos con datos abiertos.</p> <p>La Secretaría Distrital de Hacienda para elevar la calidad del gasto en el Distrito deberá:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Establecer los criterios relevantes, los lineamientos, indicadores de desempeño, estrategias y el modelo de gestión de calidad de gasto, que deberán cumplir las entidades públicas distritales del nivel central y los establecimientos públicos o asimilados presupuestalmente a estos. 2. Construir un tablero de control del gasto fiscal y los resultados de los programas prioritarios de la Administración Distrital. 3. Implementar el Observatorio de Calidad de Gasto Público para la toma de decisiones en materia de asignación y evaluación del Presupuesto en el Distrito Capital. 4. Realizar evaluaciones de calidad del gasto, selectivas y periódicas, de conformidad con los requerimientos de la Administración Distrital. 	Sin cambios.
---	--------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>5. Establecer un modelo de reconocimiento público para las entidades según ranking de Calidad de Gasto Público.</p> <p>6. Diseñar un programa de acompañamiento técnico para elevar la calidad del gasto público en estas entidades.</p> <p>Parágrafo 1. Las funciones asignadas en el presente artículo se realizarán de manera progresiva, de conformidad con las prioridades del presente Plan Distrital de Desarrollo.</p> <p>Parágrafo 2. La Secretaría Distrital de la Mujer y la Secretaría Distrital de Hacienda, en el marco de la calidad del gasto, construirán una estrategia de implementación, costeo y seguimiento del presupuesto con enfoque de género, dirigidos a mitigar los factores que causan la feminización de la pobreza.</p>	
<p>Artículo 39. Trazador Presupuestal. Las entidades que conforman el Presupuesto Anual del Distrito Capital, de acuerdo con sus competencias, reportarán el cumplimiento de las políticas transversales, mediante un marcador presupuestal, definido para equidad de género, jóvenes, territorialización y cultura ciudadana.</p> <p>Durante el proceso de programación presupuestal, se identificarán los proyectos de inversión que dispondrán de los nuevos trazadores presupuestales a que hace referencia el inciso anterior.</p> <p>La Secretaría Distrital de Hacienda definirá la metodología para el reporte y consolidación de los trazadores presupuestales.</p>	<p>Artículo 39. Trazador Presupuestal. Las entidades que conforman el Presupuesto Anual del Distrito Capital, de acuerdo con sus competencias, reportarán el cumplimiento de las políticas transversales, mediante un marcador presupuestal, definido para equidad de género, jóvenes, población en condición de discapacidad, territorialización y cultura ciudadana.</p> <p>Durante el proceso de programación presupuestal, se identificarán los proyectos de inversión que dispondrán de los nuevos trazadores presupuestales a que hace referencia el inciso anterior.</p> <p>La Secretaría Distrital de Hacienda, en coordinación con la Secretaría Distrital Planeación, definirá la metodología para el reporte y consolidación de los trazadores presupuestales.</p>
<p>Artículo 40. Gestión de cobro y movilización de cartera. Para fortalecer la gestión de cobro de las acreencias a favor de las entidades distritales del nivel central y de las localidades, la administración distrital podrá concentrar la actividad de cobro</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>persuasivo y coactivo, en relación con las acreencias a favor de las entidades distritales del sector central y del sector descentralizado por servicios, previa realización de los respectivos estudios técnicos.</p> <p>Parágrafo. Se autoriza a las entidades de la administración central y a los establecimientos públicos del distrito capital para que procedan a realizar la enajenación de la cartera de acreencias. Así mismo, las entidades distritales podrán enajenar la cartera de naturaleza coactiva a la Central de Inversiones S.A. – CISA, siguiendo los lineamientos establecidos en el inciso 4 del artículo 66 de la Ley 1955 de 2019.</p>	
<p>Artículo 41. Depuración de cartera. En términos de eficiencia institucional y siguiendo los criterios legales en materia de remisión de deudas, prescripción, pérdida de fuerza ejecutoria del acto administrativo o por la inexistencia probada del deudor o su insolvencia demostrada, en virtud de los cuales no sea posible ejercer los derechos de cobro o bien porque la relación costo-beneficio al realizar su cobro no resulta eficiente, las entidades distritales deberán realizar acciones de depuración y saneamiento de la cartera a su cargo de cualquier índole en cualquiera de las etapas del cobro, mediante el castigo de la misma, realizando un informe detallado de las causales por las cuales se depura.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 42. Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos. El Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso (FSRI), creado mediante el artículo 1 del Acuerdo Distrital 31 de 2001, será trasladado a la Secretaría Distrital del Hábitat a partir de la vigencia fiscal 2021, para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 368 de la Constitución Nacional y los artículos 89 y 99 de la Ley 142 de 1994 o a las normas que los modifiquen o deroguen.</p> <p>De conformidad con lo anterior, la Secretaría Distrital de Hábitat, a partir de la vigencia fiscal 2021, asumirá las funciones para el</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>cumplimiento de los objetivos del fondo, entre ellas las que venía ejerciendo la Secretaría Distrital de Hacienda en relación con las normas que regulan este Fondo, para lo cual se deberán realizar los ajustes administrativos y presupuestales a que haya lugar.</p> <p>Parágrafo. Durante la vigencia 2020, la Secretaría Distrital de Hábitat realizará, previa su remisión a la Secretaría Distrital de Hacienda, la revisión de los requisitos legales de las entidades prestadoras de servicios públicos y de los actos administrativos que se deben suscribir para el giro de recursos de subsidios del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, así como de las cuentas de cobro presentadas por dichas entidades.</p> <p>De igual manera, la Secretaría Distrital de Hábitat solicitará a las entidades prestadoras que presenten superávit, la información a que haya lugar para realizar el respectivo control sobre los recursos girados a la Dirección Distrital de Tesorería, por este concepto.</p>	
<p>Artículo 43. Recursos adicionales por Transferencias de la Nación y financiación Régimen Subsidiado. Los recursos adicionales a los previstos en el presupuesto aprobado de cada vigencia por concepto de Transferencias de la Nación y Rentas de destinación específica que financian el Régimen Subsidiado se incorporarán al Presupuesto Distrital mediante Decreto Distrital.</p> <p>La Secretaría Distrital de Hacienda, informará de estas operaciones a la Comisión de Presupuesto del Concejo Distrital, dentro de los treinta (30) días siguientes a la incorporación de dichos recursos.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 44. Adquisiciones públicas eficientes y efectivas. La administración distrital establecerá un modelo de adquisiciones de bienes, servicios y obras, sobre el cual deben converger</p>	<p>Artículo 44. Adquisiciones públicas eficientes y efectivas. La administración distrital establecerá un modelo de adquisiciones de bienes, servicios y obras, sobre el cual deben converger</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>progresivamente las entidades distritales que se rijan por el derecho público presupuestal.</p> <p>El modelo deberá tener en cuenta la economía de escala, la transparencia y las mejores prácticas.</p> <p>Para efectos de la ejecución eficiente, se autoriza al Gobierno Distrital para que asigne funciones especiales a entidades distritales y a través del Presupuesto Anual del Distrito Capital, les apropie recursos para que adquieran bienes, servicios y obras que requieran otra u otras entidades distritales.</p> <p>Parágrafo. Las entidades públicas del Distrito Capital deberán planear las adquisiciones de manera que puedan consolidarlas y realizarlas haciendo uso de las vigencias futuras.</p>	<p>progresivamente las entidades distritales que se rijan por el derecho público presupuestal.</p> <p>El modelo deberá tener en cuenta la posibilidad de aprovechar la generación de economía de escala, el incremento del poder de negociación del distrito, la transparencia y las mejores prácticas.</p> <p>Para efectos de la ejecución eficiente, se autoriza al Gobierno Distrital para que asigne funciones especiales a entidades distritales para la estructuración de Acuerdos Marco de Precios Distritales o, para realizar las referidas adquisiciones que requieran otra u otras entidades distritales debiendo previamente concentrarle allí la apropiación de los recursos a través del Presupuesto Anual del Distrito Capital.</p> <p>Para la estructuración de Acuerdos Marco de Precios Distritales se utilizará como insumo criterios técnicos unificadores para sus compras recurrentes del Distrito, de manera que una vez estructurado pueda compararse con mayor pertinencia, con los Acuerdos Marco de Precios Nacionales y escoger la mejor opción.</p> <p>Las entidades públicas del Distrito Capital deberán planear las adquisiciones de manera que puedan consolidarlas y realizarlas haciendo uso de las vigencias futuras.</p> <p>Parágrafo. Las entidades públicas del Distrito Capital deberán planear las adquisiciones de manera que puedan consolidarlas y realizarlas haciendo uso de las vigencias futuras en cumplimiento de las disposiciones previstas para su aprobación.</p>
<p>Artículo 45. Gestión de obligaciones pensionales a cargo del fondo de prestaciones económicas, cesantías y pensiones –FONCEP. Asígnese al FONDO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS, CESANTÍAS Y PENSIONES –FONCEP-, la administración de los activos y fuentes de financiación que respaldan la reserva pensional y el reconocimiento y pago de las obligaciones pensionales actualmente a cargo del Distrito Capital.</p>	<p>Artículo 45. Gestión de obligaciones pensionales a cargo del fondo de prestaciones económicas, cesantías y pensiones –FONCEP. Asígnese al FONDO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS, CESANTÍAS Y PENSIONES –FONCEP-, la administración de los activos y fuentes de financiación que respaldan la reserva pensional y el reconocimiento y pago de las obligaciones pensionales actualmente a cargo del Distrito Capital.</p> <p>Para lo anterior, FONCEP ejercerá todas las gestiones inherentes a la administración de las</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Para lo anterior, FONCEP ejercerá todas las gestiones inherentes a la administración de las bases de datos, y en general, a todo el proceso de gestión documental que involucre nóminas, expedientes pensionales de bonos y cuotas partes y la revisión de las pensiones en los términos del artículo 20 de la Ley 797 de 2003.</p> <p>El FONCEP sustituirá y subrogará progresivamente a las entidades Distritales que actualmente cumplen las funciones mencionadas en el inciso primero del presente artículo. Por lo tanto, dichas entidades realizarán las cesiones y transferencias de los activos y fuentes de financiación que respalden la reserva pensional. En el evento que las entidades en referencia no alcancen la cobertura del pasivo, en los términos de ley, deberán informar el estado en que se encuentra y la fuente de financiación que soportará el pago de las obligaciones pensionales asumidas por FONCEP.</p> <p>También el FONCEP realizará las gestiones necesarias para trasladar la representación legal en lo judicial y extrajudicial en los litigios que versen sobre prestaciones pensionales de las entidades distritales.</p> <p>Las entidades del Distrito Capital que, de acuerdo con lo establecido en la Ley, estén obligadas a concurrir con otras entidades del Distrito al pago de las pensiones, y que sean asumidas por el FONCEP, suprimirán las obligaciones recíprocas que por concepto de cuotas partes hayan asumido, efectuando en sus estados financieros los respectivos registros contables.</p> <p>De acuerdo a la asignación establecida por el presente artículo, el FONCEP gestionará el cobro y pago de las cuotas partes ante entidades del orden nacional y del orden territorial.</p> <p>Parágrafo. Para el cumplimiento e implementación de la asignación realizada</p>	<p>bases de datos, y en general, a todo el proceso de gestión documental que involucre nóminas, expedientes pensionales de bonos y cuotas partes y la revisión de las pensiones en los términos del artículo 20 de la Ley 797 de 2003.</p> <p>El FONCEP sustituirá y subrogará progresivamente a las entidades Distritales que actualmente cumplen las funciones mencionadas en el inciso primero del presente artículo. Por lo tanto, dichas entidades realizarán las cesiones y transferencias de los activos y fuentes de financiación que respalden la reserva pensional. En el evento que las entidades en referencia no alcancen la cobertura del pasivo, en los términos de ley, deberán informar el estado en que se encuentra y la fuente de financiación que soportará el pago de las obligaciones pensionales asumidas por FONCEP.</p> <p>También el FONCEP realizará las gestiones necesarias para trasladar la representación legal en lo judicial y extrajudicial en los litigios que versen sobre prestaciones pensionales de las entidades distritales.</p> <p>Las entidades del Distrito Capital que, de acuerdo con lo establecido en la Ley, estén obligadas a concurrir con otras entidades del Distrito al pago de las pensiones, y que sean asumidas por el FONCEP, suprimirán las obligaciones recíprocas que por concepto de cuotas partes hayan asumido, efectuando en sus estados financieros los respectivos registros contables.</p> <p>De acuerdo con la asignación establecida por el presente artículo, el FONCEP gestionará el cobro y pago de las cuotas partes ante entidades del orden nacional y del orden territorial.</p> <p>Parágrafo 1.- Para el cumplimiento e implementación de la asignación realizada por el presente artículo, el Gobierno Distrital reglamentará todo lo pertinente para el desarrollo y ejecución de las funciones atribuidas al Fondo de Pensiones y Cesantías de Bogotá –FONCEP, así como el régimen de transición, las condiciones y parámetros que garanticen el correcto traslado de las funciones al FONCEP, por cada una de las entidades cuyas funciones serán asumidas.</p>
---	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>por el presente artículo, el Gobierno Distrital reglamentará todo lo pertinente para el desarrollo y ejecución de las funciones atribuidas al Fondo de Pensiones y Cesantías de Bogotá –FONCEP, así como el régimen de transición, las condiciones y parámetros que garanticen el correcto traslado de las funciones al FONCEP, por cada una de las entidades cuyas funciones serán asumidas.</p>	<p>Parágrafo 2.- Adicionar el literal e) al artículo 65 del Acuerdo 257 de 2006, el cual quedará así:</p> <p>e. Se asigna al FONDO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS, CESANTÍAS Y PENSIONES – FONCEP- la función de liderar y articular la construcción, implementación y ejecución de las políticas públicas de atención a sus pensionados, que contribuyan con el pleno y activo disfrute de su pensión, en el ámbito social, económico, cultural y recreativo, promoviendo que los pensionados del Distrito Capital tengan acceso a servicios de apoyo de calidad, incluyendo la participación de las diferentes entidades del Distrito y las instituciones de seguridad social y de salud en el marco de un Estado de Bienestar consolidado. Para el efecto, el Gobierno Distrital determinará las políticas públicas dirigidas a los pensionados del Distrito y reglamentará el ejercicio de la función asignada al FONCEP.</p>
<p>Artículo 46. Estrategia financiera del Plan Distrital de Desarrollo. Las principales estrategias definidas en la estructura de financiación del Plan Distrital de Desarrollo son las siguientes:</p> <p>1. Optimización de los Ingresos Tributarios. La gestión de recursos tributarios para la financiación del Plan Distrital de Desarrollo se realizará a través de acciones como:</p> <p>a) Tributación para el crecimiento sostenido y la inclusión productiva. La administración tributaria distrital fortalecerá el recaudo tributario mediante la adopción de medidas sustanciales y procedimentales que permitan simplificar el ciclo tributario. De la misma manera se propondrán nuevas fuentes de financiación estables y sostenidas.</p> <p>Con el objeto de avanzar en la inclusión productiva de los contribuyentes bogotanos se estudiarán y valorarán la adopción de incentivos fiscales que permitan la formalización y el impulso a emprendedores e innovadores.</p>	<p>Artículo 46. Estrategia financiera del Plan Distrital de Desarrollo. Las principales estrategias definidas en la estructura de financiación del Plan Distrital de Desarrollo son las siguientes:</p> <p>1. Optimización de los Ingresos Tributarios. La gestión de recursos tributarios para la financiación del Plan Distrital de Desarrollo se realizará a través de acciones como:</p> <p>a) Tributación para el crecimiento sostenido y la inclusión productiva. La administración tributaria distrital fortalecerá el recaudo tributario mediante la adopción de medidas sustanciales y procedimentales que permitan simplificar el ciclo tributario. De la misma manera se propondrán nuevas fuentes de financiación estables y sostenidas al Concejo de Bogotá para su trámite y correspondiente aprobación.</p> <p>Con el objeto de avanzar en la inclusión productiva de los contribuyentes bogotanos se estudiarán y valorarán la adopción de incentivos fiscales que permitan la formalización y el impulso a emprendedores e innovadores.</p> <p>b) Renovación del pacto tributario. Con el objetivo de renovar el pacto tributario distrital, se buscará</p>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>b) Renovación del pacto tributario. Con el objetivo de renovar el pacto tributario distrital, se buscará mantener la cultura tributaria bajo el principio de transparencia y la constante rendición de cuentas que permitirá el acceso a la información pública tributaria, mediante el reporte de informes y estadísticas sobre los resultados de la gestión tributaria.</p> <p>c) Eficiencia Tributaria, y servicios al contribuyente. La administración tributaria hará explícitos los deberes y derechos de los contribuyentes, avanzará en el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias, ofreciendo para ello acceso a servicios electrónicos, así como aplicaciones digitales seguras que permitan la atención e información tributaria confiable.</p> <p>Se buscarán alianzas para el intercambio de información con entidades del nivel nacional y de los diferentes niveles territoriales con el fin de entender y conocer mejor a los contribuyentes. Se plantean la ejecución de acciones de mejoramiento en el intercambio de información con la adopción de incentivos a las entidades públicas distritales para el envío en debida forma de la información.</p> <p>Dentro de la eficiencia tributaria la evasión en la ciudad, al finalizar el cuatrienio se reducirá a niveles más bajos, en comparación con los últimos dos cuatrienios.</p> <p>Para la reducción de la evasión se hará uso de la información disponible para valorar su riesgo de incumplimiento, se implementarán modelos de minería de datos y de inteligencia artificial para la selección de casos a fiscalizar; así como la detección temprana y en línea de las inconsistencias, la implementación de lógicas de control avanzadas, los estudios económicos que faciliten el reconocimiento de los sectores con mayor riesgo de evasión, elusión, la revisión de la tributación y el control de sectores económicos que tienen un peso</p>	<p>mantener la cultura tributaria bajo el principio de transparencia y la constante rendición de cuentas que permitirá el acceso a la información pública tributaria, mediante el reporte de informes y estadísticas sobre los resultados de la gestión tributaria.</p> <p>c) Eficiencia Tributaria, y servicios al contribuyente. La administración tributaria hará explícitos los deberes y derechos de los contribuyentes, avanzará en el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias, ofreciendo para ello acceso a servicios electrónicos, así como aplicaciones digitales seguras que permitan la atención e información tributaria confiable.</p> <p>Se buscarán alianzas para el intercambio de información con entidades del nivel nacional y de los diferentes niveles territoriales con el fin de entender y conocer mejor a los contribuyentes. Se plantean la ejecución de acciones de mejoramiento en el intercambio de información con la adopción de incentivos a las entidades públicas distritales para el envío en debida forma de la información.</p> <p>Dentro de la eficiencia tributaria la evasión en la ciudad, al finalizar el cuatrienio se reducirá a niveles más bajos, en comparación con los últimos dos cuatrienios.</p> <p>Para la reducción de la evasión se hará uso de la información disponible para valorar su riesgo de incumplimiento, se implementarán modelos de minería de datos y de inteligencia artificial para la selección de casos a fiscalizar; así como la detección temprana y en línea de las inconsistencias, la implementación de lógicas de control avanzadas, los estudios económicos que faciliten el reconocimiento de los sectores con mayor riesgo de evasión, elusión, la revisión de la tributación y el control de sectores económicos que tienen un peso específico en la economía bogotana como la economía digital.</p> <p>d) Formalización, aprovechamiento espacial y nuevos mecanismos de financiación. Se presentará un proyecto de acuerdo consolidando las tarifas del impuesto de industria y comercio y el complementario de avisos y tableros, ICA, con el fin</p>
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>específico en la economía bogotana como la economía digital.</p> <p>d) Formalización, aprovechamiento espacial y nuevos mecanismos de financiación. Se presentará un proyecto de acuerdo consolidando las tarifas del impuesto de industria y comercio y el complementario de avisos y tableros, ICA, con el fin de acoger y promover en el territorio mediante la educación fiscal, capacitación y el otorgamiento de las herramientas necesarias para que los contribuyentes puedan tomar las mejores decisiones acerca de su tránsito hacia el régimen SIMPLE.</p> <p>Se fomentará mediante la cultura y educación tributaria la ruta hacia la legalidad y el crecimiento sostenido de las pequeñas y medianas empresas en acompañamiento con las diferentes entidades del nivel nacional y distrital.</p> <p>Se estudiará la adopción de incentivos tributarios que generen emprendimientos en sectores económicos de alto valor agregado que aprovechen nuevas dinámicas del uso del suelo. Así mismo, mediante incentivos se buscará mayor edificabilidad en aquellas zonas en que se identifique especial interés en razón a su potencial de economías de aglomeración y se implementarán nuevos instrumentos de financiación de la renovación urbana con el fin de financiar las inversiones estratégicas de la ciudad.</p> <p>2. Cofinanciación con recursos del nivel nacional. La Administración Distrital gestionará ante la Nación mayores recursos para atención Integral de la primera infancia, calidad de la educación básica y media, atención de población en situación de desplazamiento, migración y refugio; atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno de conformidad con lo señalado en la Ley 1448 de 2011; subsidios para vivienda de interés social y/o prioritario, así como para el Sistema Integrado de Transporte Público</p>	<p>de acoger y promover en el territorio mediante la educación fiscal, capacitación y el otorgamiento de las herramientas necesarias para que los contribuyentes puedan tomar las mejores decisiones acerca de su tránsito hacia el régimen SIMPLE.</p> <p>Se fomentará mediante la cultura y educación tributaria la ruta hacia la legalidad y el crecimiento sostenido de las pequeñas y medianas empresas en acompañamiento con las diferentes entidades del nivel nacional y distrital.</p> <p>Se estudiará la adopción de incentivos tributarios que generen emprendimientos en sectores económicos de alto valor agregado que aprovechen nuevas dinámicas del uso del suelo. Así mismo, mediante incentivos se buscará mayor edificabilidad en aquellas zonas en que se identifique especial interés en razón a su potencial de economías de aglomeración y se implementarán nuevos instrumentos de financiación de la renovación urbana con el fin de financiar las inversiones estratégicas de la ciudad.</p> <p>2. Cofinanciación con recursos del nivel nacional. La Administración Distrital gestionará ante la Nación mayores recursos para atención Integral de la primera infancia, calidad de la educación básica y media, atención de población en situación de desplazamiento, migración y refugio; atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno de conformidad con lo señalado en la Ley 1448 de 2011; subsidios para vivienda de interés social y/o prioritario, así como para el Sistema Integrado de Transporte Público mediante el esquema de cofinanciación Nación (70%), Distrito (30%), entre otros. Para ello fortalecerá los canales de comunicación y coordinación interinstitucional con las entidades del orden nacional, así como la gestión y formulación de proyectos para acceder a recursos del orden nacional.</p> <p>Así mismo, la Administración Distrital fortalecerá la gestión para la consolidación de recursos provenientes del Sistema General de Regalías – SGR, en el marco de la normatividad legal vigente.</p>
---	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Masivo mediante el esquema de cofinanciación Nación (70%), Distrito (30%), entre otros. Para ello fortalecerá los canales de comunicación y coordinación interinstitucional con las entidades del orden nacional, así como la gestión y formulación de proyectos para acceder a recursos del orden nacional.</p> <p>Así mismo, la Administración Distrital fortalecerá la gestión para la consolidación de recursos provenientes del Sistema General de Regalías – SGR, en el marco de la normatividad legal vigente.</p> <p>3. Gestión de recursos adicionales. La Administración Distrital podrá gestionar diferentes mecanismos que permitan complementar la financiación del Plan Distrital de Desarrollo, tales como: cobros por congestión, contribución a parqueaderos, instrumentos de financiación del desarrollo urbano, entre otros.</p> <p>4. Asociaciones público- privadas – APP. La participación del sector privado se constituirá en uno de los mecanismos de cofinanciación de las inversiones más importantes para la ciudad. Se intensificará la gestión conjunta con el sector privado en la financiación de los programas y proyectos del Plan Distrital de Desarrollo. El sector privado será un apoyo estratégico a la Administración Distrital en la construcción de la infraestructura requerida, con lo cual se aprovecharán las eficiencias y ventajas competitivas y operativas derivadas de su conocimiento y experiencia.</p> <p>Para cumplir las metas del presente Plan Distrital de Desarrollo se podrán utilizar las Asociaciones Público-Privadas de que tratan las Leyes 1508 de 2012, 1753 de 2015, 1882 de 2018 y 1955 de 2019 y demás normas que las modifiquen, complementen, sustituyan o se dispongan en el presente Plan.</p> <p>Dichas Asociaciones Público - Privadas podrán emplearse para el diseño,</p>	<p>3. Gestión de recursos adicionales. La Administración Distrital podrá gestionar diferentes mecanismos que permitan complementar la financiación del Plan Distrital de Desarrollo, tales como: cobros por congestión, contribución a parqueaderos, instrumentos de financiación del desarrollo urbano, entre otros.</p> <p>4. Concurrencia y complementariedad con la gestión local. La inversión en las localidades se optimizará a través de esquemas de cofinanciación entre el gobierno distrital y los gobiernos locales en los cuales se potencializarán los recursos de los Fondos de Desarrollo Local como contrapartidas en proyectos de gran impacto social que guarden coherencia entre la planeación local y distrital, los cinco propósitos y 30 metas de ciudad establecidas en el presente Plan.</p> <p>5. Asociaciones público- privadas – APP. La participación del sector privado se constituirá en uno de los mecanismos de cofinanciación de las inversiones más importantes para la ciudad. Se intensificará la gestión conjunta con el sector privado en la financiación de los programas y proyectos del Plan Distrital de Desarrollo. El sector privado será un apoyo estratégico a la Administración Distrital en la construcción de la infraestructura requerida, con lo cual se aprovecharán las eficiencias y ventajas competitivas y operativas derivadas de su conocimiento y experiencia.</p> <p>Para cumplir las metas del presente Plan Distrital de Desarrollo se podrán utilizar las Asociaciones Público-Privadas de que tratan las Leyes 1508 de 2012, 1753 de 2015, 1882 de 2018 y 1955 de 2019 y demás normas que las modifiquen, complementen, sustituyan o se dispongan en el presente Plan.</p> <p>Dichas Asociaciones Público - Privadas podrán emplearse para el diseño, construcción, restitución, mejora, mantenimiento, remodelación, operación, dotación y prestación de los servicios asociados, incluyendo, entre otras, infraestructura social de educación y salud, atención a primera infancia y persona mayor, garantizando los más altos estándares de calidad y tecnología.</p>
---	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>construcción, restitución, mejora, mantenimiento, remodelación, operación, dotación y prestación de los servicios asociados, incluyendo, entre otras, infraestructura social de educación y salud, atención a primera infancia y persona mayor, garantizando los más altos estándares de calidad y tecnología.</p> <p>5. Concurrencia y complementariedad con la gestión local. La inversión en las localidades se optimizará a través de esquemas de cofinanciación entre el gobierno distrital y los gobiernos locales en los cuales se potencializarán los recursos de los Fondos de Desarrollo Local como contrapartidas en proyectos de gran impacto social que guarden coherencia entre la planeación local y distrital, los cinco propósitos y 30 metas de ciudad establecidas en el presente Plan.</p> <p>Parágrafo. Autorícese a Transmilenio S.A., o a la entidad que el gobierno distrital designe en la reglamentación que expida sobre la materia, para que a través de terceros y mediante mecanismos como concesiones o Asociaciones Público Privadas, entre otros, adelante la construcción y operación de los intercambiadores modales del Distrito Capital y demás infraestructura relacionada con transporte o movilidad, entendidos como puntos de integración operacional y de articulación del transporte intermunicipal con el transporte urbano. Así mismo, la Terminal de Transporte S.A podrá ser la empresa proveedora de la red de estaciones de transferencia y cabecera, de conformidad con lo previsto en el artículo 99 de la Ley 1955 de 2019.</p>	<p>Parágrafo. Autorícese a Transmilenio S.A., o a la entidad que el gobierno distrital designe en la reglamentación que expida sobre la materia, para que a través de terceros y mediante mecanismos como concesiones o Asociaciones Público Privadas, entre otros, adelante la construcción y operación de los intercambiadores modales del Distrito Capital y demás infraestructura relacionada con transporte o movilidad, entendidos como puntos de integración operacional y de articulación del transporte intermunicipal con el transporte urbano. Así mismo, la Terminal de Transporte S.A podrá ser la empresa proveedora de la red de estaciones de transferencia y cabecera, de conformidad con lo previsto en el artículo 99 de la Ley 1955 de 2019.</p>
<p>Artículo 47. Objetivos de la estrategia financiera del Plan Distrital de Desarrollo. La estrategia financiera del Plan de Desarrollo contempla los siguientes objetivos:</p> <p>1. Fortalecer la gestión integral de las finanzas distritales de tal forma que</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>permita incrementar sus principales ingresos, implementar nuevas fuentes de carácter permanente, establecer alianzas para atraer capital e inversión privada en los proyectos estratégicos del Plan de Desarrollo, y realizar un manejo responsable del endeudamiento y de los créditos de presupuesto y de tesorería que otorgue conforme a la reglamentación presupuestal, preservando la capacidad de pago de la ciudad, la liquidez y la sostenibilidad de las finanzas distritales.</p> <p>2. Modernizar la estructura de la administración pública distrital en sus componentes intersectoriales (transversales) y sectoriales (verticales), así como su infraestructura física.</p> <p>3. Lograr la Sostenibilidad del Sistema Contable Público Distrital, para lo cual, las entidades distritales deben realizar las gestiones administrativas, técnicas y jurídicas pertinentes, para que los Estados Financieros cumplan con las características fundamentales de relevancia y representación fiel.</p> <p>Para lograr este objetivo, deben disponer de herramientas que contribuyan a la depuración, mejora continua y sostenibilidad de la información financiera, tales como conformación de Comités Técnicos de Sostenibilidad, metodologías, procedimientos, directrices, controles, estrategias de análisis, reglas de negocio u otros lineamientos.</p>	
<p>Artículo 48. Proyectos Estratégicos. Se consideran proyectos estratégicos para Bogotá D.C. que garantizan la prestación de servicios a la ciudadanía y que por su magnitud son de impacto positivo en la calidad de vida de sus habitantes y en el logro de los propósitos y metas de ciudad y de gobierno. Dichos proyectos incluyen, entre otros:</p>	<p>Artículo 48. Proyectos Estratégicos. Se consideran proyectos estratégicos para Bogotá D.C. que garantizan la prestación de servicios a la ciudadanía y que por su magnitud son de impacto positivo en la calidad de vida de sus habitantes y en el logro de los propósitos y metas de ciudad y de gobierno. Dichos proyectos incluyen, entre otros:</p> <p>En desarrollo del Propósito 1 - Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política, se prioriza:</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>En desarrollo del Propósito 1 - Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política, se prioriza: una Agencia De Educación Superior, Ciencia y Tecnología de Bogotá. Una Misión de Sabios educadores y sabiduría ciudadana. Infraestructura educativa para el desarrollo de la jornada única, la primera infancia y educación inclusiva. Incrementar gradualmente la oferta de los tres grados de educación preescolar con ampliación de la cobertura y calidad. Un proyecto de inclusión, social, productiva y de empleo para mujeres, jóvenes y personas con discapacidad o en condición de discriminación o exclusión. El sistema distrital de cuidado implementado en el 100%. El embarazo adolescente e indeseado reducido. Soluciones habitacionales complementarios entregados a familias vulnerables con enfoques de género, poblacional y territorial. Estrategia Bogotá 24 horas implementadas. Laboratorios de innovación social en los que se identifique proyectos que fomenten la recuperación del tejido social y la empleabilidad implementados. Solicitudes de pequeñas y medianas empresas rurales acompañadas para mejorar su competitividad y acceder al mercado de la Bogotá - Región. Los proyectos de los Sistemas de Bogotá Solidaria y de la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y Reactivación.</p> <p>En desarrollo del Propósito 2 - Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática, se prioriza: cumplimiento de los compromisos derivados de la sentencia del Río Bogotá y protección del sistema hídrico de la ciudad. Incrementar áreas con estrategias implementadas para la conservación, en la reserva Thomas van der Hammen-TVDH, parque ecológico distrital de montaña Entrenubes, Cuchilla del Gavilán, zona rural de Usme, Ciudad Bolívar, Cerro Seco y otras áreas de interés ambiental. Un modelo de ordenamiento</p>	<p>una Agencia De Educación Superior, Ciencia y Tecnología de Bogotá. Una Misión de Educadores Sabiduría Ciudadana. Infraestructura educativa para el desarrollo de la jornada única, la primera infancia y educación inclusiva, el fortalecimiento de la Ruta Integral de Atenciones desde la Gestación hasta la Adolescencia del Distrito Capital, el fortalecimiento de la Ruta Integral de Atenciones de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia. Incrementar gradualmente la oferta de los tres grados de educación preescolar con ampliación de la cobertura y calidad. Un proyecto de inclusión, social, productiva y de empleo para mujeres, jóvenes y personas con discapacidad o en condición de discriminación o exclusión. El sistema distrital de cuidado implementado en el 100%. El embarazo adolescente e indeseado reducido. Soluciones habitacionales complementarios entregados a familias vulnerables con enfoques de género, poblacional y territorial. Estrategia Bogotá 24 horas implementadas. Laboratorios de innovación social en los que se identifique proyectos que fomenten la recuperación del tejido social y la empleabilidad implementados. Solicitudes de pequeñas y medianas empresas rurales acompañadas para mejorar su competitividad y acceder al mercado de la Bogotá - Región. Los proyectos de los Sistemas de Bogotá Solidaria y de la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y Reactivación.</p> <p>En desarrollo del Propósito 2 - Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática, se prioriza: cumplimiento de los compromisos derivados de la sentencia del Río Bogotá y protección del sistema hídrico de la ciudad. Incrementar áreas con estrategias implementadas para la conservación, en la reserva Thomas van der Hammen-TVDH, parque ecológico distrital de montaña Entrenubes, Cuchilla del Gavilán, zona rural de Usme y Ciudad Bolívar, y otras áreas de interés ambiental como Cerro Seco. Un modelo de ordenamiento territorial que protege el agua y la estructura ecológica principal de Bogotá - Región.</p> <p>Impulsar el desarrollo del Plan Zonal Lagos de Torca, articulado a la garantía del respeto de la estructura ecológica y la promoción de las</p>
---	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>territorial que protege el agua y la estructura ecológica principal de Bogotá - Región.</p> <p>En desarrollo del Propósito 3 - Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación, se prioriza: estrategias de cultura ciudadana desarrolladas e implementadas. Plan de Respuesta Integral de Orientación y Convivencia Escolar implementado. Centros de Prevención, Protección a las Mujeres, niñas y niños y Convivencia creados. Centros de Seguridad y Justicia - URI creados en zonas de mayor ocurrencia de delitos. Un programa de justicia restaurativa que se centre en la responsabilización por la conducta delictiva de las personas privadas de la libertad en Bogotá implementado.</p> <p>En desarrollo del Propósito 4 - Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible , se prioriza: la red de metro regional, conformada por la construcción de la fase I y la extensión de la fase II de la Primera Línea del Metro hasta Suba y Engativá, el Regiotram de Occidente, y el Regiotram del Norte, estructurada y en avance de construcción. Cable de San Cristóbal construido y cable en Usaquén estructurado. Iniciativas de ampliación de vías y acceso a la ciudad como son: AutoNorte, ALO Sur, Avenida Centenario, Av. 68, Av. Ciudad de Cali, extensión troncal Caracas, corredor ecológico de la carrera Séptima, Avenida Circunvalar de Oriente, proyectos de infraestructura cicloinclusiva como la Medio Milenio y espacio público. Una estrategia de centros de des-consolidación de carga implementada. Ampliación y mejoramiento de la red de ciclorrutas. Estaciones del sistema Transmilenio ampliadas y/o mejoradas.</p> <p>En desarrollo del Propósito 5 - Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente, se prioriza: la conformación de la Región</p>	<p>iniciaciones prontas de vivienda de interés social y prioritario.</p> <p>Consolidar el borde del Río Bogotá partiendo de una visión regional integrada de conformidad con el cumplimiento de la sentencia del Río Bogotá y el POMCA. La consolidación del borde del río Bogotá tendrá en cuenta tanto las necesidades urbanas de los entornos densamente poblados que lo bordean, como la garantía de la preservación y saneamiento ambiental del río y su corredor ecológico, así como la prevención del riesgo y la resiliencia climática de la ciudad.</p> <p>En la cuenca del Río Tunjuelo se priorizarán acciones que permitan recuperar las condiciones ambientales del cauce natural del río, con el fin de consolidar estrategias de desarrollo social, económico, ambiental y urbanístico, que incorporen la participación ciudadana y los valores ambientales de las zonas de ronda, ZMPA y cauce. Esta intervención deberá armonizarse con los cierres mineros y contar con los estudios de amenaza y riesgo estipulados en el Decreto 1077 de 2015, o la norma que lo modifique o sustituya, que garanticen que estas intervenciones no detonen procesos de inestabilidad o de ubicación poblacional en áreas susceptibles de la ocurrencia de estos fenómenos.</p> <p>En desarrollo del Propósito 3 – Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación, se prioriza: estrategias de cultura ciudadana desarrolladas e implementadas. Programa de Educación Socioemocional, Ciudadana y Construcción de Escuelas como Territorio de Paz. Casas de justicia priorizadas con un modelo de atención con ruta integral para mujeres. Centros de Seguridad y Justicia - URI creados en zonas de mayor ocurrencia de delitos. Un programa de justicia restaurativa que se centre en la responsabilización por la conducta delictiva de las personas privadas de la libertad en Bogotá implementado. Estrategias contra el hurto en el Sistema de Transporte Masivo de Bogotá y el hurto de bicicletas.</p> <p>En desarrollo del Propósito 4 - Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible, se prioriza: la red de metro</p>
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Metropolitana de Bogotá – Cundinamarca. Un modelo de asociatividad regional conformado con los municipios y departamentos vecinos para la preservación del mayor sistema de páramos del mundo. Un modelo de gobierno abierto de Bogotá al servicio de la ciudadanía con transparencia y participación implementado. Implementar el observatorio de gasto público en el marco de un programa distrital de transparencia que fortalezca y promueva el control social, el manejo transparente del presupuesto y el fortalecimiento fiscal de la ciudad. Un modelo de abastecimiento regional y compras institucionales de la Alcaldía a la agricultura campesina, familiar y la pequeña producción rural como un medio para mejorar las capacidades productivas y de generación de ingresos implementado.</p>	<p>regional, conformada por la construcción de la fase I y la extensión de la fase II de la Primera Línea del Metro hasta Suba y Engativá, el Regiotram de Occidente, y el Regiotram del Norte, estructurada y en avance de construcción. Cable de San Cristóbal construido y cable en Usaquén estructurado. Iniciativas de ampliación de vías y acceso a la ciudad como son: AutoNorte, ALO Sur, Avenida Centenario, Av. 68, Av. Ciudad de Cali, extensión troncal Caracas, infraestructura de soporte del transporte público, corredor verde de la carrera Séptima, Avenida Circunvalar de Oriente, Sistema Público de Bicicletas, proyectos de infraestructura cicloinclusiva como la Cicloalameda Medio Milenio y espacio público. Una estrategia de centros de des-consolidación de carga implementada. Ampliación y mejoramiento de la red de ciclorrutas. Estaciones del sistema Transmilenio ampliadas y/o mejoradas.</p> <p>En desarrollo del Propósito 5 - Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente, se prioriza: la conformación de la Región Metropolitana de Bogotá – Cundinamarca. Iniciativas documentadas y lideradas por niños, niñas y adolescentes que inciden en el modelo y gobierno de ciudad, comparten sus experiencias para el aprendizaje de los adultos y habitan los espacios de la ciudad de forma segura y protegida. Un modelo de asociatividad regional conformado con los municipios y departamentos vecinos para la preservación del mayor sistema de páramos del mundo. Un modelo de gobierno abierto de Bogotá al servicio de la ciudadanía con transparencia y participación implementado. Implementar el observatorio de gasto público en el marco de un programa distrital de transparencia que fortalezca y promueva el control social, el manejo transparente del presupuesto y el fortalecimiento fiscal de la ciudad. Un modelo de abastecimiento regional y compras institucionales de la Alcaldía a la agricultura campesina, familiar y la pequeña producción rural como un medio para mejorar las capacidades productivas y de generación de ingresos implementado.</p>
<p>Artículo 49. Endeudamiento. El endeudamiento es una de las alternativas que complementan a los ingresos corrientes en la financiación de las obras de</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>infraestructura y proyectos de inversión del Plan Distrital de Desarrollo. Es así como los recursos del crédito estimados para el período 2020-2024 se obtendrían tras finalizar el análisis de fuentes y usos, tanto a nivel presupuestal como a nivel fiscal. Dado esto, la Administración presentará al Honorable Concejo Distrital un proyecto de acuerdo con un cupo de endeudamiento global y flexible que se armonice con los cupos previamente aprobados dando continuidad a los proyectos financiados con los mismos. Así, las proyecciones del endeudamiento se ajustan plenamente a los límites y criterios de sostenibilidad de la deuda establecidos por la Ley 358 de 1997, cuyo límite es de 80% del saldo de la deuda sobre los ingresos corrientes ajustados, y el de capacidad de pago, que fija un nivel máximo de 40% de los intereses sobre el ahorro corriente ajustado.</p> <p>La estructuración del nuevo endeudamiento se desarrollará bajo el principio de diversificación, a través de las fuentes que históricamente le han otorgado financiación al Distrito Capital tanto a nivel local como internacional, siguiendo lineamientos técnicos de gestión financiera, en un contexto de minimización del costo y de los riesgos asociados, que contempla la distribución de los recursos de acuerdo con los cupos disponibles, plazos acordes a las políticas de los prestamistas, naturaleza de los proyectos a financiar, esquemas de amortización que no generen fuertes presiones futuras sobre una vigencia en particular y desembolso de recursos acordes con el flujo de caja del Distrito Capital. Además, se propenderá por buscar una cobertura natural en la moneda de denominación de la deuda con la generación de ingresos del Distrito Capital, siempre y cuando las condiciones financieras del mercado financiero, ya sea intermediado o desintermediado, lo permitan.</p>	
<p>Artículo 50. Financiación del Plan. Los recursos disponibles para la ejecución del Plan de inversiones dependerán de la</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

implementación de las acciones planteadas en la estrategia financiera. En el evento que los ingresos proyectados, no alcancen los niveles aquí establecidos, el Gobierno Distrital ajustará el plan de inversiones a los recursos disponibles en el Marco Fiscal de Mediano Plazo y los presupuestos anuales, para lo cual considerará la importancia que cada programa tenga en la priorización de la mitigación de la emergencia resultado del COVID-19 y del Contrato Social promoviendo la asignación eficiente de los recursos y el impacto en la entrega de bienes y servicios.

Artículo 51. Plan Plurianual de Inversiones. Adóptese el Plan Plurianual de Inversiones, que estará conformado de la siguiente manera:

**Consolidado de Inversión
Millones de \$ de 2020**

	2020	2021	2022	2023	2024	2020-2024
Administración Central	14.435.831	16.567.751	16.092.480	14.384.341	13.369.744	74.850.146
Establecimientos Públicos	2.271.204	1.482.230	1.448.694	1.467.228	1.505.530	8.174.885
Empresas Industriales y Comerciales	3.446.801	2.964.922	2.571.196	2.897.987	3.340.970	15.221.877
Fondos de Desarrollo Local	872.014	840.165	865.968	893.333	921.723	4.393.204
Sistema General de Regalías	99.078	94.493	89.212	90.745	86.764	460.293
Sector Privado (APP) ¹	0	0	6.183.159		0	6.183.159

Artículo 51. Plan Plurianual de Inversiones. Adóptese el Plan Plurianual de Inversiones, que estará conformado de la siguiente manera:

**Consolidado de Inversión
Millones de \$ de 2020**

	2020	2021	2022	2023	2024	2020-2024
Administración Central	14.435.831	16.567.751	16.092.480	14.384.341	13.369.744	74.850.146
Establecimientos Públicos	2.271.204	1.482.230	1.448.694	1.467.228	1.505.530	8.174.885
Empresas Industriales y Comerciales	3.446.801	2.964.922	2.571.196	2.897.987	3.340.970	15.221.877
Fondos de Desarrollo Local	872.014	840.165	865.968	893.333	921.723	4.393.204
Sistema General de Regalías	99.078	94.493	89.212	90.745	86.764	460.293
Sector Privado (APP) ¹	0	0	6.183.159		0	6.183.159
Total	21.124.928	21.949.561	27.250.710	19.733.635	19.224.732	109.283.564

**Administración Central
Millones de \$ de 2020**

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA					CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS					VERSIÓN: 01
						FECHA: 14-Nov-2019

Total	21.1 24.9 28	21.9 49.5 61	27.2 50.7 10	19.7 33.6 35	19.2 24.7 32	109.2 83.56 4
Administración Central						
Millones de \$ de 2020						
	2020	2021	2022	2023	2024	2020 - 2024
Ahorro Corriente	6.77 8.47 4	6.49 4.70 7	6.44 3.88 7	6.63 8.49 7	6.50 7.74 8	32.8 63.3 12
Transferencias	3.44 5.23 3	3.65 3.13 4	3.93 1.41 2	4.17 2.94 6	4.43 7.75 9	19.6 40.4 83
Recursos de Capital	3.34 7.90 8	2.39 1.38 1	1.77 5.67 0	1.19 9.56 9	1.20 9.82 4	9.92 4.35 1
Recursos del Crédito	864. 216	2.49 8.52 9	3.94 1.51 2	2.37 3.32 9	1.21 4.41 4	10.8 92.0 00
Gestión de recursos adicionales	0	1.53 0.00 0	0	0	0	1.53 0.00 0
Total	14.4 35.8 31	16.5 67.7 51	16.0 92.4 80	14.3 84.3 41	13.3 69.7 44	74.8 50.1 46
*/ Ingresos Corrientes descontados los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda						
Establecimientos Públicos – Recursos Propios						
Millones de \$ de 2020						
	2020	2021	2022	2023	2024	2020 - 2024
Ahorro Corriente	196. 633	326. 905	346. 906	354. 135	358. 715	1.58 3.29 3
Valorización Ac./ 724 de 2018	233. 597	34.7 97	22.4 69	10.3 47	15.1 38	316. 348
Transferencias	962. 894	994. 384	1.02 4.43 5	1.05 5.16 8	1.08 6.82 3	5.12 3.70 4
*/ Ingresos Corrientes descontados los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda						
Establecimientos Públicos – Recursos Propios						
Millones de \$ de 2020						
	2020	2021	2022	2023	2024	2020 - 2024
Ahorro Corriente	196.633	326.905	346.906	354.135	358.715	1.583.293
Valorización Ac./ 724 de 2018	233.597	34.797	22.469	10.347	15.138	316.348
Transferencias	962.894	994.384	1.024.435	1.055.168	1.086.823	5.123.704
Recursos de Capital	878.080	126.144	54.884	47.577	44.351	1.106.036
Total	2.271.204	1.482.230	1.448.694	1.467.228	1.458.004	7.123.360
*/ Ingresos Corrientes descontados los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda						
Empresas Industriales y Comerciales del Distrito – Recursos Propios						
Millones de \$ de 2020						
	2020	2021	2022	2023	2024	2020 - 2024
Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	1.740.815	1.556.707	850.682	459.008	459.008	4.606.218

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

Recursos de Capital	878.080	126.144	54.884	47.577	44.854	1.151.540
Total	2.271.204	1.482.230	1.448.694	1.467.228	1.505.530	8.174.885

Empresas Industriales y Comerciales del Distrito – Recursos Propios Millones de \$ de 2020						
	2020	2021	2022	2023	2024	2020-2024
Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	1.740.815	1.556.707	850.682	459.008	485.017	5.092.228
Transmilenio	489.818	1.286.220	1.480.121	1.538.537	1.193.172	5.987.868
Metro de Bogotá	1.196.653	105.458	189.798	853.000	1.634.878	3.979.788
Canal Capital	10.355	7.068	8.081	7.915	7.768	41.187
Lotería de Bogotá	692	692	692	692	692	3.459
Renovación y Desarrollo Urbano	8.469	8.777	41.822	38.836	19.444	117.347
Total	3.446.801	2.964.922	2.571.196	2.897.987	3.340.970	15.221.877

PRESUPUESTO POR PROPÓSITO		VALOR*
Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.		51.368.583
Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática		9.574.438
Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.		2.904.688
Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible.		34.868.402
Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.		6.166.983
Otros		4.400.470

Tabla 2: Consolidado de Inversión	
Presupuesto por propósito	Valor

***Cifras en millones de pesos**

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política	\$52.738.664
Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecir a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática	\$9.469.119
Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación	\$2.777.079
Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible	\$34.886.159
Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente	\$4.929.721
Otras transferencias	\$4.482.822
Total general	\$109.283.564

***Cifras en millones de pesos**

Sector	Valor
Ambiente	\$1.345.877
Cultura	\$2.237.368
Desarrollo Económico	\$778.188
Educación	\$23.740.594
Gestión Pública	\$548.000
Gobierno	\$6.131.207
Hábitat	\$7.206.050
Hacienda	\$544.876
Integración Social	\$6.486.848
Jurídica	\$44.736
Movilidad	\$36.919.236
Mujer	\$414.685
Planeación	\$219.434

Ambiente	1.345.877
Cultura	2.237.368
Desarrollo Económico	878.188
Educación	23.740.594
Gestión Pública	548.000
Gobierno	6.131.207
Hábitat	7.288.401
Hacienda	544.876
Integración Social	6.486.848
Jurídica	44.736
Movilidad	36.919.236
Mujer	414.685
Planeación	219.434
Salud	16.186.123
Seguridad	1.879.387
Veeduría	18.134
Otras transferencias	4.400.470

***Cifras en millones de pesos**

Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.	Ambiente	83.230
	Cultura	1.882.679
	Desarrollo Económico	799.657
	Educación	23.631.915
	Gobierno	2.554.494
	Hábitat	1.707.891
	Hacienda	45.427

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01 FECHA: 14-Nov-2019

**CONCEJO DE
BOGOTÁ, D.C.**

PROCESO GESTIÓN NORMATIVA

CÓDIGO: GNV-FO-002


PRESENTACIÓN PONENCIAS

VERSIÓN: 01

FECHA: 14-Nov-2019

Salud		\$16.286.123
Seguridad		\$1.879.387
Veeduría		\$18.134
Otras transferencias		\$4.482.822
Total general		\$109.283.564
*Cifras en millones de pesos		
PROPÓSITO		SECTOR
Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.	Ambiente	
	Cultura	
	Desarrollo Económico	
	Educación	
	Gobierno	
	Hábitat	
	Hacienda	
	Integración Social	
	Movilidad	
	Mujer	
	Planeación	
Salud		
Total 1		
Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática	Ambiente	
	Cultura	
	Educación	
	Gobierno	
	Hábitat	
	Movilidad	
	Salud	
	Seguridad	

	Integración Social	4.914.372
	Movilidad	78.379
	Mujer	172.500
	Planeación	10.773
	Salud	15.487.266
	TOTAL PROPÓSITO 1	
Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática	Ambiente	1.035.498
	Cultura	107.794
	Educación	3.996
	Gobierno	1.510.933
	Hábitat	5.305.642
	Movilidad	1.226.527
	Salud	212.403
	Seguridad	171.645
	TOTAL PROPÓSITO 2	
Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura	Cultura	19.174
	Desarrollo Económico	43.131
	Educación	96.683
	Gestión Pública	154.805
	Gobierno	291.812

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Total 2		ciudadana	\$9.469.119		
Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.	Ambiente	, paz y	Hábitat		54.829
	Cultura	reconcilia	Integración		
	Desarrollo Económico	ción.	Social		130.439
	Educación		Movilidad		345.416
	Gestión Pública		Mujer		178.230
	Gobierno		Salud		64.200
	Hábitat		Seguridad		1.525.969
	Movilidad				
	Mujer				
	Salud				
Total 3		Región un	\$2.777.079		
Hacer de Bogotá Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible.	Gobierno	modelo de	\$834.223		
	Movilidad	movilidad	\$34.051.936		34.034.179
Total 4		y	\$34.886.159		
Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.	Ambiente	sostenible	\$233.060		
	Cultura				
	Desarrollo Económico				
	Educación				
	Gestión Pública				
	Gobierno				
	Hábitat				
	Hacienda				
	Integración Social				
	Jurídica				
Total 5		multimodal	\$17.000		
	Ambiente	I,	\$38.000		
	Cultura	incluyente	\$393.195		
	Desarrollo Económico	y	\$225.039		
	Educación				
	Gestión Pública				
	Gobierno				
	Hábitat				
	Hacienda				
	Integración Social				
	Jurídica				
Total 6		sostenible	\$499.449		
	Ambiente	Modelo de	\$205.848		
	Cultura		\$71.736		
	Desarrollo Económico		\$234.735		
	Educación		\$63.955		
	Gestión Pública				
	Gobierno				
	Hábitat				
	Hacienda				
	Integración Social				
	Jurídica				

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	<p>PROCESO GESTIÓN NORMATIVA</p>	<p>CÓDIGO: GNV-FO-002</p>
	<p>PRESENTACIÓN PONENCIAS</p>	<p>VERSIÓN: 01</p> <p>FECHA: 14-Nov-2019</p>


**CONCEJO DE
BOGOTÁ, D.C.**

PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
	FECHA: 14-Nov-2019

	Planeación			\$208.661		
	Salud			\$419.454		220.039
	Seguridad			\$119.334		499.449
	Veeduría			\$18.334		1.442.037
Total 5				\$4.929.721		
Otras Transferencias				\$4.929.721		44.736
Total general				\$109.283.564		1.234.735
*Cifras en millones de pesos						

<p>Artículo 52. Coordinación interinstitucional distrital. La acción administrativa que para la debida ejecución del Plan Distrital de Desarrollo ejecuten los servidores públicos que integran los organismos y entidades Distritales que conforman los Sectores de Organización Central, Descentralizado y de las Localidades de Bogotá; además de realizarse con base en los principios que inspiran este Plan: honradez, vocación de</p>	<p>Artículo 52. Coordinación interinstitucional distrital. La acción administrativa que para la debida ejecución del Plan Distrital de Desarrollo ejecuten los servidores públicos que integran los organismos y entidades Distritales que conforman los Sectores de Organización Central, Descentralizado y de las Localidades de Bogotá; además de realizarse con base en los principios que inspiran este Plan: honradez, vocación de liderazgo, inteligencia intelectual y afectiva y, orientación a la acción colectiva; con sentido de corresponsabilidad</p>
---	--

Artículo 52. Coordinación interinstitucional distrital. La acción administrativa que para la debida ejecución del Plan Distrital de Desarrollo ejecuten los servidores públicos que integran los organismos y entidades Distritales que conforman los Sectores de Organización Central, Descentralizado y de las Localidades de Bogotá, además de realizarse con base en los principios que inspiran este Plan: honradez, vocación de liderazgo, inteligencia intelectual y afectiva y, orientación a la acción colectiva; con sentido de corresponsabilidad

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>liderazgo, inteligencia intelectual y afectiva y, orientación a la acción colectiva; con sentido de corresponsabilidad e interdependencia e integración, deberán ser realizadas consultando el necesario deber de articulación efectiva y eficaz en los escenarios reales que en Bogotá se traduce en los diversos escenarios inter e intrasectoriales que conforman Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital.</p> <p>La Alcaldesa Mayor de Bogotá D.C. definirá las actuaciones necesarias para mejorar el funcionamiento de las instancias de coordinación de la administración distrital, de acuerdo con el análisis que se requiera para el caso.</p> <p>Parágrafo 1. En el marco de la presente administración deberá implementarse integralmente el Capítulo II – Seguimiento a las instancias de coordinación de la Resolución de fecha 8 de junio de 2016 “Por la cual se expiden lineamientos para el funcionamiento, operación, seguimiento e informes de las instancias de coordinación del Distrito Capital”, emitida por la Secretaría General, debiéndose mantener actualizado y en línea (publicación y acceso en página web) el inventario único distrital de las instancias de coordinación – IUDIC, así como los reportes de los asuntos sometidos a ellas, con detalle de las acciones, decisiones o recomendaciones que se tomen en su interior, debiéndose publicar los reportes con una periodicidad máxima de un trimestre entre publicaciones.</p> <p>Parágrafo 2. El IUDIC, deberá implementar un desarrollo, que permita a la Alcaldesa en ejercicio de funciones y a su equipo de gobierno, esto es, gabinete y en general a los funcionarios de primer y segundo nivel de la totalidad de entidades y organismos del sector central, descentralizado y de Localidades, tener acceso en línea de los asuntos debatidos en dichas instancias, que además, se puedan integrar a los diversos</p>	<p>e interdependencia e integración, deberán ser realizadas consultando el necesario deber de articulación efectiva y eficaz en los escenarios reales que en Bogotá se traduce en los diversos escenarios inter e intrasectoriales que conforman Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital.</p> <p>La Alcaldesa Mayor de Bogotá D.C. definirá las actuaciones necesarias para mejorar el funcionamiento de las instancias de coordinación de la administración distrital, de acuerdo con el análisis que se requiera para el caso.</p> <p>Parágrafo 1. En el marco de la presente administración deberá implementarse integralmente el Capítulo II – Seguimiento a las instancias de coordinación de la Resolución de fecha 8 de junio de 2016 “Por la cual se expiden lineamientos para el funcionamiento, operación, seguimiento e informes de las instancias de coordinación del Distrito Capital”, emitida por la Secretaría General, debiéndose mantener actualizado y en línea (publicación y acceso en página web) el inventario único distrital de las instancias de coordinación – IUDIC, así como los reportes de los asuntos sometidos a ellas, con detalle de las acciones, decisiones o recomendaciones que se tomen en su interior, debiéndose publicar los reportes con una periodicidad máxima de un trimestre entre publicaciones.</p> <p>Parágrafo 2. El IUDIC, deberá implementar un desarrollo, que permita a la Alcaldesa en ejercicio de funciones y a su equipo de gobierno, esto es, gabinete y en general a los funcionarios de primer y segundo nivel de la totalidad de entidades y organismos del sector central, descentralizado y de Localidades, tener acceso en línea de los asuntos debatidos en dichas instancias, que además, se puedan integrar a los diversos esquemas de seguimiento – tableros de control que tengan implementados, a fin de lograr mejores y mayores niveles de control de los asuntos de su competencia.</p> <p>Parágrafo 3. Será una obligación de la totalidad de los secretarios, directores, gerentes y demás funcionarios de primer nivel de las entidades y organismos, del nivel central, descentralizado y de</p>
---	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>esquemas de seguimiento – tableros de control que tengan implementados, a fin de lograr mejores y mayores niveles de control de los asuntos de su competencia.</p> <p>Parágrafo 3. Será una obligación de la totalidad de los secretarios, directores, gerentes y demás funcionarios de primer nivel de las entidades y organismos, del nivel central, descentralizado y de las Localidades, garantizar que los asistentes a las diversas instancias de coordinación, tengan la posibilidad de toma de decisiones de los asuntos que deban ser discutidos o analizados, garantizar el análisis previo al interior de cada entidad u organismo a fin de que en dichos escenarios, se expongan posiciones institucionales debidamente revisadas y que reduzcan los posibles riesgos de dilación que se pueden presentar en dichos escenarios de articulación.</p> <p>Parágrafo 4. En la estrategia Bogotá D.C. ciudad inteligente, IDECA es la herramienta unificada del manejo de la información geográfica y espacial del Distrito Capital. Para este fin, las bases de datos de entidades distritales que contengan información pertinente y relevante, se integrarán a la infraestructura IDECA, conforme a la temática, parámetros de seguridad de la información, los estándares de calidad, los principios y lineamientos establecidos por la Comisión de Infraestructura Integrada de Datos Espaciales.</p>	<p>las Localidades, garantizar que los asistentes a las diversas instancias de coordinación, tengan la posibilidad de toma de decisiones de los asuntos que deban ser discutidos o analizados, garantizar el análisis previo al interior de cada entidad u organismo a fin de que en dichos escenarios, se expongan posiciones institucionales debidamente revisadas y que reduzcan los posibles riesgos de dilación que se pueden presentar en dichos escenarios de articulación.</p> <p>Parágrafo 4. En la estrategia Bogotá D.C. ciudad inteligente, IDECA es la herramienta unificada del manejo de la información geográfica y espacial del Distrito Capital. Para este fin, las bases de datos de entidades distritales que contengan información útil, oportuna, pertinente y relevante, se integrarán a la infraestructura IDECA, conforme a la temática, parámetros de seguridad de la información útil, oportuna,, los estándares de calidad, los principios y lineamientos establecidos por la Comisión de Infraestructura Integrada de Datos Espaciales.</p>
<p>Artículo 53. Instancias para los derechos de las víctimas, la paz y la reconciliación. La Secretaría General, a través de la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación – ACDVPR-, coordinará las gestiones necesarias para formular las modificaciones a los Acuerdos Distritales 17 de 1999 y 491 de 2012, para dar cumplimiento al Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.</p>	<p>Sin cambios.</p>
<p>Artículo 54. Estrategia transversal para territorialización del Acuerdo final para la</p>	<p>Artículo 54. Estrategia transversal para territorialización del Acuerdo final para la</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. En virtud del inciso segundo del artículo transitorio de la Constitución Política, incorporado en el artículo 1º del Acto Legislativo 002 de 2017, la Administración Distrital ejecutará una estrategia transversal que permita contribuir a la implementación del “Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”.</p> <p>Para el efecto, se establecerán las estrategias que respondan a las particularidades de la ruralidad en Bogotá y a la articulación entre las entidades del orden distrital y nacional las cuales serán lideradas por la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación, de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor.</p>	<p>terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. En virtud del inciso segundo del artículo transitorio de la Constitución Política, incorporado en el artículo 1º del Acto Legislativo 002 de 2017, la Administración Distrital ejecutará una estrategia transversal que permita contribuir a la implementación del “Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”.</p> <p>Para el efecto, se establecerán las estrategias que respondan a las particularidades de la ruralidad en Bogotá y a la articulación entre las entidades del orden distrital y nacional las cuales serán lideradas por la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación, de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor.</p> <p>Parágrafo. Teniendo en cuenta que el Acuerdo de Paz contempla dentro de sus principios la aplicación de la justicia restaurativa, como alternativa que busca la restauración del daño causado y la reparación de las víctimas afectadas por el conflicto, la Administración Distrital definirá los lineamientos para incorporar dentro de su oferta de programas y proyectos de los distintos sectores administrativos, acciones de contenido reparador- restaurador (TOAR), que permitan espacios de encuentro entre excombatientes, víctimas y sociedad civil, haciendo de la ciudad un epicentro de paz y reconciliación.</p>
<p>Artículo 55. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET-. Bogotá - Región será epicentro de paz y reconciliación, mediante la incorporación del enfoque PDET contemplado en el punto 1.2 del Acuerdo Final, como un instrumento con carácter reparador que busca implementar de manera prioritaria, los planes y programas del Distrito con enfoque territorial, y de construcción de paz para promover el desarrollo integral de las comunidades.</p> <p>Para esto, se diseñarán e implementarán los PDET para Sumapaz y el borde suroccidental de Bosa y Ciudad Bolívar en límites con el municipio de Soacha. Los compromisos adquiridos por las entidades en los PDET deberán reflejarse en su</p>	<p>Artículo 55. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET-. Bogotá - Región será epicentro de paz y reconciliación, mediante la incorporación del enfoque PDET contemplado en el punto 1.2 del Acuerdo Final, como un instrumento con carácter reparador que busca implementar de manera prioritaria, los planes y programas del Distrito con enfoque territorial, y de construcción de paz para promover el desarrollo integral de las comunidades.</p> <p>Para esto, se diseñarán e implementarán los PDET para Sumapaz y el borde suroccidental de Bosa y Ciudad Bolívar en límites con el municipio de Soacha. Los compromisos adquiridos por las entidades en los PDET deberán reflejarse en su presupuesto anual y en sus indicadores de ejecución de sus proyectos.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


presupuesto anual y en sus indicadores de ejecución de sus proyectos.	Parágrafo. Para el caso del PDET urbano se podrán considerar los pilares en los que se basan los PDET rural de acceso a servicios públicos, desarrollo de infraestructura, ordenamiento de la propiedad y programas que promuevan la memoria, la convivencia y la reconciliación, entre otros, y de acuerdo a las necesidades identificadas en el territorio.
<p>Artículo 56. La política de paz, reconciliación, convivencia y no estigmatización en Bogotá. Las entidades distritales, de manera coordinada y armónica, desde el ámbito de sus competencias legales y funcionales, adelantarán acciones que respondan a las necesidades particulares de la ciudad para la implementación de la “política de paz, reconciliación, convivencia y no estigmatización”, de conformidad con lo establecido en el artículo 1º de la Ley 434 de 1998, modificada por el Decreto 885 de 2017.</p> <p>En concordancia con lo anterior, la Administración Distrital podrá diseñar una estrategia transversal para la apropiación social y la promoción de los espacios locales y distritales de memoria para la paz y la reconciliación.</p> <p>La incorporación de esta política deberá ser gradual, participativa, y solidaria, contemplando un conjunto de medidas integrales de carácter socio-económico, cultural y político que combatan eficazmente las causas de la violencia</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 57. Atención, asistencia y reparación integral. Se fortalecerán las instancias de adopción y ejecución de las medidas de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado, en cumplimiento de las competencias de la Ley 1448 de 2011 para las entidades territoriales, y demás normas reglamentarias.</p> <p>En razón a lo anterior, a través de las instancias de articulación creadas con ocasión a la Ley 1448 de 2011, se</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>consolidarán acciones con las entidades que conforman el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición - SIVJNR- que permitan aportar a la materialización de los derechos a la verdad, justicia y reparación integral.</p> <p>En todo caso, se dará aplicación a lo establecido en los Decretos Ley étnicos, para la materialización de las medidas para pueblos y comunidades indígenas (Decreto 4633 de 2011) comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras (Decreto 4635 de 2011) y víctimas pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano (Decreto 4634 de 2011), como una política pública diferencial de atención, protección, reparación integral y restitución de derechos territoriales, con el objetivo de garantizar el goce efectivo de sus derechos territoriales.</p>	
<p>Artículo 58. Comisión Distrital de Transformación Digital. Créese la Comisión Distrital de Transformación Digital como instancia de coordinación y articulación de las iniciativas de transformación digital en la ciudad. Harán parte de la Comisión los Directores de Tecnología e Información de las entidades cabeza de cada uno de los sectores del distrito capital.</p> <p>La presidencia de la comisión estará en cabeza de la Alcaldesa Mayor o quien esta designe y la secretaría técnica de la comisión será ejercida por la Alta Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y Comunicaciones - TIC de la Secretaría General.</p> <p>Los Directores(as) o Jefes(as) de tecnologías e información de los organismos de control y el Subsecretario(a) Técnico de la Secretaría General, serán invitados permanentes de la Comisión. Los demás directores(as) o Jefes(as) de Tecnología e Información de las entidades del distrito capital, podrán ser invitados a la Comisión.</p> <p>Así mismo, podrán ser invitados a la Comisión, en calidad de asesores o</p>	<p>Artículo 58. Comisión Distrital de Transformación Digital. Créese la Comisión Distrital de Transformación Digital como instancia de coordinación y articulación de las iniciativas de transformación digital en la ciudad. Harán parte de la Comisión los Directores de Tecnología e Información de las entidades cabeza de cada uno de los sectores del distrito capital y un delegado de la ETB, y estarán en coordinación con el IDECA y la Secretaria Distrital de Planeación, como coordinadora del Plan Estadístico Distrital.</p> <p>La presidencia de la comisión estará en cabeza de la Alcaldesa Mayor o quien esta designe y la secretaría técnica de la comisión será ejercida por la Alta Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y Comunicaciones - TIC de la Secretaria General.</p> <p>Los Directores(as) o Jefes(as) de tecnologías e información de los organismos de control y el Subsecretario(a) Técnico de la Secretaría General, serán invitados permanentes de la Comisión. Los demás directores(as) o Jefes(as) de Tecnología e Información de las entidades del distrito capital, podrán ser invitados a la Comisión.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>consultivos, representantes de la academia, los gremios, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. La Comisión tendrá la facultad de dictar su reglamento.</p>	<p>La ETB tendrá asiento permanente como asesor en la formulación e implementación de las iniciativas de transformación digital del distrito.</p> <p>Así mismo, podrán ser invitados a la Comisión, en calidad de asesores o consultivos, representantes de la academia, los gremios, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. La Comisión tendrá la facultad de dictar su reglamento.</p>
<p>Artículo 59. Participación ciudadana. Este Plan de Desarrollo Distrital en concordancia con el artículo 2º de la Ley 1757 de 2015 formula como medida específica orientada a promover la participación de todas las personas en las decisiones de la administración distrital, la implementación de escenarios de encuentro constantes con la ciudadanía y, a través de la Secretaría Distrital de Gobierno, la operación de un mecanismo digital que permita a la ciudadanía promover y tramitar causas o iniciativas locales en torno a las decisiones que los afecten y consultar las políticas públicas que cada entidad desarrolle.</p> <p>Esta plataforma digital deberá permitir la identificación de la ciudadanía participante con el fin de que las causas o decisiones de política pública que las entidades opten por abrir a consulta deban ser tramitadas por las entidades distritales que resulten competentes de conformidad con los resultados participativos que sean obtenidos.</p> <p>Esta plataforma digital deberá permitir identificar y visibilizar causas ciudadanas, generar redes de cooperación social, y consultar el impacto de las medidas que se tomen en el marco de la atención, mitigación y recuperación de la emergencia sanitaria con ocasión del COVID-19.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de Gobierno establecerá los lineamientos de funcionamiento de la plataforma digital con el propósito de utilizar este mecanismo de participación para cumplir con los programas que establece el presente Plan de Desarrollo Distrital.</p>	<p>Artículo 59. Participación ciudadana. Este Plan de Desarrollo Distrital en concordancia con el artículo 2º de la Ley 1757 de 2015 formula como medida específica orientada a promover la participación de todas las personas naturales y jurídicas como las Juntas de Acción Comunal y demás instancias de participación organizada, en las decisiones de la administración distrital, la implementación de escenarios de encuentro constantes con la ciudadanía y, a través de la Secretaría Distrital de Gobierno, la operación de un mecanismo digital que permita a la ciudadanía promover y tramitar causas o iniciativas locales en torno a las decisiones que los afecten y consultar las políticas públicas que cada entidad desarrolle.</p> <p>Esta estrategia digital deberá permitir la identificación de la ciudadanía participante con el fin de que las causas o decisiones de política pública que las entidades opten por abrir a consulta deban ser tramitadas por las entidades distritales que resulten competentes de conformidad con los resultados participativos que sean obtenidos.</p> <p>Además, deberá permitir identificar y visibilizar causas ciudadanas, generar redes de cooperación social, y consultar el impacto de las medidas que se tomen en el marco de la atención, mitigación y recuperación de la emergencia sanitaria con ocasión del COVID-19.</p> <p>Parágrafo 1. La Secretaría Distrital de Gobierno establecerá los lineamientos de funcionamiento de la estrategia digital con el propósito de utilizar este mecanismo de participación para cumplir con los programas que establece el presente Plan de Desarrollo Distrital.</p> <p>Parágrafo 2. Las entidades distritales deberán diseñar estrategias de participación que recojan la</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	visión de las niñas y los niños, garantizando su incidencia, especialmente en planes sectoriales y el Plan de Ordenamiento Territorial. Adicionalmente, deberá promover al interior de las diferentes organizaciones sociales de la ciudad, que incluyan ejercicios de participación y pedagogía de niñas y niños en todos sus procesos de planeación.
<p>Artículo 60. Protección de la primera infancia y adolescencia. El presente plan en cumplimiento de la Ley 1098 de 2006 incorpora dentro de los cinco propósitos y los logros de ciudad la protección a los derechos de la primera infancia y la adolescencia y define los siguientes Programas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Salud y bienestar para niñas y niños. 2. Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños. 3. Educación inicial: bases sólidas para la vida. 4. Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural. 5. Formación Integral: más y mejor tiempo en los colegios. 6. Transformación pedagógica y mejoramiento de la gestión educativa. Es con los maestros y las maestras. 7. Prevención y atención de maternidad temprana. 8. Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida. 9. Jóvenes con capacidades: proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI <p>Los que incluyen en sus metas acciones para niños, niñas y adolescentes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Salud para la vida y el bienestar. 2. Sistema Distrital de Cuidado. 3. Plataforma institucional para la seguridad y justicia. 4. Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado. 	<p>Artículo 60. Protección de la primera infancia y adolescencia. El presente plan en cumplimiento de la Ley 1098 de 2006 incorpora dentro de los cinco propósitos y los logros de ciudad la protección a los derechos de la primera infancia y la adolescencia y define los siguientes Programas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Salud y bienestar físico y mental para niñas y niños. 2. Sin machismo ni violencia contra las mujeres, las niñas y los niños. 3. Educación inicial: bases sólidas para la vida. 4. Educación para todos y todas: acceso y permanencia con equidad y énfasis en educación rural. 5. Formación Integral: más y mejor tiempo en los colegios. 6. Transformación pedagógica y mejoramiento de la gestión educativa. Es con los maestros y las maestras. 7. Prevención y atención de maternidad temprana. 8. Atención a jóvenes y adultos infractores con impacto en su proyecto de vida. 9. Jóvenes con capacidades: proyecto de vida para la ciudadanía, la innovación y el trabajo del siglo XXI. 10. Plataforma institucional para la seguridad y justicia <p>Los que incluyen en sus metas acciones para niños, niñas y adolescentes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Salud para la vida y el bienestar. 2. Sistema Distrital de Cuidado. 3. Plataforma institucional para la seguridad y justicia. 4. Bogotá territorio de paz y atención integral a las víctimas del conflicto armado. 5. Conciencia y cultura ciudadana para la seguridad, la convivencia y la construcción de confianza,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>5. Conciencia y cultura ciudadana para la seguridad, la convivencia y la construcción de confianza,</p> <p>6. Gobierno Abierto.</p> <p>7. Movilidad social integral</p>	<p>6. Gobierno Abierto.</p> <p>7. Movilidad social integral</p> <p>Parágrafo 1. La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Integración Social, en conjunto con las Secretarías de Educación del Distrito, de Salud y de Cultura, Recreación y Deporte, adelantará acciones de articulación y gestión intersectorial con el gobierno nacional para que los niños y niñas entre 0 y 6 años, puedan acceder en condiciones de igualdad, equidad y calidad, a los programas de primera infancia ofertados por el Distrito y la Nación a través del ICBF; con el fin de garantizar el desarrollo armónico y el goce efectivo de sus derechos, con enfoque diferencial en lo rural y urbano, lo anterior en concordancia con la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia, los lineamientos definidos por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar y en cumplimiento de la Ruta Integral de Atenciones del Distrito Capital.</p> <p>Parágrafo 2. Establézcase un sistema integral de prevención de riesgos y peligros a niños, niñas, adolescentes y jóvenes para promover una cultura de respeto a la integridad física, psicológica y emocional de los menores de edad; diseñar estrategias para prevenir la ocurrencia de delitos y actos de violencia como matoneo, sextorsión, ciberacoso, grooming, entre otros y sus implicaciones para la salud física y mental como anorexia, bulimia, ansiedad o tendencia al suicidio.; territorializar la prevención de violencias, riesgos y peligros tanto en entornos escolares, urbanos, familiares y comunitarios así como los que se llevan a cabo en espacios virtuales o mediante el uso de nuevas tecnologías y redes sociales; y coordinar en cumplimiento de los derechos a la salud, la educación, el cuidado social, la seguridad, la convivencia y la justicia, el esfuerzo institucional para transversalizar la prevención de las violencias, riesgos y peligros que pueden profundizarse como consecuencia de la emergencia social derivada de la pandemia por el Covid-19 y en aplicación de la especial protección constitucional de que gozan los menores de edad en el ordenamiento jurídico.</p>
Artículo 61. Política de trabajo decente. El Distrito Capital de Bogotá, adicional a la	Artículo 61. Política de trabajo decente. El Distrito Capital de Bogotá, adicional a la Política Pública de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Política Pública de gestión integral de talento humano y dentro de la propuesta del Plan de Desarrollo adelantará las acciones tendientes hacia la garantía del derecho al trabajo decente, buscará disminuir las brechas de desigualdad laboral entre mujeres y hombres y el diseño de estrategias para el primer empleo en los jóvenes. Son parte de este Plan las siguientes acciones a desarrollar:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diseñar e implementar una estrategia de formalización, dignificación y acceso público y/o meritocrático a la Administración Distrital. 2. Diseñar e implementar una estrategia para fortalecer la gestión, la innovación y la creatividad en la administración distrital, generando valor público al servicio de la ciudadanía 3. Colocar laboralmente a 70.000 mujeres, con énfasis en sectores de oportunidad y sectores afectados por la emergencia, con servicios diferenciales 4. Colocar laboralmente a 50.000 jóvenes con focalización en NINIs, énfasis en sectores de oportunidad y en sectores afectados por la emergencia, en donde mínimo el 60% deben ser mujeres. 5. Colocar laboralmente a 80.000 personas, con énfasis en sectores de oportunidad y en empleos verdes. 6. Desarrollar habilidades financieras y digitales a 72.900 emprendedores de subsistencia o pequeños empresarios, con especial énfasis en sectores afectados por la emergencia. 7. Formar 50.000 personas en las nuevas competencias y habilidades para el trabajo en el marco de la reactivación económica. 8. Aumentar en un 30% el número de mujeres formadas en los centros de inclusión digital 9. Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres. 10. Formular e implementar una estrategia pedagógica para la valoración, la 	<p>gestión integral de talento humano y dentro de la propuesta del Plan de Desarrollo, adelantará las acciones tendientes hacia la garantía del derecho al trabajo decente, buscará disminuir las brechas de desigualdad laboral entre mujeres y hombres y el diseño de estrategias para el primer empleo en los jóvenes.</p> <p>Son parte de esta política las siguientes acciones planteadas en el presente Plan:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diseñar e implementar una estrategia de formalización, dignificación y acceso público y/o meritocrático a la Administración Distrital con la creación de por lo menos 1.500 empleos y la realización de concursos de méritos para la provisión de 1.850 vacantes. 2. Diseñar e implementar una estrategia para fortalecer la gestión, la innovación y la creatividad en la administración distrital, generando valor público al servicio de la ciudadanía 3. Promover la generación de empleo para 200.000 personas, con enfoque de género, territorial, diferencial: mujeres cabeza de hogar, jóvenes, jóvenes NINI, personas con discapacidad, y/o teniendo en cuenta acciones afirmativas. 4. Desarrollar habilidades financieras y digitales a 72.900 emprendedores de subsistencia o pequeños empresarios, con especial énfasis en sectores afectados por la emergencia. 5. Formar 50.000 personas en las nuevas competencias y habilidades para el trabajo en el marco de la reactivación económica. 6. Aumentar en un 30% el número de mujeres formadas en los centros de inclusión digital 7. Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres. 8. Formular e implementar una estrategia pedagógica para la valoración, la resignificación, el reconocimiento y la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado que realizan las mujeres en Bogotá. 9. Garantizar en los colegios públicos la implementación de estrategias en educación media, que permitan una formación acorde a los retos del siglo XXI, la orientación socio-ocupacional y el fortalecimiento de sus
---	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>resignificación, el reconocimiento y la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado que realizan las mujeres en Bogotá.</p> <p>11. Garantizar en los colegios públicos la implementación de estrategias en educación media, que permitan una formación acorde a los retos del siglo XXI, la orientación socio-ocupacional y el fortalecimiento de sus capacidades y competencias para que puedan elegir su proyecto de vida.</p> <p>12. Ofrecer 20.000 cupos nuevos en educación superior.</p>	<p>capacidades y competencias para que puedan elegir su proyecto de vida.</p> <p>10. Ofrecer 20.000 cupos nuevos en educación superior.</p> <p>11. En las Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E. se crearán empleos de carácter temporal contando con el aval de la Secretaría Distrital de Salud- Fondo Financiero de Salud, conforme a los mecanismos previstos legalmente.</p> <p>Parágrafo. El Distrito Capital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico y con el acompañamiento del Ministerio del Trabajo, deberá actualizar la Política de Trabajo Decente y Digno de Bogotá, consagrada en el Decreto 380 de 2015.</p>
<p>Artículo 62. Utilización de vigencias futuras para rubros de funcionamiento e inversión. Con el fin de lograr una mayor eficiencia en el gasto público, la aplicación de economías de escala y en cumplimiento a los principios de economía y eficiencia que rigen la gestión contractual de las entidades distritales, la ejecución de los rubros de funcionamiento a cargo de las mismas, especialmente los relacionados con operación, tecnología y gasto de funcionamiento estratégico, tales como contratos de compraventa, suministros y servicios integrales de: aseo y cafetería, vigilancia y seguridad privada en las modalidades de vigilancia fija y móvil, medio tecnológicos, servicios de atención o mesa de servicios entre otros relacionados, se podrá realizar mediante el esquema de vigencias futuras. En todo caso, para la aprobación de vigencias futuras se requerirá previo estudio y aprobación del Concejo.</p>	<p>Artículo 62. Utilización de vigencias futuras para rubros de funcionamiento e inversión. Con el fin de lograr una mayor eficiencia en el gasto público, la aplicación de economías de escala y en cumplimiento a los principios de economía y eficiencia que rigen la gestión contractual de las entidades distritales, la ejecución de los rubros de funcionamiento e inversión a cargo de las mismas, especialmente los relacionados con operación, tecnología y gasto de funcionamiento estratégico, tales como contratos de compraventa, suministros y servicios integrales de: aseo y cafetería, vigilancia y seguridad privada en las modalidades de vigilancia fija y móvil, medio tecnológicos, servicios de atención o mesa de servicios entre otros relacionados, se podrá realizar mediante el esquema de vigencias futuras. En todo caso, para la aprobación de vigencias futuras se requerirá previo estudio y aprobación del Concejo.</p>
<p>Artículo 63. Transversalización de los enfoques poblacional-diferencial y de género. Las entidades distritales y Alcaldías Locales deberán incorporar los enfoques poblacional-diferencial y de género en toda su gestión e intervenciones a la ciudadanía, en el marco de sus competencias.</p> <p>Para el caso de los instrumentos de planeación, los enfoques se deberán incorporar atendiendo las metodologías</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>establecidas por la Secretaría Distrital de Planeación. Estos instrumentos deberán considerar las particularidades y necesidades de los grupos poblacionales y sectores sociales que habitan la ciudad, de tal forma que se generen acciones diferenciales que permitan el goce efectivo de sus derechos.</p> <p>Parágrafo. La estrategia de transversalización del enfoque de género y diferencial para las mujeres se implementará bajo el apoyo técnico de la Secretaría Distrital de la Mujer.</p>	
<p>Artículo 64. Reestructuración de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Revístase de facultades a la Alcaldesa Mayor de Bogotá D.C. por el término de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, para reestructurar la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, con el fin de asegurar una oportuna, rápida y cumplida prestación de las atribuciones en materia de autoridad de Policía otorgadas mediante Acuerdo Distrital 735 de 2019, incluyendo las que pueden pertenecer a otras entidades del Distrito que guarden relación con las funciones a su cargo.</p> <p>En todo caso la reestructuración administrativa de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia no podrá superar el monto total del presupuesto anual aprobado para la vigencia 2020.</p> <p>Parágrafo. La modificación a la estructura organizacional a que se refiere este artículo contará con el concepto técnico favorable del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital.</p>	<p>Artículo 64. Reestructuración de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Revístase de facultades a la Alcaldesa Mayor de Bogotá D.C. por el término de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, para reestructurar la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, con el fin de asegurar una oportuna, rápida y cumplida prestación de las atribuciones en materia de autoridad de Policía otorgadas mediante Acuerdo Distrital 735 de 2019, incluyendo las que pueden pertenecer a otras entidades del Distrito que guarden relación con las funciones a su cargo.</p> <p>En todo caso la reestructuración administrativa de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia no podrá superar el monto total del presupuesto anual aprobado para la vigencia 2020.</p> <p>Parágrafo 1. La modificación a la estructura organizacional a que se refiere este artículo contará con el concepto técnico favorable del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital.</p> <p>Parágrafo 2. La Administración deberá presentar al Concejo la iniciativa correspondiente para surtir el trámite en la Corporación.</p>
<p>Artículo 65. CONPES Distrital. Modifíquese el artículo 25A del Acuerdo 257 de 2006, adicionado por el artículo 127 del Acuerdo 645 de 2016, el cual quedará así:</p> <p><i>"Créase el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital, como autoridad de</i></p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p><i>planeación territorial, presidido por la Alcaldesa Mayor y conformado por los Secretarios de Despacho, el cual ejercerá las siguientes funciones:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Orientar y asesorar los aspectos relacionados con el desarrollo económico y social del Distrito Capital.</i> 2. <i>Analizar, identificar y priorizar las necesidades de la ciudad a ser atendidas mediante políticas públicas u otros instrumentos de planeación.</i> 3. <i>Estudiar, analizar y aprobar las políticas públicas y los planes de acción que sean presentados para su aprobación, así como sus modificaciones.</i> 4. <i>Estudiar, analizar y aprobar los planes y programas relacionados con las necesidades de la ciudad priorizadas.</i> 5. <i>Estudiar los informes que se le presenten a través de su Secretaría Técnica, sobre la ejecución y evaluaciones de las políticas públicas, los planes y programas, y recomendar las medidas que deban adoptarse para su cumplimiento.</i> 6. <i>Dar las directrices y definir la agenda de evaluación de las políticas públicas, los planes y programas del Distrito Capital.</i> <p><i>La Secretaría Técnica del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital estará a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación”.</i></p>	
<p>Artículo 66. Plan Estadístico del Distrito. Todos los sectores de la administración distrital deberán seguir los lineamientos establecidos en el Plan Estadístico Distrital (PED) y definir Planes de Acción Anuales para mejorar la calidad de la información estadística del distrito.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de Planeación realizará el seguimiento a los compromisos establecidos por todos los sectores en el marco del PED y socializará los lineamientos metodológicos para el cumplimiento de estos.</p>	<p>Sin cambios.</p>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 67. Coordinación con el nivel nacional. Para la debida ejecución del presente Plan Distrital de Desarrollo, los escenarios y canales de relacionamiento con los organismos y entidades del orden nacional bien sea del sector central o descentralizado, se debe caracterizar por:

- El desarrollo de agendas claras y debidamente informadas y socializadas.
- El rigor frente a los asuntos a debatir o desarrollar de manera conjunta, en un escenario de corresponsabilidad y ejercicio transparente y ético en la acción pública, atendiendo a los principios de concurrencia y complementariedad propios de la función administrativa.
- Desarrollar las agendas estratégicas previa puesta en conocimiento y coordinación con los demás sectores, entidades y organismos de la Administración Distrital que tengan que ver con los asuntos, acciones o aspectos a revisar con el orden nacional, que permitan no solo la articulación escalar: nación territorio, sino la articulación intersectorial, con enfoque territorial que impone el hacer público.

Parágrafo 1. Dentro del marco de la coordinación Nación – territorio, el Distrito Capital adelantará todas las gestiones que permitan implementar para la zona rural de Sumapaz y para Soacha, el modelo de acción integral previsto para los planes de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET.

En el marco de formulación y adopción de dichos instrumentos, se busca garantizar acciones, acuerdos y recursos financieros, técnicos e institucionales conjuntos que permitan la incorporación y debida gestión de la totalidad de acciones previstas en el marco de la reforma rural integral – RRI, señaladas en el punto 1 del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, cuyo objetivo corresponde a un proceso de construcción y participación que refleje la

Artículo 67. Coordinación con el nivel nacional. Para la debida ejecución del presente Plan Distrital de Desarrollo, los escenarios y canales de relacionamiento con los organismos y entidades del orden nacional bien sea del sector central o descentralizado, se debe caracterizar por:

- El desarrollo de agendas claras y debidamente informadas y socializadas.
- El rigor frente a los asuntos a debatir o desarrollar de manera conjunta, en un escenario de corresponsabilidad y ejercicio transparente y ético en la acción pública, atendiendo a los principios de concurrencia y complementariedad propios de la función administrativa.
- Desarrollar las agendas estratégicas previa puesta en conocimiento y coordinación con los demás sectores, entidades y organismos de la Administración Distrital que tengan que ver con los asuntos, acciones o aspectos a revisar con el orden nacional, que permitan no solo la articulación escalar: nación territorio, sino la articulación intersectorial, con enfoque territorial que impone el hacer público.

Parágrafo 1. Dentro del marco de la coordinación Nación – territorio, el Distrito Capital adelantará todas las gestiones que permitan implementar para la zona rural de Sumapaz y para Soacha, el modelo de acción integral previsto para los planes de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET.

En el marco de formulación y adopción de dichos instrumentos, se busca garantizar acciones, acuerdos y recursos financieros, técnicos e institucionales conjuntos que permitan la incorporación y debida gestión de la totalidad de acciones previstas en el marco de la reforma rural integral – RRI, señaladas en el punto 1 del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, cuyo objetivo corresponde a un proceso de construcción y participación que refleje la visión colectiva de los actores del territorio y que se convierta en laboratorio de participación comunitaria activa en la visión y promoción de su desarrollo, donde se implementarán: ordenamiento social de la propiedad; infraestructura; salud; educación y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>visión colectiva de los actores del territorio y que se convierta en laboratorio de participación comunitaria activa en la visión y promoción de su desarrollo, donde se implementaran: ordenamiento social de la propiedad; infraestructura; salud; educación y primera infancia; vivienda agua potable y saneamiento; reactivación económica y producción; derecho a la alimentación y; reconciliación, convivencia y paz.</p> <p>Parágrafo 2. Para garantizar la articulación entre las autoridades distritales y el nivel nacional, los entes gestores, concesionarios de operación y recaudo, y las empresas operadoras del servicio de transporte que presten servicios en la ciudad y demás actores del sector movilidad que incluye plataformas de servicios de mensajería y logística, plataformas de información de tráfico, plataformas de movilidad, deberán suministrar en debida forma la información requerida por el Gobierno Distrital.</p>	<p>primera infancia; vivienda agua potable y saneamiento; reactivación económica y producción; derecho a la alimentación y; reconciliación, convivencia y paz.</p> <p>Parágrafo 2. Para garantizar la articulación entre las autoridades distritales y el nivel nacional, los entes gestores, concesionarios de operación y recaudo, y las empresas operadoras del servicio de transporte que presten servicios en la ciudad y demás actores del sector movilidad que incluye plataformas de servicios de mensajería y logística, plataformas de información de tráfico, plataformas de movilidad, deberán suministrar en debida forma la información requerida por el Gobierno Distrital.</p> <p>Parágrafo 3. Dentro del marco de la coordinación Nación – territorio, el Distrito Capital adelantará las gestiones que permitan implementar un esquema tributario favorable y diferencial para las mipymes como incentivo a la generación de empleo. Dicho esquema también deberá tener en cuenta la fase de desarrollo en la que encuentre una empresa.</p>
<p>Artículo 68. Coordinación con el nivel territorial. Al ser una apuesta del presente Plan Distrital de Desarrollo la integración territorial, el desarrollo de agendas conjuntas, el enfrentar las problemáticas comunes y/o compartidas de forma coordinada, y aprovechar las ventajas comparativas de nuestro territorio y de las personas que lo habitamos, se hace necesario desarrollar agendas territoriales en cuatro escalas:</p> <p>1.- Escala de borde: Esto es, las relaciones territoriales entre Bogotá y los municipios del:</p> <p>a.- Borde urbano: (20 Municipios de Cundinamarca) Mosquera, Soacha, Funza, Chía, Tocancipá, Cota, Sibaté, Cajicá, Madrid, Bojacá, El Rosal, Fusagasugá, Gachancipá, Sopó, Tenjo, Tabio, La Calera, Facatativá, Zipaquirá y Subachoque.</p> <p>b.- Borde rural: (13 Municipios en 3 Departamentos) Ubaque, Chipaque, Une, Choachí, Pasca, San Bernardo, Cabrera, Gutiérrez y Arbeláez (Cundinamarca);</p>	<p>Artículo 68. Coordinación con el nivel territorial. Al ser una apuesta del presente Plan Distrital de Desarrollo la integración territorial, el desarrollo de agendas conjuntas, el enfrentar las problemáticas comunes y/o compartidas de forma coordinada, y aprovechar las ventajas comparativas de nuestro territorio y de las personas que lo habitamos, se hace necesario desarrollar agendas territoriales en cuatro escalas:</p> <p>1.- Escala de borde: Esto es, las relaciones territoriales entre Bogotá y los municipios del:</p> <p>a.- Borde urbano: (20 Municipios de Cundinamarca) Mosquera, Soacha, Funza, Chía, Tocancipá, Cota, Sibaté, Cajicá, Madrid, Bojacá, El Rosal, Fusagasugá, Gachancipá, Sopó, Tenjo, Tabio, La Calera, Facatativá, Zipaquirá y Subachoque.</p> <p>b.- Borde rural: (13 Municipios en 3 Departamentos) Ubaque, Chipaque, Une, Choachí, Pasca, San Bernardo, Cabrera, Gutiérrez y Arbeláez (Cundinamarca); Guamal, Cubarral y La Uribe (Meta) y; Colombia (Huila).</p> <p>Es importante señalar que la agenda y plan de acción conjunto en escala de borde no excluye la</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Guamal, Cubarral y La Uribe (Meta) y; Colombia (Huila).</p> <p>Es importante señalar que la agenda y plan de acción conjunto en escala de borde no excluye la posibilidad e incluso la necesidad de que otras entidades o autoridades como la Corporación Autónoma, el Departamento, etc., puedan concurrir coordinadamente a atender las problemáticas o desarrollar las potencialidades que se identifiquen.</p> <p>2 y 3.- Escala Regional y Subregional: que implica un relacionamiento no solo con los Municipios vecinos, sino con:</p> <p>a.- El Departamento de Cundinamarca y los demás que integran la Región Administrativa y de Planificación Especial – RAP-E Región Central (Tolima, Huila, Meta y Boyacá) y con la RAPE misma.</p> <p>b.- Con los Municipios, Departamento, y Autoridad Ambiental que integran el Comité de Integración Territorial – CIT Gran Sabana, con el CIT del que Bogotá hace parte; y en general con las diversas figuras asociativas que se adopten en el marco del territorio regional o subregional en el futuro.</p> <p>c.- Escala nacional: además de desarrollar un trabajo intenso y coordinado con el nivel nacional, se debe buscar una estrategia y acciones de relacionamiento con entidades territoriales (Municipios y Distritos) que si bien distantes geográficamente comparten dinámicas comunes como las ciudades capitales integradas en Asocapitales y que en el marco del presente Plan Distrital de Desarrollo, impone en el corto plazo definir una hoja de ruta con acciones, tiempos y responsables que en un trabajo en red permite avanzar en acciones concretas de reducción de brechas y tránsito hacia entornos de desarrollo robusto en un marco de sostenibilidad ambiental, social y productiva.</p>	<p>posibilidad e incluso la necesidad de que otras entidades o autoridades como las Corporaciones Autónomas, los Departamentos, etc., puedan concurrir coordinadamente a atender las problemáticas o desarrollar las potencialidades que se identifiquen.</p> <p>2 y 3.- Escala Regional y Subregional: que implica un relacionamiento no solo con los Municipios vecinos, sino con:</p> <p>a.- El Departamento de Cundinamarca y los demás que integran la Región Administrativa y de Planificación Especial – RAPE Región Central (Tolima, Huila, Meta y Boyacá) y con la RAPE misma.</p> <p>b.- Con los Municipios, Departamento, y Autoridad Ambiental que integran el Comité de Integración Territorial – CIT Gran Sabana, con el CIT del que Bogotá hace parte; y en general con las diversas figuras asociativas que se adopten en el marco del territorio regional o subregional en el futuro.</p> <p>c.- Escala nacional: además de desarrollar un trabajo intenso y coordinado con el nivel nacional, se debe buscar una estrategia y acciones de relacionamiento con entidades territoriales (Municipios y Distritos) que si bien distantes geográficamente comparten dinámicas comunes como las ciudades capitales integradas en Asocapitales y que en el marco del presente Plan Distrital de Desarrollo, impone en el corto plazo definir una hoja de ruta con acciones, tiempos y responsables que en un trabajo en red permite avanzar en acciones concretas de reducción de brechas y tránsito hacia entornos de desarrollo robusto en un marco de sostenibilidad ambiental, social y productiva.</p>
<p>Artículo 69. Autoridad Regional de Transporte. Con el propósito de asegurar el correcto desarrollo de los proyectos de</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

transporte masivo regionales y urbanos y con base en lo establecido el artículo 183 de la Ley 1753 de 2015 o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, la Administración Distrital, propenderá por la creación de la autoridad regional de transporte.

Así mismo, el Distrito Capital, podrá participar, con los municipios de la Bogotá - Región, en la constitución de un ente gestor del transporte masivo para la región.

Bajo el liderazgo de la Secretaría Distrital de Movilidad como cabeza de sector y autoridad de transporte de Bogotá D.C., se deberá recurrir a los espacios interinstitucionales existentes, como el Comité de Integración Territorial, la Región Administrativa y de Planeación Especial, o a la creación de nuevos espacios para realizar la coordinación requerida en la planeación, estructuración, construcción, operación y demás actividades necesarias para los sistemas de transporte regionales.


Artículo 70. Metas compartidas Distrito – escalas territoriales de Borde, Subregional y Regional. Adóptense las metas de la agenda compartida entre Bogotá y el Departamento de Cundinamarca en escala Subregional, así como las temáticas prioritarias de impacto regional del Plan de Desarrollo Distrital en las escalas de Borde y Regional, que se articularán según sea requerido en las diferentes instancias de integración conformadas, en sus planes de acción y mediante los mecanismos de coordinación requeridos por el marco aplicable:

Escala de Borde			
Nº	Temática	Prioridades del PDD	Escala
1	Ambiente – Agua	Acueducto y saneamiento	Borde
2	Ambiente – Agua	Descontaminación del río Bogotá y POMCA	Borde
3	Hábitat y vivienda	Bordes urbanos y reasentamiento	Borde

Artículo 70. Metas compartidas Distrito – escalas territoriales de Borde, Subregional y Regional.


Adóptense las metas de la agenda compartida entre Bogotá y el Departamento de Cundinamarca en escala Subregional, así como las temáticas prioritarias de impacto regional del Plan de Desarrollo Distrital en las escalas de Borde y Regional, que se articularán según sea requerido en las diferentes instancias de integración conformadas, en sus planes de acción y mediante los mecanismos de coordinación requeridos por el marco aplicable:

Escala de Borde			
No	Temática	Prioridades del PDD	Escala
1	Ambiente – Agua	Acueducto y saneamiento	Borde
2	Ambiente – Agua	Descontaminación del río Bogotá y POMCA	Borde
3	Hábitat y vivienda	Bordes urbanos y reasentamiento	Borde
4	Movilidad	Infraestructura vial y férrea	Borde
5	Movilidad	Sistema aeroportuario	Borde


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

4	Movilidad	Infraestructura vial y férrea	Borde
5	Movilidad	Sistema aeroportuario	Borde
6	Ordenamiento	Articulación de POT y agenda Comité de Integración Territorial	Borde


Escala Subregional					
N o	Temática	Meta Producto	Indicador	Valor Meta a 2023	Escala
1	Región	Implementar una estrategia para la creación y puesta en marcha de una estructura de gobernanza subregional	Estrategia implementada	100 %	Subregional
2	Región	Implementar una estrategia técnica, financiera y de gestión para fortalecer los espacios de coordinación regional existentes CIT - RAPE y otros	Estrategia implementada	100 %	Subregional
3	Región	Desarrollar un programa de cooperación horizontal para apoyar a Cundinamarca como gestor catastral	Programa desarrollado	100 %	Subregional

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


3	Región	Desarrollar un programa de cooperación horizontal para apoyar a Cundinamarca como gestor catastral	Programa desarrollado	100 %	Subregional	4	Región	Mantener actualizada la Infraestructura de Datos Espaciales Regional	IDER Actualizada	100 %	Subregional
		Mantener actualizada la Infraestructura de Datos Espaciales Regional	IDER Actualizada	100 %	Subregional	5	Región	Mantener actualizados los indicadores de hechos regionales a través del ODUR	Indicadores actualizados	100 %	Subregional
		Mantener actualizados los indicadores de hechos regionales a través del ODUR	Indicadores actualizados	100 %	Subregional	6	Región	Desarrollar 12 estudios soporte para la formulación de políticas públicas regionales	Estudios realizados	12	Subregional
		Desarrollar 12 estudios soporte para la formulación de políticas públicas regionales	Estudios realizados	12	Subregional	7	Región	Estructurar un Banco de Proyectos Regionales	Banco de Proyectos Regionales Estructurado	1	Subregional
		Estructurar un Banco de Proyectos Regionales	Banco de Proyectos Regionales Estructurado	1	Subregional	8	Articulación POT	Armonizar 45 Planes de Ordenamiento Territorial de la región (Depto, municipios y Bogotá) en el marco de la sentencia del río Bogotá	Pot armonizados	12	Subregional
		Implementar una estrategia de estructura de proyectos de manera integral en los corredores	Estrategia de apoyo implementada	100 %	Subregional	9	Articulación POT	Implementar una estrategia de estructura de proyectos de manera integral en los corredores	Estrategia de apoyo implementada	100 %	Subregional

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019


8	Articulación POT	Armonizar 45 planes de ordenamiento Territorial de la región (Depto, municipios y Bogotá) en el marco de la sentencia del río Bogotá	Pot armonizados	12	Subregional			férreos regionales			
						10	Articulación POT	Crear una estrategia para la conformación de un banco regional de tierras	Banco regional de tierras creado	100 %	Subregional
	Articulación POT	Implementar una estrategia de estructuración de proyectos de manera integral en los corredores férreos regionales	Estrategia de apoyo implementada	100 %	Subregional	11	Articulación POT	Ejecutar una estrategia identidad apropiación y conocimiento de la Región	Estrategia implementada	100 %	Subregional
						19	Ambiente - Agua	Articular una estrategia conjunta Bogotá - Cundinamarca, para la implementación de 1 proyecto del POMCA del Río Bogotá	Proyecto articulado	1	Subregional
						20	Ambiente - Agua	Articular los planes de gestión de calidad de aire de la región Bogotá - Cundinamarca	Plan articulado	1	Subregional
	Articulación POT	Crear una estrategia para la conformación de un banco regional de tierras	Banco regional de tierras creado	100 %	Subregional	21	Ambiente - Agua	Ejecutar el plan de acción de crisis climática para la región Bogotá - Cundinamarca	Plan formulado	1	Subregional
						22	Ambiente - Agua	Entregar la estación	Obra terminada	1	Subregional
	Articulación POT	Ejecutar una estrategia identidad apropiación y conocimiento de la Región	Estrategia implementada	100 %	Subregional						

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS		VERSIÓN: 01
			FECHA: 14-Nov-2019

19	Ambiente - Agua	Articular una estrategia conjunta a Bogotá - Cundina marca, para la implementación de 1 proyecto del POMCA del Río Bogotá	Proyecto articulado	1	Subregional			elevadora Canoas			
						23	Ambiente - Agua	Contratar e iniciar la construcción de la PTAR Canoas	Avance ejecución		Subregional
						24	Competitividad - Seguridad Alimentaria	Actualizar el Plan Maestro de Abastecimiento de Bogotá	Plan de abastecimiento implementado	1 plan	Subregional
						25	Seguridad ciudadana	Implementar un plan de seguridad regional	% cumplimiento del plan	100 %	Subregional
						26	Movilidad	Formular e implementar una estrategia para mejorar la movilidad de Bogotá - Región	1 estrategia formulada	1	Subregional
20	Ambiente - Agua	Articular los planes de gestión de calidad de aire de la región Bogotá - Cundina marca	Plan articulado	1	Subregional						
21	Ambiente - Agua	Ejecutar el plan de acción de crisis climática para la región Bogotá - Cundina marca	Plan formulado	1	Subregional	27	Movilidad	Crear una Instancia de coordinación interinstitucional para la articulación de los proyectos de movilidad y transporte e infraestructura vial, Bogotá - Región.	1 instancia de coordinación creada	1	Subregional
22	Ambiente - Agua	Entregar la estación elevada a Canoas	Obra terminada	1	Subregional						
23	Ambiente - Agua	Contratar e iniciar la construcción de la PTAR Canoas	Avance ejecución		Subregional	28	Movilidad	Coordinar la estrategia conjunta para reducir en un 20% la siniestralidad vial en los corredores urbanos	20% de reducción de siniestralidad vial	20 %	Subregional

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

24	Competitividad - Seguridad Alimentaria	Implementar un plan de abastecimiento y comercialización de alimentos regional	Plan de abastecimiento o implementado	1 plan	Subregional	regionales , articulando esfuerzos en seguridad vial																																	
25	Seguridad ciudadana	Implementar un plan de seguridad regional	% cumplimiento del plan	100 %	Subregional	Diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte y estructuración del Regiotram del sur	1 estrategia diseñada e implementada	1	Subregional																														
26	Movilidad	Formular e implementar una estrategia para mejorar la movilidad de Bogotá - Región	1 estrategia formulada	1	Subregional	Gestionar de la inserción urbana del Regiotram de Occidente	100% proyecto gestionado	1	Subregional																														
27	Movilidad	Crear una Instancia de coordinación interinstitucional para la articulación de los proyectos de movilidad y transporte e infraestructura vial, Bogotá - Región.	1 instancia de coordinación creada	1	Subregional	<table><tr><th colspan="4">Escala Regional (RAPE)</th></tr><tr><th>No</th><th>Temática</th><th>Prioridades del PDD</th><th>Escala</th></tr><tr><td>1</td><td>Ambiente - Agua</td><td>Acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos. "Implementación de acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos de la región central"</td><td>Regional</td></tr><tr><td>2</td><td>Turismo</td><td>Fortalecimiento del turismo de bicicleta</td><td>Regional</td></tr><tr><td>3</td><td>Ambiente - Agua</td><td>Incentivos a la conservación de ecosistemas estratégicos asociados al recurso hídrico</td><td>Regional</td></tr><tr><td>4</td><td rowspan="3">Competitividad - Seguridad Alimentaria</td><td>Plan de abastecimiento con promoción de mercados campesinos y reducción de intermediación</td><td>Regional</td></tr><tr><td>5</td><td>Plan de seguridad hídrica regional</td><td>Regional</td></tr><tr><td>6</td><td>Cambio Verde</td><td>Regional</td></tr></table>				Escala Regional (RAPE)				No	Temática	Prioridades del PDD	Escala	1	Ambiente - Agua	Acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos. "Implementación de acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos de la región central"	Regional	2	Turismo	Fortalecimiento del turismo de bicicleta	Regional	3	Ambiente - Agua	Incentivos a la conservación de ecosistemas estratégicos asociados al recurso hídrico	Regional	4	Competitividad - Seguridad Alimentaria	Plan de abastecimiento con promoción de mercados campesinos y reducción de intermediación	Regional	5	Plan de seguridad hídrica regional	Regional	6	Cambio Verde	Regional
Escala Regional (RAPE)																																							
No	Temática	Prioridades del PDD	Escala																																				
1	Ambiente - Agua	Acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos. "Implementación de acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos de la región central"	Regional																																				
2	Turismo	Fortalecimiento del turismo de bicicleta	Regional																																				
3	Ambiente - Agua	Incentivos a la conservación de ecosistemas estratégicos asociados al recurso hídrico	Regional																																				
4	Competitividad - Seguridad Alimentaria	Plan de abastecimiento con promoción de mercados campesinos y reducción de intermediación	Regional																																				
5		Plan de seguridad hídrica regional	Regional																																				
6		Cambio Verde	Regional																																				
28	Movilidad	Coordinar la estrategia conjunta para reducir	20% de reducción de siniestralidad vial	20 %	Subregional																																		

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		en un 20% la siniestralidad vial en los corredores urbanos regionales, articulando esfuerzos en seguridad vial				7		Alimentos para la paz	Regional
						8		AGRO 3.0 (Compras institucionales)	Regional
						9		Implementación ODS	Regional
						10		Corredores Turísticos	Regional
						11		Plan Logístico Regional	Regional
						12		Ganadería baja en carbono	Regional
29	Movilidad	Diseñar una estrategia de apoyo a la estructuración del Regiotram del Norte y estructuración del Regiotram del sur	1 estrategia diseñada e implementada	1	Subregional				
30	Movilidad	Gestionar de la inserción urbana del Regiotram de Occidente	100% proyecto gestionado	1	Subregional				

Escala Regional (RAPE)			
No	Temática	Prioridades del PDD	Escala
1	Ambiente - Agua	Acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios	Regional

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		ecosistémicos. "Implementación de acciones de conservación y restauración de los complejos de páramo, bosque altoandino y servicios ecosistémicos de la región central"		
2	Turismo	Fortalecimiento del turismo de bicicleta	Región I	
3		Conformación de un equipo profesional de ciclismo de la Región Central para su participación en competencias del calendario UCI tanto masculino como femenino.	Región I	
4	Ambiente - Agua	Incentivos a la conservación de ecosistemas estratégicos asociados al recurso hídrico	Región I	
5	Competitividad - Seguridad Alimentaria	Plan de abastecimiento con promoción de mercados campesinos y reducción de intermediación	Región I	
6		Plan de seguridad hídrica regional	Región I	
7		Cambio Verde	Región I	
8		Alimentos para la paz	Región I	
9		AGRO 3.0 (Compras institucionales)	Región I	
10		Implementación ODS	Región I	
11		Corredores Turísticos	Región I	
12		Plan Logístico Regional	Región I	
13		Ganadería baja en carbono	Región I	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Artículo 71. Declaratoria de Desarrollo y Construcción Prioritaria y de Bienes en Desuso. Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley 388 de 1997, se declara el desarrollo prioritario de los predios o inmuebles urbanizables no urbanizados, o urbanizados no edificados, o abandonadas, subutilizadas o no utilizadas en más de un 60% de su área, en los términos definidos en la citada ley.</p> <p>La Secretaría Distrital de Hábitat, identificará los terrenos, inmuebles y edificaciones, a que hace referencia el presente artículo y expedirá los actos administrativos de declaratoria de desarrollo y construcción prioritaria, o de habilitación y uso de edificaciones, según corresponda, en los cuales enlistará los predios, publicará dichas decisiones en la Gaceta de Urbanismo y Construcción de Obra y las notificará en los términos legales.</p> <p>Parágrafo 1. En firme el acto administrativo de identificación del predio, respecto de cada uno, empezará a correr el plazo de que trata el artículo 52 de la Ley 388 de 1997, adicionado por el artículo 64 de la Ley 1537 de 2012.</p> <p>Vencido el término de la declaratoria sin que se adelanten actos inequívocos respecto del cumplimiento de la función social que le corresponde al inmueble, este quedará afecto a la generación de suelo, así como a la construcción de vivienda y usos complementarios. Este evento dará lugar a la iniciación del proceso de enajenación forzosa en pública subasta en los términos que para el efecto establezca la Secretaría de Hábitat con sujeción a la normatividad aplicable.</p> <p>Parágrafo 2. La Secretaría Distrital del Hábitat adelantará el proceso de enajenación forzosa en pública subasta de los inmuebles que no cumplan con las obligaciones derivadas de lo dispuesto en el artículo 52 de la Ley 388 de 1997, conforme a lo señalado</p>	Sin cambios.
---	--------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>en el presente acuerdo, que no sean habilitadas y destinadas a los usos establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial o los instrumentos que lo desarrollen y complementen dentro de los plazos legales aplicables, con sujeción al procedimiento legal.</p> <p>Parágrafo 3.- La Secretaría de Educación del Distrito, tendrá las mismas facultades señaladas en el presente artículo, respecto de los predios en los que se busque desarrollar proyectos de construcción de infraestructura pública para la prestación del servicio público de educación.</p>	
<p>Artículo 72. Porcentajes de suelo con destino al desarrollo de Programas de Vivienda de Interés Social Prioritaria (VIP) y Vivienda de Interés Social (VIS). De conformidad con lo dispuesto en el numeral 5° del artículo 13 y los artículos 8, 18 y 92 de la Ley 388 de 1997, se autoriza a la Administración Distrital para que establezca los porcentajes mínimos de suelo destinado a la construcción de vivienda de interés social y vivienda de interés social prioritario y las condiciones para su cumplimiento en la ciudad, en suelos de expansión urbana y en suelos urbanos en cualquiera de sus tratamientos urbanísticos. La Administración Distrital podrá establecer incentivos y mecanismos que garanticen la construcción efectiva de las Viviendas de Interés Social Prioritaria (VIP) y Viviendas de Interés Social (VIS), en los términos del parágrafo del artículo 15 de la Ley 388 de 1997.</p> <p>Parágrafo. Los predios que conformen el Banco de Tierras Distrital, incluyendo aquellos que se encuentren en cabeza de patrimonios autónomos y que hayan sido aportados por entidades u organismos del orden nacional o distrital del nivel central o descentralizado, estarán exentos del pago del impuesto predial unificado, de la contribución por valorización y del pago de la participación en el efecto plusvalía, siempre y cuando cumplan su finalidad para la</p>	<p>Artículo 72. Porcentajes de suelo con destino al desarrollo de Programas de Vivienda de Interés Social Prioritaria (VIP) y Vivienda de Interés Social (VIS). De conformidad con lo dispuesto en el numeral 5° del artículo 13 y los artículos 8, 18 y 92 de la Ley 388 de 1997, se autoriza a la Administración Distrital para que establezca los porcentajes mínimos de suelo destinado a la construcción de vivienda de interés social y vivienda de interés prioritario y las condiciones para su cumplimiento en la ciudad, en suelos de expansión urbana y en suelos urbanos en cualquiera de sus tratamientos urbanísticos, teniendo como base los porcentajes mínimos establecidos por el Gobierno Nacional en los artículos 2.2.2.1.5.1 y siguientes del Decreto 1077 de 2015, y por el Plan de Ordenamiento Territorial. La Administración Distrital podrá establecer incentivos y mecanismos que garanticen la construcción efectiva de las Viviendas de Interés Prioritaria (VIP) y Viviendas de Interés Social (VIS), en los términos del parágrafo del artículo 15 de la Ley 388 de 1997.</p> <p>Parágrafo 1. Los predios que conformen el Banco de Tierras Distrital, incluyendo aquellos que se encuentren en cabeza de patrimonios autónomos y que hayan sido aportados por entidades u organismos del orden nacional o distrital del nivel central o descentralizado, estarán exentos del pago del impuesto predial unificado, de la contribución por valorización y del pago de la participación en el efecto plusvalía, siempre y cuando cumplan su finalidad para la construcción de Vivienda de Interés Social Prioritaria o Vivienda de Interés Social.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


construcción de Vivienda de Interés Social Prioritaria o Vivienda de Interés Social.	Parágrafo 2. El artículo 105 del acuerdo 645 de 2016, se mantendrá vigente de manera transitoria hasta el 30 de septiembre de 2020, en todo caso en su aplicación se sujetará al cumplimiento del artículo 73 sobre oferta preliminar estipulado en el presente plan.
Artículo 73. Oferta preliminar. La vivienda de interés prioritario y la vivienda de interés social que se genere en Bogotá, antes de su comercialización, deberá ser ofertada a la Secretaría Distrital del Hábitat entidad que tendrá el derecho inicial de reservar un porcentaje de unidades de vivienda con destino a los hogares priorizados en sus programas habitacionales que cumplan los requisitos para la asignación de subsidios y que cuenten con cierre financiero, de conformidad con la reglamentación que expida el gobierno distrital.	Artículo 73. Manual de Oferta de Vivienda de Interés Social e Interés Prioritario. La Secretaría Distrital del Hábitat diseñara el procedimiento y reglamentación para que previo a la enajenación de vivienda de Interés Prioritario o de Interés Social, se otorgue a esta entidad la primera opción de separar las unidades habitacionales con destino a los hogares priorizados que cumplan con los requisitos para la asignación de subsidios y que cuenten con el cierre financiero.
Artículo 74. Transferencia de dominio de bienes inmuebles fiscales entre entidades del orden distrital. Los bienes inmuebles fiscales de propiedad de las entidades centralizadas y descentralizadas del orden distrital podrán ser transferidos a título gratuito a otras entidades del distrito que los requieran para el ejercicio de sus funciones, sin importar el resultado de la operación en la entidad cedente.	Sin cambios.
Artículo 75. Enajenación a título oneroso de bienes inmuebles fiscales de propiedad del Distrito. Autorícese a la Alcaldesa Mayor de Bogotá D.C., durante el período de vigencia del presente plan, para realizar de conformidad con las normas que regulan la materia, la enajenación a título oneroso de los bienes inmuebles fiscales de propiedad del Distrito, que no sean necesarios para el funcionamiento administrativo de entidades distritales.	Sin cambios.
Artículo 76. Instrumentos de financiación. El Distrito Capital formulará y adoptará los instrumentos de gestión y financiación para el cumplimiento de los propósitos estratégicos en el presente Plan, incluidos los de financiación de accesos a la ciudad,	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>pignoración predial, aportes por edificabilidad, aprovechamiento económico del espacio público y obra por tu lugar y los demás instrumentos que se necesiten y se encuentren habilitados.</p> <p>Parágrafo. El Distrito Capital adoptará los instrumentos de gestión, financiación, incentivos e instrumentos para facilitar el acceso a la vivienda de interés social y prioritario. La Secretaría Distrital del Hábitat, diseñará la Política de Hábitat y Vivienda.</p>	
<p>Artículo 77. Indexación del valor de los subsidios. Los subsidios asignados para los proyectos de vivienda de interés social y prioritario se indexarán a la vigencia en la cual se suscriba la escritura de transferencia de las unidades habitacionales, con el propósito de garantizar el poder adquisitivo de los recursos entregados a las entidades ejecutoras para el desarrollo de dichos proyectos.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 78. Devolución de recursos en proyectos ejecutados a través de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano - ERU. La totalidad de los gastos, obligaciones y gravámenes generados con ocasión de la devolución al tesoro distrital de recursos administrados en patrimonios autónomos constituidos por la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano - ERU, se asumirán con cargo a los rendimientos financieros de los recursos objeto de devolución y de no ser suficientes se asumirán con cargo a estos recursos.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 79. Destinación Ingresos por Operaciones Urbanas. La empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá, D.C. - ERU- incorporará presupuestal y contablemente como recursos propios, los ingresos que se obtengan por la compensación derivada de la obligación urbanística de destinar porcentajes mínimos de suelo para el desarrollo de programas de Vivienda de Interés Social -VIS- y/o Vivienda de Interés Prioritario -VIP-, en operaciones urbanas desarrolladas por la empresa y se destinarán a la estructuración y desarrollo de proyectos misionales, incluyendo, entre</p>	<p>Artículo 79. Destinación Ingresos por Operaciones Urbanas. Los recursos que perciba la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá, D.C. - ERU, a partir de la vigencia fiscal 2021 provenientes de transferencias corrientes del Distrito, relacionados con ingresos por compensación de obligaciones urbanísticas, se registrarán para efectos presupuestales y contables, como recursos administrados en nombre de terceros.</p> <p>La Secretaría Distrital del Hábitat a partir de la vigencia 2021 efectuará el seguimiento a la</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>otros, proyectos para el desarrollo de vivienda VIS o VIP.</p>	<p>ejecución de tales recursos y el seguimiento contable.</p> <p>Parágrafo. La Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá solo incorporará presupuestal y contablemente como recursos propios, los ingresos que se obtengan de la ejecución de la compensación en operaciones urbanísticas desarrolladas por la empresa.</p>
<p>Artículo 80. Contribución por estacionamiento en vía y fuera de vía. De conformidad con lo establecido en el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015 modificado por el artículo 97 de la Ley 1955 de 2019, se adopta la contribución por el servicio de parqueadero fuera de vía o de estacionamiento en vía, a favor de Bogotá Distrito Capital, y tendrá como elementos constitutivos los siguientes:</p> <p>a) Sujeto activo: Bogotá, Distrito Capital</p> <p>b) Hecho generador: Uso del servicio de parqueaderos fuera de vía o estacionamiento en vía.</p> <p>c) Sujeto pasivo: Usuario del servicio de parqueaderos fuera de vía o estacionamiento en vía.</p> <p>d) Base gravable: será el valor que pague el usuario por hacer uso del servicio de parqueaderos fuera de vía o estacionamiento en vía de acuerdo con el esquema tarifario que se encuentra vigente.</p> <p>e) Tarifa: La tarifa de la contribución será un aporte de la base gravable y es adicional al valor que se paga por hacer uso del servicio de parqueadero fuera de vía o estacionamiento en vía de acuerdo con el esquema tarifario que se encuentra vigente. Esta tarifa será definida por la administración distrital dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición del presente acuerdo y de conformidad con los estudios técnicos que se realicen al respecto. La Administración Distrital deberá considerar los casos en que la base gravable sea cero pesos (\$0) o artificialmente bajo, para evitar que en estos casos la tarifa de la contribución sea cero pesos (\$0) o artificialmente baja.</p>	<p>Se elimina artículo.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Parágrafo 1. Los propietarios, administradores y operadores del servicio de parqueadero fuera de la vía o de estacionamiento en vía en el Distrito Capital serán agentes retenedores de la contribución y como tal, responsables del cobro, declaración y consignación al Distrito Capital.</p> <p>Parágrafo 2. Los recursos captados serán destinados a la sostenibilidad del Sistema Integrado de Transporte Público, por lo que deberán ser canalizados a través del Fondo de Estabilización Tarifaria.</p> <p>Parágrafo 3. La Administración Distrital deberá adelantar un estudio para definir los usuarios que serán sujetos del cobro, considerando las vulneraciones de siniestralidad vial y la promoción de energéticos y tecnologías de cero o bajas emisiones.</p> <p>Parágrafo 4. Puesto que la tarifa de la contribución de la que trata el presente artículo es adicional a la tarifa del servicio de estacionamiento en la vía pública y fuera de vía, la Administración Distrital podrá redefinir y actualizar la metodología para establecer un esquema tarifario del estacionamiento fuera de vía que contemple el cobro de dicha contribución.</p>	
<p>Artículo 81. Coordinación, registro y saneamiento de las obras producto de la aplicación de cargas urbanísticas. La Administración Distrital adoptará dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación del presente Plan los instrumentos, procedimientos, gestiones y actuaciones administrativas y/o judiciales que se requieran, para racionalizar, simplificar y garantizar el cumplimiento y recibo de las obras de cargas urbanísticas generales o locales y/o acciones de mitigación, contenidas en los instrumentos de planeación, definidos en el artículo 43 del Decreto Distrital 190 de 2004 o la norma que lo modifique o lo sustituya.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 82. Alternativas de movilidad en el sector norte de la ciudad. Modificar el</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

artículo 1 y el Anexo de Zonas de Influencia del Acuerdo 523 de 2013, en el sentido de reemplazar la obra con código 169 denominada “Avenida San José (AC 170) desde la Avenida Cota (AK 91) hasta Avenida Ciudad de Cali (AK 106)”, con el fin de garantizar las alternativas de movilidad en el sector norte de la ciudad, en un marco de respeto por la estructura ecológica distrital en el área de la reserva forestal Thomas Van der Hammen, la cual se identificará así:

Código	Tipo de Obra	Obra
513	Movilidad	Avenida Cota (Desde la Avenida San José (AC 170) hasta límite del Distrito Capital (Río Bogotá).

Parágrafo. La presente autorización y orden se circunscribe estrictamente al reemplazo técnico de la obra a financiar con el código 169 dicha obra y ninguna circunstancia autoriza modificación al monto distribuible, la zona o área de influencia, o cobros nuevos o adicionales a los ya causados.

Artículo 83. Unificación de plazos para inicio de obras. Unificar en tres (3) años los plazos máximos para iniciar la etapa de construcción, de la totalidad de las obras que se autorizan financiar con la contribución especial de valorización, definidos en el artículo 4 del Acuerdo 724 de 2018, contado a partir de la sanción del citado acuerdo.

Parágrafo. Los demás contenidos del artículo 4 del Acuerdo 724 de 2018 se mantienen vigentes, salvo la unificación de que trata el presente artículo.


Artículo 84. Instituto de desarrollo Urbano IDU. El Instituto de Desarrollo Urbano - IDU, sin perjuicio de las competencias que los diferentes sectores y entidades de la Administración Distrital tengan en materia de

Sin cambios.

Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>formulación, respecto de los bienes de propiedad de la Entidad, podrá participar y desarrollar estrategias, planes y proyectos urbanos integrales.</p> <p>En ese mismo sentido podrá desarrollar las competencias otorgadas en materia de gestión de suelo y financiación del desarrollo para apoyar la estructuración – ejecución de dichos proyectos previo acuerdo que se suscriba en tal sentido con el sector o la entidad respectiva.</p>	
<p>Artículo 85. Sostenibilidad del Sistema Integrado de Transporte Público -SITP-. El Sistema Integrado de Transporte Público -SITP- deberá ser sostenible en los aspectos técnicos y fiscales, basado en la calidad en la prestación del servicio. Las tarifas que se cobren por la prestación del servicio, sumadas a otras fuentes de financiación si las hubiere, deberán ser suficientes para cubrir los costos de operación, administración, mantenimiento y reposición de los equipos, para lo cual el Gobierno Distrital establecerá los parámetros que garanticen la efectiva implementación y priorización de los subsidios autorizados y tarifas diferenciales adoptadas por el Concejo Distrital, siempre y cuando se cuente con una fuente presupuestal para la respectiva vigencia fiscal.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 86. Modificación del objeto de la empresa Transmilenio S.A. Adiciónese al artículo 2 del acuerdo 4 de 1999 un último inciso del siguiente tenor:</p> <p><i>“También formará parte del objeto social de la entidad liderar, promover, desarrollar y ejecutar proyectos urbanísticos, en especial de renovación urbana, así como la construcción y mejoramiento de espacio público en las áreas de influencia de los componentes troncal, zonal y cable del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá, así como en las áreas de influencia de la infraestructura soporte de su componente zonal.”</i></p>	Se elimina artículo.
<p>Artículo 87. Titularización del futuro recaudo de los proyectos de transporte</p>	<p>Artículo 87. Instrumentos de captura de valor del suelo en torno a infraestructura de transporte. La</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>masivo. La Administración Distrital implementará instrumentos de captura de valor del suelo para la financiación de infraestructura de transporte masivo de los componentes troncal, zonal y metro, a partir de los mecanismos establecidos en las Leyes 9 de 1989, 3888 de 1997 y 1955 de 2019 y demás actos administrativos aplicables.</p> <p>Con fundamento en el artículo 278 de la Ley 1955 de 2019 y en la reglamentación que el Gobierno Nacional expida para ello, la Administración Distrital podrá titularizar la totalidad o parte de los mayores valores de recaudo futuro del impuesto predial que se genere en las zonas de influencia de los proyectos de transporte masivo, los cuales serán considerados como proyectos estratégicos de renovación urbana.</p> <p>Los proyectos estratégicos susceptibles de este mecanismo serán los relacionados con el Sistema de Transporte Masivo, el SITP, la red de metro regional y los que la Administración Distrital defina.</p> <p>Con fundamento en el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 97 de la Ley 1955 de 2019, la Administración Distrital explorará la utilización de los derechos reales en las áreas disponibles en la infraestructura de transporte, de manera que se pueda promover su aprovechamiento inmobiliario a cambio de generar recursos a favor del Sistema Integrado de Transporte Público.</p> <p>Parágrafo. Los recursos captados mediante estos mecanismos serán destinados a la sostenibilidad del Sistema Integrado de Transporte Público, por lo que deberán ser canalizados a través del Fondo de Estabilización Tarifaria y/o destinados a través de proyectos de infraestructura de transporte.</p>	<p>Administración Distrital implementará instrumentos de captura de valor del suelo para la financiación de infraestructura de transporte masivo de los componentes troncal, zonal y metro, a partir de los mecanismos establecidos en las Leyes 9 de 1989, 388 de 1997 y 1955 de 2019 y demás actos administrativos aplicables.</p> <p>Con fundamento en el artículo 278 de la Ley 1955 de 2019 y en la reglamentación que el Gobierno Nacional expida para ello, la Administración Distrital podrá titularizar la totalidad o parte de los mayores valores de recaudo futuro del impuesto predial que se genere en las zonas de influencia de los proyectos de transporte masivo, los cuales serán considerados como proyectos estratégicos de renovación urbana.</p> <p>Los proyectos estratégicos susceptibles de este mecanismo serán los relacionados con el Sistema de Transporte Masivo, el SITP, la red de metro regional y los que la Administración Distrital defina.</p> <p>Con fundamento en el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 97 de la Ley 1955 de 2019, la Administración Distrital explorará la utilización de los derechos reales de superficie en infraestructura de transporte, de manera que se pueda promover su aprovechamiento inmobiliario a cambio de generar recursos a favor del Sistema Integrado de Transporte Público.</p> <p>Parágrafo. Los recursos serán destinados a fortalecer el Sistema de Transporte Masivo y aliviar la carga de transferencia de recursos del Distrito al Fondo de Estabilización Tarifaria-FET.</p>
<p>Artículo 88. Autorización para constituir operador público. Se autoriza al Distrito Capital o TRANSMILENIO S.A., para</p>	<p>Se elimina artículo.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


participar en la creación de una sociedad por acciones cuyo objeto contemple, entre otros, la prestación del servicio público de transporte masivo, y realizar los respectivos aportes a que haya lugar. La nueva sociedad tendrá personería jurídica, autonomía administrativa, contable, financiera, presupuestal y patrimonio propio.	
<p>Artículo 89. Modificación y ampliación de las funciones de Transmilenio S.A. Modifíquese el numeral 6 del artículo 3 del Acuerdo Distrital 4 de 1999, y adiciónese los numerales 10, 11 y 12, los cuales quedarán así :</p> <p><i>“6. TRANSMILENIO S.A., podrá prestar el servicio público de transporte masivo directa o indirectamente a través de personas que se encuentren habilitadas por la autoridad competente.</i></p> <p><i>TRANSMILENIO S.A., en su calidad de ente gestor y en el marco de sus competencias, será responsable de la prestación del servicio cuando se declare desierto un proceso de selección o cuando se suspendan o terminen anticipadamente los contratos o se declare la caducidad de los contratos con los operadores privados por las causas previstas en la ley o los contratos.”</i></p> <p>(...)</p> <p><i>“10. TRANSMILENIO S.A. podrá planear, gestionar, promocionar y ejecutar proyectos urbanísticos en las áreas de influencia del componente troncal y cable del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá, así como en las áreas de influencia de la infraestructura soporte de su componente zonal, directamente o a través de terceros.</i></p> <p><i>11. TRANSMILENIO S.A., podrá adelantar las acciones necesarias que le permitan realizar el mantenimiento y adecuación de la infraestructura de transporte asociada al SITP en sus diferentes componentes.</i></p>	Se elimina artículo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>12. <i>TRANSMILENIO S.A., podrá gestionar, coordinar y planear el componente de cables en el Distrito Capital, así como la integración con la infraestructura actual y la operación dentro del SITP.</i></p>	
<p>Artículo 90. Trámites de derechos de tránsito. Toda entidad y/o persona natural o jurídica del derecho privado que solicite a la Secretaría Distrital de Movilidad derechos de tránsito, tales como: planes de manejo de tránsito (PMT), estudios de tránsito, estudios de cierres viales por eventos, diseños de señalización, estudios de atención y demanda a usuarios y los trámites para su recibo, deberá asumir los costos según corresponda en cada caso, conforme a la metodología que se establezca.</p> <p>Parágrafo. La Administración Distrital definirá la destinación de los recursos recaudados por trámites de derechos de tránsito.</p>	<p>Artículo 90. Trámites de derechos de tránsito. Toda entidad y/o persona natural o jurídica del derecho privado que solicite a la Secretaría Distrital de Movilidad derechos de tránsito, tales como: planes de manejo de tránsito (PMT), estudios de tránsito, estudios de cierres viales por eventos, diseños de señalización, estudios de atención y demanda a usuarios y los trámites para su recibo, deberá asumir los costos según corresponda en cada caso, conforme a la metodología que se establezca que incluirá criterios de eficiencia, eficacia y economía.</p> <p>Parágrafo. Los recursos recaudados por estos nuevos trámites deberán ser destinados a la financiación del propósito 4, especialmente el Programa Estratégico Sistema de movilidad sostenible.</p>
<p>Artículo 91. Naturaleza jurídica, objeto y funciones básicas de la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial. El artículo 109 del Acuerdo 257 de 2006 quedará así:</p> <p><i>“Artículo 109. Naturaleza jurídica, objeto y funciones básicas de la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial. La Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial está organizada como una Unidad Administrativa Especial del orden distrital del Sector Descentralizado, de carácter técnico, con personería jurídica, autonomía administrativa y presupuestal y con patrimonio propio, adscrita a la Secretaría Distrital de Movilidad.</i></p> <p><i>Tiene por objeto programar y ejecutar las obras necesarias para garantizar la rehabilitación y el mantenimiento periódico de la malla vial local, intermedia y rural; así como la atención inmediata de todo el subsistema de la malla vial cuando se</i></p>	<p>Artículo 91. Naturaleza jurídica, objeto y funciones básicas de la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial. El artículo 109 del Acuerdo 257 de 2006 quedará así:</p> <p><i>“Artículo 109. Naturaleza jurídica, objeto y funciones básicas de la Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial. La Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial está organizada como una Unidad Administrativa Especial del orden distrital del Sector Descentralizado, de carácter técnico, con personería jurídica, autonomía administrativa y presupuestal y con patrimonio propio, adscrita a la Secretaría Distrital de Movilidad.</i></p> <p><i>Tiene por objeto programar y ejecutar las obras necesarias para garantizar la rehabilitación y el mantenimiento periódico de la malla vial local, intermedia y rural; así como la atención inmediata de todo el subsistema de la malla vial cuando se</i></p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>presenten situaciones que dificulten la movilidad en el Distrito Capital.</p> <p>La Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial en desarrollo de su objeto institucional tendrá las siguientes funciones:</p> <p>a. Programar y ejecutar los planes y proyectos de rehabilitación y mantenimiento de la malla vial intermedia, local y rural construidas y ejecutar las acciones de mantenimiento que se requieran para atender situaciones que dificulten la movilidad en la red vial de la ciudad.</p> <p>b. Suministrar la información para mantener actualizado el Sistema de Gestión de la Malla Vial del Distrito Capital, con toda la información de las acciones que se ejecuten.</p> <p>c. Atender la construcción y desarrollo de obras específicas que se requieran para complementar la acción de otros organismos y entidades del Distrito.</p> <p>d. Ejecutar las obras necesarias para el manejo del tráfico, el control de la velocidad y la seguridad vial cuando se le requiera.</p> <p>e. Ejecutar las acciones de adecuación y desarrollo de las obras necesarias para la circulación peatonal, rampas y andenes, alamedas, separadores viales, zonas peatonales, pasos peatonales seguros y tramos de ciclorrutas cuando se le requiera.</p> <p>f. Ejecutar las actividades de conservación de la cicloinfraestructura de acuerdo con las especificaciones técnicas y metodologías vigentes y su clasificación de acuerdo con el tipo de intervención y tratamiento requerido (intervenciones superficiales o profundas).</p> <p>Parágrafo 1. En el caso de las intervenciones para mejoramiento de la movilidad de la red vial arterial, éstas deberán ser priorizadas de manera conjunta con el Instituto de Desarrollo Urbano.</p> <p>Parágrafo 2. Las obras a las que hacen mención los literales c, d y e responderán a</p>	<p>La Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial en desarrollo de su objeto institucional tendrá las siguientes funciones:</p> <p>a. Planear, programar, realizar el seguimiento a la programación e información, y ejecutar los planes y proyectos de rehabilitación y mantenimiento de la malla vial intermedia, local y rural construidas y ejecutar las acciones de mantenimiento que se requieran para atender situaciones que dificulten la movilidad en la red vial de la ciudad.</p> <p>b. Suministrar la información para mantener actualizado el Sistema de Gestión de la Malla Vial del Distrito Capital, con toda la información de las acciones que se ejecuten.</p> <p>c. Atender la construcción y desarrollo de obras específicas que se requieran para complementar la acción de otros organismos y entidades del Distrito.</p> <p>d. Ejecutar las obras necesarias para el manejo del tráfico, el control de la velocidad y la seguridad vial cuando se le requiera.</p> <p>e. Ejecutar las acciones de adecuación y desarrollo de las obras necesarias para la circulación peatonal, rampas y andenes, alamedas, separadores viales, zonas peatonales, pasos peatonales seguros y tramos de ciclorrutas cuando se le requiera.</p> <p>f. Ejecutar las actividades de conservación de la cicloinfraestructura de acuerdo con las especificaciones técnicas y metodologías vigentes y su clasificación de acuerdo con el tipo de intervención y tratamiento requerido (intervenciones superficiales o profundas).</p> <p>Parágrafo 1. En el caso de las intervenciones para mejoramiento de la movilidad de la red vial arterial, éstas deberán ser planeadas y priorizadas de manera conjunta con el Instituto de Desarrollo Urbano.</p> <p>Parágrafo 2. Las obras a las que hacen mención los literales c, d y e responderán a la priorización que haga la Secretaría Distrital de Movilidad y deberán cumplir con las especificaciones técnicas establecidas por esta y/o por el Instituto de Desarrollo Urbano cuando no existan las especificaciones técnicas requeridas. Así mismo la Secretaría Distrital de Movilidad regulará lo</p>
--	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p><i>la priorización que haga la Secretaría Distrital de Movilidad y deberán cumplir con las especificaciones técnicas establecidas por esta y/o por el Instituto de Desarrollo Urbano cuando no existan las especificaciones técnicas requeridas. Así mismo la Secretaría Distrital de Movilidad regulará lo pertinente frente a las características de los proyectos de acuerdo a la escala de intervención”.</i></p>	<p><i>pertinente frente a las características de los proyectos de acuerdo a la escala de intervención”.</i></p>
<p>Artículo 92. Empresa Metro. Modificase el artículo 2º del Acuerdo Distrital 642 de 2016 el cual quedará así:</p> <p><i>“ARTÍCULO 2. OBJETO. Corresponde a la empresa METRO DE BOGOTÁ S.A. realizar la planeación, estructuración, construcción, operación, explotación y mantenimiento de las líneas férreas y de metro que hacen parte del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá, así como la adquisición, operación, explotación, mantenimiento, y administración del material rodante.</i></p> <p><i>También hace parte del objeto social de la entidad, liderar, promover, desarrollar y ejecutar proyectos urbanísticos, en especial de renovación urbana, así como la construcción y el mejoramiento del espacio público en las áreas de influencia de las líneas del metro, con criterio de sostenibilidad.</i></p> <p><i>Todo lo anterior, en las condiciones que señalen las normas vigentes, las autoridades competentes y sus propios estatutos”.</i></p>	<p>Se elimina artículo.</p>
<p>Artículo 93. Meritocracia. Promover la meritocracia como un mecanismo de igualdad, generación de valor público y fortalecimiento institucional. La Administración Distrital, con el liderazgo del Sector de Gestión Pública, avanzará en la promoción de procesos meritocráticos para la provisión de cargos de carrera administrativa que se encuentren en vacancia definitiva.</p>	<p>Sin cambios.</p>
<p>Artículo 94. Entidad de Gestión Administrativa y Técnica – EGAT. La Entidad de Gestión Administrativa y Técnica</p>	<p>Artículo 94: Entidad de Gestión Administrativa y Técnica – EGAT. El Distrito Capital, a través de la Secretaría Distrital de Salud, en articulación con las</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>- EGAT, será el ente responsable de la contratación de bienes y servicios no misionales para el sector de la salud en el Distrito Capital, y su objeto principal será desarrollar e impulsar herramientas orientadas a la organización y articulación de los partícipes en procesos de compras y contratación de bienes y servicios del sector salud, con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del estado, enmarcado siempre en los principios de la contratación pública.</p> <p>Las Empresas Sociales del Estado del Distrito, así como las Empresas Industriales y Comerciales del Distrito y todas aquellas del sector salud que tengan participación del Distrito, están obligadas a asesorarse y contratar con la EGAT, todos los bienes y servicios no misionales que le correspondan, incluyendo los temas de infraestructura, dotación, medicamentos y todo tipo de insumos farmacológicos.</p> <p>Parágrafo 1. La EGAT podrá prestar sus servicios a entidades públicas o privadas del nivel distrital o nacional y a cualquier persona natural o jurídica que lo requiera,</p> <p>Parágrafo 2. La EGAT, para la gestión de las necesidades de las personas arriba descritas, implementará su manual de contratación bajo los preceptos y principios propios de la Ley 80 de 1993.</p> <p>Parágrafo 3. Las Empresas Sociales del Estado del Distrito, las Empresas Industriales y Comerciales del Distrito y todas aquellas del sector salud en las que tenga participación el Distrito, tendrán la obligación de presentar a la EGAT la necesidad del bien o servicio a contratar, así como la disponibilidad presupuestal, y ésta será la responsable de adelantar todas las etapas del proceso desde la estructuración de estudios previos, hasta la liquidación.</p>	<p>Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E., adelantará las acciones tendientes a lograr el fortalecimiento de la capacidad institucional, administrativa y técnica de la EGAT, con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado, a través del desarrollo de su objeto social, bajo los principios de eficiencia y calidad de la contratación pública.</p>
<p>Artículo 95. Funciones esenciales de la Entidad de Gestión Administrativa y Técnica. La entidad asesora de gestión</p>	<p>Se elimina artículo.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>administrativa y técnica desarrollará las siguientes actividades principales:</p> <p>a. Desarrollar e impulsar herramientas orientadas a la organización y articulación de los partícipes en procesos de compras y contratación de bienes y servicios del sector salud.</p> <p>b. Solicitar, analizar y centralizar las necesidades en materia de contratación de las Empresas Sociales del Estado del Distrito, las Empresas Industriales y Comerciales del Distrito y todas aquellas del sector salud que tengan participación del Distrito y estén obligadas a asesorarse y contratar con la EGAT, con el fin de hacer la programación de la adquisición de bienes o servicios no misionales que éstas requieran.</p> <p>c. Liderar el proceso de estandarización de necesidades de las Empresas Sociales del Estado del Distrito, las Empresas Industriales y Comerciales del Distrito y todas aquellas del sector salud que tengan participación del Distrito y estén obligadas a asesorarse y contratar con la EGAT.</p> <p>d. Contratar bienes y servicios no misionales para el sector de la salud en el Distrito Capital, incluyendo los temas de infraestructura, dotación, medicamentos y todo tipo de insumos farmacológicos.</p> <p>e. Adelantar acciones de inteligencia de mercados con el fin de identificar a nivel nacional e internacional las mejores prácticas y procesos administrativos relacionados con el funcionamiento de los prestadores de servicios de salud.</p> <p>f. Asesorar el proceso de integración informática del sector salud en el Distrito Capital que incluya tanto a las entidades de aseguramiento como a las de prestación de servicios de salud.</p>	
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>g. Asesorar el proceso de compras conjuntas de insumos y medicamentos para las ESE del Distrito.</p> <p>h. Asesorar para las ESE distritales los procesos de facturación, call center, agendamiento de citas médicas por medios electrónicos, referencia y contra referencia de pacientes y negociación para la venta de servicios de salud.</p> <p>i. Asesorar respecto a los servicios administrativos a cargo de las ESE en los cuales por economías de escala o estandarización de la calidad sea recomendable adelantar en forma conjunta.</p> <p>j. Asesorar a las subredes de prestación de servicios de salud en la creación y puesta en marcha de mecanismos efectivos de defensa de los derechos de los usuarios en salud de conformidad con lo establecido en la ley.</p> <p>k. Las demás actividades que señalen los estatutos y que sean conexas con su objeto social.</p>	
<p>Artículo 96. Plan Territorial de Salud. En cumplimiento de lo establecido en el artículo 45 de la Ley 152 de 1994, el artículo 6 de la Ley 1438 de 2011 y los artículos 25 y 27 de la Resolución 1536 de 2015 del Ministerio de Salud y Protección Social, se incorpora como parte integral del Plan de Desarrollo Distrital para Bogotá D.C. 2020-2024, el Plan Territorial de Salud, el cual es concordante con el mismo y está armonizado con el Plan Decenal de Salud Pública y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 97. Funciones esenciales del Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud. Modifíquese el artículo 18 del Acuerdo 641 de 2016 el cual quedará así:</p> <p>Artículo 18. El Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud – IDC BIS- desarrollará las siguientes actividades principales:</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>a). Fortalecer y fomentar una cultura ciudadana para la donación de sangre, componentes sanguíneos, órganos y tejidos humanos y células con propósitos de trasplante, medicina regenerativa o investigación.</p> <p>b). Obtener, procesar, almacenar y distribuir componentes sanguíneos, tejidos y células humanas con propósitos de trasplante, medicina regenerativa o investigación.</p> <p>c). Ofrecer servicios altamente especializados y de referencia, en banco de sangre, banco de tejidos humanos, banco de sangre de cordón umbilical, terapias avanzadas, medicina transfusional, medicina regenerativa y laboratorio de inmunología de transfusión y trasplantes.</p> <p>d). Formar, capacitar y entrenar talento humano en las áreas de conocimiento desarrolladas por la entidad, con énfasis en investigación.</p> <p>e). Gestionar líneas de investigación e innovación tecnológica en diversos campos de las ciencias de la salud humana, con énfasis en medicina transfusional, ingeniería tisular, terapias avanzadas y medicina regenerativa, en coordinación con centros académicos y de investigación nacionales e internacionales.</p> <p>f). Servir como entidad asesora, consultora y de referencia, para entidades nacionales e internacionales en los aspectos relacionados con el desarrollo de su objeto social.</p> <p>g). Desarrollar y gestionar un Registro de Donantes de Progenitores Hematopoyéticos, con propósitos de investigación y trasplante.</p> <p>h). Desarrollar actividades encaminadas a la apropiación social del conocimiento en el área de la salud, así como la difusión de la ciencia.</p> <p>i). Las demás actividades que señalen los estatutos y que sean conexas con su objeto social.</p>	
<p>Artículo 98. Financiación para el Fortalecimiento de la Investigación. Modifíquese el artículo 21 del Acuerdo 641 de 2016, el cual quedará así:</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Artículo 21. Financiación para el Fortalecimiento de la Investigación. Las labores adelantadas por el Instituto serán remuneradas por las Empresas Sociales del Estado del orden Distrital y por las demás entidades a las cuales le preste sus servicios.</p> <p>En todo caso, podrá recibir aportes del Distrito Capital para la financiación de sus proyectos específicos, así como otras fuentes como cooperación o transferencias del presupuesto nacional.</p>	
<p>Artículo 99. Corredor Verde de la Carrera 7ª. De acuerdo con el valor patrimonial y representativo del corredor de la Carrera Séptima “Alberto LLeras Camargo” para el Distrito Capital y con el objetivo de consolidar esta Carrera como un corredor ecológico, sostenible y emblemático, la Administración Distrital desarrollará un proyecto de movilidad con tecnologías verdes que dé continuidad a los viajes propios del corredor, en donde se privilegien formas de movilidad alternativa, verde y sostenible como la peatonal y de bicicletas, y se recuperen las zonas verdes. El corredor verde de la carrera 7ª, buscará contribuir a la optimización del transporte público, la arborización, espacio público, el mobiliario urbano y la mejora en calidad del aire.</p> <p>La Administración Distrital definirá las características y condiciones del corredor y presentará en el término de seis meses la propuesta a la ciudadanía.</p>	<p>Artículo 99. Corredor Verde de la Carrera 7ª. La administración Distrital diseñará y construirá un corredor verde sobre la carrera séptima. A diferencia de un corredor tradicional en el que se privilegia el transporte usando energías fósiles, transporte masivo en troncal y de vehículos particulares, en este corredor verde, se privilegiará el uso de energías limpias, el espacio público peatonal y formas de movilidad alternativa como la bicicleta. Además, se diseñará como un espacio seguro con enfoque de tolerancia cero a las muertes ocasionadas por siniestros de tránsito, que proteja el patrimonio cultural, que promueva la arborización urbana, garantice un mejor alumbrado público, la operación de un sistema de bicicletas, la pacificación de tránsito, y que mejore la calidad del aire a través del impulso a la electrificación de los vehículos que por ahí circulen. En ningún caso el corredor verde incluirá una troncal de transporte masivo como la que se planteó en el proyecto diseñado por el Instituto de Desarrollo Urbano durante 2017 y 2018.</p> <p>Parágrafo 1: El nuevo proyecto aprovechará la adquisición predial e insumos técnicos existentes para facilitar y acelerar su definición.</p> <p>Parágrafo 2. El corredor verde de la carrera séptima hará parte de un proyecto urbano integral y de movilidad de la zona nororiental de la ciudad, en la que se espera que de conformidad con los estudios de la extensión de la fase II de la PLMB y del Regiotram del Norte se consolide en el corredor férreo y la avenida Laureano Gómez una forma de transporte masivo para el borde nororiental de la ciudad.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>Parágrafo 3. La Administración Distrital presentará en el término de seis meses la propuesta a la ciudadanía y al Concejo de Bogotá D.C.</p>
<p>Artículo 100. Fortalecimiento del Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas (FITIC). Amplíese el objeto del Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas -FITIC- en el sentido de promover la inclusión financiera y productiva que apalanque las intervenciones que desde la Alcaldía se realicen para promover el emprendimiento por subsistencia, potenciar la productividad de comercios y pequeñas unidades productivas (aglomeradas y no aglomeradas en el territorio), incubar emprendimientos de estilo de vida, acompañar PYMES en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías, y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación en Bogotá a través de los mecanismos legales que sean del caso.</p> <p>En el mismo sentido, el FITIC se considerará un fondo acumulativo, el cual además podrá tener como fuente adicional del fondo, aquellos que por el Sistema General de Regalías puedan destinarse en el marco de los proyectos que sean aprobados para su respectiva ejecución. Así mismo todos aquellos recursos que no se utilicen en desarrollo de un convenio o contrato, y que hayan sido aportados desde el Fondo Cuenta, deberán reingresar a dicho Fondo y ser reinvertidos en sus programas.</p>	<p>Artículo 100. Fortalecimiento del Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas (FITIC). Amplíese el objeto del Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas -FITIC- en el sentido de promover la inclusión financiera y productiva que apalanque las intervenciones que desde la Alcaldía se realicen para promover el emprendimiento por subsistencia, potenciar la productividad de comercios y pequeñas unidades productivas (aglomeradas y no aglomeradas en el territorio), incubar emprendimientos de estilo de vida, acompañar MIPYMES en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías, y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación en Bogotá a través de los mecanismos legales que sean del caso.</p> <p>Adicionalmente, el Fondo establecerá dos líneas nuevas. La primera tendrá como objeto el apalancamiento y financiación para el cierre de brechas de innovación y tecnología en la región. La segunda tendrá por propósito la reconversión tecnológica de Bogotá, que tratará la transición justa del transporte de carga, la reconversión tecnológica de las industrias contaminantes, la construcción de los bienes públicos necesarios para completar los procesos de transición y el uso de nuevas tecnologías.</p> <p>En el mismo sentido, el FITIC se considerará un fondo acumulativo, el cual además podrá tener como fuente adicional aquellos que por el Sistema General de Regalías puedan destinarse en el marco de los proyectos que sean aprobados para su respectiva ejecución. Así mismo todos aquellos recursos que no se utilicen en desarrollo de un convenio o contrato, y que hayan sido aportados desde el Fondo Cuenta, deberán reingresar a dicho Fondo y ser reinvertidos en sus programas</p>
<p>Artículo 101. Asociación para el desarrollo económico a través de vehículos especiales. Durante el término de vigencia del presente acuerdo, la alcaldesa, a través de la Secretaría de Desarrollo</p>	<p>Artículo 101. Asociación para el desarrollo económico a través de vehículos especiales. Durante el término de vigencia del presente acuerdo, la alcaldesa, a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en los términos</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>Distrital, en los términos de las disposiciones legales vigentes, podrá buscar la forma de asociarse con otras entidades públicas o con particulares con el objeto de movilizar financiamiento para empresas que tengan como característica la innovación, el valor agregado o el alto impacto en la generación de empleo. Para ello deberá establecer que las personas naturales o jurídicas beneficiarias estén en etapa de consolidación y/o aceleración de su negocio según las especificaciones técnicas que así lo reglamente.</p> <p>Con el fin de lograr lo anterior y con ello disminuir la exposición de estas iniciativas económicas a estar dentro de las tasas de mortalidad, se podrán destinar recursos del Distrito en armonía con los programas del plan de inversiones del presente plan de desarrollo.</p> <p>Para garantizar el principio de eficiencia del gasto público y de vigilancia, en los órganos de dirección y en los comités de vigilancia de dichos organismos asociativos, debe existir participación del Distrito en proporción directa al aporte realizado y en todo caso no podrá ser menor a un (1) representante, para el efecto en caso de requerirse se deberán adelantar las modificaciones estatutarias a las que haya a lugar.</p> <p>Parágrafo. En el marco de lo establecido en el presente artículo, la Administración Distrital podrá participar de vehículos de inversión o fondos de capital nacionales o internacionales siempre y cuando dichos vehículos o fondos de inversión inviertan en empresas con operaciones en el Distrito Capital conforme a lo aquí establecido.</p>	<p>de las disposiciones legales vigentes, podrá buscar la forma de asociarse con otras entidades públicas o con particulares con el objeto de movilizar financiamiento para empresas que tengan como característica la innovación, el valor agregado o el alto impacto en la generación de empleo. Para ello deberá establecer que las personas naturales o jurídicas beneficiarias estén en etapa de consolidación y/o aceleración de su negocio según las especificaciones técnicas que así lo reglamente.</p> <p>Con el fin de lograr lo anterior y con ello disminuir la exposición de estas iniciativas económicas a estar dentro de las tasas de mortalidad, se podrán destinar recursos del Distrito en armonía con los programas del plan de inversiones del presente plan de desarrollo.</p> <p>Para garantizar el principio de eficiencia del gasto público y de vigilancia, en los órganos de dirección y en los comités de vigilancia de dichos organismos asociativos, debe existir participación del Distrito en proporción directa al aporte realizado y en todo caso no podrá ser menor a un (1) representante, para el efecto en caso de requerirse se deberán adelantar las modificaciones estatutarias a las que haya a lugar.</p> <p>Parágrafo. En el marco de lo establecido en el presente artículo, la Administración Distrital podrá participar de vehículos de inversión o fondos de capital nacionales o internacionales siempre y cuando dichos vehículos o fondos de inversión inviertan en empresas con operaciones en el Distrito Capital conforme a lo aquí establecido.</p>
<p>Artículo 102. Funciones del IPES en materia de aprovechamiento económico del espacio público y plazas de mercado. Modificase el literal d) del artículo 79 del Acuerdo 257 de 2006 así:</p> <p><i>Artículo 79. Funciones del Instituto para la Economía Social - IPES. De conformidad con</i></p>	<p>Artículo 102. Funciones del IPES en materia de aprovechamiento económico del espacio público y plazas de mercado. Modificase el literal d) del artículo 79 del Acuerdo 257 de 2006 así:</p> <p><i>Artículo 79. Funciones del Instituto para la Economía Social - IPES. De conformidad con lo establecido en el artículo anterior adicionase los</i></p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p><i>lo establecido en el artículo anterior adicionase los Acuerdos 25 de 1972 y 04 de 1975 con las siguientes funciones: (...)</i></p> <p><i>d. Administrar las plazas de mercado en coordinación con la política de abastecimiento de alimentos y las políticas de industria, turismo y promoción de la ciudad.</i></p>	<p><i>Acuerdos 25 de 1972 y 04 de 1975 con las siguientes funciones: (...)</i></p> <p><i>d. Administrar las plazas de mercado de acuerdo con la política de abastecimiento de alimentos. En aquellas reconocidas como atractivo turístico de la ciudad deberá coordinar con el IDT para su aprovechamiento turístico.</i></p>
<p>Artículo 103. Modelo de Administración para la Prestación y Operación Integral. La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP formulará, diseñará y adoptará el Modelo de Administración para ejercer el manejo técnico del relleno Doña Juana y asegurar la prestación y operación integral, sostenible y eficiente de aprovechamiento, tratamiento y disposición final de residuos, el cual contemplará el plan de contingencia dirigido a la continua e ininterrumpida operación del servicio público de aseo en la actividad complementaria de disposición final. Para garantizar la prestación efectiva y continua del servicio público de competencia de la UAESP, ésta podrá dirigir, coordinar, contratar o prestar el servicio directamente o a través de terceros, de conformidad con la normatividad vigente.</p>	<p>Artículo 103. Modelo de Administración para la Prestación y Operación Integral RSDJ. La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, formulará, diseñará y adoptará el Modelo de Administración del RSDJ, mediante el que podrá dirigir, coordinar, contratar o prestar el servicio directamente o a través de terceros, de conformidad con la normatividad vigente para asegurar el manejo técnico de la prestación y operación integral, sostenible y eficiente del terreno RSDJ mediante la modalidad de disminución en el entierro de residuos e incremento en el aprovechamiento de los mismos, que integre transformación de energía y biogás. En todo caso, este nuevo modelo integral deberá prever planes de contingencia dirigidos a garantizar la continuidad y la operación ininterrumpida del servicio público de aseo en sus actividades complementarias de disposición final y aprovechamiento.</p> <p>Parágrafo 1. El mencionado modelo de administración del RSDJ deberá tener por objetivo la disminución del número de toneladas de residuos sólidos enterrados y el incremento de su aprovechamiento.</p> <p>Parágrafo 2. La Administración Distrital deberá formular, implementar y evaluar, al menos, un plan piloto que incentive el reciclaje en la fuente y promueva la economía circular.</p>
<p>Artículo 104. Modificación y ampliación del objeto y funciones de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital. Adicionar los siguientes párrafos al artículo 63 del Acuerdo 257 de 2006:</p> <p>Parágrafo Primero. La Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital tendrá a su cargo el ejercicio de las funciones de autoridad, gestor y operador catastrales,</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>a que hacen referencia el artículo 79 de la Ley 1955 de 2019 y sus disposiciones reglamentarias.</p> <p>La Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital podrá prestar los servicios de gestión y operación catastral en cualquier lugar del territorio nacional. Para este efecto, podrá establecer sedes, gerencias o unidades de negocio en las jurisdicciones de las entidades territoriales con las que contrate la prestación de estos servicios. Las sedes, gerencias o unidades de negocio que se establezcan podrán disponer de un presupuesto y de la facultad de contratación mediante delegación que efectúe el Director General.</p> <p>Para el ejercicio de las funciones a que se refiere el presente artículo, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital podrá suscribir convenios o contratos para el acceso a los bienes y servicios relacionados con la infraestructura de servicios espaciales y/o los sistemas de información que posea, con el propósito de facilitar el acceso de las entidades territoriales que requieran estos servicios.</p> <p>Parágrafo Segundo. Para el cumplimiento de las funciones de gestor y operador catastrales, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital podrá asociarse o conformar esquemas societarios con entidades públicas de cualquier nivel de gobierno, o con personas de derecho privado y efectuar las transferencias o aportes correspondientes, con sujeción a lo dispuesto en la Ley 489 de 1998 y las demás normas legales que regulen la materia.</p>	
<p>Artículo 105. Ingresos por la prestación de servicio público catastral. Los ingresos que la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital perciba como remuneración por la prestación del servicio público catastral, en su condición de gestor u operador catastral, harán parte de su presupuesto como rentas propias, serán recaudados directamente por la entidad y</p>	Sin cambios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>apropiados en su presupuesto mediante Decreto.</p> <p>La entidad podrá realizar gastos de preinversión, diseño, alistamiento y ejecución en el desarrollo de los contratos o convenios interadministrativos que suscriba en ejercicio de las funciones relacionadas con el catastro multipropósito.</p>	
<p>Artículo 106. Coordinación de la gestión jurídica pública. La acción jurídica distrital en todos sus órdenes se encuentra bajo la coordinación de la Secretaría Jurídica Distrital con el objeto de materializar los principios de eficiencia, eficacia, seguridad jurídica, transparencia y moralidad pública mediante el ejercicio unificado y coherente de la defensa de los intereses distritales, la recuperación del patrimonio público, la prevención del daño antijurídico y la lucha contra la corrupción administrativa.</p> <p>La Secretaría Jurídica Distrital como ente rector y cabeza del sector jurídico de Bogotá puede disponer del ejercicio del poder preferente a nivel central, descentralizado y local para dirigir la defensa judicial y extrajudicial de los intereses del distrito capital, para lo cual podrá asumir directamente la representación judicial en los casos que así lo considere.</p> <p>Cuando opere el poder preferente la entidad representada deberá asumir los gastos procesales y poner a disposición de la Secretaría Jurídica Distrital los recursos técnicos, logísticos y profesionales idóneos para llevar a cabo dicha defensa. En todo caso, la responsabilidad patrimonial o de cualquier otro tipo que se derive de la sentencia judicial sólo comprometerá al sector o a la entidad demandada y/o a las que se vinculen al cumplimiento de la obligación judicial a través de acto administrativo de ejecución.</p>	<p>Sin cambios.</p>
<p>Artículo 107. Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología. Se faculta a la Administración Distrital por el término de seis (6) meses a</p>	<p>Artículo 107. Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología. Se faculta a la Administración Distrital por el término de seis (6) meses a partir de la publicación del presente</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>partir de la publicación del presente Acuerdo, para crear la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, con autonomía administrativa, financiera y presupuestal, y para definir su naturaleza jurídica, patrimonio, funciones y adscripción o vinculación con la Secretaría de Educación Distrital y su relacionamiento con otras entidades distritales. Esta agencia se encargará de fortalecer, promover, financiar y propiciar oferta educativa del nivel superior, desde la educación media a la técnica, tecnológica y universitaria, de articular la oferta educativa con la demanda laboral del sector privado, el sector público y las organizaciones sociales y culturales de la ciudad, así como de la promoción de la ciencia y la tecnología en el Distrito Capital.</p>	<p>Acuerdo, para crear la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, con autonomía administrativa, financiera y presupuestal, y para definir su naturaleza jurídica, patrimonio, funciones y adscripción o vinculación con la Secretaría de Educación Distrital y su relacionamiento con otras entidades distritales. Esta agencia se encargará de fortalecer, promover, financiar y propiciar oferta educativa del nivel superior, desde la educación media a la técnica, tecnológica y universitaria, de articular la oferta educativa con la demanda laboral del sector privado, el sector público y las organizaciones sociales y culturales de la ciudad, así como de la promoción de la ciencia y la tecnología y la promoción de proyectos de investigación científica de grupos de investigación reconocidos por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación en el Distrito Capital.</p>
<p>Artículo 108. Acuerdos de acción colectiva. Las entidades distritales, bajo la coordinación de la Secretaría Distrital de Gobierno, promoverán acuerdos de acción colectiva dirigidos a la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad, el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados entre los diferentes actores que confluyan en ellos, la solución pacífica de conflictos comunitarios, las relaciones vecinales, así como la protección del interés común del espacio público en el marco del desarrollo de actividades económicas informales.</p> <p>Los acuerdos de acción colectiva propenderán y deberán estar guiados bajo el principio de proporcionalidad en la garantía de los derechos fundamentales, la protección de derechos colectivos, el aumento de la protección social de los sujetos de especial protección que ejercen actividades en el espacio público y la eliminación de situaciones de convivencia con actividades ilegales y criminales.</p> <p>Estos acuerdos serán implementados de manera prioritaria, dentro de las medidas tomadas por la administración distrital para</p>	<p>Sin cambios.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

afrontar los impactos sociales y económicos del COVID-19 en la población más vulnerable.	
<p>Artículo 109. Sedes Administrativas. La gestión de sedes administrativas de las entidades públicas del Distrito Capital podrá ser ejercida por la Secretaría General y por la Secretaría Distrital de Hacienda, entidades que podrán ser receptoras de recursos apropiados para la gestión de sedes de otras entidades públicas distritales y de los inmuebles transferidos de manera gratuita.</p> <p>Esta gestión se podrá adelantar mediante la construcción, adquisición, arrendamiento o comodato de inmuebles, y otras modalidades asociativas o contractuales, poniéndolos a disposición de las entidades para el desarrollo de sus respectivas funciones, bajo criterios de unificación de sedes, mejoramiento del servicio al ciudadano, eficiencia administrativa y el aprovechamiento de los activos disponibles.</p> <p>Se faculta a las entidades distritales para enajenar a título gratuito a favor de la Secretaría General o de la Secretaría Distrital de Hacienda, cuando estas lo soliciten, los inmuebles requeridos para la gestión de las sedes administrativas, los cuales podrán servir como sede de una o varias entidades, previas adecuaciones o transformaciones, o utilizarlos como medio de pago o garantía.</p>	Sin cambios.
<p>Artículo 110. Disposición de Bienes, Acciones y Participaciones de Entidades del Presupuesto Anual del Distrito Capital. Se autoriza a las entidades, empresas y sociedades del Distrito Capital, salvo a las empresas de servicios públicos, para que durante la vigencia del presente Plan, enajenen los bienes muebles e inmuebles recibidos en Dación en Pago, por concepto de cualquier clase de obligación, disposición legal o que se hayan originado en procesos de liquidación de personas jurídicas públicas o privadas o juicios de sucesión</p>	<p>Artículo 110. Disposición de Bienes, Acciones y Participaciones de Entidades del Presupuesto Anual del Distrito Capital. Se autoriza a las entidades, empresas y sociedades del Distrito Capital, salvo a las empresas de servicios públicos, para que durante la vigencia del presente Plan, enajenen los bienes muebles e inmuebles recibidos en Dación en Pago, por concepto de cualquier clase de obligación, disposición legal o que se hayan originado en procesos de liquidación de personas jurídicas públicas o privadas o juicios de sucesión.</p> <p>Parágrafo. La Administración Distrital deberá presentar un Proyecto de Acuerdo ante el Concejo Distrital que sustente las razones técnicas,</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	financieras y jurídicas, para poder proceder a la enajenación de los bienes muebles e inmuebles de los que habla este artículo.
Artículo 111. Actualización de las Políticas Públicas Distritales. Con el fin de fortalecer la capacidad de respuesta de la Administración Distrital ante eventos críticos y sus efectos sociales y económicos en el territorio, como lo ocurrido con la pandemia por COVID-19, los sectores administrativos del Distrito Capital, en coordinación con la Secretaría Distrital de Planeación, realizarán una evaluación y definirán la necesidad de actualizar las políticas públicas de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico, Trabajo Decente y Digno que deberá prever en su plan de acción la dignificación del empleo y promoción de la formalización laboral; de Ciencia, Tecnología e Innovación; de Economía Cultural y Creativa; las políticas públicas de los grupos poblacionales más afectados por la pandemia, de forma que se permita fortalecer la gestión del riesgo y la sostenibilidad de la oferta institucional para la atención y la reactivación social y económica de las personas y sectores más afectados por la crisis.	Sin cambios.
Artículo 112. Agencia de Analítica de Datos del Distrito. Autorizar la conformación de una sociedad de economía mixta por acciones, Agencia de Analítica de Datos del Distrito, cuyo objeto social es la adquisición, recolección, obtención, almacenamiento y analítica de datos del Distrito Capital tanto pública como privada. Podrán formar parte de esta sociedad, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. ESP – ETB, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP, la Empresa de Energía de Bogotá y las demás entidades o empresas del orden distrital de nivel central y descentralizado que, por competencia, estatutos y productos, estén autorizadas para hacer parte de esquemas societarios y fortalezcan la nueva sociedad.	Artículo 112. Agencia de Analítica de Datos del Distrito. Autorizar la conformación de una sociedad de economía mixta por acciones, denominada Agencia de Analítica de Datos, encargada de los procesos inherentes a la analítica de datos como la validación, recolección, integración, almacenamiento, depuración, estandarización, tratamiento, procesamiento, enriquecimiento, visualización y analítica multifinalitaria de datos estructurados y no estructurados del Distrito Capital e información pública y privada, preservando la observancia de los principios y normas de protección de datos personales, de conformidad con lo dispuesto en las Leyes 1581 de 2012 y 1712 de 2014, y demás normas que regulan la materia. Igualmente, la Agencia de Analítica de Datos tendrá a su cargo la integración, articulación, centralización del almacenamiento de datos y analítica de estos entre los sectores de la administración distrital, las empresas privadas y la ciudadanía, aportando a la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>La organización interna de la sociedad, las actividades de su objeto social, tipo societario, sus órganos de dirección, funciones, capacidad, representación legal, normas de disolución y liquidación deberán expresarse en sus Estatutos Sociales. El domicilio de la nueva sociedad será la ciudad de Bogotá D.C.</p> <p>Parágrafo 1. Los aportes de las entidades o empresas distritales podrán consistir en aportes de bienes, servicios o recursos financieros, tecnológicos, aportes económicos, derechos, ventajas financieras o fiscales, garantía de las obligaciones de la sociedad o los que se determinen en el acto de conformación, conforme al artículo 463 del Código de Comercio, el artículo 100 de la Ley 489 de 2001 y demás normas concordantes.</p> <p>Parágrafo 2. Para los efectos previstos en el presente artículo, autorizase al director de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital para celebrar los acuerdos, convenios o contratos necesarios para la conformación de la sociedad, así como para suscribir sus respectivas escrituras y estatutos sociales, así como para efectuar las transferencias y/o aportes requeridos al capital social.</p> <p>Parágrafo 3. Autorizase a la Alcaldesa Mayor para realizar todas las acciones administrativas y ajustes presupuestales para crear las partidas necesarias en cumplimiento del presente acuerdo, lo mismo que para realizar las transferencias, aportes, movimientos, traslados presupuestales, adiciones, créditos, contra créditos y demás operaciones presupuestales requeridas para el cumplimiento del presente acuerdo.</p> <p>Artículo 113. Exención de impuesto predial unificado para inmuebles donde se realicen y produzcan espectáculos públicos de artes escénicas, de manera exclusiva habitual y continua. La Administración Distrital podrá establecer exenciones en el impuesto predial unificado,</p>	<p>visión de Smart City y de transparencia de la Bogotá del siglo XXI. Así mismo, la Agencia podrá comercializar los servicios de analítica.</p> <p>Podrán formar parte de esta sociedad, la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. ESP – ETB, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP, el Grupo de Energía de Bogotá, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, la Secretaría Distrital de Planeación y las demás entidades o empresas del orden distrital, del sector central y descentralizado que, por competencia, estatutos y productos, estén autorizadas para hacer parte de esquemas societarios y contribuyan al desarrollo y fortalecimiento del objeto de la sociedad.</p> <p>El régimen jurídico de la sociedad, así como el relativo a sus aportes y la participación pública o privada, será el dispuesto por la Ley 489 de 1998, las normas comerciales y demás disposiciones aplicables, así como en sus estatutos sociales.</p> <p>Parágrafo 1. Se autoriza al Secretario(a) Distrital de Planeación y al director(a) de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, para constituir la sociedad de participación mixta, suscribiendo sus respectivas escrituras y estatutos sociales, así como para efectuar los aportes requeridos para la conformación de su capital social.</p> <p>Parágrafo 2. El proceso de conformación de la Sociedad Agencia de Analítica de Datos será liderado por la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. ESP.</p> <p>Parágrafo 3. Con el fin de promover la transparencia en la administración pública, la agencia de Analítica de Datos del Distrito podrá implementar tecnologías emergentes como 'blockchain' que garanticen la trazabilidad en los procesos contractuales y administrativos del distrito.</p> <p>Artículo 113. Exención de impuesto predial unificado para inmuebles donde se realicen y produzcan espectáculos públicos de artes escénicas, de manera exclusiva habitual y continua. La Administración Distrital podrá proponer exenciones, que deberán ser autorizadas por el Concejo de Bogotá, en el impuesto predial</p>
--	---

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


por un plazo de 10 años, para aquellos predios destinados de manera habitual a la producción de las artes escénicas, que no sean predios declarados como de interés cultural, exenciones armonizadas con los porcentajes y requisitos establecidos por el Acuerdo 756 de 2019 y previo análisis del impacto fiscal.	unificado por un plazo de 10 años para aquellos predios destinados de manera exclusiva habitual y continua a la producción de espectáculos públicos de las artes escénicas o aquellos en donde estén destinados al funcionamiento de museos y que no sean predios declarados como de interés cultural; exenciones armonizadas con los porcentajes y requisitos establecidos por el Acuerdo 756 de 2019 y previo análisis del impacto fiscal.
Artículo 114. Documentos del Plan de Desarrollo Distrital. Hacen parte del presente Plan de Desarrollo Distrital: el documento “Bases del Plan de Desarrollo”, el documento de Anexo No. 1 Metas de los Programas Generales, y “Participación del Plan” y sus documentos anexos.	Artículo 114. Documentos del Plan de Desarrollo Distrital. Hacen parte del presente Plan de Desarrollo Distrital: el documento “Bases del Plan de Desarrollo”, el documento de Anexo No. 1 Metas de los Programas Generales, “Participación del Plan” con sus documentos anexos y los documentos técnicos que soportan la modificación del Artículo 1 y el Anexo de zonas de influencia del Acuerdo 523 de 2013, contenida en el Artículo 82 del Presente Acuerdo.
Artículo 115. Cumplimiento de la normatividad. Los contenidos del Plan Distrital de Desarrollo se plantean atendiendo el marco normativo que le es aplicable, especialmente las Leyes 115 de 1994, Ley 731 de 2002, Ley 1098 de 2006, Ley 1176 de 2007, Ley 1257 de 2008, Ley 1448 de 2011 y los Acuerdos de Paz.	Artículo 115. Cumplimiento de la normatividad. Los contenidos del Plan Distrital de Desarrollo se plantean atendiendo el marco normativo que le es aplicable, especialmente las Leyes 115 de 1994, Ley 731 de 2002, Ley 1098 de 2006, Ley 1176 de 2007, Ley 1257 de 2008, Ley 1448 de 2011, Ley 1804 de 2016 y los Acuerdos de Paz.
Artículo 116. Vigencia y derogatorias. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación, modifica las disposiciones en él señaladas y deroga expresamente el Acuerdo Distrital 645 de 2016 salvo los artículos 18, 74, 76, 78, 82, 84, 104, 106, 119, 127, 128 y 136; el artículo 4 del Acuerdo 31 de 2001, modificado por el artículo 72 del Acuerdo 645 de 2016; el parágrafo del artículo 63 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 y los artículos 8 y 9 del Acuerdo 641 de 2016.	Artículo 116. Vigencia y derogatorias. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación, modifica las disposiciones en él señaladas y deroga expresamente el Acuerdo Distrital 645 de 2016 salvo los artículos 18, 74, 76, 78, 82, 84, 104, 106, 119, 127, 128 y 136; el artículo 4 del Acuerdo 31 de 2001, modificado por el artículo 72 del Acuerdo 645 de 2016; el parágrafo del artículo 63 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 y los artículos 8 y 9 del Acuerdo 641 de 2016. Parágrafo transitorio. El artículo 105 del Acuerdo Distrital 645 de 2016 estará vigente hasta el 30 de septiembre de 2020, conforme a lo dispuesto en el presente Plan.
<u>ARTÍCULOS NUEVOS</u>	
	ARTÍCULO NUEVO. Estrategias renovación urbana verde. El Gobierno Distrital elaborará estudios técnicos y jurídicos para elaborar o actualizar estrategias que permitan la consolidación

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>de espacios verdes públicos o privados, que mejoren la oferta de servicios ecosistémicos con enfoques de mitigación y adaptación a la crisis climática, priorizando la intervención de áreas mediante la reconversión de suelo duro a suelo blando con especies nativas y agroparques urbanos.</p> <p>Dichas estrategias podrán incorporar instrumentos económicos ambientales que demuestren costo – eficiencia y contribuyan directamente al mejoramiento y mantenimiento de las coberturas vegetales urbanas.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Certificados representativos de derechos de construcción para gestión del suelo en áreas protegidas y suelo de protección.</p> <p>Como mecanismo alternativo para adquirir suelo de las áreas protegidas y de la estructura ecológica principal o para incentivar procesos de restauración, la administración distrital implementará los certificados de derechos de construcción, de conformidad con el artículo 68 de la ley 9ª de 1989 y con base en el decreto distrital 790 de 2017 y las disposiciones pertinentes de la ley 388 de 1997.</p> <p>Este mecanismo consiste en el pago por el suelo en las áreas mencionadas, en donde los propietarios de terrenos sometidos al régimen urbanístico de conservación ambiental, en suelo urbano, de expansión urbana o rural, tengan la posibilidad de recibir certificados de derechos de construcción por parte de la administración distrital, que podrán vender a los propietarios de terrenos urbanos que estén interesados en aumentar edificabilidad de sus terrenos, en determinados usos, definidos por la Secretaría de Planeación Distrital.</p> <p>Se aplicarán las siguientes reglas para su utilización:</p> <p>1. La Secretaría Distrital de Ambiente y la Secretaría Distrital de Planeación determinarán las zonas generadoras y receptoras de los certificados de derechos de construcción y darán prioridad a la reserva Thomas van der Hammen, al Área de Ocupación Pública Prioritaria de la Franja de Adecuación de los Cerros Orientales y otras áreas que pretendan ser declaradas.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>2. Para generar condiciones de demanda de los certificados representativos de derechos de construcción la administración distrital podrá establecer, mediante el POT y su reglamentación, edificabilidades básicas y máximas para los usos urbanos diferentes al residencial y al dotacional, en las zonas receptoras, especialmente aquellas con usos más rentables.</p> <p>3. Este instrumento no aplicará en los terrenos para los cuales se haya aprobado un plan de ordenamiento zonal o planes parciales que reglamenten sistemas de distribución equitativa de cargas y beneficios.</p> <p>4. La emisión y manejo de los certificados representativos de derechos de construcción se podrá adelantar mediante encargos fiduciarios o cualquier otro negocio fiduciario permitido en Colombia.</p> <p>5. El número de derechos asignados a los propietarios cuyos terrenos tengan el tratamiento de conservación o hagan parte de la estructura ecológica principal se establecerá con base en un sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios y con las condiciones de conservación de los terrenos o la implementación de programas de restauración.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Coordinación para la protección animal. La gestión para el cumplimiento de las metas en protección y bienestar animal se articulará entre las entidades del Distrito con competencias en la materia y las Localidades, con la finalidad de brindar una atención ágil y descentralizada, que incluya: (i) brigadas médicas y de urgencia veterinarias; (ii) esterilización de perros y gatos en condición de calle o que pertenezcan a habitantes de calle o población recicladora; (iii) un aumento de la capacidad de respuesta de las autoridades de policía en casos de maltrato animal (iv) la consolidación y el trabajo articulado con las Redes Locales de Proteccionistas de Animales; y (v) acciones de inspección, vigilancia y control. Para ello, se utilizarán de forma complementaria a los recursos que se prioricen en la inversión local 2021-2024 definidas por el Confis.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Resignificación del Centro. Para la resignificación y valoración del centro de</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>Bogotá como responsabilidad de todos los sectores y asunto prioritario, se promoverá, en el marco del POT, la formulación e implementación de instrumentos normativos, de política pública, de ordenamiento territorial, y modelos de colaboración público-privada necesarios para que el Centro sea el escenario de este contrato de igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos y ciudadanas. De esta forma, se generarán las condiciones que permitan la consolidación del Centro como polo de desarrollo económico, creativo, cultural, social y de promoción de ciudad; epicentro del diálogo de saberes, gestión del conocimiento y la construcción de tejido social, mejorando la calidad de vida de la ciudadanía.</p> <p>Se buscará que el Centro sea el mejor espacio para vivir la ciudad y se consolide la comunidad de quienes habitan y desarrollan sus oficios en este territorio, para beneficiar con esta transformación a nivel urbanístico, social y económico a la ciudadanía, en particular a las nuevas generaciones, a fin de convertir este espacio de expresión y creación, en el símbolo de una ciudad cuidadora, incluyente, creadora y sostenible.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Proyectos Integrales del Patrimonio. Los proyectos integrales del patrimonio, como parte de las intervenciones que adelanta el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural - IDPC, en el marco del desarrollo urbano integral y sostenible, se conciben como un conjunto de actuaciones e intervenciones inter y multisectoriales coordinadas por el IDPC, en el marco del POT, en cuya ejecución pueden intervenir diferentes entidades de los sectores administrativos de Bogotá D.C., conforme a sus competencias, buscando mejorar el impacto sobre el patrimonio cultural de la ciudad.</p> <p>Estos proyectos se orientan a mejorar y transformar positivamente los diferentes componentes o estructuras urbanas de la ciudad, o de zonas específicas, dando solución a diversas problemáticas de ciudad, con énfasis en la preservación del patrimonio cultural material e inmaterial.</p> <p>En el marco del POT y de su reglamentación, la estructuración y ejecución de los proyectos</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>integrales del patrimonio se podrán incluir los diferentes instrumentos de planificación y gestión necesarios para su adecuada implementación.</p> <p>Parágrafo 1. La administración distrital, en el marco del POT y de su reglamentación, podrá reglamentar la estructuración de los proyectos integrales y la participación de los diferentes sectores administrativos en su ejecución.</p> <p>Parágrafo 2. El IDPC estructurará los proyectos estratégicos y definirá y coordinará el trabajo interinstitucional con los sectores y/o entidades de la administración que participen en cada uno, a fin de concretar las acciones efectivas que cada una deba adelantar en el marco de sus competencias, debiendo dichas actuaciones ser atendidas prioritariamente por los sectores y entidades de la Administración definiendo para el efecto los recursos presupuestales necesarios.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Energías Limpias. El Plan de Desarrollo Distrital, impulsará el uso de energías renovables, como la energía solar y la bioenergía, con el propósito de hacer de Bogotá una ciudad sostenible, eficiente y baja en carbono, coadyuvando al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 7, en el marco del propósito 2 “cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar el cambio climático” y del propósito 4 “hacer de Bogotá un modelo de movilidad, creatividad y productividad incluyente y sostenible”.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Vehículos híbridos sin restricción de circulación. Con el propósito de contribuir a una mejora de la calidad del aire, por medio del uso de tecnologías más limpias y asequibles, se exceptúa de la restricción de circulación a los vehículos híbridos.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Estrategia Bogotá Productiva 24 horas. En cumplimiento de lo establecido en el Acuerdo 706 de 2018 se diseñará e implementará la estrategia “Bogotá Productiva 24 horas” para fomentar la actividad productiva, comercial, cultural, cívica, turística y de prestación de servicios distritales y sociales en la jornada nocturna en la ciudad, como parte de las acciones tendientes a reactivar la economía en Bogotá.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>Esta estrategia será parte de las políticas de productividad y competitividad urbana incentivando sectores promisorios y el uso más eficiente de la infraestructura urbana, por lo que promoverá la generación de empleo desde lo público y lo privado y garantizará la disponibilidad de los diferentes servicios urbanos de la ciudad tales como movilidad y seguridad, partiendo del “Diagnóstico Bogotá Productiva 24 horas” realizado por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.</p> <p>Para la implementación y ejecución de la presente estrategia, se creará la figura del Gerente Nocturno como interlocutor entre los actores de la noche y articulador de sus acciones con los entes de control, asimismo, partiendo de la corresponsabilidad, será el encargado de proponer y generar buenas prácticas en las actividades, implementar acciones integrales y diferenciales orientadas a los diferentes sectores económicos y de soporte que operan en la noche, monitorear los impactos que genere la puesta en marcha de la figura 24 horas, dar respuesta a la ciudadanía que se vea afectada por esta y de fortalecer las actividades económicas e implementar, de manera progresiva, proyectos integrales de mejoramiento en polígonos priorizados bajo esquemas asociativos y de corresponsabilidad, que conduzcan a distritos especializados nocturnos.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de Movilidad y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, bajo los lineamientos del Comité Interinstitucional del Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y Reactivación Económica de Bogotá D.C., deberán coordinar la mesa de trabajo público-privada para la implementación de las operaciones en horarios no convencionales en grandes superficies y sus proveedores.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral de Salud Mental. La Secretaría Distrital de Salud formulará e implementará un Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral para tratar a las personas con trastornos y enfermedades mentales, con enfoque poblacional de niñez y adulto mayor, y de género hacia las mujeres, territorializado en las 20 localidades de la ciudad.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	Este plan deberá ser revisado y actualizado anualmente.
	ARTÍCULO NUEVO. Ampliación en la atención de personas mayores a través de Centros Día. Para la ampliación de la atención de personas mayores a través de Centros Día, la Secretaría Distrital de Integración Social realizará el análisis de la necesidad de atención de esta población y definirá la ubicación de nuevos centro día en la ciudad.
	ARTÍCULO NUEVO. Curaduría pública social. La Caja de la Vivienda Popular tramitará el reconocimiento de edificaciones de las viviendas de interés social que se ubiquen en asentamientos que hayan sido objeto de legalización urbanística, garantizando que dicho procedimiento se adelante sin costo para el solicitante. Asimismo, será la responsable del apoyo técnico en lo relacionado con el levantamiento arquitectónico y peritaje técnico.
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR. Créase el Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR, como un fondo cuenta sin personería jurídica, dependiente del Instituto Distrital de Turismo con el fin de promover, apoyar e impulsar el desarrollo del sector turístico en la ciudad de Bogotá.</p> <p>Para dicho propósito el Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR, apoyará entre otras actividades, aquellas relacionadas con el aumento de las capacidades del talento humano en turismo; el desarrollo de proyectos turísticos en las localidades; y la actividad productiva de los empresarios del sector.</p> <p>El Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR, se constituye como un sistema de manejo de cuentas presupuestales, financieras y contables de los recursos destinados para su propósito, el cual podrá administrarse a través de un patrimonio autónomo.</p> <p>Parágrafo 1. Los actos, contratos y actuaciones realizadas con cargo Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR, se regirán por el derecho privado, observando, en todo caso, los principios de la función administrativa.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>Parágrafo 2. Los recursos del Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR provendrán de los sectores público o privado que se destinen para el desarrollo de su objeto.</p> <p>Parágrafo 3. La Administración Distrital a través del Instituto Distrital de Turismo adoptará las medidas reglamentarias necesarias para garantizar el adecuado funcionamiento del Fondo y el cabal cumplimiento de su objeto.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Sistema Distrital de Infraestructura para la Educación. Créase el Sistema Distrital de Infraestructura para la Educación, como espacio de coordinación interinstitucional que permita promover, consolidar, articular y facilitar la construcción y uso de infraestructura educativa por parte del Distrito para la implementación de las distintas estrategias educativas previstas en el Plan Distrital de Desarrollo.</p> <p>Este Sistema buscará consolidar la información de la infraestructura pública disponible que pueda utilizarse para el desarrollo de las estrategias educativas previstas en el Plan de Desarrollo, y en la que se incluirá la relacionada con las instituciones educativas distritales, equipamientos culturales, red de parques e instalaciones deportivas y equipamientos de la ciudad tales como: bienes fiscales que administra el DADEP, gestión de bienes administrados por la Sociedad de Activos Especiales, entre otros.</p> <p>El Sistema lo coordinará la Secretaría de Educación del Distrito y lo integrarán, además de dicha entidad, la Secretaría Distrital de Cultura Recreación y Deporte, el Instituto Distrital de Recreación y Deportes, el Instituto Distrital de las Artes, la Universidad Distrital, las empresas prestadoras de servicios públicos de energía, acueducto y alcantarillado, el Instituto de Desarrollo Urbano, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, la Secretaría Distrital de Planeación y la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital.</p> <p>Las empresas prestadoras de servicios públicos priorizarán los trámites y solicitudes necesarias para la construcción y operación de la infraestructura que</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	haga parte del Sistema, al igual que el DADEP, SDP, UAED y el IDU priorizaran las gestiones necesarias para contar con bienes fiscales o zonas de cesión urbanizadas para la ejecución de nueva infraestructura para la educación.
	ARTÍCULO NUEVO. Inclusión y Educación Financiera. La Secretaría de Desarrollo Económico creará la estrategia distrital para inclusión y educación financiera, con el fin de incluir a la mayor cantidad de Bogotanos en el sistema financiero de manera responsable.
	ARTÍCULO NUEVO. Promoción el acceso de los medios de comunicación Comunitarios y Alternativos. En los gastos de divulgación y comunicaciones, la Administración Distrital, en todos sus órdenes, promoverán el acceso de los medios de comunicación Comunitarios y Alternativos en los programas, proyectos y planes de divulgación, comunicación y publicaciones y, con enfoque territorial y participativo, de conformidad con el artículo 3 del Acuerdo Distrital 292 de 2007.
.	ARTÍCULO NUEVO. Políticas públicas de la población en condición de discapacidad. En los programas, proyectos y planes que ejecute la administración Distrital, en virtud del presente Plan de Desarrollo, se incluirán y desarrollarán transversalmente las políticas públicas para la población con discapacidad, con enfoque de participación, representación y ejecución y mediante la formulación e implementación de acciones afirmativas que garanticen el goce efectivo de los derechos consagrados constitucional y legalmente.
	ARTÍCULO NUEVO. Acciones de prevención y reducción de daños del consumo de sustancias psicoactivas. Los planes de cada una de las entidades que integran el Consejo Distrital de Estupefacientes deberán contemplar acciones específicas en respuesta a la política de prevención y reducción de daños ocasionados por el consumo de sustancias psicoactivas, que estén dirigidos a consumidores habituales y problemáticos.
	ARTÍCULO NUEVO. Política Pública para la prevención de la trata de personas en Bogotá D.C. La Administración Distrital, en el término de 1 año, deberá diseñar e implementar una Política Pública Distrital que tenga como fin prevenir y luchar contra el delito de la trata de personas en Bogotá, trazando mecanismos de prevención y protección a

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	los ciudadanos y de asistencia y garantía de los derechos humanos de las víctimas.
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Política Pública de la Bicicleta. La Administración Distrital adoptará la política pública de la bicicleta, con el objetivo de mejorar las condiciones físicas, socioeconómicas, ambientales y culturales de la ciudad para el uso y disfrute de la bicicleta.</p> <p>La política tendrá énfasis en entre otros, en aspectos como: fortalecimiento de la cultura, cadena productiva de la bicicleta, optimización de la seguridad (personal y vial), implementación de servicios complementarios como el sistema de bicicletas públicas, ampliación, conectividad y mejora de la infraestructura para bicicletas y Cicloparqueaderos, programas enfocados en su uso con enfoque de género como componente transversal, y articulación interinstitucional para su gestión.</p> <p>Parágrafo. La Administración Distrital presentará al Concejo de Bogotá una evaluación semestral de los avances de la política pública de la bicicleta.</p>
	<p>ARTÍCULO NUEVO. Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario. Créese la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario como organismo colegiado asesor del Gobierno Distrital en el diseño, evaluación e implementación de la política criminal y el tratamiento carcelario de Bogotá, a través de la aplicación preferencial de mecanismos de justicia restaurativa, reparadora y pedagógica que tenga en cuenta los enfoques de derechos humanos, diferenciales y de género, para lo cual podrá formular recomendaciones y conceptos sobre las materias a su cargo.</p> <p>La conformación de la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario será plural, y estará conformado por los siguientes miembros:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El alcalde o alcaldesa mayor de Bogotá, o su delegado. 2. El secretario o secretaria de Seguridad, Convivencia y Justicia, o su delegado. 3. El secretario o secretaria de Gobierno Distrital, o su delegado.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


	<p>4. El secretario o secretaria de integración social, o su delegado.</p> <p>5. El secretario o secretaria Jurídico Distrital, o su delegado. Quien ejercerá la secretaría técnica.</p> <p>6. La secretaria de la Mujer, o su delegada.</p> <p>7. Dos concejales elegidos por la plenaria del Concejo de Bogotá, para un periodo de un año.</p> <p>8. El personero o personera de Bogotá, o su delegado.</p> <p>9. El Veedor o Veedora de Bogotá, o su delegado.</p> <p>También podrán hacer parte de la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario, como invitados permanentes, el director de la Policía Metropolitana de Bogotá o su delegado, representantes de los alcaldes o alcaldesas locales, el veedor distrital o su delegado, el Fiscal General de la Nación o su delegado, el Director Nacional del INPEC o su delegado representantes de los usuarios de la justicia penal y representantes de la rama judicial en su especialidad penal y del sistema de responsabilidad penal para adolescentes.</p> <p>La Secretaría técnica de la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario podrá invitar como asistentes a personas o instituciones académicas y de otros sectores, destacadas por su conocimiento, investigación y análisis en las materias a tratar en las distintas sesiones de la comisión para que compartan su conocimiento y enriquezcan los conceptos emitidos.</p> <p>La política criminal distrital se guiará especialmente por los principios de proporcionalidad, razonabilidad, necesidad, Igualdad y no discriminación, Principio pro persona, dignidad humana, Indivisibilidad e interdependencia de los derechos humanos, Interés superior de niños, niñas y adolescentes, pedagogía, en procura permanente de la solución pacífica de las controversias, la transformación de conflictos, la formación de ciudadanía y la garantía de condiciones de convivencia pacífica para todos y todas.</p> <p>Parágrafo 1. La Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario, el Sistema Distrital de Justicia y los equipamientos que lo conforman, la Unidad Permanente de Justicia, la Dirección de Responsabilidad Penal Adolescente y</p>
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>demás autoridades distritales que ejerzan función de Policía o que tengan competencias relacionadas con la garantía del acceso a la justicia, deberán enmarcar sus decisiones y actuaciones en los principios señalados de política criminal.</p> <p>Parágrafo 2. La alcaldesa mayor de Bogotá reglamentará dentro de los tres meses siguientes a la expedición del presente acuerdo los aspectos necesarios para la implementación y entrada en funcionamiento de la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario, así como le asignará las funciones específicas.</p> <p>Parágrafo 3. La secretaría técnica de la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Tratamiento Carcelario rendirá un informe de gestión cada 6 meses al Consejo Distrital de Seguridad para garantizar el trabajo articulado entre las dos instancias.</p>
	<p>NUEVO ARTICULO. Banco de tierras o inmobiliario exento de impuestos. Exención para predios del Banco de Tierras o del Banco Inmobiliario del Distrito. Los predios que conformen el Banco de Tierras o el Banco Inmobiliario del Distrito, incluyendo aquellos que se encuentren en cabeza de patrimonios autónomos de negocios fiduciarios, constituidos por el Banco de Tierras o Inmobiliario del Distrito, y que hayan sido aportados por entidades u organismos del orden nacional o distrital del nivel central o descentralizado a éstos, tendrán una exención del 100% del pago del impuesto predial unificado.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Enfoque diferencial étnico: Diseñar con enfoque diferencial étnico e incorporar de manera transversal en los 15 sectores de la administración distrital las políticas públicas étnicas y los planes de acciones afirmativas para la población Negra, Afrodescendiente, Raizal, Palenquera, Pueblos Indígenas y Pueblo Rrom.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Aportes Sociales de las Entidades y Organizaciones del Sector Religioso. El Gobierno Distrital con la coordinación de la Secretaría de Gobierno, emprenderá acciones que promuevan la articulación intersectorial, interinstitucional y territorial para la garantía y goce efectivo del ejercicio del derecho a la libertad religiosa, de cultos y conciencia en Bogotá. Para tal efecto realizará las acciones que permitan</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>caracterizar la labor social, cultural, educativa, de salud, de convivencia, de paz y reconciliación de las Entidades Religiosas y Organizaciones del Sector Religioso en el marco de la política pública de libertad religiosa y de cultos nacional y distrital, con el propósito que dichos aportes contribuyan al cumplimiento de las metas del presente Plan de Desarrollo.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor. Modifíquese el artículo 6 del Acuerdo 669 de 2017, que modificó el artículo 8 del Acuerdo 188 de 2005, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 6°. Destinación. Los recursos generados y recaudados por concepto de la “Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor”, serán destinados a la construcción, instalación, mantenimiento, adecuación, dotación y funcionamiento de Centros de Bienestar o Centros de Protección Social, Centros Día y otras modalidades de atención, así como el desarrollo de programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores del Distrito.</p> <p>El producto de dichos recursos se destinará en un 70% para la financiación de los Centros Día y otras modalidades de atención, así como el desarrollo de programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores del Distrito y el 30% restante, al financiamiento de los Centros de Bienestar o Centros de Protección Social del adulto mayor, en los términos previstos en la ley 1276 de 2009, sin perjuicio de los recursos adicionales que puedan gestionarse a través de otras fuentes como el Sistema General de Regalías, el Sistema General de Participaciones, el sector privado y la cooperación internacional, principalmente.</p> <p>Parágrafo. De acuerdo con las necesidades de apoyo social de la población adulto mayor en la ciudad los recursos del recaudo de la estampilla podrán destinarse en las distintas modalidades de atención, programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores, siempre que se garantice la atención en condiciones de calidad, frecuencia y número de personas atendidas en los Centros Día, Centros de Bienestar o Centros de Protección Social, los cuales no deben ser inferiores a las de la vigencia inmediatamente anterior,</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	en concordancia con lo previsto en el artículo 217 de la Ley 1955 de 2019.
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Pagos a plazos justos. La Administración Distrital, en los 6 meses siguientes a la expedición de este Acuerdo, diseñará, reglamentará e implementará una Política de Pagos a Plazos Justos para todas las entidades del Distrito, tanto en el sector central como en el descentralizado. Esta política unificará los procedimientos, documentos y requisitos de pago de facturas y cuentas de cobro, de manera que sean los mismos en todas las entidades distritales. Así mismo, dispondrá que los pagos por la adquisición de bienes y la prestación de servicios que tengan como acreedor a micro, pequeñas y medianas empresas y/o personas naturales, no tomarán más de 20 días hábiles una vez recibida a satisfacción de la factura.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Integralidad del Sistema de Salud Distrital. Con el fin de lograr la dirección integral del sistema de salud distrital, en el marco del Artículo 118 de la Ley 1438 de 2011 y del Decreto Nacional 538 de 2020, la Secretaría Distrital de Salud mantendrá el manejo centralizado de la atención territorial en salud como lo ha venido haciendo en el funcionamiento de la atención médica domiciliaria en COVID- 19, así como la rectoría de la atención de pacientes para servicios hospitalarios y de UCI, articulando los recursos de las diferentes EAPBS para el despliegue del modelo de atención de salud distrital.</p> <p>La entidades administradoras de planes de beneficios con presencia en la ciudad deben garantizar la atención en salud de su población afiliada en la misma localidad de residencia, o bien con su propia infraestructura o contratando con la de la subred pública de la respectiva localidad.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Transparencia de ejecución del proyecto Metro de Bogotá. Como parte de la estrategia de Gobierno Abierto de Bogotá – GABO, y para garantizar transparencia y publicidad en la ejecución del proyecto Primera Línea de Metro de Bogotá –PLMB-, la Empresa Metro diseñará una estrategia de rendición de cuentas, para lo cual como mínimo creará en su página web, un micrositio de consulta pública, donde se informe en detalle el avance de ejecución de la Fase I de la PLMB, medida en términos financieros y técnicos.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>NUEVO ARTÍCULO. Implementación del Sistema de Bicicletas Públicas de Bogotá. La Administración Distrital realizará las gestiones, procedimientos y mecanismos para la implementación del Sistema de Bicicletas Públicas, definidos en el artículo 13 del Decreto Distrital 596 de 2014; como parte del Programa Estratégico Sistema de Movilidad Sostenible.</p> <p>Parágrafo. La Secretaría Distrital de la Mujer participará en la planeación e implementación del Sistema de Bicicletas Públicas, para garantizar la estructuración de este sistema bajo un enfoque de género, con medidas operativas y de seguridad, que promuevan y aumenten los viajes de las mujeres en bicicleta.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Trabajo justo en la salud. Para efectos de la ejecución eficiente y la necesidad de estabilidad laboral de los trabajadores de la salud del distrito que realizan actividades misionales en las subredes de prestación de servicios de salud, se realizarán órdenes de prestación de servicio que comprometan un periodo no menor a dos (2) vigencias futuras anuales, cuando la necesidad del servicio lo demande.</p> <p>Paragrafo1. Las subredes integradas de servicios en salud del Distrito Capital deberán planear el presupuesto para consolidar la contratación haciendo uso de vigencias futuras anuales.</p> <p>Parágrafo 2. Se realizará además un estudio sobre costos y rutas de la formalización laboral del personal misional de la red pública hospitalaria distrital y su implementación progresiva de acuerdo con la disponibilidad presupuestal anual.</p>
	<p>NUEVO ARTÍCULO. Estudio técnico para la modernización del Distrito. La Administración Distrital contará con el término de 1 año para realizar un estudio técnico cuyo objetivo será el de establecer alternativas para la modernización de la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, que estén orientadas a mejorar la eficiencia y eficacia de la Administración Distrital.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

VII.- CONCLUSION

Con fundamento en lo expuesto, me permito rendir Ponencia Positiva con Modificaciones al Proyecto de Acuerdo No. 123 de 2020, "Por medio del cual se adopta el *"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2020-2024 "UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI"*

Atentamente,



GLORIA ELSY DIAZ MARTINEZ
Concejal Ponente